



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 4.8.2021
COM(2021) 451 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om utövande av befogenheten att anta delegerade akter som tilldelats kommissionen i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/2284 av den 14 december 2016 om minskning av nationella utsläpp av vissa luftföroreningar, om ändring av direktiv 2003/35/EG och om upphävande av direktiv 2001/81/EG

1. Inledning

Direktiv (EU) 2016/2284 om minskning av nationella utsläpp av vissa luftföroreningar är det viktigaste lagstiftningsinstrumentet för att uppnå målen för 2030 i programmet för ren luft i Europa¹. I direktivet fastställs nationella åtaganden om utsläppsminskningar för var och en av EU:s medlemsstater för perioden 2020–2029 och mer långtgående åtaganden från och med 2030. Åtagandena avser fem typer av luftföroreningar som har betydande negativa effekter på människors hälsa och miljön: svaveldioxid (SO₂), kväveoxider (NO_x), flyktiga organiska föreningar utom metan (NMVOC), ammoniak (NH₃) och fina partiklar (PM_{2,5}).

I direktivet fastställs dessutom övervaknings- och rapporteringskrav för nationella utsläpp av de ovan nämnda föroreningarna och av andra föroreningar, vilka ska övervakas och rapporteras även enligt respektive protokoll till FN/ECE:s konvention om långväga gränsöverskridande luftföroreningar (*luftvårdskonventionen*), som EU:s medlemsstater är parter i. Dessa utsläpp ska rapporteras i enlighet med de metoder som fastställs i luftvårdskonventionen.

Enligt direktiv (EU) 2016/2284 ska medlemsstaterna anta ett nationellt luftvårdsprogram, som är ett centralt styrinstrument som gör det möjligt för dem att samordna och komma överens om strategier och åtgärder för att säkerställa att nationella åtaganden om utsläppsminskning uppfylls.

Enligt direktiv (EU) 2016/2284 ska medlemsstaterna övervaka luftföroreningarnas negativa effekter på ekosystemen.

Genom direktiv (EU) 2016/2284 ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för att ändra direktivet i syfte att anpassa bilagorna I, III, IV och V till den tekniska eller vetenskapliga utvecklingen eller utvecklingen inom ramen för luftvårdskonventionen.

Enligt artikel 6.8 i direktivet har kommissionen befogenhet att anpassa del 2 i bilaga III till utvecklingen, inbegripet den tekniska utvecklingen, inom ramen för luftvårdskonventionen. I bilaga III fastställs utsläppsminskande åtgärder, bl.a. hänvisningar till Uneces kodex för god jordbrukspraxis för att minska ammoniakutsläppen (*Framework Code for Good Agricultural Practice for Reducing Ammonia Emissions*) från 2014 och Uneces riktlinjer för kvävebudgetar, som ska övervägas för införande i de nationella luftvårdsprogrammen.

Enligt artikel 8.7 i direktivet har kommissionen befogenhet att anpassa bilagorna I och IV till utvecklingen, inbegripet den tekniska och vetenskapliga utvecklingen, inom ramen för luftvårdskonventionen. I bilaga I anges de förorenande utsläpp som medlemsstaterna ska övervaka och deras rapporteringskrav som i stort sett överensstämmer med kraven i luftvårdskonventionen. I bilaga IV anges metoderna för utarbetande av nationella

¹ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén – Ett program för ren luft i Europa, COM(2013) 918, 18.12.2013.

utsläppsinventeringar och -prognoser, informativa inventeringsrapporter och justerade nationella utsläppsinventeringar.

I artikel 9.3 i direktivet fastställs att kommissionen har befogenhet att anpassa bilaga V om frivilliga indikatorer för övervakning av luftföroreningseffekter på ekosystem till den tekniska och vetenskapliga utvecklingen och till utvecklingen inom ramen för luftvårdskonventionen.

2. Rättslig grund

Enligt artikel 16.2 i direktiv (EU) 2016/2284 ska kommissionen rapportera om utövandet av den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 6.8, 8.7 och 9.3.

I enlighet med denna bestämmelse ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för en period på fem år från och med den 31 december 2016, vilken automatiskt förlängas med en period av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av den perioden.

3. Utövande av delegeringen

Befogenheten ansågs nödvändig för att komplettera eller anpassa bestämmelserna i bilagorna I, III, IV och V till direktivet för att ta hänsyn till den tekniska och vetenskapliga utvecklingen eller utvecklingen inom ramen för luftvårdskonventionen.

Kommissionen rapporterar att den ännu inte har antagit relevanta delegerade akter.

Skälen till detta är följande:

- a) Det har inte skett en sådan utveckling inom ramen för luftvårdskonventionen som skulle ha krävt en anpassning av respektive bilagor.
- b) Det har inte gjorts tillräckligt stabila tekniska eller vetenskapliga framsteg som skulle motivera en anpassning av respektive bilagor.

4. Slutsats

Kommissionen har inte utövat de delegerade befogenheter som den tilldelats enligt direktiv (EU) 2016/2284 sedan det trädde i kraft den 31 december 2016.

Kommissionen anser att alla delegeringar av befogenheter bör bibehållas, eftersom det i framtiden kan bli nödvändigt att anpassa bilagorna I, III, IV och V till den tekniska och vetenskapliga utvecklingen eller utvecklingen inom ramen för luftvårdskonventionen.

Kommissionen uppmanar Europaparlamentet och rådet att ta del av rapporten.