

## Yttrande från Europeiska regionkommittén – Regionernas och städernas bidrag till Afrikas utveckling

(2020/C 141/06)

**Föredragande:** Robert ZEMAN (CZ–EPP), ledamot, stadsfullmäktige, Prachatice

### POLITISKA REKOMMENDATIONER

#### EUROPEISKA REGIONKOMMITTÉNS STÅNDPUNKT

#### Bakgrund

1. Europeiska regionkommittén (ReK) erinrar om att hållbar utveckling och framgångsrik utvecklingspolitik är beroende av, och påverkar, många andra teman och politikområden, exempelvis allmänt stöd till etableringen av personliga kontakter och samarbetsramar mellan lokala och regionala myndigheter, social- och hälsopolitik, hantering av migration, skydd och säkerhet, och stöd till hållbar ekonomisk utveckling, särskilt för små och medelstora företag, främjande av kunskapsutbyte och god förvaltning m.m. De lokala och regionala myndigheterna är nyckelaktörer i många av dessa frågor, både inom och utanför EU, och det är därför mycket viktigt att utveckla nya idéer om hur de ska kunna bidra till hållbar utveckling, framför allt i Afrika.
2. Kommittén efterlyser ett komplext angreppssätt från EU:s sida, och betonar att framgångsrika åtgärder kräver ett nära samarbete med behöriga partner i de afrikanska länderna och med internationella institutioner som UNHCR <sup>(1)</sup> eller Internationella organisationen för migration (IOM) <sup>(2)</sup>.
3. Kommittén konstaterar att ett brett upplagt utvecklingssamarbete och ekonomiskt samarbete är ett sätt att ta itu med de bakomliggande orsakerna till migrationen till EU. Att ta itu med den komplexa frågan om migration med dess många aspekter kräver och kommer att kräva betydande offentliga resurser i EU. Ett sådant angreppssätt skulle också kunna bidra till att minska de negativa sociala och säkerhetsrelaterade uppfattningarna om migration till EU och till att mildra vissa spänningar i de europeiska samhällena som underblåser politisk och samhällelig extremism.

#### Europeiska regionkommitténs hittillsvarande arbete och yttranden

4. Europeiska regionkommittén hänvisar därför till det mycket viktiga arbete som hittills har utförts av kommittén och i synnerhet de yttranden som utarbetats av Hans Janssen, Peter Bossman och Jesús Gamallo Aller <sup>(3)</sup> och föreslår följande diskussionsfrågor och ett antal mer konkreta åtgärder för att förbättra människors tillvaro och främja hållbar utveckling i Afrika i syfte att minska trycket på människor att migrera <sup>(4)</sup>.
5. Europeiska regionkommittén upprepar sitt stöd för det föreslagna instrumentet för grannskapspolitik, utvecklings-samarbete och internationellt samarbete (NDICI) som en viktig finansieringskälla för riktat stöd till hållbar utveckling. ReK efterlyser på nytt inrättandet av särskilda program med egen budget, även utanför NDICI <sup>(5)</sup>, som ska stödja EU:s städers och regioners arbete på utvecklingsområdet, inklusive olika långsiktiga projekt i Afrika. Dessa program skulle i idealfallet kunna förvaltas direkt av regioner i hela EU och skulle göra det möjligt för städer, kommuner, företag och icke-statliga organisationer från dessa regioner att delta i projekten, som i linje med FN:s mål för hållbar utveckling <sup>(6)</sup> syftar till att förbättra tillvaron i vissa geografiska områden.

<sup>(1)</sup> <https://www.unhcr.org/>

<sup>(2)</sup> <https://www.iom.int/>

<sup>(3)</sup> Grannskapet och omvärlden, Hans Janssen, 2018; Förslag om Asyl- och migrationsfonden, Peter Bossman, 2018; Migration längs den centrala Medelhavsrutten, Hans Janssen, 2017; Partnerskapsram med tredjeländer för migration, Peter Bossman, 2017; Förslag till ett nytt europeiskt samförstånd om utveckling – Vår värld, vår värdighet, vår framtid, Jesús Gamallo Aller, 2017; Skydd av flyktingar i deras ursprungsområden: ett nytt perspektiv, Hans Janssen, 2016; Ett anständigt liv för alla: från vision till kollektiva åtgärder, Hans Janssen, 2015.

<sup>(4)</sup> Mo Ibrahim Foundation: [https://mo.ibrahim.foundation/sites/default/files/2020-01/2019\\_Forum\\_Report\\_2.pdf](https://mo.ibrahim.foundation/sites/default/files/2020-01/2019_Forum_Report_2.pdf)

<sup>(5)</sup> Grannskapet och omvärlden, Hans Janssen, 2018.

<sup>(6)</sup> FN:s mål för hållbar utveckling: <https://www.undp.org/content/undp/en/home/sustainable-development-goals.html>

6. Kommittén betonar att dessa program bör betraktas som långsiktiga så att deltagarna kan engagera sig under längre tid.
7. För att uppmuntra regioner att delta i dessa program, särskilt de som inte redan har särskild erfarenhet av utvecklingssamarbete, bör ett system med incitament och tekniskt stöd fastställas i programmen.
8. Kommittén är övertygad om att sådana särskilda program skulle kunna göra det möjligt för europeiska regioner, städer, företag, icke-statliga organisationer och medborgare att öka sina möjligheter att bli aktiva i främjandet av en hållbar utveckling utanför EU, lära sig mer om livet i andra delar av världen, särskilt i Afrika, och samtidigt utveckla affärsmöjligheter.
9. Kommittén föreslår att sådana program ska bygga på inbjudningar till regionerna att delta med särskild tonvikt på gränsöverskridande samarbete, för att sammanföra erfarenheter, mänskliga resurser och know-how.
10. Kommittén anser att dessa program bör vara så enkla som möjligt att förvalta.

#### **Etablera personliga kontakter och öka kontakternas kapacitet som grundläggande verktyg för ändamålsenligt utvecklingssamarbete**

11. Kommittén påminner om att vissa av EU:s yttersta randområden har nära historiska band med Afrika samt erfarenhet på områden av intresse för grannländerna, och anser att möjligheterna till samarbete på båda sidor om gränsen bör maximeras genom att man på ett så flexibelt sätt som möjligt utnyttjar de möjligheter som den kommande perioden för med sig, inom ramen för det europeiska territoriella samarbetet och instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete (NDICI).
12. ReK anser det vara av avgörande betydelse att man drar nytta av det samarbete och de allianser som EU:s kommuner och regioner har med sina afrikanska motsvarigheter, för att inlemma en strategi för överensstämmelse mellan strategier och beakta kunskaperna på områdena utveckling och regionalt samarbete samt innovation (i linje med strategin för smart specialisering).
13. Europeiska regionkommittén betonar att det för att projekten ska vara långsiktigt hållbara är nödvändigt att i största möjliga mån bygga upp kapaciteten samt de direkta kontakterna mellan medborgarna i syfte att säkerställa egenansvar för projekten av båda parter och därmed öka projektens inverkan på de berörda medborgarna.
14. Kommittén är övertygad om att det är nödvändigt med rörlighet samt att stärka och utvidga genuina partnerskapskontakter mellan företrädarna för, och därefter direkt mellan invånarna i, regionerna, städerna och kommunerna i EU och Afrikanska unionen (AU), för att få brett stöd från allmänheten för genomförandet av sådana projekt. Lokala myndigheter och aktörer hör till de politiska aktörer som åtnjuter störst respekt och legitimitet när det gäller faktiskt genomförande av projekt som förbättrar tillvaron i Afrika.
15. Kommittén konstaterar på grundval av sina ledamöters erfarenheter att tillräckligt bra, aktiva och olikartade personliga kontakter mellan de politiska beslutsfattarna, det civila samhället och medborgarna är avgörande som grunden för konkreta projekt samt deras varaktighet och goda funktion på lång sikt.
16. Kommittén är övertygad om att tillförlitlig information om vanliga människors verkliga liv i EU och Afrika är ett viktigt sätt att minska intresset för irreguljär migration till Europa. Informationen får inte bara förmedlas av medierna, utan bör i så stor utsträckning som möjligt även spridas från person till person. Till exempel kan direkta utbyten mellan lokala och regionala myndigheter främja den ömsesidiga förståelsen för olika kulturella och socioekonomiska verkligheter, och skulle kunna förbättra genomförandet av utvecklingsprojekt. Dessa kontakter måste därför byggas upp och även stödjas ekonomiskt.
17. Kommittén stöder bidrag från städer och regioner samt deras kommuner, på så bred front som möjligt, även i EU-medlemsstater som för närvarande inte har intensiva band för utvecklingssamarbete med de afrikanska länderna. Sådana bidrag skulle kunna leda till ett bredare, mer varierat och effektivare genomförande av projekt och verksamhet till stöd för hållbar utveckling i afrikanska länder och samtidigt stärka samarbetets legitimitet i medborgarnas ögon i dessa medlemsstater. För att överbygga kulturella och språkliga problem rekommenderas också trilaterala regionala och lokala partnerskap.

### **Ett helhetsgrepp på samarbetet med de afrikanska regionerna och kommunerna som en förutsättning för långsiktig framgång**

18. Europeiska regionkommittén betonar att en överföring av europeiska lokala och regionala myndigheters erfarenheter av det dagliga arbetet med direkt territoriell förvaltning och av samarbetet med varandra, i synnerhet över landsgränserna, tillsammans med ett helhetsgrepp som inte bara omfattar utvecklingsamarbete, är ett effektivt sätt att förbättra tillvaron i Afrikanska unionens länder.

19. Kommittén anser därför att projekt för utbyte av bästa praxis, såsom ReK:s Nicosia-initiativ, är användbara verktyg för att skapa ett direkt och konkret samarbete mellan partner i och utanför EU på lokal och regional nivå<sup>(7)</sup>.

20. Kommittén föreslår att projekt som förvaltas av EU:s regioner ska syfta till nära partnerskap med regionala företag, icke-statliga organisationer eller experter, i samarbete med kommuner, deras företag, lokala afrikanska företag, organisationer och arbetstagare. Sådana projekt måste bygga på målen för hållbar utveckling<sup>(8)</sup> (stadsplanering, vattenförsörjning och vattenrening, avfallshantering och användning av avfall i den cirkulära ekonomin osv.) och på ett flexibelt och långsiktigt sätt kunna reagera på samhällenas behov.

21. Kommittén är medveten om att det är mycket komplicerat, krävande och ofta riskfyllt att genomföra projekt för främjande av hållbar utveckling i Afrika. Vi anser därför att ytterligare instrument för att stödja städer och regioner i EU i deras samarbetsprojekt bör inrättas, som är inriktade på projektens hållbarhet och säkerhet och som främjar sådan gemensam verksamhet som motiverar och stabiliserar projektens genomförande på lång sikt.

22. Kommittén föreslår att projekt, utbyte av bästa praxis och andra insatser i synnerhet inriktas på att stabilisera situationen för ungdomar och kvinnors ställning i samhället<sup>(9)</sup>, både som grupper och som enskilda, bland annat i form av peer to peer-arbete, och på det sättet gör det möjligt för dem att utvecklas personligen och få en starkt framtidstro, och därmed även ökar deras förmåga att bidra till hållbarheten i sin närmiljö.

23. Kommittén anser att små och medelstora företag är grunden för ett fungerande, modernt och stabilt civilt samhälle. Utöver projekt som främjar de små och medelstora företagen i Afrika föreslår kommittén därför också exempelvis praktiktjänstgöring i EU, utbyte av anställda, eventuellt bildande av gemensamma europeiska och afrikanska företag och alla andra insatser som ökar sysselsättningen i små företag.

24. Kommittén är medveten om att det är nödvändigt att främja lokala lösningar för sysselsättning, företagande, hälsa, miljöskydd och annan verksamhet, men att man samtidigt måste öka handelsutbytet, företagandet och samarbetet på internationell nivå.

25. Kommittén konstaterar att alla insatser har som mål att förbättra tillvaron för enskilda personer, familjer och lokalsamhällen, i syfte att främja medelklassens utveckling som upprätthållare av ett stabilt och sunt samhälle.

26. Kommittén är medveten om att framgången för projekt till stöd för hållbar utveckling bör stödjas med informationsinsatser beträffande EU:s, dess medlemsstaters och deras lokala och regionala myndigheters erfarenheter som kan vara till nytta för de lokala parterna. Det är också viktigt att söka efter lokala kontaktpersoner som kan samarbeta om projekten eller som kan hjälpa ungdomar, skolor och intresseorganisationer att hitta lämpliga partner för utbyte av erfarenheter, praktik osv.

27. Kommittén föreslår att tillgänglig kommunikationsteknik och sociala nätverk ska utnyttjas för att så brett och så personligt som möjligt sprida så tillförlitlig information som möjligt på grundval av officiella källor från EU och dess regioner för att minska inverkan av felaktig information och desinformation i både EU och de afrikanska länderna.

28. Kommittén anser att de utvidgade förbindelserna och det förstärkta samarbetet mellan EU:s och Afrikanska unionens regioner i framtiden kan leda till förbindelser på en kvalitativt högre nivå även på EU- och AU-nivå. Nya, närmare partnerförbindelser mellan jämlikar skulle kunna underlätta fler viktiga samarbetsformer och en successiv ekonomisk och social utveckling, vilket även skulle bidra till minskat migrationstryck.

<sup>(7)</sup> Nicosiainitiativet: <https://cor.europa.eu/sv/our-work/Pages/Libya.aspx>

<sup>(8)</sup> FN:s mål för hållbar utveckling: <https://www.undp.org/content/undp/en/home/sustainable-development-goals.html>

<sup>(9)</sup> Mo Ibrahim Foundation: [https://mo.ibrahim.foundation/sites/default/files/2020-01/2019\\_Forum\\_Report\\_2.pdf](https://mo.ibrahim.foundation/sites/default/files/2020-01/2019_Forum_Report_2.pdf)

**Pilotprojekt som förutsättning för att kontrollera yttrandets teoretiska utgångspunkter i praktiken**

29. Europeiska regionkommittén understryker att EU bör tänka globalt och handla lokalt, och anser att denna plan i grunden alltid bör förverkligas nedifrån och upp. I detta yttrande betonas därför behovet av att utnyttja europeiska regionala och lokala myndigheters samt företags och experters erfarenheter för att säkerställa ett friktionsfritt genomförande av verksamhet och projekt i samarbete med de afrikanska motparterna.

30. Yttrandets syfte är att i så hög grad som möjligt främja en hållbar utveckling av samhället i afrikanska städer och kommuner. Kommittén anser därför att pilotprojekt och med dem förknippade insatser bör inledas så snart som möjligt, eftersom de är nödvändiga för att framgångsrikt inleda en långsiktig hjälp till de afrikanska stater där det av politiska och säkerhetsrelaterade skäl är möjligt att minska intresset för irreguljär migration, inte bara till EU-länderna utan även inom Afrika.

Bryssel den 12 februari 2020.

Apostolos TZITZIKOSTAS  
*Europeiska regionkommitténs  
ordförande*

---