



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 30.11.2018
COM(2018) 900 final

**Nytt FÖRSLAG till
Europeiska unionens allmänna budget
för budgetåret 2019**

ALLMÄN INLEDNING

DOKUMENT

Nytt FÖRSLAG till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2019

ALLMÄN INLEDNING

FÖRSLAG TILL ALLMÄN BUDGET 2019

INKOMST- OCH UTGIFTSBERÄKNING PER AVSNITT

med beaktande av

- fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 314, jämfört med fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,
- rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 av den 2 december 2013 om fastställande av den fleråriga budgetramen för åren 2014–2020¹ (nedan kallad *förordningen om den fleråriga budgetramen*), särskilt artikel 13,
- det interinstitutionella avtalet av den 2 december 2013 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning²,
- rådets beslut 2014/335/EU, Euratom av den 26 maj 2014 om systemet för Europeiska unionens egna medel³,
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2013, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012⁴,
- det ursprungliga förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2019, som lades fram av kommissionen den 21 juni 2018⁵,
- rådets ståndpunkt i fråga om det ursprungliga förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för 2019, antagen av rådet den 4 september 2018⁶,
- ändringsskrivelse nr 1/2019 till det ursprungliga utkastet till 2019 års allmänna budget, som lades fram av kommissionen den 16 oktober 2018⁷,
- Europaparlamentets ändringar av rådets ståndpunkt i fråga om det ursprungliga förslaget till Europeiska unionens allmänna budget för 2019, som antogs av Europaparlamentet den 25 oktober 2018⁸,

förelägger härmed Europeiska kommissionen Europaparlamentet och rådet den allmänna inledningen till det nya förslaget till allmän budget för 2019.

Parallellt med denna allmänna inledning återfinns alla uppgifter per avsnitt i det nya förslaget till budget för 2019 tillgängliga på EUR-Lex (<http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-en.htm>) i alla språkversioner.

¹ EUT L 347, 20.12.2013.

² EUT C 373, 20.12.2013.

³ EUT L 160, 7.6.2014.

⁴ EUT L 193, 30.7.2018.

⁵ COM(2018) 600.

⁶ 11737-C8-04102018.

⁷ COM(2018) 709.

⁸ P8_TA(2018)404

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1. INLEDNING	4
2. DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN OCH DET NYA BUDGETFÖRSLAGET FÖR 2019.....	5
2.1. UTGIFTSTAK I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN FÖR 2019 ÅRS BUDGET	5
2.2. ÖVERSIKT ÖVER DET NYA BUDGETFÖRSLAGET FÖR 2019	5
3. HUVUDPUNKTER I DET NYA BUDGETFÖRSLAGET	7
3.1. SEKTORSÖVERGRIPANDE FRÅGOR	8
3.1.1. <i>Decentraliserade byråer</i>	8
3.1.2. <i>Genomförandeorgan</i>	8
3.1.3. <i>Pilotprojekt och förberedande åtgärder</i>	9
3.2. ALLMÄNNA RIKTLINJER FÖR ÅTAGANDEBEMYNDIGANDEN	10
3.2.1. <i>Rubrik 1a – Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning</i>	10
3.2.2. <i>Rubrik 1b - Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning</i>	12
3.2.3. <i>Rubrik 2 – Hållbar tillväxt: Naturresurser</i>	12
3.2.4. <i>Rubrik 3 – Säkerhet och medborgarskap</i>	13
3.2.5. <i>Rubrik 4 – Europa i världen</i>	13
3.2.6. <i>Rubrik 5 – Administration</i>	15
3.2.7. <i>Särskilda instrument: Fonden för justering för globaliseringseffekter, reserven för katastrofbistånd och Europeiska unionens solidaritetsfond</i>	16
3.3. ALLMÄN METOD FÖR BETALNINGSBEMYNDIGANDEN	16
3.4. RESERVER.....	18
3.5. ÄNDRINGAR I KONTOPLANEN OCH BUDGETANMÄRKNINGAR	18
3.5.1. <i>Budgetanmärkningar</i>	18
3.5.2. <i>Kontoplan</i>	19
4. AVSLUTANDE ANMÄRKNINGAR	19
5. NYTT BUDGETFÖRSLAG FÖR 2019 PER RUBRIK I BUDGETRAMEN OCH HUVUDSAKLIGA PROGRAM.....	20

1. INLEDNING

Den 21 juni 2018 lade kommissionen fram sitt budgetförslag för 2019 på alla de officiella språken⁹. Den 4 september 2018 avslutade rådet sin behandling av budgetförslaget och den 25 oktober 2018 röstade Europaparlamentet igenom sin behandling. Den 16 oktober överlämnade kommissionen ändringsskrivelse nr 1/2019 med uppdaterade uppskattningar för år 2019. Eftersom Europaparlamentet införde ett antal ändringar i budgetförslaget som rådet inte kunde godkänna, sammankallades en förlikningskommitté i enlighet med artikel 314.4 c i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*).

Förlikningskommittén arbetade under 21 dagar, mellan den 30 oktober och den 19 november 2018. Även om betydande framsteg gjordes under diskussionerna, var det inte möjligt att jämka samman ståndpunkterna mellan Europaparlamentet och rådet inom denna period, i synnerhet med avseende på tillämpningen av den nya artikel 15.3 i budgetförordningen om att göra anslag som dragits tillbaka disponibla igen för forskningsprojekt. Förslaget till ändringsbudget nr 6/2018¹⁰ godkändes dock av både Europaparlamentet och rådet¹¹.

Eftersom ingen överenskommelse nåddes i förlikningskommittén lägger kommissionen nu fram ett nytt budgetförslag för 2019, i enlighet med artikel 314.8 i EUF-fördraget. Med detta förslag strävar kommissionen efter att nå förlikning mellan Europaparlamentets och rådets ståndpunkter, utan ytterligare förlikningsperiod på grund av tidsmässiga begränsningar. Om ingen överenskommelse kan nås före slutet av 2018 kommer systemet med tillfälliga tolfte delar att gälla från och med den 1 januari 2019. Detta är ett förfarande som anges i artikel 315.1 i EUF-fördraget, vilket medför förseningar i genomförandet av centrala politikområden och program, särskilt på jordbruksområdet, och förhindrar att nya verksamheter inleds.

Med kravet att nå ett snabbt antagande av budgeten för 2019, bygger kommissionens nya budgetförslag för 2019 på de framsteg som gjordes i förlikningskommittén, som till stor del återinförde kommissionens ursprungliga budgetförslag, ändrat genom ändringsskrivelse nr 1/2019¹², med vissa betydande förstärkningar av åtagandebemyndigandena för viktiga program som bidrar till tillväxt och sysselsättning (t.ex. Erasmus+ och sysselsättningsinitiativet för unga) samt vissa minskningar och omfördelningar av anslag särskilt under rubrik 4, efter behandlingen av det ursprungliga budgetförslaget i rådet och Europaparlamentet. En riktad ökning av anslagen till Horisont 2020 föreslås genom tillämpning av artikel 15.3 i budgetförordningen. Den övergripande nivån för betalningarna är, efter ändringarna av åtaganden och balansering av viss tidigare läggning av anslag under 2018, lägre jämfört med motsvarande belopp i ändringsskrivelse 1/2019.

⁹ COM(2018) 600.

¹⁰ COM(2018) 704, 12.10.2018.

¹¹ Även om förslaget till ändringsbudget nr 6/2018 också ingick i paketet som diskuterades i förlikningskommittén, planerades dess antagande för november för att man skulle kunna beakta de nödvändiga justeringarna av de egna medlen, särskilt i fråga om de moms- och BNI-saldon som inverkar på de belopp som ska göras disponibla den första arbetsdagen i december 2018.

¹² COM(2018) 709, 16.10.2018.

2. DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN OCH DET NYA BUDGETFÖRSLAGET FÖR 2019

2.1. Utgiftstak i den fleråriga budgetramen för 2019 års budget

De tak för åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden i den fleråriga budgetramen¹³ som gäller vid utarbetandet av 2019 års budgetförslag redovisas i nedanstående tabell:

Rubrik	Tak i budgetramen 2019, miljoner euro, löpande priser
Åtagandebemyndiganden	
1. Smart tillväxt för alla	79 924,0
1a Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning	23 082,0
1b Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning	56 842,0
2. Hållbar tillväxt: naturresurser	60 344,0
varav: Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) – marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	43 881,0
3. Säkerhet och medborgarskap	2 801,0
4. Europa i världen	10 268,0
5. Administration	10 786,0
varav: Administrativa utgifter för institutionerna	8 700,0
6. Kompensationer	0,0
ÅTAGANDEN TOTALT	164 123,0
BETALNINGAR TOTALT	166 709,0

I den fleråriga budgetramen motsvarar taket för åtagandebemyndiganden (164 123 miljoner euro) 1,00 % av EU:s sammanlagda bruttonationalinkomst (BNI). Taket för betalningsbemyndiganden uppgår till 166 709 miljoner euro, motsvarande 1,01 % av unionens samlade BNI.

2.2. Översikt över det nya budgetförslaget för 2019

</

¹³ Sifferuppgifterna bygger på den tekniska justering av budgetramen för 2019 som kommissionen antog den 23 maj 2018 för att kompensera för utvecklingen av BNI (COM(2018) 282).

Rubrik	Budget 2018 ⁽¹⁾		Nytt budgetförslag 2019		
	1)		2)		
	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden	
åtaganden					
Tak	55 181,0		56 842,0		
Marginal					
2. Hållbar tillväxt: naturreсурser	59 238,6	56 041,0	59 642,1	57 399,9	4
Tak	60 267,0		60 344,0		
Marginal	1 028,4		701,9		
varav: Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) – marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	43 233,1	43 187,3	43 191,9	43 116,4	
Särskilt utgiftstak	44 163,0		43 881,0		
3. Säkerhet och medborgarskap	3 493,2	2 980,7	3 786,6	3 527,4	3
Varav flexibilitetsmekanismen	837,2		985,6		
Tak	2 656,0		2 801,0		
Marginal					
4. Europa i världen	10 068,8	8 906,1	11 319,3	9 358,3	1
Varav via den samlade marginalen för åtaganden	243,8		1 051,3		
Tak	9 825,0		10 268,0		
Marginal					
5. Administration	9 665,5	9 666,3	9 943,0	9 944,9	2
Tak	10 346,0		10 786,0		
Varav avräknat mot marginalen för oförutsedda utgifter	-318,0		-253,9		
Marginal	362,5		589,1		
varav: Administrativa utgifter för institutionerna	7 579,9	7 580,7	7 747,3	7 749,2	
Särskilt utgiftstak	8 360,0		8 700,0		
Varav avräknat mot marginalen för oförutsedda utgifter	-318,0		-253,9		
Särskild marginal	462,1		698,8		
Anslag för rubrikerna 1–6	159 998,0	144 216,7	165 028,4	147 787,4	5
Varav flexibilitetsmekanismen	837,2	678,3	985,6	909,8	
Varav via den samlade marginalen för åtaganden	1 355,6		1 464,7		
Varav via marginalen för oförutsedda utgifter					
Tak	159 514,0	154 565,0	164 123,0	166 709,0	
Varav avräknat mot marginalen för oförutsedda utgifter	-318,0		-253,9		
Marginal	1 390,9	11 026,7	1 291,1	19 831,4	
Anslag i procent av BNI ⁽²⁾	1,02 %	0,92 %	1,00 %	0,90 %	
Övriga särskilda instrument ⁽³⁾	698,5	551,2	577,2	411,5	-
Totala anslag	160 696,5	144 767,9	165 605,6	148 198,9	4
Anslag i procent av BNI ⁽²⁾	1,02 %	0,92 %	1,00 %	0,90 %	

1) 2018 års allmänna budget omfattar även ändringsbudgetarna nr 1-5 och förslaget till ändringsbudget nr 6.

2) Det nya budgetförslaget för 2019 bygger på den BNI-prognos som ingår i den tekniska justering av den fleråriga budgetramen som antogs den 23 maj 2018 (COM (2018) 325).

3) "Övriga särskilda instrument" omfattar reserven för katastrofbistånd, Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter och Europeiska unionens solidaritetsfond.

När det gäller **åtagandebemyndiganden** (inklusive de särskilda instrumenten) uppgår de sammanlagda utgifter som föreslås i det nya budgetförslaget för 2019 till **165 605,6 miljoner euro**, vilket motsvarar **1,00 % av BNI**, dvs. 4 909,2 miljoner euro mer än 2018 (+ 3,1 %), inklusive ändringsbudgetarna nr 1–5/2018 och förslaget till ändringsbudget nr 6/2018. Sammanlagt ger detta en marginal på 1 291,1 miljoner euro under de olika taken i den fleråriga budgetramen, med beaktande av användningen av den samlade marginalen för åtaganden (1 464,7 miljoner euro), utnyttjande av flexibilitetsmekanismen (985,6 miljoner EUR) och avräkning för utnyttjande av marginalen för oförutsedda utgifter för åtgärder inom migrationsområdet under 2017 (253,9 miljoner euro).

För de totala **betalningsbemyndigandena** (inbegripet särskilda instrument) uppgår de sammanlagda utgifterna till **148 198,9 miljoner euro**, vilket motsvarar **0,90 % av BNI**. Detta är en ökning med 3 431,0 miljoner euro jämfört med 2018 (+ 2,4 %), inklusive ändringsbudgetarna nr 1–5/2018 och förslaget till ändringsbudget nr 6/2018. Detta ger en marginal på 19 831,4 miljoner euro under taket i den fleråriga budgetramen, med hänsyn tagen till effekterna på 2019 års betalningsbemyndiganden av utnyttjande av flexibilitetsmekanismen under 2016, 2017, 2018 och 2019 (909,8 miljoner euro).

Åtagandebemyndigandena för rubriken **Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning (rubrik 1a)** uppgår till 23 145,4 miljoner euro. Detta är en ökning med 5,2 % jämfört med 2018, vilket huvudsakligen hänför sig till Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE), Horisont 2020, Erasmus och det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet, vilket innebär att det inte återstår någon marginal under denna rubrik och att den samlade marginalen för åtaganden behöver utnyttjas (63,4 miljoner euro). Betalningsbemyndigandena ökar med 2,1 % till sammanlagt 20 521,5 miljoner euro.

För **Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning (rubrik 1b)** ökar åtagandebemyndigandena med 3,0 % till 57 192,0 miljoner euro. Det återstår därför ingen marginal under denna rubrik efter utnyttjande av den samlade marginalen för åtaganden för att finansiera ungdomssysselsättningsinitiativet (350,0 miljoner euro). Betalningsbemyndigandena ökar med 1,1 % och uppgår därmed till sammanlagt 47 035,4 miljoner euro.

Åtagandebemyndiganden på 59 642,1 miljoner euro föreslås för **Hållbar tillväxt: naturresurser (rubrik 2)**. Denna utgiftsnivå utgör en ökning med 0,7 % jämfört med 2018, vilket lämnar en betydande marginal på 701,9 miljoner euro under taket. Betalningsbemyndigandena uppgår till 57 399,9 miljoner euro, en ökning med 2,4 % jämfört med 2018. Med hänsyn tagen till de senaste uppgifterna om inkomster uppgår resurserna för marknadsutgifter och direktstöd till 43 191,9 miljoner euro i åtagandebemyndiganden och 43 116,4 miljoner euro i betalningsbemyndiganden.

Under **Säkerhet och medborgarskap (rubrik 3)** noteras en ökning med 8,4 % i åtagandebemyndiganden till 3 786,6 miljoner euro. Det återstår därför ingen marginal under denna rubrik efter utnyttjande av flexibilitetsmekanismen (985,6 miljoner euro). Betalningsbemyndigandena ökar med 18,3 % och uppgår därmed till sammanlagt 3 527,4 miljoner euro.

Under **Europa i världen (rubrik 4)** ökar åtagandebemyndigandena med 12,4 % till 11 319,3 miljoner euro (inklusive effekterna av förlängning av faciliteten för flyktingar i Turkiet). Det återstår därför ingen marginal under denna rubrik och kräver användning av den samlade marginalen för åtaganden (1 051,3 miljoner euro). Betalningsbemyndigandena ökar med 5,1 % och uppgår till 9 358,3 miljoner euro.

De samlade åtagande- och betalningsbemyndigandena för **Administration (rubrik 5)** för samtliga institutioner inklusive pensioner och Europaskolor, ökar med 2,9 % både i åtagandebemyndiganden (9 943,0 miljoner euro) och i betalningsbemyndiganden (9 944,9 miljoner euro). Den outnyttjade marginalen uppgår till 589,1 miljoner euro efter avräkning för utnyttjande av marginalen för oförutsedda utgifter för migrationsrelaterade åtgärder under 2017 (253,9 miljoner euro).

3. HUVUDPUNKTER I DET NYA BUDGETFÖRSLAGET

Det nya budgetförslaget bygger i huvudsak på de framsteg som gjorts i förlikningskommittén. Närmare uppgifter om de föreslagna ändringarna av det ursprungliga budgetförslaget, ändrat genom ändringsskrivelse nr 1/2019, redovisas nedan.

3.1. Sektorsövergripande frågor

3.1.1. Decentraliserade byråer

För decentraliserade byråer föreslås EU:s bidrag (i åtagandebemyndiganden och i betalningsbemyndiganden) och antalet tjänster ligga kvar på samma nivå som i kommissionens ursprungliga budgetförslag, ändrat genom ändringsskrivelse nr 1/2019, med följande ändringar:

- Under rubrik 1a:
 - För Europeiska byrån för GNSS (GSA, artikel 02 05 11) föreslås att ytterligare 5 tjänster tilldelas byrån, och nivån på åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden föreslås höjas med 357 500 euro.
 - För Europeiska arbetsmyndigheten (artikel 04 03 15) föreslås att nivån på åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden höjs med 8 947 000 euro.
 - För Europeiska byrån för nät- och informationssäkerhet (artikel 09 02 03) föreslås att nivån på åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden höjs med 400 000 euro.
 - För Organet för europeiska regleringsmyndigheter för elektronisk kommunikation (Berec, artikel 09 02 04) föreslås att ytterligare 2 tjänster fördelas och nivån på åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden föreslås höjas med 143 000 euro.
 - För Europeiska bankmyndigheten (EBA, artikel 12 02 04) föreslås att tjänsteförteckningen minskas med 2 tjänster.
 - För Europeiska försäkrings- och tjänstepensionsmyndigheten (Eiopa, artikel 12 02 05) föreslås att tjänsteförteckningen minskas med 4 tjänster och nivån på åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden föreslås minskas med 1 100 000 euro.
 - För Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esma, artikel 12 02 06) föreslås att tjänsteförteckningen minskas med 23 tjänster och att nivån på åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden minskas med 11 000 000 euro.
- Under rubrik 3:
 - För Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol, artikel 18 02 04) föreslås att ytterligare 10 tjänster fördelas och nivån på åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden föreslås höjas med 8 357 500 euro.
 - För Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av stora it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA, artikel 18 02 07) vars åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden föreslås höjas med 4 000 000 euro.
 - För Europeiska stödkontoret för asylfrågor (Easo, artikel 18 03 02) vars åtagande- och betalningsbemyndigandena föreslås fastställas till den nivå som kommissionen föreslagit i det ursprungliga budgetförslaget. Europeiska kommissionen kommer att se över kraven på finansiering av Europeiska stödkontoret för asylfrågor för budgetåret 2019, när lagförslaget av den 12 september 2018 för att stärka byråns operativa stödkapacitet har antagits. Vid behov kommer kommissionen att lägga fram motsvarande förslag i fråga om budgetmedel.
 - För Europeiska enheten för rättsligt samarbete (Eurojust, artikel 33 03 04) föreslås att ytterligare 5 tjänster fördelas och att nivån på åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden höjs med 357 500 euro.

3.1.2. Genomförandeorgan

För genomförandeorganen föreslås EU:s bidrag (i åtagandebemyndiganden och i betalningsbemyndiganden) och antalet tjänster ligga kvar på samma nivå som i kommissionens ursprungliga budgetförslag, ändrat genom ändringsskrivelse nr 1/2019.

3.1.3. Pilotprojekt och förberedande åtgärder

Det nya budgetförslaget inbegriper 75 pilotprojekt och förberedande åtgärder till ett totalt belopp på 114,9 miljoner euro i åtagandebemyndiganden, vilket återspeglar Europaparlamentets behandling av det ursprungliga budgetförslaget.

3.2. Allmänna riktlinjer för åtagandebemyndiganden

3.2.1. Rubrik 1a – Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning

För rubrik 1a föreslås åtagandebemyndigandena fastställas till samma nivå som i det ursprungliga budgetförslaget, ändrat genom ändringsskrivelse nr 1/2019, med de ändringar som ingår i tabellen nedan:

i euro

Budgetpost/program	Namn	Förstärkning av åtagandebemyndiganden		
		Budgetförslag 2019 (inkl. ÅS 1)	Nytt budgetförslag 2019	Skillnad
1.1.12	Internationella termonukleära experimentreaktorn (Iter)			-3 500 000
32 05 01 02	Att bygga, driva och utnyttja Iter-anläggningen – Europeiska gemensamma företaget för Iter – Fusionsenergi	354 658 200	351 158 200	-3 500 000
1.1.13	Europeiska jordövervakningsprogrammet (Copernicus)			-17 500 000
02 06 01	Operativa tjänster som bygger på rymdbaserade observationer och jordbaserade data (Copernicus)	189 755 000	188 255 000	-1 500 000
02 06 02	Uppbyggnad av en självständig jordobservationskapacitet för EU (Copernicus)	686 315 000	670 315 000	-16 000 000
1.1.4	Programmet för företagens konkurrenskraft och små och medelstora företag (Cosme)			5 000 000
02 02 01	Främjande av entreprenörskap och förbättring av unionsföretagens konkurrenskraft och marknadstillträde	128 039 000	130 039 000	2 000 000
02 02 02	Förbättra små och medelstora företags tillgång till finansiering i form av eget kapital och lån	221 430 000	224 430 000	3 000 000
1.1.5	Allmän utbildning, yrkesutbildning och idrott (Erasmus+)			200 000 000
15 02 01 01	Att främja kvalitet och samarbete inom den akademiska och yrkesinriktade utbildningen i EU, och utbildningens relevans för arbetsmarknaden	2 217 836 200	2 411 836 200	194 000 000
15 02 01 02	Främja kvalitet och samarbete inom ungdomsfrågor i Europa och ungdomars deltagande i Europas demokratiska liv	169 070 000	175 070 000	6 000 000
1.1.6	Det europeiska programmet för sysselsättning och social innovation			6 300 000
04 01 04 02	Stödutgifter för Programmet för sysselsättning och social innovation	2 950 000	3 400 000	450 000
04 03 02 01	Progress – Stöd till utveckling, genomförande, övervakning och utvärdering av unionens sysselsättnings- och socialpolitik samt lagstiftning om arbetsvillkor	77 373 225	78 873 225	1 500 000
04 03 02 02	Eures – Främja arbetstagarnas frivilliga geografiska rörlighet och stärka sysselsättningsmöjligheterna	28 626 491	32 976 491	4 350 000
1.1.	Decentraliserade byråer			-20 146 500
02 05 11	Europeiska byrån för GNSS	32 270 863	32 628 363	357 500
09 02 03	Europeiska unionens byrå för nät- och informationssäkerhet	15 424 465	15 824 465	400 000
09 02 04	Europeiska organet för tillsynsmyndigheter inom elektronisk kommunikation (Berec) — byrå	5 534 665	5 677 665	143 000
12 02 05	Europeiska försäkrings- och tjänstepensionsmyndigheten (Eiopa)	13 474 234	12 374 234	-1 100 000
12 02 06	Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esma)	38 235 160	27 235 160	-11 000 000
04 03 15	Europeiska arbetsmyndigheten (ELA)	11 071 650	2 124 650	-8 947 000

Budgetpost/program	Namn	Förstärkning av åtagandebemyndiganden		
		Budgetförslag 2019 (inkl. ÅS 1)	Nytt budgetförslag 2019	Skillnad
1.1.	Övriga åtgärder och program			227 000
04 03 01 03	Fri rörlighet för arbetstagare, samordning av de sociala trygghetssystemen och åtgärder till förmån för migrerande arbetstagare, inklusive från tredjeländer	7 998 950	9 285 950	1 287 000
29 02 01	Statistik av hög kvalitet, nya metoder för framställning av europeisk statistik och ett stärkt partnerskap inom det europeiska statistiksystemet	73 245 000	72 185 000	-1 060 000
1.1.	Pilotprojekt och förberedande åtgärder			72 258 000
1.1.	Åtgärder som finansieras som en del av de rättigheter och särskilda befogenheter som tilldelats kommissionen			-1 210 000
01 02 01	Samordning och tillsyn av och kommunikation om den ekonomiska och monetära unionen samt euron	12 000 000	11 730 000	-270 000
04 03 01 06	Information till, samråd med och medverkan av representanter i företag	7 903 000	7 103 000	-800 000
04 03 01 08	Relationer mellan arbetsmarknadens parter och den sociala dialogen	16 000 000	15 000 000	-1 000 000
06 02 05	Stödverksamhet till EU:s transportpolitik och passagerarnas rättigheter, inklusive kommunikationsarbete	11 500 000	12 860 000	1 360 000
09 02 01	Fastställande och genomförande av en unionspolitik för elektronisk kommunikation	3 765 000	3 265 000	-500 000
	Totalt			241 428 500

Följaktligen föreslås nivån på åtagandebemyndiganden fastställas till 23 145,4 miljoner euro, vilket inte ger någon marginal under utgiftstaket för rubrik 1a, och medför utnyttjande av den samlade marginalen för åtaganden till ett belopp på 63,4 miljoner euro.

Till följd av tillbakadragna åtaganden under 2017 (412,8 miljoner euro) sedan forskningsprojekt helt eller delvis inte genomförts, och i enlighet med artikel 15.3 i budgetförordningen¹⁴ som uteslutande avser forskning, föreslår kommissionen att 100 miljoner euro i åtagandebemyndiganden görs disponibla på nytt för en förstärkning av pilotinitiativet för det Europeiska innovationsrådet inom instrumentet för små och medelstora företag¹⁵ inom budgetpost 08 02 08:

Budgetpost/program	Namn	Åtagandebemyndiganden som ska göras disponibla på nytt
1.1.31	Horisont 2020	100 000 000
08 02 08	Instrument för små och medelstora företag	100 000 000
	Totalt	100 000 000

Det föreslås att budgetanmärkningen ändras i enlighet med detta.

¹⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).

¹⁵ I juni 2018 uppmanade Europeiska rådet kommissionen att inleda ett nytt pilotprojekt för banbrytande innovation under den återstående löptiden för Horisont 2020. Rådets slutsatser: "Vi behöver ett starkare, inkluderande innovationsekosystem som främjar banbrytande och marknadsskapande innovation och ger omfattande stöd till företag, inbegripet små och medelstora företag, med potential för disruptiv innovation att framgångsrikt komma in på globala marknader."

3.2.2. Rubrik 1b - Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning

För rubrik 1a föreslås att åtagandebemyndigandena fastställs till samma nivå som i det ursprungliga budgetförslaget, ändrat genom ändringsskrivelse nr 1/2019, med de ändringar som ingår i tabellen nedan:

i euro

Budgetpost/program	Namn	Förstärkning av åtagandebemyndiganden		
		Budgetförslag 2019 (inkl. ÅS 1)	Nytt budgetförslag 2019	Skillnad
1.2.31	Tekniskt stöd			-1 744 903
04 02 63 01	Europeiska socialfonden – Operativt tekniskt stöd	25 078 000	23 333 097	-1 744 903
1.2.5	Ungdomssysselsättningsinitiativ (särskilt tilläggsanslag)			116 666 667
04 02 64	Sysselsättningsinitiativet för unga	233 333 333	350 000 000	116 666 667
1.2.PPPA	Pilotprojekt och förberedande åtgärder			3 675 000
	Totalt			118 596 764

Följaktligen föreslås nivån på åtagandebemyndiganden uppgå till 57 192,0 miljoner euro, vilket inte ger någon marginal under utgiftstaket för rubrik 1b, och användning av den samlade marginalen för åtaganden till ett belopp på 350,0 miljoner euro.

3.2.3. Rubrik 2 – Hållbar tillväxt: Naturresurser

För rubrik 2 föreslås att åtagandebemyndigandena fastställs till samma nivå som i det ursprungliga budgetförslaget, ändrat genom ändringsskrivelse nr 1/2019, med de ändringar som ingår i tabellen nedan:

i euro

Budgetpost/program	Namn	Förstärkning av åtagandebemyndiganden		
		Budgetförslag 2019 (inkl. ÅS 1)	Nytt budgetförslag 2019	Skillnad
2.0.10	Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) – marknadsrelaterade utgifter och direktstöd			-237 500 000
05 02 06 99	Andra åtgärder för olivolja	100 000	600 000	500 000
05 02 15 99	Övriga åtgärder för griskött, fjäderfä, ägg, biodling, övriga animaliska produkter	13 000 000	28 000 000	15 000 000
05 03 01 10	Ordningen för grundstöd	16 464 000 000	16 211 000 000	-253 000 000
2.0.4	Miljö- och klimatpolitik (Life)			4 000 000
07 02 01	Bidrag till en grönare och mer resurseffektiv ekonomi samt till utveckling och genomförande av unionens miljöpolitik och miljölagstiftning	148 835 000	150 335 000	1 500 000
07 02 02	Stoppa och vända förlusten av biologisk mångfald	211 620 000	213 620 000	2 000 000
07 02 03	Stödja bättre miljöstyrning och information på alla nivåer	47 500 000	48 000 000	500 000
2.0.	Pilotprojekt och förberedande åtgärder			13 500 000
	Totalt			-220 000 000

Minskningen av åtagandebemyndigandena beror helt på större inkomster avsatta för särskilda ändamål från EGFJ:s överskott av den 31 oktober 2018, som kommer att täcka hela sektorns behov enligt uppdatering i ändringsskrivelse 1/2019.

Därför föreslås åtagandena uppgå till 59 642,1 miljoner euro, vilket ger en marginal på 701,9 miljoner euro under utgiftstaket för rubrik 2.

3.2.4. Rubrik 3 – Säkerhet och medborgarskap

För rubrik 3 föreslås att åtagandebemyndigandena fastställs till samma nivå som i det ursprungliga budgetförslaget, ändrat genom ändringsskrivelse nr 1/2019, med de ändringar som ingår i tabellen nedan:

i euro

Budgetpost/program	Namn	Förstärkning av åtagandebemyndiganden		
		Budgetförslag 2019 (inkl. ÅS 1)	Nytt budgetförslag 2019	Skillnad
3.0.11	Kreativa Europa			3 000 000
09 05 01	Delprogrammet Media – Verka över gränserna inom och utanför unionen och främja spridning och rörlighet över gränserna	117 260 000	120 260 000	3 000 000
3.0.2	Fonden för inre säkerhet			5 000 000
18 02 01 01	Stöd till gränsförvaltning och en gemensam viseringspolitik för att underlätta lagligt resande	330 317 547	335 317 547	5 000 000
3.0.8	Livsmedel och foder			-8 000 000
17 04 01	En förbättrad djurhälsostatus och en hög djurskyddsnivå i unionen	163 500 000	155 500 000	-8 000 000
3.0.	Decentraliserade byråer			-42 285 000
18 02 04	Europeiska unionens byrå för samarbete inom brottsbekämpning (Europol)	128 789 065	137 146 565	8 357 500
18 02 07	Europeiska byrån för den operativa förvaltningen av storskaliga it-system inom området med frihet, säkerhet och rättvisa	291 350 509	295 350 509	4 000 000
18 03 02	Europeiska stödkontoret för asylfrågor (Easo)	149 032 843	94 032 843	-55 000 000
33 03 04	Europeiska enheten för rättsligt samarbete (Eurojust)	37 316 059	37 673 559	357 500
3.0.PPPA	Pilotprojekt och förberedande åtgärder			15 075 000
3.0.SPEC	Åtgärder som finansieras som en del av de rättigheter och särskilda befogenheter som tilldelats kommissionen			3 000 000
09 05 05	Multimedieåtgärder	20 346 000	23 546 000	3 200 000
16 03 01 03	Informationscentrum	15 800 000	15 600 000	-200 000
	Totalt			-24 210 000

Följaktligen föreslås åtagandena uppgå till 3 786,6 miljoner euro, vilket inte ger någon marginal under utgiftstaket för rubrik 3 och medför utnyttjande av den samlade marginalen för åtaganden till ett belopp på 985,6 miljoner euro.

3.2.5. Rubrik 4 — Europa i världen

För rubrik 4 föreslås att åtagandebemyndigandena fastställs till samma nivå som i det ursprungliga budgetförslaget, ändrat genom ändringsskrivelse nr 1/2019, med de ändringar som ingår i tabellen nedan:

i euro

Budgetpost/program	Namn	Förstärkning av åtagandebemyndiganden		
		Budgetförslag 2019 (inkl. ÅS 1)	Nytt budgetförslag 2019	Skillnad
4.0.1	Instrument för stöd inför anslutningen (IPA II)			-138 700 000
05 05 04 02	Turkiet – Stöd till den ekonomiska, sociala och territoriella utvecklingen och en progressiv anpassning till EU:s regelverk	56 800 000	40 000 000	-16 800 000

Budgetpost/program	Namn	Förstärkning av åtagandebemyndiganden		
		Budgetförslag 2019 (inkl. ÅS 1)	Nytt budgetförslag 2019	Skillnad
22 02 01 01	Västra Balkan – Stöd till politiska reformer och en progressiv anpassning till EU:s regelverk	189 267 000	193 267 000	4 000 000
22 02 01 02	Västra Balkan – Stöd till den ekonomiska, sociala och territoriella utvecklingen och en progressiv anpassning till EU:s regelverk	306 439 000	310 439 000	4 000 000
22 02 03 01	Turkiet – Stöd till politiska reformer och en progressiv anpassning till EU:s regelverk	244 100 000	160 000 000	-84 100 000
22 02 03 02	Turkiet – Stöd till den ekonomiska, sociala och territoriella utvecklingen och en progressiv anpassning till EU:s regelverk	944 500 000	898 700 000	-45 800 000
4.0.10	Makroekonomiskt stöd			-15 000 000
01 03 02	Makroekonomiskt stöd	42 000 000	27 000 000	-15 000 000
4.0.11	Garantifond för åtgärder avseende tredjeland			-48 222 935
01 03 06	Inbetalningar till Garantifonden för åtgärder avseende tredje land	48 222 935	0	-48 222 935
4.0.2	Det europeiska grannskapsinstrumentet			97 119 000
22 04 01 01	Medelhavsländerna – Mänskliga rättigheter, god samhällsstyrning och rörlighet	125 838 308	133 923 308	8 085 000
22 04 01 02	Medelhavsländerna – Fattigdomsminskning och hållbar utveckling	629 108 985	668 160 985	39 052 000
22 04 01 03	Medelhavsområdet – Förtroendeskapande åtgärder, säkerhet samt förebyggande av och medling i konflikter	415 324 409	423 718 409	8 394 000
22 04 01 04	Stöd till fredsprocessen samt ekonomiskt stöd till Palestina och till Förenta nationernas hjälporganisation för palestinska flyktingar	308 811 939	329 811 939	21 000 000
22 04 02 01	Det östliga partnerskapet – Mänskliga rättigheter, god samhällsstyrning och rörlighet	241 931 953	250 016 953	8 085 000
22 04 02 02	Det östliga partnerskapet – Fattigdomsminskning och hållbar utveckling	371 016 900	380 730 900	9 714 000
22 04 02 03	Det östliga partnerskapet – Förtroendeskapande åtgärder, säkerhet samt förebyggande av och medling i konflikter	12 231 062	12 770 062	539 000
22 04 20	Erasmus+ – Bidrag från finansieringsinstrument för utvecklingssamarbete (ENI)	84 544 000	86 794 000	2 250 000
4.0.3	Finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete			31 556 000
21 02 02	Samarbete med Asien	810 388 665	794 388 665	-16 000 000
21 02 04	Samarbete med Mellanöstern	194 531 328	178 531 328	-16 000 000
21 02 07 01	Miljö och klimatförändringar	215 593 156	224 576 156	8 983 000
21 02 07 02	Hållbar energi	95 819 181	99 412 181	3 593 000
21 02 07 03	Mänsklig utveckling	205 589 346	238 149 346	32 560 000
21 02 07 05	Migration och asyl	54 951 845	56 748 845	1 797 000
21 02 08 01	Det civila samhällets roll för utvecklingen	219 626 756	230 999 756	11 373 000
21 02 20	Erasmus+ – Bidrag från finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete (DCI)	98 638 290	103 888 290	5 250 000
4.0.OTH	Övriga åtgärder och program			2 000 000
13 07 01	Finansiellt stöd för att stimulera den ekonomiska utvecklingen inom den turkcypriska befolkningsgruppen	33 122 000	35 122 000	2 000 000
4.0.PPPA	Pilotprojekt och förberedande åtgärder			6 325 000
	Totalt			-64 922 935

Följaktligen föreslås åtagandena uppgå till 11 319,3 miljoner euro, vilket inte ger någon marginal under utgiftstaket för rubrik 4, och medför utnyttjande av den samlade marginalen för åtaganden till ett belopp på 1 051,3 miljoner euro.

3.2.6. Rubrik 5 – Administration

För rubrik 5 föreslås att antalet tjänster i institutionernas tjänsteförteckningar och åtagandena fastställs till samma nivå som i det ursprungliga budgetförslaget, ändrat genom ändringsskrivelse nr 1/2019, med följande undantag:

- Europaparlamentets avsnitt, för vilket dess behandling av det ursprungliga budgetförslaget godkänns, med beaktande av de justeringar som ingår i ändringsskrivelse 1/2019 om myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.
- Rådets avsnitt, för vilket dess behandling av det ursprungliga budgetförslaget godkänns.
- Europeiska datatillsynsmannens avsnitt, för vilket rådets behandling av det ursprungliga budgetförslaget godkänns.

Dessutom föreslås följande ändringar av antalet tjänster i tjänsteförteckningarna och åtagandena i det ursprungliga budgetförslaget, ändrat genom ändringsskrivelse nr 1/2019, för följande institutioner:

- Europeiska unionens domstols avsnitt, som föreslås tilldelas 5 extra tjänster¹⁶ och vars nivå på åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden föreslås öka med 415 016 euro (246 875 euro under budgetpost 1 2 0 0 – *Löner och bidrag* och 168 141 euro under budgetpost 2 1 0 0 *Inköp, installation, service och underhåll av utrustning och programvara*).
- Europeiska utrikestjänstens avsnitt, under vilket åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden föreslås minska med 3 050 000 euro, som sammanlagt resultat av en föreslagen ökning med 1 200 000 euro för budgetpost 2 2 1 4 *Kapaciteten för strategisk kommunikation* och en föreslagen minskning på 4 250 000 euro för följande budgetposter: 1 1 0 0 *Grundlöner* (-3 280 000 euro), 1 1 0 1 *Rättigheter enligt tjänsteföreskrifterna med anknytning till arbetsuppgifterna* (-10 000 euro), 1 1 0 2 *Rättigheter enligt tjänsteföreskrifterna med anknytning till den anställdes personliga situation* (-840 000 euro) och 1 1 0 3 *Social trygghet* (-120 000 euro).

Konsekvenserna i budgeten för 2019 av den automatiska uppdatering av lönerna som ska tillämpas från den 1 juli 2018 (1,7 % i stället för 2,0 %) föreslås integreras i alla avsnitt av budgetförslaget enligt följande:

	<i>i euro</i>
Europaparlamentet	-2 851 238
Europeiska rådet och rådet	-965 489
Europeiska kommissionen (inklusive pensioner)	-13 781 615
Europeiska unionens domstol	-891 000
Europeiska revisionsrätten	-359 000
Europeiska ekonomiska och sociala kommittén	-220 825
Europeiska regionkommittén	-160 594
Europeiska ombudsmannen	-26 880
Europeiska datatillsynsmannen	-14 568
Europeiska utrikestjänsten	-911 839
Totalt	-20 183 048

¹⁶ 1 AD-tjänst för uppgiftsskydd och 4 AD-tjänster för it.

Slutligen identifierades ytterligare möjligheter till minskningar med sammanlagt 0,8 miljoner euro avseende byggnader, med förslagen fördelade på alla institutioner utom Europaparlamentet, enligt följande:

	<i>i euro</i>
Europeiska rådet och rådet	-20 052
Europeiska kommissionen	-557 239
Europeiska unionens domstol	-77 689
Europeiska revisionsrätten	-482
Europeiska ekonomiska och sociala kommittén	-27 215
Europeiska regionkommittén	-20 008
Europeiska ombudsmannen	-2 287
Europeiska datatillsynsmannen	-4 026
Europeiska utrikestjänsten	-41 002
Totalt	-750 000

Följaktligen, och efter att ha tagit hänsyn till pilotprojekt och förberedande åtgärder (4,1 miljoner euro) som föreslås i avsnitt 3.1.3 ovan, föreslås åtagandebemyndigandena fastställas till 9 943,0 miljoner euro, vilket ger en marginal på 589,1 miljoner euro under utgiftstaket i rubrik 5, efter användning av 253,9 miljoner euro av marginalen för att kompensera för utnyttjandet av marginalen för oförutsedda utgifter under 2017.

3.2.7. Särskilda instrument: Fonden för justering för globaliseringseffekter, reserven för katastrofbistånd och Europeiska unionens solidaritetsfond

Åtagandebemyndiganden för Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter, reserven för katastrofbistånd och Europeiska unionens solidaritetsfond (EUSF) föreslås fastställas till samma nivå som i det ursprungliga budgetförslaget, ändrat genom ändringsskrivelse nr 1/2019.

3.3. Allmän metod för betalningsbemyndiganden

Den övergripande nivån på betalningsbemyndiganden fastställs till samma nivå som i det ursprungliga budgetförslaget, ändrat genom ändringsskrivelse nr 1/2019, med följande ändringar:

1. För det första tas hänsyn till den föreslagna nivån på åtagandebemyndiganden för icke-differentierade utgifter, där den föreslagna nivån på betalningsbemyndiganden exakt motsvarar nivån på åtagandebemyndigandena. Detta omfattar den ytterligare minskningen av jordbruksutgifterna med 253,0 miljoner euro. Denna metod tillämpas analogt på EU:s bidrag till decentraliserade byråer och garantifonden för externa åtgärder. Den kombinerade effekten är en föreslagen minskning med 375,0 miljoner euro.
2. Betalningsbemyndigandena för alla *nya* pilotprojekt och förberedande åtgärder som ingår i det nya budgetförslaget föreslås fastställas till 50 % av de motsvarande åtagandebemyndigandena, eller till den nivå som föreslagits av Europaparlamentet i dess behandling av det ursprungliga budgetförslaget, om detta är lägre. I händelse av en förlängning av *befintliga* pilotprojekt och förberedande åtgärder, föreslås betalningsbemyndigandena fastställas till nivån i det ursprungliga budgetförslaget, plus 50 % av motsvarande nya åtagandebemyndiganden, eller till den nivå som föreslagits av Europaparlamentet i det ursprungliga budgetförslaget, om detta är lägre. Den kombinerade effekten är en föreslagen minskning med 57,5 miljoner euro.

3. Ändringar av följande budgetposter föreslås till följd av utvecklingen av åtagandebemyndiganden för differentierade utgifter:

i euro

Budgetpost/program	Namn	Förstärkning av åtagandebemyndiganden		
		Budgetförslag 2019 (inkl. ÅS 1)	Nytt budgetförslag 2019	Skillnad
1.1.12	Internationella termonukleära experimentreaktorn (Iter)			-3 500 000
32 05 01 02	Att bygga, driva och utnyttja Iter-anläggningen – Europeiska gemensamma företaget för Iter – Fusionsenergi	366 696 185	363 196 185	-3 500 000
1.1.13	Europeiska jordövervakningsprogrammet (Copernicus)			-12 500 000
02 06 01	Operativa tjänster som bygger på rymdbaserade observationer och jordbaserade data (Copernicus)	140 000 000	139 000 000	-1 000 000
02 06 02	Uppbyggnad av en självständig jordobservationskapacitet för EU (Copernicus)	472 000 000	460 500 000	-11 500 000
1.1.31	Horisont 2020			30 000 000
08 02 08	Instrument för små och medelstora företag	482 502 033	512 502 033	30 000 000
1.1.5	Allmän utbildning, yrkesutbildning och idrott (Erasmus+)			170 000 000
15 02 01 01	Att främja kvalitet och samarbete inom den akademiska och yrkesinriktade utbildningen i EU, och utbildningens relevans för arbetsmarknaden	2 096 100 000	2 261 000 000	164 900 000
15 02 01 02	Främja kvalitet och samarbete inom ungdomsfrågor i Europa och ungdomars deltagande i Europas demokratiska liv	170 850 000	175 950 000	5 100 000
3.0.8	Livsmedel och foder			-6 500 000
17 04 01	En förbättrad djurhälsostatus och en hög djurskyddsnivå i unionen	134 040 000	127 540 000	-6 500 000
4.0.1	Instrument för stöd inför anslutningen (IPA II)			-90 000 000
05 05 04 02	Turkiet – Stöd till den ekonomiska, sociala och territoriella utvecklingen och en progressiv anpassning till EU:s regelverk	50 000 000	35 000 000	-15 000 000
22 02 03 01	Turkiet – Stöd till politiska reformer och en progressiv anpassning till EU:s regelverk	150 719 568	105 719 568	-45 000 000
22 02 03 02	Turkiet – Stöd till den ekonomiska, sociala och territoriella utvecklingen och en progressiv anpassning till EU:s regelverk	708 080 653	678 080 653	-30 000 000
4.0.10	Makroekonomiskt stöd			-15 000 000
01 03 02	Makroekonomiskt stöd	42 000 000	27 000 000	-15 000 000
	Totalt			72 500 000

4. En ytterligare minskning av betalningsbemyndiganden föreslås för budgetpost 01 04 05 där det föreslås att inbetalningar till garantifonden för Efsi minskas med det belopp som tidigare lades genom budgetmyndighetens överföring DEC 22/2018 enligt följande:

i euro

Budgetpost/program	Namn	Budgetförslag 2019 (inkl. ÅS 1)	Budget för 2019	Skillnad
1.1.10	Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi)			-150 000 000
01 04 05	Inbetalningar till garantifonden för Efsi	1 150 000 000	1 000 000 000	-150 000 000
	Totalt			-150 000 000

3.4. Reserver

Reserver föreslås fastställas i enlighet med rådets behandling av det ursprungliga budgetförslaget, med beaktande av de ändringar som föreslås i ändringsskrivelse nr 1/2019, med följande ändringar:

- Villkoren för att frigöra reserven för budgetpost 18 03 01 01 som föreslås är följande:

”Ett belopp på 460 miljoner euro som angavs i finansieringsöversikten i kommissionens förslag till omarbetning av Dublin III-förordningen (COM(2016) 270 final av den 4 maj 2016) förs till reserven i avvaktan på antagandet av lagstiftningsförslaget. Denna reserv kan frigöras genom överföring i enlighet med artikel 30.2 a i budgetförordningen efter antagandet av den grundläggande rättsakten.

Om rättsakten inte har antagits senast den 1 februari 2019 kan kommissionen lägga fram ett eller flera förslag till överföringar enligt artikel 31 i budgetförordningen för alternativ användning av beloppet för budgetpost 18 03 01 01.”

Det föreslås att ändra anmärkningen till budgetpost 18 03 01 01 i enlighet med detta.

- Med tanke på antagandet den 28 september 2018 av den rättsliga grunden för det gemensamma företaget för ett europeiskt högpresterande datorsystem¹⁷, föreslås att reserverna för budgetposterna 09 03 05 31, 09 04 07 33 och 09 04 07 34 frigörs.

3.5. Ändringar i kontoplanen och budgetanmärkningar

3.5.1. Budgetanmärkningar

Utöver den föreslagna ändringen av texten i budgetanmärkningen till artikel 08 02 08 i avsnitt 3.2.1 ovan föreslås det nya budgetförslaget också omfatta de ändringar som Europaparlamentet införde i texten i budgetanmärkningarna vid sin behandling av det ursprungliga budgetförslaget, med undantag för de ändringar som gäller budgetposter som anges i tabellen nedan. Detta gäller under förutsättning att ändringar som införs av Europaparlamentet inte kan ändra eller utvidga tillämpningsområdet för en befintlig rättslig grund eller inkräkta på institutionernas administrativa självständighet, och att åtgärden kan täckas med tillgängliga resurser.

Budgetrubrik	Namn
02 02 77 40	Pilotprojekt – Bredbandstillgång via satellit för överföring av multimedieinnehåll för utbildningsändamål till skolor utan uppkoppling
04 06 01	Främja social sammanhållning och åtgärda de värsta formerna av fattigdom i unionen
15 04 02	Delprogrammet Kultur – Stödja gränsöverskridande åtgärder och främja spridning och rörlighet över gränserna
18 02 01 02	Förebyggande och bekämpning av gränsöverskridande organiserad brottslighet och bättre förvaltning av säkerhetsrelaterade risker och kriser
18 03 01 01	Stärka och utveckla det gemensamma europeiska asylsystemet och förbättra solidariteten och ansvarsfördelningen mellan medlemsstaterna
18 03 01 02	Stödja den lagliga migrationen till EU, främja en effektiv integrering av tredjelandsmedborgare samt förbättra effektiva och rättvisa återvändandestrategier
18 04 01 01	Ett Europa för medborgarna – Stärka hågkomsten och förbättra möjligheterna för medborgarengagemang på EU-nivå
19 02 01	Hantering av kriser och begynnande kriser
21 02 01	Samarbete med Latinamerika
21 02 07 03	Mänsklig utveckling
21 02 08 01	Det civila samhällets roll för utvecklingen
33 02 01	Garantera skyddet av de grundläggande rättigheterna och öka medborgarinflytandet

¹⁷

Förslag till rådets förordning, framlagt av kommissionen den 11 januari 2018, om bildande av det gemensamma företaget för ett europeiskt högpresterande datorsystem (COM(2018) 8).

3.5.2. Kontoplan

Kontoplanen för det ursprungliga budgetförslaget, ändrat genom ändringsskrivelse nr 1/2019, föreslås i det nya budgetförslaget med införandet av de nya pilotprojekten och förberedande åtgärder med följande namnändringar:

Budgetrubrik	Namn
02 04 77 07	Förberedande åtgärd – Förberedelse av EU:s nya program för statlig satellitkommunikation
05 08 77 18	Pilotprojekt – Inrättande av ett operativt program för strukturering av den jordbruksbaserade livsmedelssektorn för att skydda överlåtandet av familjejordbruk och hållbarhet i det lokala jordbruket

4. AVSLUTANDE ANMÄRKNINGAR

Genom att lägga fram ett nytt budgetförslag för 2019 som bygger på de framsteg som gjordes i förlikningskommittén vill kommissionen skapa förutsättningar för ett snabbt antagande av 2019 års budget, inom den snäva tidsramen före slutet av 2018.

För att Europeiska unionens politik och program ska kunna genomföras som det är tänkt är det mycket viktigt att budgeten för 2019 kan antas och träda i kraft i tid. Kommissionen kommer att göra sitt yttersta för att uppnå detta mål.

5. NYTT BUDGETFÖRSLAG FÖR 2019 PER RUBRIK I BUDGETRAMEN OCH HUVUDSAKLIGA PROGRAM

(Åtagande- och betalningsbemyndiganden i miljoner euro)

Rubrik	Budget 2018 ⁽¹⁾		Nytt budgetförslag 2019		
	1)		2)		
	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden	
1. Smart tillväxt för alla	77 531,8	66 622,6	80 337,4	67 556,9	
Varav via den samlade marginalen för åtaganden	1 111,8		413,4		
Tak	76 420,0		79 924,0		
Marginal					
1a Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning	21 999,6	20 095,3	23 145,4	20 521,5	
Varav via den samlade marginalen för åtaganden	760,6		63,4		
Tak	21 239,0		23 082,0		
Marginal					
Storskaliga infrastrukturprojekt	1 814,4	1 826,2	1 959,4	2 142,0	
Europeiskt system för satellitnavigering (Egnos och Galileo)	807,9	718,0	690,7	923,0	
Internationella termonukleära experimentreaktor (Iter)	376,4	500,6	407,2	616,6	
Europeiska jordövervakningsprogrammet (Copernicus)	630,2	607,6	861,5	602,4	
Kärnsäkerhet och avveckling	141,1	152,4	143,9	158,1	
Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi)	2 038,3	1 828,0	186,9	1 022,3	
Gemensamt strategiskt ramverk för forskning och innovation	11 568,1	11 216,9	12 535,1	11 341,8	
Horisont 2020	11 212,4	10 901,5	12 161,5	10 971,8	
Euratoms forsknings- och utbildningsprogram	355,7	315,5	373,6	370,0	
Programmet för företagens konkurrenskraft och små och medelstora företag (Cosme)	354,1	253,5	367,2	251,8	
Allmän utbildning, yrkesutbildning och idrott (Erasmus+)	2 314,5	2 145,6	2 726,4	2 563,1	
Det europeiska programmet för sysselsättning och social innovation	131,7	118,5	136,1	118,4	
Tull, Fiscalis och bedrägeribekämpning	135,0	124,8	135,2	134,2	
Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE)	2 748,4	1 523,0	3 764,0	1 701,2	
Energi	680,5	217,7	948,7	326,8	
Transport	1 897,6	1 163,3	2 640,2	1 222,8	
Informations- och kommunikationsteknik (IKT)	170,3	142,0	175,1	151,6	
Energiprojekt till stöd för ekonomisk återhämtning		210,0		61,0	
Europeiska solidaritetskåren	42,8	33,2	143,3	119,6	
Det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet			245,0	147,0	
Övriga åtgärder och program	176,4	152,6	194,4	164,7	
Åtgärder som finansieras som en del av de rättigheter och särskilda befogenheter som tilldelats kommissionen	128,9	116,9	128,4	115,0	
Pilotprojekt och förberedande åtgärder	91,7	77,6	97,3	99,6	
Decentraliserade byråer	314,1	316,2	382,9	381,7	
1b Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning	55 532,2	46 527,3	57 192,0	47 035,4	
Varav via den samlade marginalen för åtaganden	351,2		350,0		
Tak	55 181,0		56 842,0		
Marginal					
Investering för tillväxt och sysselsättning	50 798,0	43 447,4	52 357,5	43 736,6	

Rubrik	Budget 2018 ⁽¹⁾		Nytt budgetförslag 2019		
	1)		2)		
	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden	
Regional utjämning (mindre utvecklade regioner)	27 012,3	23 387,6	27 875,2	24 042,3	
Övergångsregioner	5 738,6	4 040,5	5 848,7	4 370,1	
Konkurrenskraft (mer utvecklade regioner)	8 426,8	7 394,1	8 648,9	7 441,5	
Yttersta randområdena och glest befolkade regioner	226,5	169,0	231,0	176,4	
Sammanhållningsfonden	9 393,8	8 456,3	9 753,6	7 706,3	
Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE) - bidrag från Sammanhållningsfonden	1 655,1	625,8	1 700,4	851,6	
Europeiskt territoriellt samarbete	1 934,3	1 234,7	1 973,0	1 190,6	
Ungdomssysselsättningsinitiativ (särskilt tilläggsanslag)	350,0	600,0	350,0	631,5	
Tekniskt stöd och innovativa åtgärder	230,3	199,6	239,7	212,7	
Europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt	556,9	401,4	567,8	401,2	
Pilotprojekt och förberedande åtgärder	7,7	18,5	3,7	11,2	
2. Hållbar tillväxt: naturresurser	59 238,6	56 041,0	59 642,1	57 399,9	
Tak	60 267,0		60 344,0		
Marginal	1 028,4		701,9		
varav: Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) – marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	43 233,1	43 187,3	43 191,9	43 116,4	
Särskilt utgiftstak	44 163,0		43 881,0		
Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) – marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	43 233,1	43 187,3	43 191,9	43 116,4	
Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu)	14 380,3	11 852,2	14 727,3	13 148,2	
Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF)	1 027,9	602,8	1 090,0	712,8	
Miljö- och klimatpolitik (Life)	522,8	316,1	558,1	341,6	
Pilotprojekt och förberedande åtgärder	15,6	17,7	13,5	19,6	
Decentraliserade byråer	58,8	58,8	61,3	61,3	
3. Säkerhet och medborgarskap	3 493,2	2 980,7	3 786,6	3 527,4	
Varav flexibilitetsmekanismen	837,2		985,6		
Tak	2 656,0		2 801,0		
Marginal					
Asyl-, migrations- och integrationsfonden	719,2	594,4	1 120,8	952,6	
Fonden för inre säkerhet	720,0	481,2	533,5	663,7	
It-system	26,3	13,2	0,1		
Rättsliga frågor	47,1	35,9	44,6	38,1	
Rättvisa, jämlikhet och medborgarskap	63,4	46,6	65,7	58,0	
Unionens civilskyddsmekanism	33,2	34,3	149,6	81,7	
Ett Europa för medborgarna	27,6	28,6	28,7	29,2	
Livsmedel och foder	280,2	248,4	289,7	239,3	
Hälsa	66,4	55,9	68,3	61,3	
Konsumentfrågor	28,0	23,1	29,3	23,6	
Kreativa Europa	230,4	180,7	244,8	194,8	
Instrument för krisstöd inom unionen	200,0	220,6	0,3	69,5	
Åtgärder som finansieras som en del av de rättigheter och särskilda befogenheter som tilldelats kommissionen	98,8	91,7	105,8	99,9	
Varav	73,4	72,3	77,1	74,0	

Rubrik	Budget 2018 ⁽¹⁾		Nytt budgetförslag 2019		
	1)		2)		
	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden	
”kommunikationsåtgärder”					
Pilotprojekt och förberedande åtgärder	12,7	17,9	15,1	18,3	
Decentraliserade byråer	940,1	908,3	1 090,4	997,6	
4. Europa i världen	10 068,8	8 906,1	11 319,3	9 358,3	
<i>Varav via den samlade marginalen för åtaganden</i>	<i>243,8</i>		<i>1 051,3</i>		
<i>Tak</i>	<i>9 825,0</i>		<i>10 268,0</i>		
<i>Marginal</i>					
Instrument för stöd inför anslutningen (IPA II)	2 078,8	1 451,6	2 423,4	1 707,5	
Det europeiska grannskapsinstrumentet	2 436,6	2 278,0	2 677,3	2 060,3	
Finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete	2 976,0	2 734,5	3 189,9	2 796,3	
Partnerskapsinstrument för samarbete med tredjeländer	140,2	100,7	154,0	99,6	
Europeiska instrumentet för demokrati och mänskliga rättigheter	192,8	169,3	196,7	159,3	
Instrumentet som bidrar till stabilitet och fred	370,0	325,3	376,7	321,3	
Humanitärt bistånd	1 085,4	1 095,0	1 651,8	1 603,0	
Den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken (Gusp)	328,0	292,0	334,9	305,5	
Instrumentet för kärnsäkerhetssamarbete	33,0	45,5	33,6	41,5	
Makroekonomiskt stöd	42,1	42,1	27,0	27,0	
Garantifond för åtgärder avseende tredjeländ	137,8	137,8			
Unionens civilskyddsmekanism	16,1	15,5	23,5	20,7	
Initiativet EU-frivilliga för humanitärt arbete	20,3	16,9	19,5	16,1	
Europeiska fonden för hållbar utveckling	25,0	25,0	25,0	25,0	
Övriga åtgärder och program	83,5	74,9	83,6	73,0	
Åtgärder som finansieras som en del av de rättigheter och särskilda befogenheter som tilldelats kommissionen	74,4	67,6	75,5	73,7	
Pilotprojekt och förberedande åtgärder	8,9	14,4	6,3	8,1	
Decentraliserade byråer	20,1	20,1	20,5	20,5	
5. Administration	9 665,5	9 666,3	9 943,0	9 944,9	
<i>Tak</i>	<i>10 346,0</i>		<i>10 786,0</i>		
<i>Varav avräknat mot marginalen för oförutsedda utgifter</i>	<i>-318,0</i>		<i>-253,9</i>		
<i>Marginal</i>	<i>362,5</i>		<i>589,1</i>		
varav: Administrativa utgifter för institutionerna	7 579,9	7 580,7	7 747,3	7 749,2	
<i>Särskilt utgiftstak</i>	<i>8 360,0</i>		<i>8 700,0</i>		
<i>Varav avräknat mot marginalen för oförutsedda utgifter</i>	<i>-318,0</i>		<i>-253,9</i>		
<i>Marginal</i>	<i>462,1</i>		<i>698,8</i>		
Pensioner och Europaskolor	2 085,6	2 085,6	2 195,7	2 195,7	
Pensioner	1 892,8	1 892,8	2 003,6	2 003,6	
Europaskolor	192,8	192,8	192,1	192,1	
Administrativa utgifter för institutionerna	7 579,9	7 580,7	7 747,3	7 749,2	
Europaparlamentet	1 950,2	1 950,2	1 996,4	1 996,4	
Europeiska rådet och rådet	572,9	572,9	581,9	581,9	
Europeiska kommissionen	3 565,5	3 566,3	3 632,7	3 634,7	
Europeiska unionens domstol	410,0	410,0	429,4	429,4	
Europeiska revisionsrätten	146,0	146,0	146,9	146,9	

(Åtagande- och betalningsbemyndiganden i miljoner euro)

Rubrik	Budget 2018 ⁽¹⁾		Nytt budgetförslag 2019		
	1)		2)		
	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden	
Europeiska ekonomiska och sociala kommittén	135,6	135,6	138,5	138,5	
Europeiska regionkommittén	96,1	96,1	98,8	98,8	
Europeiska ombudsmannen	10,6	10,6	11,3	11,3	
Europeiska datatillsynsmannen	14,4	14,4	16,6	16,6	
Europeiska utrikestjänsten	678,5	678,5	694,8	694,8	
Anslag för rubriker	159 998,0	144 216,7	165 028,4	147 787,4	
Varav flexibilitetsmekanismen	837,2	678,3	985,6	909,8	
Varav via den samlade marginalen för åtaganden	1 355,6		1 464,7		
Tak	159 514,0	154 565,0	164 123,0	166 709,0	
Varav avräknat mot marginalen för oförutsedda utgifter	-318,0		-253,9		
Marginal	1 390,9	11 026,7	1 291,1	19 831,4	
Anslag i procent av BNI (2)	1,02 %	0,92 %	1,00 %	0,90 %	
Andra särskilda instrument(3)	698,5	551,2	577,2	411,5	
Reserven för katastrofbistånd	344,6	344,6	351,5	351,5	
Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter	172,3	25,0	175,7	10,0	
EU:s solidaritetsfond	181,6	181,6	50,0	50,0	
Totala anslag	160 696,5	144 767,9	165 605,6	148 198,9	
Anslag i procent av BNI (2)	1,02 %	0,92 %	1,00 %	0,90 %	

1) 2018 års allmänna budget omfattar även ändringsbudgetarna nr 1–5 och förslaget till ändringsbudget nr 6.

2) Det nya budgetförslaget för 2019 bygger på de BNI-prognoser som ingår i den tekniska justering av den fleråriga budgetramen som antogs den 23 maj 2018 (COM (2018) 101).