

Yttrande från Europeiska regionkommittén – Inrättande av Europeiska arbetsmyndigheten

(2018/C 461/03)

Huvudföredragande: Doris KAMPUS (AT–PES), ledamot, Steiermarks delstatsregering, med ansvar för sociala frågor, arbete och integration

Referensdokument: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Europeiska arbetsmyndigheten av den 13 mars 2018 (text av betydelse för EES och Schweiz)

COM(2018) 131 final

I. ÄNDRINGSREKOMMENDATIONER

Ändringsrekommendation 1

Förslag till beslut

Skäl 5

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
(5) Europeiska arbetsmyndigheten (nedan kallad <i>myndigheten</i>) bör inrättas för att bidra till att stärka rättvisan på och förtroendet för den inre marknaden. I detta syfte bör myndigheten hjälpa medlemsstaterna och kommissionen att stärka tillgången till information för enskilda och arbetsgivare om rättigheter och skyldigheter i situationer som rör arbetstagarnas rörlighet över gränserna samt tillgång till relevanta tjänster, stödja efterlevnad och samarbete mellan medlemsstaterna för att garantera en effektiv tillämpning av unionslagstiftningen på dessa områden samt medla och underlätta lösningar vid gränsöverskridande tvister eller störningar på arbetsmarknaden.	(5) Europeiska arbetsmyndigheten (nedan kallad <i>myndigheten</i>) bör inrättas för att bidra till att stärka rättvisan på och förtroendet för den inre marknaden. I detta syfte bör myndigheten hjälpa medlemsstaterna och kommissionen att stärka tillgången till information för enskilda och arbetsgivare om rättigheter och skyldigheter i situationer som rör arbetstagarnas rörlighet över gränserna samt tillgång till relevanta tjänster, stödja efterlevnad och samarbete mellan medlemsstaterna för att garantera en effektiv tillämpning av unionslagstiftningen på dessa områden samt medla och underlätta lösningar vid gränsöverskridande tvister eller störningar på arbetsmarknaden. Detta omfattar även en konsekvent och effektiv verkställighetsram.

Motivering

För att på ett tydligt, rättvist och effektivt sätt säkerställa efterlevnaden av unionsbestämmelserna om arbetstagarnas rörlighet över gränserna och samordning av de sociala trygghetssystemen behöver de nationella och regionala myndigheterna lämpliga verkställighetsmekanismer, som även har en avskräckande förebyggande funktion.

Ändringsrekommendation 2

Förslag till beslut

Skäl 14a (nytt)

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
	(14a) För en stärkt rättslig säkerhet och enhetlighet (även för lokalt behöriga domstolar) krävs det en bestämmelse om rättsligt utnyttjande av uppgifter (t.ex. giltighet som bevis) som samlas in under inspektionerna. Det bör säkerställas att resultaten från gemensamma inspektioner kan utnyttjas på ett enhetligt sätt.

Motivering

Sedan flera år har yrkesinspektörskommittén (Slic) rekommenderat att man ska klargöra de gemensamma åtgärdernas status i hela EU.

Ändringsrekommendation 3

Förslag till beslut

Artikel 5 c

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
c) Samordna och stödja samordnade och gemensamma inspektioner i enlighet med artiklarna 9 och 10.	c) Stärka, samordna och stödja samordnade och gemensamma inspektioner i enlighet med artiklarna 9 och 10.

Motivering

Karaktären hos nationella behöriga myndigheters samordnade och gemensamma inspektioner bör stärkas avsevärt för att förbättra resultatens verkställighet.

Ändringsrekommendation 4

Förslag till beslut

Artikel 5 h (ny)

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
	h) Underlätta fortsättningen av arbetet inom befintliga, fungerande strukturer, bl.a. Eures gränsöverskridande partnerskap, som främjar samarbete i gränsöverskridande regioner i syfte att stödja rättvis gränsöverskridande rörlighet.

Motivering

De synergieffekter som kommissionen utlovar och integrationen av befintliga och fungerande strukturer (såsom Eures gränsöverskridande partnerskap, som är viktiga för regionerna) bör säkerställas och även tryggas budgetmässigt.

Ändringsrekommendation 5

Förslag till beslut

Artikel 6 c

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
c) lämna relevant information till arbetsgivare om arbetsrättsliga regler samt om levnads- och arbetsvillkoren för arbetstagare i gränsöverskridande situationer, inbegripet för utstationerade arbetstagare,	c) lämna relevant information till arbetsgivare och arbetstagare om arbetsrättsliga regler samt om levnads- och arbetsvillkoren för arbetstagare i gränsöverskridande situationer, inbegripet för utstationerade arbetstagare,

Motivering

Skräddarsydd information bör ställas till alla arbetsmarknadsparters förfogande.

Ändringsrekommendation 6

Förslag till beslut

Artikel 6 g (ny)

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
	g) främja informationsflödet mellan de regioner, städer och kommuner som berörs av rörlighet så att kunskaper och erfarenheter kan utbytas och spridas på ett strukturerat sätt.

Motivering

Information om lokala förhållanden och lokala erfarenheter ger ett viktigt bidrag till bättre samarbete, kapacitetsuppbyggnad samt användning och förstärkning av befintliga kunskaper.

Ändringsrekommendation 7

Förslag till beslut

Artikel 7.1 e (ny)

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
	e) främja utbytet av god praxis mellan de regioner, städer och kommuner som berörs av rörlighet och sprida dessa erfarenheter.

Motivering

Utbyte av erfarenheter bör säkerställas även när det gäller tjänster.

Ändringsrekommendation 8

Förslag till beslut

Artikel 8.1 d

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
d) underlätta gränsöverskridande verkställighetsförfaranden när det gäller straffavgifter och böter,	d) underlätta gränsöverskridande verkställighetsförfaranden när det gäller nationella straffavgifter och böter och utarbeta förslag för att främja större öppenhet och samstämmighet vid genomförandet av sådana nationella påföljder i ett gränsöverskridande sammanhang,

Motivering

Den otillräckligt reglerade ansvarsskyldigheten vid verkställandet av nationella straffavgifter och böter i ett gränsöverskridande sammanhang äventyrar den effektiva tillämpningen av unionsrätten vid gränsöverskridande samarbete mellan regionala myndigheter.

Ändringsrekommendation 9

Förslag till beslut

Artikel 9.1

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
1. På begäran av en eller flera medlemsstater ska myndigheten samordna samordnade eller gemensamma inspektioner på de områden som omfattas av myndighetens behörighet. Begäran får lämnas in av en eller flera medlemsstater. Myndigheten får också föreslå för myndigheterna i de berörda medlemsstaterna att de ska genomföra en samordnad eller gemensam inspektion.	1. På begäran av en eller flera medlemsstater ska myndigheten samordna samordnade eller gemensamma inspektioner på de områden som omfattas av myndighetens behörighet. Begäran får lämnas in av en eller flera medlemsstater i enlighet med nationell praxis på arbetsmarknaden i de berörda medlemsstaterna. Myndigheten får också föreslå för myndigheterna i de berörda medlemsstaterna att de ska genomföra en samordnad eller gemensam inspektion.

Motivering

Mångfalden av nationella traditioner i fråga om övervakning av efterlevnaden av lagstiftningen (inklusive institutioner som samarbetar med de nationella myndigheterna) bör beaktas.

Ändringsrekommendation 10

Förslag till beslut

Artikel 9.2

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
Om en myndighet i en medlemsstat beslutar att inte delta i eller genomföra en samordnad eller gemensam inspektion som avses i punkt 1, ska den i god tid i förväg informera myndigheten skriftligen om skälen till sitt beslut. I sådana fall ska myndigheten informera övriga berörda nationella myndigheter.	Om en myndighet i en medlemsstat beslutar att inte delta i eller genomföra en samordnad eller gemensam inspektion som avses i punkt 1, ska den i god tid i förväg informera myndigheten skriftligen om skälen till sitt beslut. I sådana fall ska myndigheten informera övriga berörda nationella myndigheter.

Ändringsrekommendation 11

Förslag till beslut

Artikel 10.5a (nytt)

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
	<i>5a. I de berörda medlemsstaterna får de behöriga myndigheterna använda resultaten av de gemensamma inspektionerna som bevisning med samma rättsliga värde som handlingar som samlats in i den egna jurisdiktionen.</i>

Motivering

Sedan flera år har yrkesinspektörskommittén (Slic) rekommenderat att man ska klargöra de gemensamma åtgärdernas rättsligt bindande karaktär i hela EU.

Ett stärkt samarbete bör också innebära att den rättsliga användbarheten av resultaten av de gemensamma inspektionerna är reglerad och säkerställd på alla myndighetsnivåer.

Ändringsrekommendation 12

Förslag till beslut

Artikel 11.2 d (ny)

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
	<i>d) anordna ett regelbundet utbyte med de regioner, städer och kommuner som berörs mest – i både mottagar- och ursprungsländerna – för att se till att dessa kunskaper hålls uppdaterade.</i>

Motivering

Även när det gäller analyser och riskbedömningar bör man säkerställa ett regelbundet utbyte av erfarenheter och synpunkter från de regioner som berörs mest.

Ändringsrekommendation 13

Förslag till beslut

Artikel 18 (ny)

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
1. Styrelsen ska bestå av en erfaren företrädare för varje medlemsstat och två företrädare för kommissionen, vilka alla ska ha rösträtt.	1. Styrelsen ska bestå av en erfaren företrädare för varje medlemsstat, två företrädare för kommissionen samt en företrädare för medlemsstaternas regionala myndigheter , vilka alla ska ha rösträtt.
2. Varje styrelseledamot ska ha en suppleant. Suppleanten ska företräda ledamoten i dennes frånvaro.	2. Varje styrelseledamot ska ha en suppleant. Suppleanten ska företräda ledamoten i dennes frånvaro.

Kommissionens textförslag	ReK:s ändringsförslag
3. De styrelseledamöter som företräder sina medlemsstater och deras suppleanter ska utses av sina respektive medlemsstater mot bakgrund av deras kunskaper inom de områden som avses i artikel 1.2, med hänsyn till relevanta färdigheter när det gäller ledarskap, administration och budget. Kommissionen ska utse de ledamöter som ska företräda den. Medlemsstaterna och kommissionen ska bemöda sig om att begränsa omsättningen av sina företrädare i styrelsen för att säkerställa kontinuitet i styrelsens arbete. Alla parter ska sträva efter att uppnå en jämn könsfördelning i styrelsen. 4. Ledamöternas och suppleanternas mandatperiod ska vara fyra år. Denna period får förlängas. 5. Företrädare från tredjeländer, som tillämpar unionslagstiftningen inom de områden som omfattas av denna förordning, får delta i styrelsens sammanträden som observatörer.	3. De styrelseledamöter som företräder sina medlemsstater och deras suppleanter ska utses av sina respektive medlemsstater mot bakgrund av deras kunskaper inom de områden som avses i artikel 1.2, med hänsyn till relevanta färdigheter när det gäller ledarskap, administration och budget. Kommissionen ska utse de ledamöter som ska företräda den. <i>Företrädaren för medlemsstaternas regionala myndigheter ska utses av Regionkommittén bland de ledamöter som kommer från stater i unionen där lagstiftningsbefogenheten för arbetsmarknadspolitiken delas med regionerna.</i> Medlemsstaterna, kommissionen och Regionkommittén ska bemöda sig om att begränsa omsättningen av sina företrädare i styrelsen för att säkerställa kontinuitet i styrelsens arbete. Alla parter ska sträva efter att uppnå en jämn könsfördelning i styrelsen. 4. Ledamöternas och suppleanternas mandatperiod ska vara fyra år. Denna period får förlängas. 5. Företrädare från tredjeländer, som tillämpar unionslagstiftningen inom de områden som omfattas av denna förordning, får delta i styrelsens sammanträden som observatörer.

Motivering

I vissa medlemsstater delas befogenheten för arbetsmarknadspolitiken mellan staten och regionerna. Det är lämpligt att föreskriva att de regionala myndigheterna ska ha en företrädare i myndighetens styrelse för att säkerställa en balanserad representation av intressena.

II. POLITISKA REKOMMENDATIONER

EUROPEISKA REGIONKOMMITTÉNS STÅNDPUNKT

Allmänna överväganden och allmän bedömning av förslaget

1. Europeiska regionkommittén välkomnar målet med förslaget att genom en effektivare tillämpning av unionsrätten när det gäller arbetstagarnas rörlighet över gränserna och samordning av de sociala trygghetssystemen stärka rättvisan på och förtroendet för den inre marknaden.

2. Kommittén stöder tillvägagångssättet att inrätta en europeisk arbetsmyndighet (ELA) för att bistå medlemsstaterna i kampen mot oriktigheter i fråga om arbetstagarnas fria rörlighet, etableringsfriheten och friheten att tillhandahålla tjänster, och på så sätt höja rörlighetens kvalitet.

3. ReK betonar att missbruk av dessa friheter inte enbart försvagar sammanhållningen i EU, utan också medför betydande sociala, ekonomiska och budgetmässiga nackdelar för regionerna, städerna och kommunerna samt invånarna själva.

4. Kommittén upprepar i detta avseende att detta leder till lägre skatteintäkter och sociala avgifter och inverkar negativt på sysselsättning, arbetsvillkor, konkurrens, lokal näringslivsutveckling och regional utveckling, välfärd och social trygghet.

5. ReK efterlyser därför ökad samstämmighet och underlättat samarbete mellan nationella myndigheter, som för närvarande möter territoriella befogenhetsgränser för en effektiv tillämpning av de befintliga reglerna för gränsöverskridande situationer.

6. Kommittén understryker att bättre samordning på EU-nivå av påföljderna vid överträdelser av lagstiftningen om arbetstagarnas rörlighet skulle kunna avskräcka från bristande efterlevnad och ge ett betydande bidrag till ett effektivare verkställighetssystem, även i överensstämmelse med andan i artiklarna 81 och 82 i EUF-fördraget. Detta skulle också stärka förtroendet för och rättvisan på den inre marknaden, bland annat genom att säkerställa tydliga förutsättningar för företagen och lika villkor. För att en sådan samordning faktiskt ska kunna uppnås måste man utnyttja alla nödvändiga medel (såsom kopplingar mellan it-plattformar eller telematiksystém eller andra kommunikationsmedel).

7. Kommittén stöder den operativa rollen för ELA, som ska överta tekniska uppgifter från de befintliga strukturerna samt integrera och vidareutveckla dessa för att sluta identifierade luckor i systemet och skapa synergieffekter.

8. ReK påpekar att uppgifter och befogenheter bör vara tydligt fastställda, så att ett stödjande samarbete kan utformas på ett effektivt och ändamålsenligt sätt och dubblering av befintliga strukturer uteslutas på alla nivåer i den offentliga förvaltningen.

9. Kommittén vill fästa uppmärksamheten på att det finns en lång rad nationella, regionala och lokala metoder och rättslägen inom ELA:s föreslagna verksamhetsområde, och betonar att ELA:s mandat bör vara förenligt med denna mångfald och beakta de samlade kunskaperna.

Kritisk bedömning av målet och uppgifterna ur regionernas synvinkel

10. Kommittén betonar att i synnerhet arbetstagare som är verksamma över gränserna i Europa utgör en utsatt grupp vars rättigheter lättare kränks på grund av deras rörlighet mellan utsändar- och värdregionerna.

11. ReK upprepar att den regionala och lokala nivån påverkas direkt av oriktigheter i fråga om arbetstagarnas rörlighet över gränserna, att den har den närmaste kontakten med medborgarna och därmed med de arbetssökande och arbetsgivarna och att rörligheten på arbetsmarknaden i betydande mån är regionalt präglad och utformningsbar ⁽¹⁾.

12. Kommittén betonar att det på grund av denna nyckelroll är nödvändigt att sörja för en lämplig representation av de lokala och regionala myndigheterna i ELA:s styrelse ⁽²⁾.

13. ReK påminner om att ELA bör täcka alla ekonomiska sektorer, och för att tillräcklig hänsyn ska tas till de olika problemen bör man sörja för ett nära deltagande av arbetsmarknadens parter genom att se till att både sektorer och regioner företräds i intressentgruppen.

14. Kommittén betonar hur viktigt det är för måluppfyllelsen att lägga ett verkställbart tillvägagångssätt och ansvarsskyldighet till grund för ELA:s agerande, samtidigt som de nationella systemens oberoende måste bevaras.

Subsidiaritet och proportionalitet

15. Kommittén betonar att subsidiaritetsprincipen måste iaktas till fullo i alla stadier av ELA:s utveckling och att alla nationella befogenheter i arbets- och socialpolitiska frågor måste respekteras.

16. ReK understryker att proportionalitetsprincipen måste respekteras fullt ut för att undvika ytterligare finansiella och administrativa bördor.

17. Kommittén vill fästa uppmärksamheten på att inrättandet av ELA bör syfta till att stärka de grundläggande friheterna på den inre marknaden och fungera som ett stöd för de nationella myndigheterna i de fall då medlemsstaternas effektiva tillämpning av unionsrätten hindras på grund av nationella gränser och/eller regionala skillnader inte kan hanteras ordentligt i ett nationellt perspektiv.

18. Europeiska arbetsmyndigheten måste ge utrymme för de olika arbetsmarknadsmodeller och arbetsmarknadsprioriteringar som medlemsstaterna kan ha. Det är mycket viktigt att en europeisk arbetsmyndighet inte påverkar arbetsmarknadsparternas autonomi och den centrala roll som de spelar.

⁽¹⁾ ReK:s yttrande om "Arbetstagares rörlighet och en förstärkning av Eures" (COR-2014-1315).

⁽²⁾ ReK:s yttrande om "En europeisk pelare för sociala rättigheter" (CdR 2868/2016).

19. ReK noterar att detta bör bidra till att förbättra rörlighetens kvalitet inom ramen för de befintliga befogenheterna och regelverken.

20. Kommittén påpekar att positiva effekter skulle kunna uppnås för både utsändar- och värdregionerna genom att nationella myndigheters gränsöverskridande verkställande kan utformas mer effektivt, ökade skatte- och socialförsäkringsintäkter kan förväntas och effekterna av stärkt rättssäkerhet och enhetlig rättstillämpning på rättvisa arbets- och konkurrensvillkor kan bli märkbara lokalt ⁽³⁾.

Kompletterande förslag och ytterligare regleringsbehov

21. Mot bakgrund av den europeiska arbetsmarknadens dynamiska karaktär med hänsyn till demografiska förändringar och tekniska utmaningar och med beaktande av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna rekommenderar kommittén att man sörjer för utvecklingsmöjligheter för ELA.

22. ReK anser att det är nödvändigt att vid hanteringen av gränsöverskridande situationer stärka alla berörda aktörers engagemang för en snabb, ändamålsenlig och konsekvent uppföljning för att uppnå positiva effekter för den regionala och lokala nivån.

23. Kommittén rekommenderar att myndigheten i kontakterna med tredjeländer och i tillämpliga fall bygger vidare på unionens makroregionala strategier, som genom stärkt samarbete bidrar till att hantera utmaningar som är gemensamma för ett visst geografiskt område som omfattar medlemsstater och tredjeländer och till att uppnå social, ekonomisk och territoriell sammanhållning.

Bryssel den 9 oktober 2018.

Karl-Heinz LAMBERTZ

*Europeiska regionkommitténs
ordförande*

⁽³⁾ <https://cor.europa.eu/en/our-work/Documents/Territorial-impact-assessment/TIA-ELA-Labour-Authority-20180704.pdf>.