



Bryssel den 13.9.2017
COM(2017) 490 final

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT
REGIONKOMMITTÉN**

om 2017 års förteckning över råvaror av avgörande betydelse för EU

Eftersom råvaror har fortsatt strategisk betydelse för EU:s tillverkningsindustri¹ genomför kommissionen för närvarande en rad olika åtgärder inom EU:s råvaruinitiativ för att säkerställa säker, hållbar och prismässigt överkomlig råvaruförsörjning. Förteckningen över råvaror av avgörande betydelse för EU är en central del av initiativet.

Råvaruinitiativet lades fram 2008 i syfte att försöka lösa utmaningarna förknippade med tillgången på råvaror. Genom detta meddelande uppdateras förteckningen från 2014 över råvaror av avgörande betydelse. Huvudsyftet med förteckningen är att identifiera de råvaror med hög försörjningsrisk och stor ekonomisk betydelse som det är viktigt att den europeiska industrin och värdekedjorna får tillförlitlig och obehindrad tillgång till. Förteckningen bygger på objektiva metoder och är ett faktabaserat verktyg för politiska åtgärder inom handel, innovation och industri, som är avsedda att stärka den europeiska industrins konkurrenskraft i linje med den förnyade industriella strategin för Europa² genom att bland annat

- identifiera investeringsbehov som kan hjälpa till att göra Europa mindre beroende av råvaruimporter,
- styra stöd till innovation av råvaruförsörjningen inom EU:s forsknings- och innovationsprogram Horisont 2020,
- rikta uppmärksamhet mot vikten av råvaror av avgörande betydelse för övergången till en koldioxidsnål, resurseffektiv och mer cirkulär ekonomi.

Förteckningen bör fungera som incitament för den europeiska produktionen av råvaror av avgörande betydelse genom utveckling av återvinningsverksamhet och vid behov göra det lättare att inleda ny gruvdrift. Den gör det också möjligt att bättre förstå hur försörjningen av råvaror kan säkras genom diversifiering, från olika geografiska källor, genom utvinning, återvinning eller ersättning.

Kommissionen använder förteckningen som stöd i samband med förhandlingar om handelsavtal, motarbetande av handelsstörande åtgärder, främjande av forskning och innovation samt genomförande av Agenda 2030 och dess mål för hållbar utveckling. Råvaror av avgörande betydelse är ett prioriterat område i EU:s handlingsplan för den cirkulära ekonomin³ i syfte att främja effektiv användning och återvinning av dem. Förteckningen kan även vara relevant i samband med granskningen av utländska direktinvesteringar i EU⁴, som läggs fram parallellt med detta meddelande. Medlemsstater, företag och investerare kan dessutom använda den på frivillig grund för att få information om potentiella risker när det gäller råvaruförsörjningen och om möjligheterna i samband med dessa.

Detta meddelande innehåller en uppdaterad förteckning över 27 råvaror av avgörande betydelse för EU som är resultatet av en tredje bedömning. Det föregås av två tidigare meddelanden om råvaror, i vilka det upprättades en förteckning över 14 råvaror av avgörande

¹ Enligt centrumet för resurseffektivitet VDI (VDI ZRE) är material den största kostnadsfaktorn i tillverkningssektorn (44 %, jämfört med 18 % för arbetskraft, 3 % för skatter och 2 % för energi).

² Kommissionens meddelande *Investera i en smart, innovativ och hållbar industri: en förnyad strategi för EU:s industripolitik* (COM(2017) 479).

³ Kommissionens meddelande *Att sluta kretsloppet – EU:s handlingsplan för den cirkulära ekonomin* (COM(2015) 614).

⁴ Kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en ram för granskning av utländska direktinvesteringar i Europeiska unionen (COM(2017) 487).

betydelse 2011⁵ och en reviderad förteckning över 20 råvaror av avgörande betydelse 2014⁶. Förteckningen över råvaror av avgörande betydelse för EU uppdateras minst vart tredje år för att avspegla utvecklingen inom produktion, marknad och teknik, och antalet råvaror har ökat med varje uppdatering.

Till följd av rekommendationerna i 2014 års rapport från den särskilda arbetsgruppen för definition av råvaror av avgörande betydelse⁷ användes vid denna tredje bedömning av råvaror av avgörande betydelse en förfinad metod som utvecklats av kommissionen⁸ och som är jämförbar med de tidigare metoderna (2011 och 2014). Ekonomisk betydelse och försörjningsrelaterade risker är fortfarande de två parametrar som främst används för att bestämma av hur avgörande betydelse en råvara är. De största förbättringarna i den reviderade metoden gäller handel (importberoende och exportbegränsningar vid beräkning av försörjningsrisken), ersättning som en faktor för korrigerig av både ekonomisk betydelse och försörjningsrisk, samt en detaljerad fördelning av råvarornas slutliga användningsområden baserat på industriell användning för att fastställa den ekonomiska betydelsen.

Råvaror är viktiga för den europeiska ekonomin, även när de inte anses vara av avgörande betydelse, eftersom de återfinns i början av värdekedjorna för tillverkningen. Tillgängligheten till råvaror kan snabbt ändras beroende på handelsflöden eller den handelspolitiska utvecklingen. Detta understryker det allmänna behovet av att diversifiera försörjningen och öka återvinningsgraden för alla råvaror.

⁵ Kommissionens meddelande *Råvaror och marknader för basprodukter: att möta utmaningarna* (KOM(2011)25).

⁶ Kommissionens meddelande *Om översynen av förteckningen över råvaror av särskild betydelse för EU och om genomförandet av råvaruinitiativet* (COM(2014)297).

⁷ *Report on Critical Raw Materials for the EU*, rapport från den särskilda arbetsgruppen för definition av råvaror av avgörande betydelse, maj 2014.

⁸ Se *Methodology for establishing the EU List of Critical Raw Materials*, 2017, ISBN 978-92-79-68051-9.

Bilaga 1

Förteckning över råvaror av avgörande betydelse för EU

De 27 råvaror som redovisas i tabellen nedan är av avgörande betydelse för EU dels på grund av risken för brist på dem, dels på grund av att de är av större betydelse för ekonomin än de flesta andra råvaror. I tabellen anges befintlig inhemsk produktion av vissa råvaror av avgörande betydelse i EU, i synnerhet hafnium. Kina är dock det inflytelserikaste landet när det gäller global försörjning av de flesta råvaror av avgörande betydelse, bl.a. sällsynta jordartsmetaller, magnesium, tungsten, antimon, gallium och germanium. Flera andra länder har en ledande ställning när det gäller försörjningen av specifika råvaror, t.ex. Brasilien (niob) och USA (beryllium och helium). Försörjningen av platinametaller är koncentrerad till Ryssland (palladium) och Sydafrika (iridium, platina, rodium och rutenium). I många fall förvärras riskerna med geografiskt koncentrerad produktion av att graden av återvinning och ersättning av den aktuella råvaran är låg.

I 2017 års bedömning av ”avgörande betydelse” ingick 78 råvaror. Bedömningen har utökats med nio nya råvaror jämfört med 2014 års bedömning⁹.

De nio nya råvarorna av avgörande betydelse för EU, jämfört med 2014 års förteckning, är markerade med mörkgrått i tabellen nedan. De tre råvarorna krom, kokskol och magnesit¹⁰ anses inte vara av avgörande betydelse enligt bedömningen 2017. Tunga sällsynta jordartsmetaller¹¹, lätta sällsynta jordartsmetaller¹² och platinametaller¹³ bedömdes var för sig, men står kvar som grupper i förteckningen (i tabellen visas det aritmetiska medelvärdet) så att jämförbarhet med föregående bedömning kan säkerställas.

Råvaror	Största globala producenterna (genomsnitt 2010–2014)	Största importörerna till EU (genomsnitt 2010–2014)	Källor till EU:s försörjning (genomsnitt 2010–2014)	Import beroendegrad*	Ersättningsindex EI/SR**	Återvinningsgrad i slutet av livscykeln***
Antimon	Kina (87 %) Vietnam (11 %)	Kina (90 %) Vietnam (4 %)	Kina (90 %) Vietnam (4 %)	100 %	0,91/0,93	28 %
Baryt	Kina (44 %) Indien (18 %) Marocko (10 %)	Kina (53 %) Marocko (37 %) Turkiet (7 %)	Kina (34 %) Marocko (30 %) Tyskland (8 %) Turkiet (6 %) Förenade kungariket (5 %) Övriga EU (4 %)	80 %	0,93/0,94	1 %

⁹ Abiotiska: aggregat, vismut, helium, bly, fosfor, svavel. Biotiska: naturkork, naturteak, sapeliträ.

¹⁰ Kokskol, som fanns med i förteckningen 2014, betraktas dock som ett gränsfall. Även om kokskol med knapp marginal missar gränsvärdet för ekonomisk betydelse har det av försiktighetsskäl behållits i förteckningen över råvaror av avgörande betydelse för EU, och finns därför med i tabellen. Det kommer emellertid att fasas ut från nästa förteckning om det inte uppfyller kriterierna till fullo.

¹¹ Dysprosium, erbium, europium, gadolinium, holmium, lutetium, terbium, tulium, ytterbium, yttrium.

¹² Lantan, cerium, praseodym, neodym, samarium.

¹³ Palladium, platina, rodium, rutenium, iridium.

Beryllium	USA (90 %) Kina (8 %)	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt ¹⁴	0,99/0,99	0 %
Vismut	Kina (82 %) Mexiko (11 %) Japan (7 %)	Kina (84 %)	Kina (84 %)	100 %	0,96/0,94	1 %
Borat	Turkiet (38 %) USA (23 %) Argentina (12 %)	Turkiet (98 %)	Turkiet (98 %)	100 %	1,0/1,0	0 %
Kobolt	Demokratiska republiken Kongo (64 %) Kina (5 %) Kanada (5 %)	Ryssland (91 %) Demokratiska republiken Kongo (7 %)	Finland (66 %) Ryssland (31 %)	32 %	1,0/1,0	0 %
Kokskol	Kina (54 %) Australien (15 %) USA (7 %) Ryssland (7 %)	USA (39 %) Australien (36 %) Ryssland (9 %) Kanada (8 %)	USA (38 %) Australien (34 %) Ryssland (9 %) Kanada (7 %) Polen (1 %) Tyskland (1 %) Tjeckien (1 %) Förenade kungariket (1 %)	63 %	0,92/0,92	0 %
Flusspat	Kina (64 %) Mexiko (16 %) Mongoliet (5 %)	Mexiko (38 %) Kina (17 %) Sydafrika (15 %) Namibia (12 %) Kenya (9 %)	Mexiko (27 %) Spanien (13 %) Kina (12 %) Sydafrika (11 %) Namibia (9 %) Kenya (7 %) Tyskland (5 %) Bulgarien (4 %) Förenade kungariket (4 %) Övriga EU (1 %)	70 %	0,98/0,97	1 %
Gallium ¹⁵	Kina (85 %) Tyskland (7 %) Kazakstan (5 %)	Kina (53 %) USA (11 %) Ukraina (9 %) Sydkorea (8 %)	Kina (36 %) Tyskland (27 %) USA (8 %) Ukraina (6 %) Sydkorea (5 %) Ungern (5 %)	34 %	0,95/0,96	0 %

¹⁴ EU:s importberoende kan inte beräknas för beryllium eftersom det inte förekommer någon produktion av eller handel med berylliummalmer och berylliumkoncentrat inom EU.

¹⁵ Gallium är en biprodukt. De bästa tillgängliga uppgifterna avser produktionskapacitet och inte produktion som sådan.

Germanium	Kina (67 %) Finland (11 %) Kanada (9 %) USA (9 %)	Kina (60 %) Ryssland (17 %) USA (16 %)	Kina (43 %) Finland (28 %) Ryssland (12 %) USA (12 %)	64 %	1,0/1,0	2 %
Hafnium	Frankrike (43 %) USA (41 %) Ukraina (8 %) Ryssland (8 %)	Kanada (67 %) Kina (33 %)	Frankrike (71 %) Kanada (19 %) Kina (10 %)	9 %	0,93/0,97	1 %
Helium	USA (73 %) Qatar (12 %) Algeriet (10 %)	USA (53 %) Algeriet (29 %) Qatar (8 %) Ryssland (8 %)	USA (51 %) Algeriet (29 %) Qatar (8 %) Ryssland (7 %) Polen (3 %)	96 %	0,94/0,96	1 %
Indium	Kina (57 %) Sydkorea (15 %) Japan (10 %)	Kina (41 %) Kazakstan (19 %) Sydkorea (11 %) Hongkong (8 %)	Kina (28 %) Belgien (19 %) Kazakstan (13 %) Frankrike (11 %) Sydkorea (8 %) Hongkong (6 %)	0 %	0,94/0,97	0 %
Magnesium	Kina (87 %) USA (5 %)	Kina (94 %)	Kina (94 %)	100 %	0,91/0,91	9 %
Naturlig grafit	Kina (69 %) Indien (12 %) Brasilien (8 %)	Kina (63 %) Brasilien (13 %) Norge (7 %)	Kina (63 %) Brasilien (13 %) Norge (7 %) EU (< 1 %)	99 %	0,95/0,97	3 %
Naturgummi	Thailand (32 %) Indonesien (26 %) Vietnam (8 %) Indien (8 %)	Indonesien (32 %) Malaysia (20 %) Thailand (17 %) Elfenbenskusten (12 %)	Indonesien (32 %) Malaysia (20 %) Thailand (17 %) Elfenbenskusten (12 %)	100 %	0,92/0,92	1 %
Niob	Brasilien (90 %) Kanada (10 %)	Brasilien (71 %) Kanada (13 %)	Brasilien (71 %) Kanada (13 %)	100 %	0,91/0,94	0,3 %
Fosforit	Kina (44 %) Marocko (13 %) USA (13 %)	Marocko (31 %) Ryssland (18 %) Syrien (12 %) Algeriet (12 %)	Marocko (28 %) Ryssland (16 %) Syrien (11 %) Algeriet (10 %) EU – Finland (12 %)	88 %	1,0/1,0	17 %
Fosfor	Kina (58 %) Vietnam (19 %) Kazakstan (13 %) USA (11 %)	Kazakstan (77 %) Kina (14 %) Vietnam (8 %)	Kazakstan (77 %) Kina (14 %) Vietnam (8 %)	100 %	0,91/0,91	0 %
Skandium	Kina (66 %) Ryssland (26 %) Ukraina (7 %)	Ryssland (67 %) Kazakstan (33 %)	Ryssland (67 %) Kazakstan (33 %)	100 %	0,91/0,95	0 %

Kiselmetall	Kina (61 %) Brasilien (9 %) Norge (7 %) USA (6 %) Frankrike (5 %)	Norge (35 %) Brasilien (18 %) Kina (18 %)	Norge (23 %) Frankrike (19 %) Brasilien (12 %) Kina (12 %) Spanien (9 %) Tyskland (5 %)	64 %	0,99/0,99	0 %
Tantal ¹⁶	Rwanda (31 %) Demokratiska republiken Kongo (19 %) Brasilien (14 %)	Nigeria (81 %) Rwanda (14 %) Kina (5 %)	Nigeria (81 %) Rwanda (14 %) Kina (5 %)	100 %	0,94/0,95	1 %
Tungsten ¹⁷	Kina (84 %) Ryssland (4 %)	Ryssland (84 %) Bolivia (5 %) Vietnam (5 %)	Ryssland (50 %) Portugal (17 %) Spanien (15 %) Österrike (8 %)	44 %	0,94/0,97	42 %
Vanadin	Kina (53 %) Sydafrika (25 %) Ryssland (20 %)	Ryssland (71 %) Kina (13 %) Sydafrika (13 %)	Ryssland (60 %) Kina (11 %) Sydafrika (10 %) Belgien (9 %) Förenade kungariket (3 %) Nederländerna (2 %) Tyskland (2 %) Övriga EU (0,5 %)	84 %	0,91/0,94	44 %
Platinametaller	Sydafrika (83 %) – iridium, platina, rodium, rutenium Ryssland (46 %) – palladium	Schweiz (34 %) Sydafrika (31 %) USA (21 %) Ryssland (8 %)	Schweiz (34 %) Sydafrika (31 %) USA (21 %) Ryssland (8 %)	99,6 %	0,93/0,98	14 %
Tunga sällsynta jordartsmetaller	Kina (95 %)	Kina (40 %) USA (34 %) Ryssland (25 %)	Kina (40 %) USA (34 %) Ryssland (25 %)	100 %	0,96/0,89	8 %
Lätta sällsynta jordartsmetaller	Kina (95 %)	Kina (40 %) USA (34 %) Ryssland (25 %)	Kina (40 %) USA (34 %) Ryssland (25 %)	100 %	0,90/0,93	3 %

Anmärkningar:

¹⁶ Tantal omfattas av förordningen om konfliktmineraler (förordning (EU) 2017/821) som inrättar ett unionssystem för tillbörlig aktsamhet i leveranskedjan i syfte att begränsa möjligheterna för väpnade grupper och säkerhetsstyrkor att handla med tenn, tantal och volfram, malmer av dessa metaller, samt guld.

¹⁷ Tungsten omfattas av förordningen om konfliktmineraler (förordning (EU) 2017/821) som inrättar ett unionssystem för tillbörlig aktsamhet i leveranskedjan i syfte att begränsa möjligheterna för väpnade grupper och säkerhetsstyrkor att handla med tenn, tantal och volfram, malmer av dessa metaller, samt guld.

(*) ”Importberoendegraden” används vid beräkningen av försörjningsrisken och tar hänsyn till den globala försörjningen och EU:s faktiska anskaffning. Den beräknas enligt följande: $EU:s\ nettoimport / (EU:s\ nettoimport + EU:s\ inhemska\ produktion)$.

(**) ”Ersättningsindex” är ett mått på svårigheten att ersätta materialet, poängsatt och viktat för alla användningsområden. Det beräknas separat för både ekonomisk betydelse (EI) och försörjningsrisk (SR). Värdet ligger mellan 0 och 1, där 1 betyder minst ersättningsbar.

Den ekonomiska betydelsen korrigeras med ersättningsindexet (SI_{EI}) som avser teknisk prestanda och lönsamhet hos de ersättande materialen för enskilda användningsområden för varje råvara. Försörjningsrisken korrigeras med ersättningsindexet (SI_{SR}) som avser global produktion, avgörande betydelse och sam-/biproduktion av de ersättande materialen för enskilda användningsområden för varje råvara.

(***) ”Återvinningsgrad i slutet av livscykeln” är ett mått på den andel som återvinns från gammalt skrot av EU:s efterfrågan på en viss råvara, där det sistnämnda motsvarar EU:s primära och sekundära råvaruförsörjning.

Källa: Uppgifterna har sammanställts med utgångspunkt i den slutliga rapporten från 2017 om studien av granskningen av förteckningen över råvaror av avgörande betydelse.