

Tisdagen den 15 april 2014

P7_TA(2014)0378

Förhandlingar om den fleråriga budgetramen 2014-2020: lärdomar och fortsatt utveckling**Europaparlamentets resolution av den 15 april 2014 om förhandlingar om den fleråriga budgetramen 2014-2020: lärdomar och fortsatt utveckling (2014/2005(INI))**

(2017/C 443/03)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av förslaget till rådets förordning om den fleråriga budgetramen för 2014–2020 (COM(2011)0398), ändrat den 6 juli 2012 (COM(2012)0388), och utkastet till interinstitutionellt avtal mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning (COM(2011)0403),
 - med beaktande av Europaparlamentets godkännande den 19 november 2013 av förordningen om den fleråriga budgetramen ⁽¹⁾ i enlighet med artikel 312 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, och dess godkännande samma dag av ingåendet av det interinstitutionella avtalet ⁽²⁾,
 - med beaktande av den fleråriga budgetramen och det interinstitutionella avtalet, som slutligen antogs den 2 december 2013 och offentliggjordes i Europeiska unionens officiella tidning den 20 december 2013,
 - med beaktande av sin resolution av den 8 juni 2011 *Investering i framtiden: en ny flerårig budgetram för ett konkurrenskraftigt och hållbart Europa för alla* ⁽³⁾,
 - med beaktande av sin resolution av den 23 oktober 2012 i syfte att uppnå ett positivt resultat av förfarandet för godkännande av den fleråriga budgetramen för 2014–2020 ⁽⁴⁾,
 - med beaktande av sin resolution av den 13 mars 2013 om Europeiska rådets slutsatser av den 7–8 februari 2013 avseende den fleråriga budgetramen ⁽⁵⁾,
 - med beaktande av sin resolution av den 3 juli 2013 om den politiska överenskommelsen om den fleråriga budgetramen 2014–2020 ⁽⁶⁾,
 - med beaktande av sin resolution av den 12 december 2013 om Europaparlamentets förbindelser med de institutioner som företräder de nationella regeringarna ⁽⁷⁾,
 - med beaktande av artikel 48 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från budgetutskottet och yttrandena från utskottet för konstitutionella frågor, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för regional utveckling och utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A7-0254/2014),
- A. Överenskommelsen om den fleråriga budgetramen 2014–2020 var resultatet av utdragna och krävande förhandlingar som pågick i två och ett halvt år. Den slutliga politiska överenskommelsen kunde endast nås på den allra högsta politiska nivån mellan de tre ordförandena (parlamentet, rådets ordförandeskap och kommissionen), i enlighet med artikel 324 i EUF-fördraget.

⁽¹⁾ Antagna texter, P7_TA(2013)0455.

⁽²⁾ Antagna texter, P7_TA(2013)0456.

⁽³⁾ EUT C 380 E, 11.12.2012, s. 89.

⁽⁴⁾ EUT C 68 E, 7.3.2014, s. 1.

⁽⁵⁾ Antagna texter, P7_TA(2013)0078.

⁽⁶⁾ Antagna texter, P7_TA(2013)0304.

⁽⁷⁾ Antagna texter, P7_TA(2013)0599.

Tisdagen den 15 april 2014

- B. Den övergripande nivån för nästa fleråriga budgetram (960 miljarder euro i åtaganden, 908 miljarder euro i betalningar i 2011 års priser), som Europeiska rådet bestämt och som parlamentet slutligen godkände, innebär en nedskärning av åtagandena med 3,5 procent och av betalningarna med 3,7 procent jämfört med budgetramen för perioden 2007-2013, trots att EU:s befogenheter ökat efter Lissabonfördragets ikraftträdande och att EU utvidgats till 28 medlemsstater. Den nivån förslår inte för EU:s politiska mål och åtaganden, i synnerhet inte för Europa 2020-strategin.
- C. EU:s årsbudget kommer fortfarande utgöra ungefär 1 procent av BNI inom EU under de kommande åren, vilket är en nivå som nåddes redan i början av 1990-talet och ligger en bra bit under det tak för egna medel på 1,29 procent av BNI inom EU för åtaganden och 1,23 procent av BNI inom EU för betalningar, vilket ursprungligen beslutades 1992 och på nytt bekräftades 2010.
- D. Det var politiskt omöjligt att ändra de övergripande siffrorna för den fleråriga budgetramen som beslutats av Europeiska rådet, men parlamentet inriktade sig på att förbättra genomförandet av den fleråriga budgetramen genom att med framgång förhandla fram införandet av nya bestämmelser som kommer att bidra till att den nya budgetramen och den nya EU-årsbudgeten blir mer operativ, konsekvent, transparent och anpassad till EU-medborgarnas behov och till att den fleråriga budgetramens tak utnyttjas i så hög grad som möjligt. Dessa bestämmelser gäller framför allt de nya arrangemangen för revideringen av den fleråriga budgetramen, flexibilitet, enhet och transparens i EU:s budget samt ett ytterligare åtagande att reformera finansieringen av EU:s budget (gemensamt uttalande om egna medel).
- E. I enlighet med den vägledande principen att "inget är överenskommet förrän allt är överenskommet" gav parlamentet den 19 november 2013 sitt samtycke till den nya förordningen om den fleråriga budgetramen och godkände det nya interinstitutionella avtalet efter det att rådet uppfyllt de villkor som parlamentet ställt upp i sin resolution av den 3 juli 2013, bland annat att ytterligare 11,2 miljarder euro i betalningar skulle antas för 2013.
- F. Rådet gjorde inga framsteg i fråga om den mycket angelägna reformen av det nuvarande systemet för att finansiera EU-budgeten, trots de ambitiösa förslag som kommissionen lagt fram för att inte bara bryta det dödläge som uppstått på grund av avsaknaden av ett system för verkligt äkta egna medel, utan också göra finansieringssystemet för EU:s budget enklare och rättvisare och transparent för EU-medborgarna.
- G. Till följd av överenskommelsen om den fleråriga budgetramen 2014-2020, kommer den fleråriga budgetramen inte heller fortsättningsvis att sammanfalla med parlamentets och kommissionens mandat, som börjar under 2014.
- H. Lissabonfördragets möjligheter att ändra beslutsförfarandena för beslut om den fleråriga budgetramen och om egna medel utnyttjades inte.
1. Europaparlamentet beklagar starkt att det både under förfarandet som ledde fram till överenskommelsen om den fleråriga budgetramen 2014-2020 och under den politiska debatt som omgav dessa förhandlingar var helt uppenbart att det saknas en gemensam syn på EU:s budget och politiska prioriteringar, att EU-institutionerna har mycket olika synsätt och att förfarandet inte motsvarar parlamentets ökade roll och befogenheter enligt Lissabonfördraget. Parlamentet anser därför att det är ytterst viktigt att i detta betänkande dra de nödvändiga politiska och institutionella lärdomarna, som kan ligga till grund för förberedelserna av framtida förhandlingar, särskilt när det gäller revideringen av den fleråriga budgetramen efter valet, som kommissionen ska inleda senast före slutet av 2016.

Politiska frågor

2. Europaparlamentet inser att den finanspolitiska konsolidering som medlemsstaterna för närvarande genomför omöjliggjorde en mer ambitiös överenskommelse om den fleråriga budgetramen 2014-2020. Parlamentet beklagar dock djupt att man inte på ett lämpligt sätt har erkänt EU-budgetens roll som ett viktigt och gemensamt politiskt instrument för att övervinna den rådande ekonomiska och sociala krisen. Parlamentet betonar att EU:s budget huvudsakligen är en investeringsbudget som erbjuder en unik ram för att samordna och stärka de nationella insatser som har gjorts för att återgå till tillväxt, stimulera konkurrenskraft och generera sysselsättning i hela EU.
3. Europaparlamentet är mycket bekymrat över att alla budgetdiskussioner i rådet under många år har förpestats av resonemang om "rättvis utdelning", i stället för att inriktas på resonemang om ett europeiskt mervärde. Parlamentet anser att denna diskussion pågick redan innan man införde BNI-baserade medel, men att situationen väsentligt har intensifierats på grund av det nuvarande systemet för EU:s finansiering, varigenom drygt 74 procent av intäkterna härrör från nationella bidrag som baseras på BNI i stället för från verkligt äkta egna medel, enligt vad som föreskrevs i Rom-fördraget och alla därpå följande EU-fördrag. Parlamentet anser att ett sådant system lägger oproportionerlig vikt vid nettobalanser mellan medlemsstaterna och har lett till att man successivt infört komplexa och dunkla rabatter och andra korrigeringsmekanismer för finansieringen av EU:s budget.

Tisdagen den 15 april 2014

4. Europaparlamentet anser att detta resonemang också präglade den överenskommelse om den fleråriga budgetramen som Europeiska rådet träffade den 8 februari 2013. Parlamentet anser det beklagligt att detta ledde till att tilldelningarna till de olika länderna, särskilt från de två stora utgiftsområdena i EU:s budget, dvs. jordbruks- och sammanhållningspolitiken, bestämdes vid den tidpunkten. Parlamentet kritiserar i synnerhet det ökade antalet särskilda tilldelningar och "gåvor" som beviljades under förhandlingarna mellan stats- och regeringscheferna och som inte grundades på objektiva och verifierbara kriterier, utan snarare återspeglade medlemsstaternas förhandlingsstyrka när de försökte värna sina nationella intressen och maximera sin nettoåterbetalning. Parlamentet kritiserar bristen på transparens när denna överenskommelse träffades och det faktum att rådet och kommissionen inte försåg parlamentet med alla berörda dokument. Parlamentet betonar att det europeiska mervärdet bör prioriteras framför nationella intressen.

5. Europaparlamentet avvisar bestämt denna rent kamerala syn på EU:s budget, som bortser från det europeiska mervärdet, strider mot principen om EU-solidaritet och underskattar EU-budgetens nuvarande och potentiella roll i stärkandet av den ekonomiska styrningen. Parlamentet betonar att EU:s budget huvudsakligen är en investeringsbudget med en stark hävstångseffekt som möjliggör projekt som annars skulle vara omöjliga eller svåra att genomföra, och att budgeten fungerar som katalysator för tillväxt, konkurrenskraft och sysselsättning i hela unionen samt utgör en kraftfull reformmekanism. Parlamentet beklagar därför djupt att vissa medlemsstater tycks betrakta de nationella bidragen till EU:s budget enbart som en kostnad som måste minimeras.

6. Europaparlamentet beklagar att Europeiska rådet tillämpade en uppifrån och ned-strategi när det beslutade om den totala storleken på den fleråriga budgetramen 2014–2020, vilket i sin tur visar på en oroande skillnad mellan Europeiska rådets politiska åtaganden för EU och dess motvillighet att ge dem tillräcklig finansiering. Parlamentet anser tvärtom att detta beslut bör bygga på en nedifrån-och-upp-process, utifrån en ingående bedömning av EU:s utgiftsbehov och de politiska målen i EU:s fleråriga program och den politik som fastställts av lagstiftaren.

7. Europaparlamentet är därför övertygat om att alla beslut om budgetramen bör föregås av och bygga på en ordentlig politisk diskussion om EU-budgetens roll, funktion och mervärde och om dess förenlighet med den politiska strategi som har antagits av unionen och de operativa prioriteringar och mål som har satts upp för unionen. Parlamentet anser att man för att överbrygga klyftan mellan olika uppfattningar om vad EU:s budget står för och vad den kan åstadkomma bör organisera denna diskussion i god tid och se till att de tre EU-institutionerna och alla nationella parlament deltar men även engagera den högsta politiska nivån i medlemsstaterna.

8. Europaparlamentet är vidare övertygat om att konkreta framsteg kan uppnås först efter en genomgripande reform av finansieringen av EU:s budget, som bör respektera lydelsen och andan i fördraget och återgå till ett system med verkligt äkta, tydliga, enkla och rättvisa egna medel. Parlamentet betonar att införandet av ett eller flera nya egna medel kommer att minska andelen BNI-baserade bidrag till EU:s budget till ett minimum och därmed minska bördan för de nationella statskassorna. Parlamentet upprepar sitt starka stöd för varje process som leder till en reform av systemet för egna medel, vilket för närvarande är komplicerat, oklart och ineffektivt. Parlamentet betonar att rådets slutgiltiga överenskommelse om egna medel är ännu mer komplicerad än den tidigare eftersom den har infört nya rabatter och undantag.

Institutionella frågor

9. Europaparlamentet erinrar om att parlamentet var den första EU-institution som i juni 2011 lade fram sin syn på den fleråriga budgetramen 2014–2020 och behovet av att reformera finansieringen av EU:s budget i betänkandet från parlamentets särskilda utskott för de politiska utmaningarna och budgetmedlen för en hållbar Europeisk union efter 2013 (SURE). Parlamentet anser att denna tidiga förberedelse hjälpte parlamentet att uppnå en bred överenskommelse om de politiska prioriteringarna och att hålla parlamentet enat under den efterföljande förhandlingsprocessen. Parlamentet anser att betänkandet gav vägledning för kommissionen när den utarbetade sina egna förslag om den fleråriga budgetramen och egna medel. Parlamentet uppskattar den regelbundna politiska dialog som upprättades mellan de båda institutionerna under alla stadier av utarbetandet av detta betänkande. Parlamentet anser att denna dialog bör vidareutvecklas till en mer strukturerad dialog mellan de båda institutionerna innan lagstiftningsförslagen till den fleråriga budgetramen läggs fram.

10. Europaparlamentet erinrar om att enligt artikel 312 i EUF-fördraget antar rådet enhälligt förordningen om den fleråriga budgetramen efter att ha fått parlamentets godkännande och de tre EU-institutionerna ska "vidta alla nödvändiga åtgärder för att underlätta antagandet". Parlamentet konstaterar följaktligen att det i fördraget inte fastställs något konkret förfarande för att engagera parlamentet i förhandlingarna om den fleråriga budgetramen och att tillvägagångssätten därefter i praktiken bestämts genom en rad överenskommelser på politisk nivå från fall till fall på parlamentets initiativ.

Tisdagen den 15 april 2014

11. Europaparlamentet anser det beklagligt att inga meningsfulla förhandlingar ägde rum mellan parlamentet och rådet före Europeiska rådets överenskommelse om den fleråriga budgetramen den 8 februari 2013. Parlamentet anser att de otaliga möten som hölls mellan dess förhandlingsgrupp och de successiva ordförandeskapen för rådet i utkanterna av de berörda mötena i rådet (allmänna frågor) och dess deltagande i informella rådsmöten om den fleråriga budgetramen underlättade endast ett visst informationsutbyte mellan rådet och parlamentet. Parlamentet anser därför att parlamentet måste bygga vidare på de erhållna erfarenheterna och använda alla tillgängliga medel för att stärka sitt inflytande när det gäller andan, tidsplanen och innehållet i förhandlingarna med rådet, genom att se till att rådet bättre beaktar parlamentets argument och ståndpunkter.

12. Europaparlamentet beklagar att, trots dess starka invändningar, alla förhandlingspaket som successivt lades fram av rådets olika ordförandeskap och slutligen Europeiska rådets överenskommelse om den fleråriga budgetramen den 8 februari 2013 innehöll ett betydande antal lagstiftningsmoment som borde ha beslutats enligt det ordinarie lagstiftningsförfarandet. Parlamentet betonar att den lagstadgade enhälligheten i rådet avseende förordningen om den fleråriga budgetramen endast kunde uppnås genom att föregripa vissa viktiga politiska förändringar av EU:s sektoriella politik, vilket i tydlig strid med fördraget lägger hinder i vägen för parlamentets befogenheter enligt medbeslutandeförfarandet, framför allt dess rätt att göra ändringar på samma villkor som rådet.

13. Europaparlamentet konstaterar att verkliga förhandlingar om förordningen om den fleråriga budgetramen och det interinstitutionella avtalet inleddes först i maj 2013 med rådets förhandlare som inte hade något formellt förhandlingsmandat utan i stället ansåg att Europeiska rådets överenskommelse om den fleråriga budgetramen var den enda referenspunkten utan något utrymme för diskussioner. Parlamentet betonar att denna inställning inte bara ledde till att man förlorade onödigt mycket tid, utan också ledde till att rådet på ett oacceptabelt sätt försökte utesluta vissa ämnen från förhandlingarna, vilket tvingade parlamentet att kämpa, inbegripet på den allra högsta politiska nivån, för att få till stånd förhandlingar om varje artikel i förordningen om den fleråriga budgetramen och det interinstitutionella avtalet.

14. Europaparlamentet påminner om att Europeiska rådet enligt fördraget inte har någon lagstiftande funktion. Parlamentet påminner därför om att Europeiska rådets slutsatser bör betraktas som förhandlingsdirektiv för rådet och att de aldrig utgör absoluta gränser som inte kan förhandlas med parlamentet. Parlamentet uppmanar Europeiska rådet att i sina slutsatser infoga en standardformulering för att erinra om bestämmelserna i artikel 15.1 i EUF fördraget.

15. Europaparlamentet beklagar djupt att samma problem präglade förhandlingarna om EU:s fleråriga program, särskilt inom jordbruks- och sammanhållningspolitiken. Parlamentet konstaterar att rådet vid flera tillfällen till och med vägrade att hänvisa till de aspekter som är relaterade till den fleråriga budgetramen i de rättsliga grunderna. Parlamentet betonar att parlamentet behövde ägna betydande kraft och tid åt att se till att alla punkter i de rättsliga grunder som beslutats genom medbeslutandeförfarandet mellan rådet och parlamentet blev kvar på förhandlingsbordet. Parlamentet konstaterar med tillfredsställelse att parlamentets förhandlare till sist lyckades ifrågasätta vissa delar av Europeiska rådets överenskommelse.

16. Europaparlamentet konstaterar att siffrorna i den fleråriga budgetramen (den övergripande nivån och fördelningen per budgetrubrik), som beslutats av Europeiska rådet, till sist inte ifrågasattes av parlamentet, som var medvetet om den synnerligen svåra ekonomiska och finansiella situation som rådde då detta beslut fattades. Parlamentet betonar dock att detta under inga omständigheter bör uppfattas som ett prejudikat och upprepar sin ståndpunkt att siffrorna i den fleråriga budgetramen, och varje annan del av Europeiska rådets berörda politiska överenskommelse, är föremål för förhandlingar med parlamentet.

17. Europaparlamentet betonar att tillvägagångssätten behöver förbättras betydligt i alla framtida förhandlingar om den fleråriga budgetramen för att undvika dödlägen och spara värdefull tid och resurser under förhandlingarnas gång. Parlamentet anser att dessa tillvägagångssätt bör formaliseras i ett avtal på högsta politiska nivå, där man bör beakta bristerna under de senaste förhandlingarna och till fullo garantera parlamentets roll och befogenheter i enlighet med EU-fördraget. Parlamentet anser att detta förfarande till sist bör stadfästas i själva det interinstitutionella avtalet, vilket är fallet när det gäller budgetförfarandet.

18. Europaparlamentet framhåller det enorma informationsutbyte och den enorma samordning som krävs inom parlamentet för att säkerställa konsekvens i de parallella förhandlingarna om den fleråriga budgetramen och de rättsliga grunderna för över 60 fleråriga program. Parlamentet betonar att det är av stor vikt att uppmärksamma ärenden som ska antas genom medbeslutande och att så långt det är möjligt behålla dem inom ramen för de respektive utskottens behörighet. Parlamentet föreslår att parlamentet under kommande förhandlingar om den fleråriga budgetramen behandlar lagstiftningsförslagen vid samma tidpunkt och slutligen antar dem som ett paket, genom att så långt det är möjligt tillämpa principen att ingenting är överenskommet förrän allt är överenskommet.

19. Europaparlamentet är övertygat om att regeln om enhällighet i rådet innebär att överenskommelsen representerar den minsta gemensamma nämnaren utifrån behovet av att undvika veto från någon enda medlemsstat. Parlamentet betonar att en övergång till kvalificerad majoritet i omröstningen om förordningen om den fleråriga budgetramen skulle vara i linje med inte bara det ordinarie lagstiftningsförfarandet, som används för antagandet av praktiskt taget alla fleråriga EU-program, utan även med det årliga förfarandet för antagandet av EU-budgeten.

Tisdagen den 15 april 2014

20. Europaparlamentet noterar att Europeiska rådet skulle kunna använda den allmänna övergångsklausulen (artikel 48.7 i EUF-fördraget) för att genomföra övergången till omröstning med kvalificerad majoritet och tillämpning av det ordinarie lagstiftningsförfarandet för beslut om egna medel och om den fleråriga budgetramen. Parlamentet påminner dessutom om att artikel 312.2 i EUF-fördraget hur som helst möjliggör antagandet av omröstning med kvalificerad majoritet för den fleråriga budgetramen. Parlamentet uppmanar Europeiska rådet att använda dessa båda övergångsklausuler för det avsedda syftet för att strömlinjeforma beslutsfattandet i rådet och förhindra att politiken med nationell "juste retour" (rättvis motprestation) i alltför hög grad prioriteras framför hela unionens gemensamma intressen.

Den fleråriga budgetramen för 2014–2020: Fortsatt utveckling

21. Europaparlamentet förklarar att det har för avsikt att se till att alla nya bestämmelser som man lyckades infoga i förordningen om den fleråriga budgetramen och det interinstitutionella avtalet används fullt ut i det årliga budgetförfarandet. Parlamentet förväntar sig att rådet inte kommer att försöka införa begränsande tolkningar av dessa bestämmelser, i synnerhet inte om arten och syftet med alla särskilda instrument, utan att rådet i stället kommer att handla ansvarsfullt och godkänna de budgetanslag som är nödvändiga för att täcka både sina tidigare åtaganden och oförutsedda utgifter även om de årliga taken i den fleråriga budgetramen som ett resultat måste överskridas. Parlamentet påminner i detta sammanhang om att taken i den fleråriga budgetramen för 2014–2020 har fastställts långt under taken för egna medel.

22. Europaparlamentet lägger särskild vikt vid de nya bestämmelserna om flexibilitet som bör tillåta maximal användning av taken i den fleråriga budgetramen för åtaganden respektive betalningar. Parlamentet betonar att praxisen i tidigare budgetramar varigenom den årliga EU budgeten låg långt under taken i den fleråriga budgetramen, särskilt för betalningsbemyndiganden, inte längre kan fortsätta.

23. Europaparlamentet betonar i detta sammanhang att de ackumulerade utestående åtagandena har nått en kritisk nivå som i slutändan kan leda till ett strukturellt underskott i EU:s budget, vilket skulle strida mot bestämmelserna i fördraget (artiklarna 310 och 323 i EUF-fördraget). Parlamentet är mycket oroat över att antalet obetalda fakturor vid slutet av året ständigt har ökat sedan 2011 (23,4 miljarder EUR i slutet av 2013 enbart från sammanhållningspolitiken), vilket kommer att innebära en stor press på taken för betalningar i den fleråriga budgetramen 2014–2020. Parlamentet betonar behovet av att fastställa en lämplig nivå för de årliga taken för betalningar i den fleråriga budgetramen genom att ta vederbörlig hänsyn till bland annat dynamiken i sammanhållningspolitiken, inbegripet tidsplanen för programplaneringen, genomförandet, det slutliga avslutandet av programmen och tillbakadragna anslag.

24. Europaparlamentet understryker att syftet med den samlade marginalen för åtaganden är att stödja investeringar för tillväxt och sysselsättning i Europa, särskilt sysselsättning för ungdomar, och påminner om att det är parlamentet som har tagit initiativ till detta instrument.

25. Europaparlamentet erinrar om att nästa kommission, som tillträder efter valet till Europaparlamentet 2014, ska inleda en obligatorisk översyn och revidering av den fleråriga budgetramen 2014–2020 i slutet av 2016. Parlamentet understryker att denna översyn/revidering av den fleråriga budgetramen efter valet var ett av parlamentets viktigaste krav under förhandlingarna om den fleråriga budgetramen, med hänsyn till att nästa kommission och parlament måste ha möjlighet att ompröva EU:s politiska prioriteringar och därmed ge den fleråriga budgetramen förnyad demokratisk legitimitet. Parlamentet betonar att investeringsnivåerna i Europa sjönk kraftigt mellan 2008 och 2012 till följd av den ekonomiska krisen och påminner om att detta enligt vissa uppskattningar ⁽¹⁾ kommer att kosta Europa 540 miljarder EUR i uteblivna intäkter fram till 2020.

26. Europaparlamentet betonar att nästa parlament, inför översynen/revideringen av den fleråriga budgetramen efter valet, i god tid måste diskutera politiska prioriteringar, dvs. identifiera områden för vilka större investeringar anses nödvändiga under den andra hälften av den fleråriga budgetramen för 2014–2020. Parlamentet uppmanar i detta syfte nästa kommission och nästa parlament att noggrant utvärdera resultaten av Europa 2020- strategins mål, särskilt i termer av sysselsättning och kamp mot den ekonomiska krisen, samt resultaten av EU:s nyckelprogram, såsom Horisont 2020, för att inrikta sig på områden med ett bevisat mervärde av EU:s utgifter och för vilka ytterligare ekonomiska resurser kommer att krävas.

27. Europaparlamentet begär att man i samband med halvtidsöversynen av den fleråriga budgetramen ska förbereda sig för en eventuell förkortning av nästa fleråriga budgetram, som skulle innebära att den omförhandlas under vart och ett av parlamentets och kommissionens mandatperioder. Europaparlamentet är övertygat om att en femårscykel för den fleråriga budgetramen skulle öka den demokratiska legitimiteten, leda till bättre prioriteringar av budgetmedlen och kunna anses vara en förutsättning för mer politisk diskussion.

⁽¹⁾ Anförande av ordföranden för EIB:s råd under den europeiska interparlamentariska veckan den 21 januari 2014.

Tisdagen den 15 april 2014

28. Europaparlamentet betonar att kommissionen i sina förslag till revidering av den fleråriga budgetramen bör ta full hänsyn till de senaste makroekonomiska prognoserna och inbegripa en grundlig bedömning av hur alla särskilda instrument fungerar, särskilt de samlade marginalerna i åtaganden och betalningar. Parlamentet erinrar om att denna process inte kommer att innebära att de redan tilldelade nationella anslagen sänks, inbegripet de nationella anslagen för ESF. Parlamentet förväntar sig i detta sammanhang att kommissionen ger parlamentet och rådet identiska och överensstämmande uppgifter om siffror och uppskattningar, för att undvika missförstånd under förhandlingarna i fråga om diskussionsunderlaget.

29. Europaparlamentet betonar att man behöver främja en bred och öppen diskussion om de resultat som har uppnåtts med EU:s finansieringsprogram och särskilt bedöma i vilken utsträckning dessa program bidrar till att uppfylla Europa 2020-målen.

30. Europaparlamentet betonar att innovativa finansiella instrument, t.ex. europeiska projektobligationer, kan spela en mycket viktig roll för att stimulera välbehövliga investeringar om de utformas på rätt sätt. Parlamentet uppmanar i detta sammanhang kommissionen att utnyttja sin kommande utvärdering på bästa sätt också i samband med översynen/revideringen av den fleråriga budgetramen 2014–2020.

31. Europaparlamentet välkomnar den gemensamma förklaringen från de tre institutionerna, som de kom överens om inom ramen för förhandlingarna om den fleråriga budgetramen, om att det årliga budgetförslaget på lämpligt sätt ska ta hänsyn till jämställdhetsperspektivet och beakta hur unionens övergripande budgetram bidrar till ökad jämställdhet (och säkerställer jämställdhetsintegrering). Parlamentet betonar att dessa principer bör integreras i kommissionens förslag om översynen av den fleråriga budgetramen.

32. Europaparlamentet påminner om sin avsikt att göra en obligatorisk revidering av den fleråriga budgetramen till ett centralt krav i samband med tillsättningen av nästa kommission. Parlamentet uppmanar därför nästa Europaparlament att som villkor för valet av den föreslagna kandidaten till posten som kommissionens ordförande kräva ett starkt och entydigt åtagande om att genomföra bestämmelsen om översynen/revision efter valet och inleda en verklig och ingående politisk dialog om dess innehåll.

33. Europaparlamentet noterar att de nya artiklarna 70 och 70a (interinstitutionella förhandlingar i lagstiftningsförfaranden) i parlamentets arbetsordning kommer att tillämpas vid nästa förhandlingsrunda. Parlamentet rekommenderar att man i ett tidigt skede av parlamentets kommande valperiod ber utskottet med ansvar för arbetsordningen att se till att dessa artiklar stämmer överens med artikel 75 (den fleråriga budgetramen), artikel 75c (finanspolitiskt trepartsmöte) och artikel 81.3 (godkännandeförfarandet), i syfte att utarbeta en enda enhetlig artikel som gäller för de särskilda lagstiftningsförfaranden som föreskrivs i artiklarna 311 och 312 i EUF-fördraget när det gäller fastställandet av mandatet för och genomförandet av trepartsmötena (inbegripet talmannens roll), samt plenarförsamlingens kontroll.

34. Europaparlamentet anser att konventionen vid tidpunkten för nästa översyn av fördragen borde lägga fram förslag till ett system med verkligt medbeslutande mellan rådet och parlamentet när det gäller beslut om antagandet av den fleråriga budgetramen och egna medel.

35. Europaparlamentet är starkt övertygat om att högnivågruppen om egna medel innebär en enastående möjlighet att bryta det dödläge som uppkommit om reformen av systemet för egna medel. Parlamentet förväntar sig att gruppen kommer att ge ett betydande bidrag till förståelsen av bristerna i det nuvarande systemet och de fördelar som kan uppkomma av en genomgripande och omfattande reform och införandet av nya och verkligt äkta egna medel som kan minska BNI-bidragen till EU-budgeten betydligt.

36. Europaparlamentet erinrar om att högnivågruppen har i uppdrag att granska alla aspekter av reformen av systemet för egna medel. Parlamentet är fast beslutet att genom sina tre företrädare under alla etapper av denna process arbeta intensivt för ett framgångsrikt slutförande av den. Parlamentet räknar med att rådet tar sin del av ansvaret och engagerar sig i denna process. Parlamentet betonar att även de nationella parlamenten behöver bli mer medvetna om de frågor som står på spel. Parlamentet betonar att resultaten och slutsatserna från denna högnivågrupp bör vara klara i god tid för att kunna behandlas under översynen/revideringen av den fleråriga budgetramen 2016 så att eventuella reformer kan genomföras inför nästa fleråriga budgetram.

37. Europaparlamentet är fast övertygat om att all ny finanspolitisk kapacitet eller budgetar som har utvecklats särskilt för medlemsstaterna i euroområdet, vars finanspolitiska funktion inte omfattas av den fleråriga budgetramen, måste utvecklas inom unionens ram och omfattas av lämplig demokratisk kontroll och ansvarsskyldighet genom de befintliga institutionerna.

Tisdagen den 15 april 2014

38. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till Europeiska rådet, rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.
