

## III

*(Förberedande akter)*

## REGIONKOMMITTÉN

96:E PLENARSESSIONEN 18 OCH 19 JULI 2012

**Yttrande från Regionkommittén: "EU:s finansieringsinstrument för inrikes frågor"**

(2012/C 277/05)

## REGIONKOMMITTÉNS STÅNDPUNKT

- Regionkommittén välkomnar detta steg för att uppnå ett genuint område med frihet, säkerhet och rättvisa genom budgetförslag där vikten erkänns av att budgeten för invandring, asyl och säkerhet får de resurser som krävs.
- Regionkommittén framhåller de föreslagna förändringarnas betydelse för de lokala och regionala myndigheterna. De har direkt inverkan på deras skyldigheter och på människors vardagsliv i EU.
- Regionkommittén framhåller vikten av att man reagerar på de säkerhetsproblem som en ökad global rörlighet har lett till inom ramen för det universella skyddet av de grundläggande rättigheterna och friheterna.
- Regionkommittén välkomnar inriktningen på flexibilitet och resultat och betonar att detta både förutsätter bra planering och att alla berörda aktörer deltar och känner ansvar. Kommittén framhåller därför att lokala och regionala myndigheter och andra berörda aktörer, t.ex. specialiserade internationella organisationer, det civila samhället och mottagarna själva, måste involveras redan i planeringsstadiet, eftersom det ofta är de som genomför programmen och projekten.
- Regionkommittén anser att tillgången till finansiering kommer att bli betydligt bättre genom de föreslagna reformerna. Kommittén anser dock att man bör fortsätta att utveckla mekanismer för att sprida information om finansieringsmöjligheter. I större länder skulle lokala och regionala myndigheter kunna användas för att organisera regionala och lokala samråd så att också de organisationer och berörda aktörer kan delta som bedriver verksamhet längre bort från de större städerna.

<b>Föredragande</b>	Samuel AZZOPARDI (MT-PPE), borgmästare i Victoria, Gozo
<b>Referensdokument</b>	Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén – Att bygga ett öppet och säkert Europa: budgeten för inrikes frågor för perioden 2014–2020
	COM(2011) 749 final
	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och viseringar
	COM(2011) 750 final
	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av asyl- och migrationsfonden
	COM(2011) 751 final
	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning – om allmänna bestämmelser för asyl- och migrationsfonden och om ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering
	COM(2011) 752 final
	Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering
	COM(2011) 753 final

## I. POLITISKA REKOMMENDATIONER

### REGIONKOMMITTÉNS STÅNDPUNKT

#### Allmän bedömning

1. Regionkommittén välkomnar detta steg för att uppnå ett genuint område med frihet, säkerhet och rättvisa genom budgetförslag där vikten erkänns av att budgeten för invandring, asyl och säkerhet får de resurser som krävs <sup>(1)</sup>.

2. Regionkommittén stöder förenklingen av de befintliga instrumenten, som slås ihop till två fonder.

3. Regionkommittén framhåller de föreslagna förändringarnas betydelse för de lokala och regionala myndigheterna. De har direkt inverkan på deras skyldigheter och på människors vardagsliv i EU.

4. Regionkommittén framhåller vikten av att man reagerar på de säkerhetsproblem som en ökad global rörlighet har lett till inom ramen för det universella skyddet av de grundläggande rättigheterna och friheterna.

5. Regionkommittén understryker att man kan göra detta genom att tillämpa samstämmiga instrument på områdena frihet, säkerhet och rättvisa, med respekt för mänskliga rättigheter,

solidaritet och ansvar och med särskild tonvikt på jämställdhet mellan könen och icke-diskriminering <sup>(2)</sup>.

6. Regionkommittén anser att det måste råda balans mellan utgifter för säkerhet och gränser och utgifter på sådana områden som integrering av invandrare och mottagningsförhållanden för asylsökande.

7. Regionkommittén stöder idén om att inrätta en behovsbaserad budget som bidrar till att det uppstår samverkans effekter mellan EU:s finansieringsinstrument, framför allt mellan strukturfonderna och fonderna för inrikes frågor. EU borde i sin budget avsätta tillräckliga resurser till inrikes frågor, både genom strukturfonderna och genom specialiserade instrument på området frihet, säkerhet och rättvisa.

8. Regionkommittén påpekar att bortfallet av möjligheten till kompletterande utnyttjande av andra unions- och gemenskapsinstrument genom upphävandet av rådets beslut 2007/125/RIF kraftigt begränsar den önskade flexibiliteten vid utnyttjandet av finansieringsinstrumenten och äventyrar en smidig vidareutveckling av gränsöverskridande regionala projekt på området för inre säkerhet som hittills finansierats genom stöd enligt mål 3 i Eruf. ReK förespråkar därför att komplementariteten mellan gemenskapsinstrumenten bibehålls.

<sup>(1)</sup> CdR 201/2009, punkt 1.

<sup>(2)</sup> CdR 201/2009, punkterna 8 och 9.

9. Regionkommittén framhåller att det behövs en viss grad av flexibilitet i förvaltningen av budgeten och finansieringsinstrumenten, så att det kan göras en riktig översyn efter halva tiden i enlighet med de politiska prioriteringar som har fastställts. Kommittén betonar samtidigt att denna flexibilitet måste utvecklas så att resursfördelningen blir rättvis.

10. Regionkommittén ställer sig positiv till en invandringspolitik som tar sin början i ursprungsländerna, där hänsyn tas till den europeiska arbetsmarknadens behov och de demografiska förändringarna och som leder till ett system som gynnar alla parter, även ursprungsländerna, som så ofta drar fördel av överföringar från EU <sup>(3)</sup>.

11. Regionkommittén framhåller att det krävs ett starkt samarbete på EU-nivå för en bättre samordning mellan medlemsstaterna i förvaltningen av EU:s yttre gränser och på vägen mot ett gemensamt europeiskt asylsystem.

12. Regionkommittén betonar att budgetanvändningen måste medge insyn och att förslag, projekt och uppnådda resultat måste vara synliga, lättillgängliga och begripliga för vanliga medborgare.

### Om programplaneringen och förvaltningen av fonderna

13. Regionkommittén välkomnar inriktningen på flexibilitet och resultat och betonar att detta både förutsätter bra planering och att alla berörda aktörer deltar och känner ansvar. Kommittén framhåller därför att lokala och regionala myndigheter och andra berörda aktörer, t.ex. specialiserade internationella organisationer, det civila samhället och mottagarna själva, måste involveras redan i planeringsstadiet, eftersom det ofta är de som genomför programmen och projekten.

14. Regionkommittén framhåller att det krävs oberoende övervakning och utvärdering för att se till att de genomförande organisationerna använder och förvaltar medlen effektivt. Detta kan vara ett incitament att förbättra den institutionella effektiviteten. Alla berörda parter måste delta i urvalet av både kvalitativa och kvantitativa indikatorer. Kommittén framhåller att vissa kvalitativa indikatorer kan vara effektiva och kostnads-effektiva. Kommittén anser också att kommissionens och Europaparlamentets tillsyn över fonderna måste stärkas så att övervakningen och utvärderingen blir oberoende.

### Tillgång till finansiering

15. Regionkommittén anser att tillgången till finansiering kommer att bli betydligt bättre genom de föreslagna reformerna. Kommittén anser dock att man bör fortsätta att utveckla mekanismer för att sprida information om finansieringsmöjligheter. I större länder skulle lokala och regionala myndigheter kunna användas för att organisera regionala och lokala samråd så att också de organisationer och berörda aktörer kan delta som bedriver verksamhet längre bort från de större städerna.

### Fördelning av medel

16. Regionkommittén påpekar att de föreslagna reformerna inte bara har positiva aspekter som förenkling och flexibilitet utan också leder till osäkerhet i fråga om fördelningen av medlen mellan olika sektorer och teman. Kommittén framhåller därför vikten av en behovsbaserad fördelning av medlen med hjälp av grundliga behovsanalyser där prioriteringarna grundar sig på rättigheter. Detta kan uppnås genom att man inför mekanismer och garantier för effektiva prioriteringar, t.ex. att lokala och regionala myndigheter och andra berörda parter deltar när nationella strategier ska utarbetas.

17. Regionkommittén framhåller att medlen måste fördelas jämnt utifrån den institutionella kapaciteten och projektförslagen och att de inte får komma enbart ett fåtal mottagare till godo.

18. Om medlen inte räcker till anser Regionkommittén att man borde prioritera de medel som syftar till att skydda människors grundläggande rättigheter och friheter, även sådana som avser grundläggande levnadsförhållanden, könsspecifika frågor och asylrätt, samt resurser för att bygga upp de lokala och regionala myndigheternas förmåga att hantera migrationsströmmar.

### Krav på att berörda parter ska delta

19. Regionkommittén framhåller vikten av en deltagandebaserad strategi om man vill uppnå verkliga resultat och stöder förslag som ålägger medlemsstaterna att organisera partnerskap med alla berörda offentliga myndigheter och med berörda aktörer, inklusive det civila samhället och internationella organisationer, för utveckling, genomförande och övervakning av de nationella programmen.

20. Regionkommittén är därför angelägen om att partnerskapen mellan berörda parter stärks och görs obligatoriska. Kommittén framhåller att principen i förslaget till förordning om allmänna bestämmelser <sup>(4)</sup> i nuläget kanske inte kommer att leda till ett tillräckligt bindande deltagande. Medan samordningsmekanismerna ligger fast är det på andra områden en bedömningsfråga om det verkligen kommer att uppstå ett meningsfullt partnerskap eller inte.

21. Regionkommittén framhåller att det kanske inte är lämpligt att utse en enda ansvarig myndighet för alla de åtgärder som får stöd genom fonderna, trots den förenkling som detta kan innebära. Det måste finnas möjlighet till insyn och kontroll- och balansmekanismer för att besluten ska bli rättvisa. Regionkommittén är orolig för att det kan uppstå rättsliga problem som gör det omöjligt för en myndighet med delegerade befogenheter att arbeta under den nationella ansvariga myndighetens överinseende. Kommittén anser därför att bestämmelserna borde vara så flexibla att alla nationella bestämmelser inom EU kan beaktas och att de inte får tvinga medlemsstaterna att ändra sina konstitutionella strukturer om målsättningarna lika väl kan uppnås genom ett partnerskap.

<sup>(3)</sup> CdR 170/2010, punkt 43.

<sup>(4)</sup> COM(2011) 752 final.

### Gemensamt europeiskt asylsystem

22. Regionkommittén välkomnar stegen mot ett "gemensamt europeiskt asylområde" och framhåller samtidigt att syftet måste vara att uppnå samma standarder som i de bättre systemen och strukturerna och att det inte får ske en allmän sänkning av kvaliteten som i mindre starka system.

23. Regionkommittén önskar större tydlighet i frågan huruvida Europeiska stödkontoret för asylfrågor bara kommer att använda de medel som det direkt tilldelas eller om det också kommer att ha tillgång till fonder för inrikes frågor.

### Mottagning och integration av personer med internationellt skydd och tredjelandsmedborgare

24. Regionkommittén konstaterar med tillfredsställelse att kommissionen erkänner de lokala och regionala myndigheternas betydelse i systemen för mottagande och asyl och i integrationen av tredjelandsmedborgare och legala invandrare.

25. Regionkommittén välkomnar idén om att fokusera på de mest sårbara, däribland offren för människohandel.

26. Regionkommittén framhåller att integrationen måste vara inriktad på långsiktiga hållbara åtgärder och att man måste komma ihåg att integration är en dubbelriktad process där åtgärderna kan vara inriktade på värdlandet och invandrargrupperna.

27. Regionkommittén anser att fonderna för inrikes frågor också borde användas för att stödja åtgärder som rekommenderas av kommissionen, som ett erkännande av strategin med flernivåstyre i andra europeiska agendan för integration<sup>(5)</sup>.

28. Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna och olika människorättsmyndigheter har granskat de olika former av administrativt frihetsberövande som tillämpas i olika EU-länder, och kommittén framhåller att projekt med anknytning till frihetsberövande endast bör kunna finansieras om de ligger i linje med EU:s lagstiftning och Europadomstolens avgöranden.

29. Regionkommittén framhåller att familjemedlemmar med internationellt skydd i olika medlemsstater borde ges möjlighet att leva tillsammans och åtnjuta skydd i samma medlemsstat.

### Delat ansvar och omlokalisering inom EU

30. Regionkommittén framhåller att Europas gränsregioner måste få ett mer adekvat stöd i fråga om asyl och invandring, framför allt i särskilt svåra tider<sup>(6)</sup>.

31. Regionkommittén betonar att kriterierna och mekanismerna för omlokalisering inte får vara diskriminerande och att de måste vara inriktade på de mest sårbara, samtidigt som man också måste ta hänsyn till EU:s arbetsmarknad, framför allt för

personer som just nu befinner sig i områden med begränsad tillgång till arbetsmarknaden. De borde inte vara inriktade på att prioritera dem som är högkvalificerade och redan integrerade i värdlandet.

32. Regionkommittén påpekar att de lokala och regionala myndigheterna står väl rustade att delta i arbetet med att skapa sådana mekanismer<sup>(7)</sup>.

33. Regionkommittén anser att solidariteten i form av stöd till problemtungda länder bör vara kopplad till respekten för de mänskliga rättigheterna och EU:s mottagningsnormer och på så sätt skapa incitament för förbättringar.

### EU:s vidarebosättningsprogram

34. Regionkommittén välkomnar inrättandet av EU:s vidarebosättningsprogram och anser att det bör utarbetas en tydlig ram i partnerskap mellan Europeiska stödkontoret för asylfrågor, FN:s flyktingkommisariat och icke-statliga organisationer. Hänsyn bör tas till bästa praxis i andra delar av världen. EU borde föregå med gott exempel och försöka identifiera och skydda dem som glöms av världssamfundet.

35. Regionkommittén framhåller behovet av incitament och information om fördelar för att öka det antal platser för vidarebosättning som medlemsstaterna utlovar.

36. Regionkommittén framhåller behovet av att även i fortsättningen göra en tydlig skillnad mellan vidarebosättning från tredjeland och omlokalisering inom EU samt antalet personer som omfattas av dessa båda program.

### Bistånd till frivilligt återvändande

37. Regionkommittén upprepar att programmen i princip bara borde genomföras på frivillig basis och i samklang med målen för utvecklingssamarbetet, samt att repatrieringen borde leda till en hållbar social integration av de människor som berörs<sup>(8)</sup>. Återvändandet måste vara praktiskt genomförbart och innebära att inga nya migrationsplaner uppstår<sup>(9)</sup>. Detta skulle kunna uppnås genom partnerskap med en specialiserad internationell organisation som Internationella organisationen för migration (IOM).

38. Regionkommittén påpekar att lyckade strategier för återvändande inte bara kan bedömas med hjälp av en rent kvantitativ indikator som antalet återvändande. Som indikator skulle man kunna välja antalet återvändande dividerat med antalet fall och man borde ta hänsyn till långsiktiga kvalitativa faktorer.

### Strategi för den inre säkerheten

39. Regionkommittén framhåller att den själv absolut måste involveras i arbetet med att förbättra den inre säkerheten i Europa och behovet av att bygga upp de lokala och regionala myndigheternas kapacitet.

<sup>(5)</sup> Meddelande från kommissionen: Europeisk agenda för integration av tredjelandsmedborgare – COM(2011) 455 final.

<sup>(6)</sup> CdR 170/2010, punkterna 41 och 42.

<sup>(7)</sup> CdR 201/2009, punkt 92.

<sup>(8)</sup> CdR 170/2010, punkt 48.

<sup>(9)</sup> CdR 201/2009, punkt 87.

40. Regionkommittén betonar att man i stödet från fonden för inre säkerhet måste ta hänsyn till att det är nödvändigt att investera mer i forskning, genomföra innovationer och utbyta sakkunskaper på sådana områden som IT-säkerhet, kriminalteknik, skydd av viktig infrastruktur och säkerhet i städerna. Kommissionen måste främja detta i linje med de allt större kraven på att kunna hantera allt fler specifika och komplexa problem.

41. Regionkommittén framhåller återigen hur viktigt det är för polis- och säkerhetssamarbetet att de lokala och regionala myndigheterna involveras. Detta kan ske genom utbildning, utbyte av bästa praxis och förebyggande program och genom att man utvecklar gemensamma verktyg och IT-system samt genom bättre kommunikation.

### Bekämpning av terrorism och organiserad brottslighet

42. Regionkommittén anser att de nuvarande nätverken för lokala och regionala myndigheter bör stärkas och användas i varje medlemsstat. Vid behov bör man inrätta nya nätverk för att göra det lättare att utbyta god praxis i fråga om social integration och för att på ett professionellt sätt lära sig mer om och förstå den våldsamma extremism som växer fram i lokala distrikt och bostadsområden. Detta kan fungera som stöd för det arbete som utförs av det nyligen inrättade europeiska nätverket mot radikaliserings.

43. Regionkommittén anser att stöd från fonden för inre säkerhet också bör ges till offentliga samråd på lokal nivå i medlemsstaterna och nå ut till dem som inte känner någon samhörighet med samhället. Detta kan bidra till att få fram en nyanserad förståelse av lokala erfarenheter och uppfattningar i fråga om terrorism samt av grunden för extremism.

44. Regionkommittén framhåller vikten av att man ökar granskningen av bankernas och företagens metoder för att identifiera och angripa källor till finansiering av terrorism och organiserad brottslighet genom penningtvätt och sammankoppling av kriminell verksamhet och företag med en legitim målsättning.

45. Regionkommittén påminner också om vikten av förverkande av tillgångar som härrör från brott. Genom sin övergripande karaktär är detta en av hörnstenarna i kampen mot alla former av brottslighet, och kommittén ställer sig därför positiv till att kommissionen har föreslagit lagstiftning för att stärka EU:s lagstiftningsram i fråga om förverkanden<sup>(10)</sup>.

46. Regionkommittén påpekar att offentlig-privata partnerskap kan ha positiva effekter men att privatisering av säkerhet bör undvikas.

### Gränskontroller och räddningsaktioner

47. Regionkommittén betonar att gränskontrollerna måste få tillräckliga resurser<sup>(11)</sup>. Samtidigt anser kommittén att det är tveksamt om stora investeringar i gränskontroller är det mest

effektiva sättet att åstadkomma långsiktiga meningsfulla förändringar om man vill bekämpa olaglig migration.

48. Regionkommittén framhåller att en oberoende organisation som FN:s flyktingkommissariat måste övervaka aktiviteterna vid gränserna för att se till att grundläggande mänskliga rättigheter respekteras, inklusive medvetenhet om könsaspekter.

49. Regionkommittén betonar att hänsyn till mänskligt liv måste väga tyngre än allt annat och efterlyser mer samarbete och ett delat ansvar mellan medlemsstaterna för människor som blir räddade så att incitament skapas för räddningsaktioner. Det känns som om ett automatiskt delat ansvar skulle kunna bidra till att rädda fler liv till sjöss.

### Hantering av nödsituationer

50. Regionkommittén välkomnar förändringar som syftar till att påskynda ingripanden i nödsituationer.

51. Kommissionen bör vinnlägga sig om att planera och genomföra gränsöverskridande beredskapsövningar med aktivt deltagande av gränsregionerna. Det skulle stärka regionernas positiva och värdefulla erfarenheter inom räddningstjänsten och utgöra en stabil grund för att bygga upp en europeisk insatsstyrka.

52. Regionkommittén uppmanar kommissionen att i högre grad åta sig den direkta styrningen i nödsituationer, så att en viss nivå av översyn bibehålls, och att bidra till den gränsöverskridande samordningen.

53. Regionkommittén uppmanar medlemsstaterna att skapa grupper bestående av experter på olika områden för snabba insatser vid nödsituationer, särskilt när en nödsituation kännetecknas av t.ex. blandade migrationsströmmar, där sakkunskaper i asyllagstiftning och mänskliga rättigheter är en nödvändighet.

54. Regionkommittén påpekar att vissa nödsituationer kan vara långvariga och att medel för nödsituationer måste finnas tillgängliga så länge som nödsituationen varar.

### Yttre aspekter på migrationshantering

55. Regionkommittén välkomnar ett mer samstämt tillvägagångssätt i hanteringen av de interna och externa aspekterna på migrationshantering och inre säkerhet och framhåller att samarbete och dialog med tredjeland krävs både för att hantera den olagliga invandringen och för att fokusera på den lagliga invandringen.

56. Regionkommittén framhåller att lokala och regionala myndigheter som befinner sig närmast eller har de starkaste banden med tredjeland kan tillhandahålla de kontakter som krävs för EU-samarbetet med dessa länder och på så

<sup>(10)</sup> COM(2012) 85 final.

<sup>(11)</sup> CdR 210/2008, punkt 30.



sätt i stor utsträckning bidra till att förbättra förbindelserna och levnadsförhållandena i ursprungsstäder, ursprungsregioner och transitstäder och transitregioner<sup>(12)</sup>. Genom sitt samarbete med lokala och regionala myndigheter i utvidgnings- och grannskapsländerna (t.ex. arbetsgrupper och gemensamma rådgivande kommittéer, Corleap och Arlem (Euromedförsamlingen för lokala och regionala myndigheter) står Regionkommittén väl rustad att främja fondernas målsättningar bortom EU:s gränser.

57. Regionkommittén ser ingen tydlig skiljelinje mellan utvecklingsrelaterat och icke-utvecklingsrelaterat arbete gentemot

tredjeland och efterlyser större samstämmighet och samordning mellan projekt som finansieras med medel för bistånd och utveckling och projekt med koppling till inrikes frågor, i en anda av solidaritet och delat ansvar med tredjeland.

58. Regionkommittén efterlyser garantier som hindrar medlemsstaterna från att driva sina egna nationella intressen genom den externa aspekten på fonderna för inrikes frågor samt mekanismer som kan skapa öppenhet i det bilaterala samarbetet mellan medlemsstater och tredjeländer.

## II. ÄNDRINGSREKOMMENDATIONER

COM(2011) 750 final

### Förordning om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och viseringar

#### Ändringsrekommendation 1

Artikel 3

Ändra punkt 2 b

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
<p>(b) Stödja gränsförvaltningen för att dels säkerställa en hög skyddsnivå vid de yttre gränserna och dels en smidig passage av de yttre gränserna i enlighet med Schengenregelverket.</p> <p>Hur väl detta mål uppnås ska mätas med indikatorer såsom utvecklingen av utrustning för gränskontroll och antalet gripanden av irreguljära tredjelandsmedborgare vid den yttre gränsen i förhållande till risknivån för det berörda avsnittet av den yttre gränsen.</p>	<p>(b) Stödja gränsförvaltningen för att dels säkerställa en hög skyddsnivå vid de yttre gränserna och dels en smidig passage av de yttre gränserna i enlighet med Schengenregelverket.</p> <p>Hur väl detta mål uppnås ska mätas med indikatorer såsom utvecklingen av utrustning för gränskontroll, <del>och</del> antalet gripanden av irreguljära tredjelandsmedborgare vid den yttre gränsen i förhållande till risknivån för det berörda avsnittet av den yttre gränsen <u>och utbildning av gränskontrollmyndigheter på området mänskliga rättigheter, med särskilt fokus på rätten till asyl.</u></p>

#### Motivering

Se punkt 5. De som hanterar blandade migrationsströmmar bör ha viss kunskap om rätten till asyl för att kunna uppfylla denna rättighet.

#### Ändringsrekommendation 2

Artikel 3

Lägg till en ny punkt 2 c

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
	<p>c) <u>Säkerställa skyddet av människoliv vid EU:s yttre gränser.</u></p>

#### Motivering

Se punkt 48.

<sup>(12)</sup> CdR 201/2009, punkterna 76 och 77.

**Ändringsrekommendation 3**

Artikel 3

Ändra punkt 3 f

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
Stärka samarbetet mellan de medlemsstater som har verksamheter i tredjeländer som rör tillströmningen av tredjelandsmedborgare till medlemsstaternas territorium samt samarbetet med tredjeländer i detta avseende.	f) Stärka samarbetet mellan de medlemsstater – <u>inklusive deras lokala och regionala myndigheter</u> – som har verksamheter i tredjeländer som rör tillströmningen av tredjelandsmedborgare till medlemsstaternas territorium samt samarbetet med tredjeländer i detta avseende.

**Motivering**

Se punkt 55.

**Ändringsrekommendation 4**

Artikel 3

Lägg till en ny punkt 3 g

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
	g) <u>Säkerställa oberoende övervakning av åtgärder vid de yttre gränserna som rör blandade migrationsströmmar för att se till att rätten till asyl respekteras.</u>

**Motivering**

Se punkt 47.

**Ändringsrekommendation 5**

Artikel 4

Lägg till en ny punkt 1 f

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
	f) <u>Initiativ till ansvarsfördelning mellan medlemsstaterna vad gäller personer som behöver räddas vid och i närheten av de yttre gränserna.</u>

**Motivering**

Se punkt 48.

**Ändringsrekommendation 6**

Artikel 4

Lägg till en ny punkt 1 g

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
	g) <u>Initiativ till oberoende övervakning av att rätten till asyl respekteras vad gäller personer som önskar söka asyl vid de yttre gränserna.</u>

**Motivering**

Se punkterna 47 och 48.

**Ändringsrekommendation 7**

Artikel 4

Lägg till en ny punkt 1 h

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
	h) <u>Kapacitetsuppbyggnad inom myndigheterna vid de yttre gränserna vad gäller kännedom om de mänskliga rättigheterna rent generellt, upptäckt av offer för människohandel, medvetenhet om könsaspekter och rätten till asyl.</u>

**Motivering**

Se punkt 5.

**Ändringsrekommendation 8**

Artikel 9

Ändra punkt 2 b

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
b) Stödja och utöka den befintliga kapaciteten på nationell nivå när det gäller förvaltningen av de yttre gränserna med beaktande av bl.a. ny teknik, utvecklingen inom och/eller standarder vad gäller hanteringen av migrationsströmmar.	b) Stödja och utöka den befintliga kapaciteten på nationell nivå när det gäller förvaltningen av de yttre gränserna med beaktande av bl.a. ny teknik, utvecklingen inom och/eller standarder vad gäller hanteringen av migrationsströmmar, <u>med särskilt fokus på rätten till asyl, upptäckten av offer för människohandel och medvetenheten om könsaspekter.</u>

**Motivering**

Se punkt 5.

**Ändringsrekommendation 9**

Artikel 13

Ändra punkt 2 g

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
g) Öka de europeiska nätverkens förmåga att främja, stödja och ytterligare utveckla unionens politik och mål.	g) Öka de europeiska nätverkens förmåga, <u>inklusive nätverken på lokal och regional nivå</u> , att främja, stödja och ytterligare utveckla unionens politik och mål.

**Motivering**

Se punkterna 3 och 55.

COM(2011) 751 final

**Förordning om inrättande av asyl- och migrationsfonden****Ändringsrekommendation 1**

Artikel 3

Ändra punkt 2 c

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
c) Främja rättvisa och effektiva återvändandestrategier i medlemsstaterna med tonvikt på hållbart återvändande och effektivt återtagande i ursprungsländerna.	c) Främja rättvisa och effektiva återvändandestrategier i medlemsstaterna med tonvikt på hållbart återvändande och effektivt återtagande i ursprungsländerna.



Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
Hur väl detta mål uppnåtts ska mätas med indikatorer som visar t.ex. antalet återvändande personer.	Hur väl detta mål uppnåtts ska mätas med indikatorer som visar t.ex. antalet återvändande personer i <u>förhållande till antalet fall och med beaktande av långsiktiga kvalitativa faktorer.</u>

**Motivering**

Se punkt 37.

**Ändringsrekommendation 2**

Artikel 5

Ändra punkt 1 e

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
e) Information till de lokalsamhällen och utbildning av den personal vid lokala myndigheter som kommer i kontakt med de personer som tas emot.	e) Information till <del>de</del> lokalsamhällen och <u>regionala myndigheter samt</u> utbildning av den personal vid lokala <u>och regionala myndigheter och i det civila samhället</u> som kommer i kontakt med de personer som tas emot.

**Motivering**

Aktörer i det civila samhället genomför ofta integrationsprojekt.

**Ändringsrekommendation 3**

Artikel 5

Lägg till en ny punkt 1 g

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
	g) <u>Stöd till familjeåterförening inom EU för personer med internationellt skydd.</u>

**Motivering**

Se punkt 28.

**Ändringsrekommendation 4**

Artikel 6

Ändra punktsats b

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
b) Åtgärder som direkt bidrar till en utvärdering av asylpolitiken, t.ex. nationella konsekvensanalyser, enkäter bland målgrupper samt utveckling av indikatorer och riktmärken.	b) Åtgärder som direkt bidrar till en utvärdering av asylpolitiken, t.ex. nationella konsekvensanalyser, enkäter bland målgrupper <u>och andra berörda aktörer</u> samt utveckling av indikatorer och riktmärken.

**Motivering**

Se punkt 13.

**Ändringsrekommendation 5**

Artikel 7

Lägg till en ny punktsats h

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
	<u>Införande av kriterier för omplacering som fokuserar på dem som är mest sårbara och i behov av stöd, i linje med principerna om icke-diskriminering.</u>

**Motivering**

Se punkt 30.

**Ändringsrekommendation 6**

Artikel 8

Ändra punktsats a

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
a) Informationspaket och informationskampanjer, bland annat genom användarvänlig informations- och kommunikationsteknik och webbplatser.	a) Informationspaket, <del>och</del> informationskampanjer <u>och medvetandegörande av den inhemska befolkningen, bland annat genom användarvänlig informations- och kommunikationsteknik och webbplatser.</u>

**Motivering**

Se punkt 25.

**Ändringsrekommendation 7**

Artikel 9

Ändra punkt 1

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
1. Inom det särskilda mål som anges i artikel 3.2 b ska de stödberättigande åtgärderna vidtas inom ramen för konsekventa strategier som genomförs av icke-statliga organisationer och lokala och/eller regionala myndigheter och som är särskilt utformade för integration på lokal och/eller regional nivå, beroende på vad som är lämpligt, av personer som avses i artikel 4.1 a–g. I detta sammanhang ska stödberättigande åtgärder särskilt omfatta följande:	1. Inom det särskilda mål som anges i artikel 3.2 b ska de stödberättigande åtgärderna vidtas inom ramen för konsekventa, <u>hållbara</u> strategier <u>som fokuserar på långsiktiga fördelar och</u> som genomförs av icke-statliga organisationer och lokala och/eller regionala myndigheter och som är särskilt utformade för integration på lokal och/eller regional nivå, beroende på vad som är lämpligt, av personer som avses i artikel 4.1 a–g. I detta sammanhang ska stödberättigande åtgärder särskilt omfatta följande:

**Motivering**

Se punkt 25.

**Ändringsrekommendation 8**

Artikel 9

Ändra punkt 1 a

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
a) Införande och utveckling av sådana integrationsstrategier, inbegripet behovsanalys, förbättring av indikatorer och utvärdering.	a) Införande och utveckling av sådana integrationsstrategier <u>med medverkan av lokala och regionala aktörer</u> , inbegripet behovsanalys, förbättring av indikatorer och utvärdering <u>samt en förstärkning av samrådsprocesserna genom strategiska möten med Regionkommittén.</u>

**Motivering**

Se punkterna 18 och 23.

**Ändringsrekommendation 9**

Artikel 9

Lägg till en ny punkt 1 i

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
	i) <u>"Territoriella pakter" mellan berörda aktörer på olika nivåer.</u>

**Motivering**

Se punkt 26.

**Ändringsrekommendation 10**

Artikel 9

Lägg till en ny punkt 1 j

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
	j) <u>Utveckling av en flexibel europeisk verktygslåda, som innehåller s.k. europeiska moduler, för att stödja politik och praxis på nationell och lokal nivå.</u>

**Motivering**

Se punkt 26.

**Ändringsrekommendation 11**

Artikel 10

Lägg till en ny punktsats f

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
	f) <u>Uppbyggnad av strategier och kapacitet i syfte att öka medvetenheten i ursprungs- och transitländerna om farorna med irreguljära migrationsvägar och om de svårigheter som irreguljära migranter ställs inför i Europa.</u>

**Motivering**

Se punkterna 46 och 54.

**Ändringsrekommendation 12**

Artikel 11

Ändra punktsats a

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
a) Inrättande och förbättring av infrastruktur eller tjänster för inkvartering och av mottagningsvillkoren och de förhållanden som råder i samband med förvar.	a) Inrättande och förbättring av infrastruktur eller tjänster för inkvartering och av mottagningsvillkoren och de förhållanden som råder i samband med förvar, <u>samt säkerställande av att sådan förvarspraxis överensstämmer med EU:s lagstiftning och beslut från Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna.</u>

**Motivering**

Se punkt 27.

**Ändringsrekommendation 13**

Artikel 12

Ändra punktsats b

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
b) Stöd till frivilligt återvändande, inklusive läkarundersökningar och bistånd, researrangemang, finansiella bidrag, rådgivning och stöd före och efter återsändandet.	b) Stöd till frivilligt återvändande, inklusive läkarundersökningar och bistånd, researrangemang, finansiella bidrag, rådgivning och stöd före och efter återsändandet <u>samt långsiktig övervakning</u> .

**Motivering**

Se punkterna 36 och 37.

**Ändringsrekommendation 14**

Artikel 13

Ändra punktsats a

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
a) Åtgärder för att främja och förstärka det operativa samarbetet mellan de myndigheter i medlemsstaterna som ansvarar för återsändande, även när det gäller samarbete med konsulära myndigheter samt tredje länders invandring myndigheter.	a) Åtgärder för att främja och förstärka det operativa samarbetet mellan de myndigheter i medlemsstaterna som ansvarar för återsändande, även när det gäller samarbete med konsulära myndigheter samt tredje länders invandring myndigheter <u>och berörda internationella organisationer</u> .

**Motivering**

Se punkt 36.

**Ändringsrekommendation 15**

Artikel 17

Ändra punkt 4

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
4. Följande utsatta flyktinggrupper ska under alla omständigheter ingå i EU:s gemensamma vidarebosättningsprioriteringar och därmed uppfylla villkoren för det schablonbelopp som anges i punkt 2: — Kvinnor och barn i riskzonen. — Ensamkommande barn. — Personer med medicinska behov som endast kan tillgodoses genom vidarebosättning. — Personer i akut eller brådskande behov av vidarebosättning av juridiska eller fysiska skyddsrelaterade skäl.	4. Följande utsatta flyktinggrupper ska under alla omständigheter ingå i EU:s gemensamma vidarebosättningsprioriteringar och därmed uppfylla villkoren för det schablonbelopp som anges i punkt 2: — Kvinnor och barn i riskzonen. — Ensamkommande barn. — Personer med medicinska <u>och psykiska</u> behov som endast kan tillgodoses genom vidarebosättning. — Personer i akut eller brådskande behov av vidarebosättning av juridiska eller fysiska skyddsrelaterade skäl.

**Motivering**

Se punkt 33. Att prioritera personer med psykiska behov är en god praxis som tillämpas av UNHCR och även andra organ.

**Ändringsrekommendation 16**

Artikel 18

Lägg till en ny punkt 5

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
	<u>5. Omplacering ska göras med beaktande av människorättssituationen och respekten för EU:s mottagningsnormer i medlemsstaterna.</u>

**Motivering**

Se punkt 32.

**Ändringsrekommendation 17**

Artikel 18

Lägg till en ny punkt 6

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
	<u>6. Medel ska anslås till medlemsstater som antar urvalskriterier för omplacering som respekterar principerna för icke-diskriminering och som grundar sig på det problemtyngda värdlandets behov samt behoven hos de personer som är berättigade till omplacering.</u>

**Motivering**

Se punkt 30.

**Ändringsrekommendation 18**

Artikel 19

Ändra punkt 1

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
1. För att kunna fördela det belopp som anges i artikel 15.1 c senast den 31 maj 2017 ska kommissionen bedöma medlemsstaternas behov vad gäller deras asyl- och mottagningssystem, deras situation i fråga om migrationsströmmar under perioden 2014–2016 och den förväntade utvecklingen.	1. För att kunna fördela det belopp som anges i artikel 15.1 c senast den 31 maj 2017 ska kommissionen bedöma medlemsstaternas behov vad gäller deras asyl- och mottagningssystem, deras situation i fråga om migrationsströmmar under perioden 2014–2016 och den förväntade utvecklingen. <u>En viss grad av flexibilitet ska vara möjlig i händelse av oväntade förändringar.</u>

**Motivering**

Situationen på migrationsområdet kan förändras över en natt, och systemet bör vara tillräckligt flexibelt för att man ska kunna hantera dessa förändringar.

**Ändringsrekommendation 19**

Artikel 22

Ändra punkt 1

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
1. Genom fonden ska ekonomiskt stöd tillhandahållas för att åtgärda särskilda och brådskade behov i händelse av en nödsituation.	1. Genom fonden ska ekonomiskt stöd tillhandahållas för att åtgärda särskilda och brådskade behov i händelse av en nödsituation <u>så länge situationen fortgår.</u>

**Motivering**

Se punkt 53.

**Ändringsrekommendation 20**

Artikel 23

Ändra punkt 2 a

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
a) Att vara ett rådgivande organ för EU i migrations- och asylfrågor genom samordning och samarbete både på nationell nivå och unionsnivå med företrädare för medlemsstaterna, den akademiska världen, det civila samhället, tankesmedjor och andra EU-organ och internationella organ.	a) Att vara ett rådgivande organ för EU i migrations- och asylfrågor genom samordning och samarbete både på nationell nivå och unionsnivå med företrädare för medlemsstaterna, den akademiska världen, det civila samhället <u>inklusive invandrar- och flyktingorganisationer</u> , tankesmedjor och andra EU-organ och internationella organ.

**Motivering**

Se punkt 15.

**Ändringsrekommendation 21**

Artikel 23

Ändra punkt 5 c

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
a) Nationella kontaktpunkter som utses av medlemsstaterna, var och en bestående av minst tre experter som tillsammans har sakkunskap på asyl- och migrationsområdet bland annat vad gäller politikutformning, lagstiftning och forskning och statistik, och som ska samordna och ge nationella bidrag till de verksamheter som avses i artikel 19.1 för att få in bidrag från alla berörda parter.	a) Nationella kontaktpunkter som utses av medlemsstaterna, var och en bestående av minst tre <u>oberoende</u> experter som tillsammans har sakkunskap på asyl- och migrationsområdet bland annat vad gäller politikutformning, lagstiftning och forskning och statistik, och som ska samordna och ge nationella bidrag till de verksamheter som avses i artikel 19.1 för att få in bidrag från alla berörda parter.

**Motivering**

Se punkt 13. Detta skulle bidra till att öka öppenheten i fråga om mekanismerna.

COM(2011) 752 final

**Förordning om allmänna bestämmelser för asyl- och migrationsfonden och om ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering**

**Ändringsrekommendation 1**

Artikel 4

Ändra enligt följande:

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
Åtgärder som finansieras genom de särskilda förordningarna ska vara förenliga med tillämplig unionslagstiftning och med nationell lagstiftning.	Åtgärder som finansieras genom de särskilda förordningarna ska vara förenliga med tillämplig unionslagstiftning och med nationell lagstiftning, <u>inbegripet beslut från Europeiska domstolen för de mänskliga rättigheterna</u> .

**Motivering**

Domstolens rättspraxis omfattas av EU, men ibland genomför inte medlemsstaterna dessa beslut i praktiken. Man bör därför betona att besluten är viktiga.



**Ändringsrekommendation 2**

Artikel 8

Lägg till en ny punkt 5

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
	<u>5. Bistånd vid nödsituationer ska utbetalas för åtgärder som är stödberättigade så länge nödsituationen fortgår.</u>

**Motivering**

Se punkt 53.

**Ändringsrekommendation 3**

Artikel 12

Ändra punkt 1

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
1. Varje medlemsstat ska, i enlighet med sina egna nationella regler och rutiner, upprätta ett partnerskap med de berörda myndigheterna och organen i syfte att utarbeta och genomföra nationella program.  Sådana myndigheter och organ ska inbegripa behöriga regionala och lokala myndigheter samt behöriga myndigheter i städerna och andra offentliga myndigheter samt, vid behov, internationella organisationer och organ som företräder det civila samhället, exempelvis icke-statliga organisationer eller arbetsmarknadens parter.	1. Varje medlemsstat ska, i enlighet med sina egna nationella regler och rutiner, upprätta ett partnerskap med de berörda myndigheterna och organen i syfte att utarbeta och genomföra nationella program.  Sådana myndigheter och organ ska inbegripa behöriga regionala och lokala myndigheter samt behöriga myndigheter i städerna och andra offentliga myndigheter samt, <del>vid behov, berörda</del> internationella organisationer och organ som företräder det civila samhället <u>och målgrupper</u> , exempelvis icke-statliga organisationer eller arbetsmarknadens parter.

**Motivering**

Genom att byta ut "vid behov" mot "berörda" kan man avlägsna en viss godtycklighet som kan leda till oklarhet. Målgruppernas bidrag utgör en hörnsten i EU:s programplanering.

**Ändringsrekommendation 4**

Artikel 12

Ändra punkt 4

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
4. Varje medlemsstat ska inrätta en övervakningskommitté till stöd för genomförandet av de nationella programmen.	4. Varje medlemsstat ska inrätta en <u>oberoende</u> övervakningskommitté till stöd för genomförandet av de nationella programmen.

**Motivering**

Se punkt 13. Detta skulle öka öppenheten och eventuella intressekonflikter skulle kunna undvikas.

**Ändringsrekommendation 5**

Artikel 12

Ändra punkt 5

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
5. Kommissionen kan delta i övervakningskommitténs arbete i egenskap av rådgivare.	5. Kommissionen <del>kan</del> ska delta i övervakningskommitténs arbete i egenskap av rådgivare.

**Motivering**

Kommissionens deltagande är mycket viktigt och bör inte vara godtyckligt.

**Ändringsrekommendation 6**

Artikel 14

Lägg till en ny punkt 5 g

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
	g) <u>om nationella program har utformats i samråd med berörda aktörer.</u>

**Motivering**

Se punkterna 18 och 19.

**Ändringsrekommendation 7**

Artikel 20

Ändra punkt 2 c

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
c) Utgifter för utvärderingar av åtgärder eller projekt.	c) Utgifter för utvärderingar av åtgärder eller projekt, <u>inklusive feedback från berörda aktörer.</u>

**Motivering**

Se punkterna 18 och 19. Berörda aktörer är väl lämpade att bedöma resultatet av ett projekt.

**Ändringsrekommendation 8**

Artikel 23

Ändra punkt 1 b

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
b) En ackrediterad ansvarig myndighet: ett i medlemsstaten ackrediterat offentligt organ som ensamt ska ansvara för förvaltning och kontroll av det nationella programmet och sköta all kommunikation med kommissionen.	b) En ackrediterad ansvarig myndighet: ett i medlemsstaten ackrediterat offentligt organ <u>i vilket ska ingå företrädare för lokala och regionala myndigheter och det civila samhället och</u> som ensamt ska ansvara för förvaltning och kontroll av det nationella programmet och sköta all kommunikation med kommissionen.

**Motivering**

Se punkterna 18 och 19.

**Ändringsrekommendation 9**

Artikel 25

Lägg till en ny punkt 5 d

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
	d) <u>bestämmelser och metoder för insamling av information från berörda aktörer och målgrupper med hjälp av frågeformulär och andra metoder för insamling av feedback.</u>

**Motivering**

Se punkterna 18 och 19. Berörda aktörer är väl lämpade att bedöma resultatet av ett projekt.

**Ändringsrekommendation 10**

Artikel 48

Ändra punkt 1 b

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
b) Informera potentiella stödmottagare om vilka finansieringsmöjligheter som finns inom ramen för de nationella programmen.	b) Informera potentiella stödmottagare om vilka finansieringsmöjligheter som finns inom ramen för de nationella programmen, <u>inbegripet genom samråd på regional och lokal nivå.</u>

**Motivering**

Se punkt 14.

**Ändringsrekommendation 11**

Artikel 50

Lägg till en ny punkt 7

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
	<u>Z. Kommissionen ska samråda med lokala och regionala myndigheter och andra berörda aktörer inklusive internationella organisationer, det civila samhället och målgrupper för att få feedback.</u>

**Motivering**

Se punkterna 18 och 19.

**Ändringsrekommendation 12**

Artikel 51

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
2. Medlemsstaterna ska se till att förfaranden skapas för att ta fram och samla in de uppgifter som krävs för utvärdering, inklusive uppgifter om gemensamma och program-specifika indikatorer.	2. Medlemsstaterna ska se till att förfaranden skapas för att ta fram och samla in de uppgifter som krävs för utvärdering, inklusive uppgifter om gemensamma och program-specifika indikatorer <u>som är kvantitativa och kvalitativa.</u>

**Motivering**

Se punkt 13.

**Ändringsrekommendation 13**

Artikel 55

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
1. Kommissionen ska biträdas av den gemensamma kommitté för asyl, migration och säkerhet som inrättas genom denna förordning. Den kommittén ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.	1. Kommissionen ska biträdas av den gemensamma kommitté för asyl, migration och säkerhet som inrättas genom denna förordning <u>och som ska omfatta företrädare för nationella, lokala och regionala organ samt för det civila samhället och internationella organisationer.</u> Den kommittén ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.

**Motivering**

Se punkterna 18 och 19.

COM(2011) 753 final

**Förordning om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd till polissamarbete, förebyggande och bekämpande av brottslighet samt krishantering**

**Ändringsrekommendation 1**

Artikel 3

Ändra punkt 2 a

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
a) Förebygga och bekämpa gränsöverskridande, allvarlig och organiserad brottslighet, inklusive terrorism, samt stärka samordningen och samarbetet mellan medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och mellan dessa och tredjeländer.	a) Förebygga och bekämpa gränsöverskridande, allvarlig och organiserad brottslighet, inklusive terrorism, samt stärka samordningen och samarbetet mellan medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter <u>på nationell, regional och lokal nivå</u> , och mellan dessa och tredjeländer.

**Motivering**

Se punkterna 41 och 55.

**Ändringsrekommendation 2**

Artikel 3

Ändra punkt 3 a

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
a) Åtgärder (metoder, verktyg och strukturer) som stärker medlemsstaternas förmåga att förebygga och bekämpa gränsöverskridande, allvarlig och organiserad brottslighet, inklusive terrorism, särskilt genom partnerskap mellan den offentliga och den privata sektorn, utbyte av information och bästa praxis, tillgång till uppgifter, driftskompatibel teknik, tillämpad kriminologi samt kommunikation och information till allmänheten.	a) Åtgärder (metoder, <u>forskning</u> , verktyg och strukturer) som stärker medlemsstaternas förmåga att förebygga och bekämpa gränsöverskridande, allvarlig och organiserad brottslighet, inklusive terrorism, särskilt genom partnerskap mellan den offentliga och den privata sektorn, utbyte av information och bästa praxis, <u>utbyte av sakkunskap, samarbete mellan lokala och regionala myndigheter via nätverk</u> , tillgång till uppgifter, <u>granskning av bankers och företags tvivelaktiga metoder, konfiskering av tillgångar</u> , driftskompatibel teknik, tillämpad kriminologi samt kommunikation och <u>samråd med</u> och information till allmänheten.

**Motivering**

Se punkterna 38, 39, 40, 41, 43 och 44.

**Ändringsrekommendation 3**

Artikel 4

Ändra punktsats 1 a

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
a) Åtgärder som förbättrar polissamarbetet och samordningen mellan de brottsbekämpande myndigheterna, bl.a. gemensamma utredningsgrupper och andra former av gemensamma gränsöverskridande insatser, tillgång till och utbyte av information samt driftskompatibel teknik.	a) Åtgärder som förbättrar polissamarbetet och samordningen mellan de brottsbekämpande myndigheterna <u>på nationell, regional och lokal nivå</u> , bl.a. gemensamma utredningsgrupper och andra former av gemensamma gränsöverskridande insatser, tillgång till och utbyte av information samt driftskompatibel teknik.

**Motivering**

Se punkterna 38 och 40.

**Ändringsrekommendation 4**

Artikel 4

Lägg till en ny punkt 1 h

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
	h) <u>Offentliga samråd på lokal nivå för att få fram en ny-anserad förståelse av lokala erfarenheter och uppfattningar i fråga om terrorism samt av grogrunden för extremism.</u>

**Motivering**

Se punkt 42.

**Ändringsrekommendation 5**

Artikel 4

Lägg till en ny punkt 1 i

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
	i) <u>De nuvarande nätverken för lokala och regionala myndigheter bör stärkas och användas i varje medlemsstat. Vid behov bör man inrätta nya nätverk för att göra det lättare att utbyta god praxis i fråga om social integration och på ett professionellt sätt lära sig mer om och förstå den våldsamma extremism som växer fram i lokala distrikt och bostadsområden.</u>

**Motivering**

Se punkt 41.

**Ändringsrekommendation 6**

Artikel 6

Ändra punkt 1

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
1. Det nationella program som ska utarbetas enligt instrumentet och det som ska utarbetas enligt förordning (EU) nr XXX/2012 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och viseringar, ska utformas av medlemsstaterna gemensamt och läggas fram för kommissionen som ett enda nationellt program för fonden, i enlighet med artikel 14 i förordning (EU) nr XXX/2012 [den övergripande förordningen].	1. Det nationella program som ska utarbetas enligt instrumentet och det som ska utarbetas enligt förordning (EU) nr XXX/2012 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och viseringar, ska utformas av medlemsstaterna gemensamt, <u>med medverkan av ländernas lokala och regionala myndigheter</u> , och läggas fram för kommissionen som ett enda nationellt program för fonden, i enlighet med artikel 14 i förordning (EU) nr XXX/2012 [den övergripande förordningen].

**Motivering**

Se punkterna 18 och 19.

**Ändringsrekommendation 7**

Artikel 14 a

Lägg till en ny punkt

Kommissionens text	ReK:s ändringsrekommendation
	<p><u>1. Synergieffekter, samstämmighet och komplementaritet med andra unions- och gemenskapsinstrument ska eftersträvas, särskilt med stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden.</u></p> <p><u>2. Åtgärder som finansieras genom detta instrument får inte beviljas ekonomiskt stöd i samma syfte från andra av unionens/ gemenskapens finansieringsinstrument. Det ska säkerställas att de som tar emot stöd från programmet informerar kommissionen om medel som de erhållit från unionens allmänna budget och från andra källor samt om inlämnade ansökningar om bidrag.</u></p>

**Motivering**

För stöd till gränsöverskridande polisiära åtgärder har man hittills efter eget val kunnat utnyttja kommissionens program Förebyggande och bekämpande av brott (ISEC) eller mål 3, som finansieras genom Eruf (principen om komplementaritet, se artikel 11 i rådets beslut 2007/125/RIF). Medan åtgärder enligt ISEC finansierats centralt av EU, har stödet enligt mål 3 förvaltats decentraliserat. Genom artikel 14 i förslaget till förordning om fonden för inre säkerhet upphävs rådsbeslutet från 2007 för den kommande budgetperioden. Därmed avskaffas också principen om komplementaritet mellan gemenskapsinstrumenten. Det kommer då inte längre att vara möjligt att välja mellan fonden för inre säkerhet och stöd enligt mål 3. Man bör dock inte avstå från fördelarna med ett flexibelt utnyttjande av olika stödinstrument. Om syftet med avskaffandet av komplementariteten är att undvika dubbelt stöd, kan detta i tillräcklig utsträckning säkerställas i samband med genomförandet av stödet. Vi föreslår därför att principen om komplementaritet och skyddsklausulen i artikel 11.3 i ISEC-beslutet förankras i en ny artikel 14a i förordningen om fonden för inre säkerhet.

Bryssel den 18 juli 2012

Regionkommitténs  
ordförande  
Mercedes BRESSO