EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.4.2011
KOM(2011) 193 slutlig

2011/0075 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om åtgärder för fastställande av vissa stöd, bidrag och priser avseende den gemensamma organisationen av jordbruksmarknaderna

MOTIVERING

1. BAKGRUND

Den 21 december 2010 antog kommissionen ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av en gemensam organisation av jordbruksmarknaderna och om särskilda bestämmelser för vissa jordbruksprodukter (”förordningen om en samlad marknadsordning”)[1]. Syftet var att anpassa rådets förordning (EG) nr 1234/2007[2] om en samlad marknadsordning till den uppdelning mellan kommissionens delegerade befogenheter och dess genomförandebefogenheter som införs genom artiklarna 290 och 291 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*).

Kommissionen föreslog där att rådet bör besluta om åtgärder om fastställande av vissa stöd, bidrag och priser enligt artikel 43.3 i EUF-fördraget, vilket är syftet med det här förslaget.

Efter det att Lissabonfördraget trätt i kraft är det ordinarie lagstiftningsförfarandet nu det normala förfarandet för antagande av EU:s rättsakter. I artikel 43.2 i EUF-fördraget fastställs det att det ordinarie lagstiftningsförfarandet ska tillämpas för att ”upprätta den gemensamma organisation av jordbruksmarknaderna […] och övriga bestämmelser som behövs för att uppnå målen för den gemensamma politiken för jordbruk […]”.

I artikel 43.3 i EUF-fördraget fastställs följande: ”Rådet ska på förslag av kommissionen besluta om åtgärder om fastställande av priser, avgifter, stöd och kvantitativa begränsningar [...]”. Artikel 43.3 i EUF-fördraget måste som undantag från det normala förfarandet tolkas restriktivt för att säkerställa att lagstiftaren kan utöva sina lagstiftningsbefogenheter enligt artikel 43.2 i fördraget. Det inbegriper att lagstiftaren reglerar de grundläggande delarna i den gemensamma jordbrukspolitiken och fattar de politiska beslut som utformar jordbrukspolitikens struktur, instrument och verkningar. Det särskilda förfarandet i artikel 43.3 i EUF-fördraget bör därför bara tillämpas när en fråga som avses i den bestämmelsen inte ingår i de grundläggande politiska beslut som reserverats för lagstiftaren enligt artikel 43.2 i fördraget. När en sådan fråga är *oupplösligt* förbunden med det politiska innehållet i beslut som ska fattas av lagstiftaren bör artikel 43.3 således inte tillämpas.

Kommissionen föreslog därför i sitt förslag till ny förordning om en samlad marknadsordning att rådet ska vidta åtgärder om fastställande av vissa stöd, bidrag och priser enligt artikel 43.3 och som inte omfattas av artikel 43.2 i EUF-fördraget. Det rör sig om följande artiklar i förslaget om en samlad marknadsordning:

i) Artiklarna 20 och 21 om obligatoriskt stöd för privat lagring av smör.

ii) Artikel 99 om produktionsbidrag inom sockersektorn.

---

[1] KOM(2010) 799 slutlig.
[2] EUT L 299, 16.11.2007, s. 1.

iii) Artikel 101 om stöd för skummjölk och skummjölkspulver avsett att användas som foder.

iv) Artikel 102 om stöd för skummjölkspulver som bearbetas till kasein och kaseinater.

v) Artikel 108 om leverans av mjölkprodukter till skolelever.

vi) Artikel 155 om stöd som beviljas silkesodlarna.

vii) Artikel 273 om fastställande av exportbidrag.

viii) Artikel 281 om minimipriser vid export av levande växter.

När det gäller dessa bestämmelser innebär förslaget att rådet vidtar åtgärder för fastställande av stödbelopp, exportbidrag och minimipriser vid export enligt artikel 43.3 i EUF-fördraget och att kommissionen bör fastställa beloppen för dessa stöd, bidrag och priser genom genomförandeakter.

2. RESULTAT AV SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER SAMT KONSEKVENSANALYSER

Något samråd med berörda parter har inte behövts och inte heller någon konsekvensanalys, eftersom förslaget inte innebär några förändringar i sak jämfört med den nuvarande situationen. Förslaget innebär bara att den samlade marknadsordningen anpassas till de nya krav som införts genom Lissabonfördraget, vilket är en interinstitutionell fråga.

3. RÄTTSLIGA ASPEKTER

- **Sammanfattning av förslaget**

Fastställande av det motsvarande förfarandet för antagande av akter som rör den samlade marknadsordningen och som inte omfattas av artikel 43.2 i EUF-fördraget.

- **Rättslig grund**

Artikel 43.3 i EUF-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen**

Jordbrukspolitiken är ett område där EU och medlemsstaterna har delade befogenheter. Det betyder att medlemsstaterna behåller sin behörighet så länge EU inte har lagstiftat inom en sektor. Förslaget och kommissionens parallella förslag (KOM(2010) 799 slutlig) innebär bara att den nuvarande samlade marknadsordningen anpassas till Lissabonfördraget. Den nuvarande samlade marknadsordningen har till syfte att reglera marknaderna för jordbruksprodukter och lägga fast gemensamma regler för dessa produkter. Gällande marknadsmekanismer ska utesluta varje form av diskriminering mellan producenter eller konsumenter inom unionen (artikel 40.2 i EUF-fördraget). Detta påverkas inte av föreliggande förslag,

som respekterar subsidiaritetsprincipen när det gäller medlemsstaternas behörighet inom jordbrukssektorn.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget innebär inga förändringar av den nuvarande situationen i form av finansiella konsekvenser eller bördor.

- **Val av regleringsform**

Föreslagen regleringsform: Rådets förordning

4. BUDGETKONSEKVENSER

Denna åtgärd medför inga ytterligare utgifter för unionen.

5. TILLÄGGSINFORMATION

Förslaget hör direkt samman med förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av en gemensam organisation av jordbruksmarknaderna och om särskilda bestämmelser för vissa jordbruksprodukter (”förordningen om en samlad marknadsordning”).

2011/0075 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING (EU) [nr ../…

av den […]

om åtgärder för fastställande av vissa stöd, bidrag och priser avseende den gemensamma organisationen av jordbruksmarknaderna

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr [xxxx/yyyy] om upprättande av en gemensam organisation av jordbruksmarknaderna och om särskilda bestämmelser för vissa jordbruksprodukter (”förordningen om en samlad marknadsordning”)[3] avser åtgärder som ska antas av rådet i enlighet med artikel 43.3 i fördraget.

(2) För att se till att stödsystemet för privat lagring av smör fungerar väl bör lämpliga villkor läggas fast för fastställande av stödbeloppen och anpassning av stödet om marknadsvillkoren utvecklas ogynnsamt och denna utveckling inte kunde förutses vid inlagringen av smöret.

(3) För att säkerställa ett effektivt produktionsbidragssystem för vissa produkter inom sockersektorn bör lämpliga villkor läggas fast för fastställande av bidragsbeloppet.

(4) För att uppnå målet med stödordningen för skummjölk och skummjölkspulver avsett att användas som foder bör lämpliga villkor läggas fast för fastställande av stödbeloppen.

(5) För att uppnå målet med stödordningen för skummjölk som bearbetas till kasein och kaseinater bör lämpliga villkor läggas fast för fastställande av stödbeloppen och anpassning av stödet beroende på vilken typ av produkt som skummjölken bearbetas till och dessa produkters kvalitet.

(6) För att säkerställa att stödordningen för leverans av vissa bearbetade mjölkprodukter till skolelever fungerar väl och att ordningen förvaltas flexibelt bör lämpliga villkor läggas fast för fastställande av stödbeloppen för mjölk och andra stödberättigade mjölkprodukter.

---

[3] EUT L […], […], s. […].

(7) För att säkerställa en effektiv stödordning för silkesodlare och se till att ordningen förvaltas flexibelt bör lämpliga villkor läggas fast för fastställande av stödbeloppen.

(8) För att säkerställa att exportbidragssystemet fungerar väl bör lämpliga åtgärder läggas fast för fastställande av bidragsbeloppen. Inom sektorerna för spannmål och ris bör dessutom lämpliga åtgärder läggas fast för fastställande av anpassade belopp och justering av bidragsbeloppet alltefter nivån för eventuella förändringar av interventionspriset.

(9) För att säkerställa att systemet för export av vissa levande växter fungerar väl och i synnerhet för att ta hänsyn till marknadsutvecklingen bör lämpliga åtgärder läggas fast för fastställande av minimipriser vid export.

(10) För att säkerställa en effektiv löpande förvaltning av den gemensamma jordbrukspolitiken bör de åtgärder för fastställande av stöd, bidrag och priser som anges i denna förordning begränsas till generella villkor som innebär att konkreta belopp kan fastställas under de särskilda omständigheter som råder i det enskilda fallet. För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör kommissionens tilldelas genomförandebefogenheter att fastställa dessa belopp. Dessa befogenheter bör utövas med bistånd av den kommitté som inrättats genom artikel 323.1 i förordning (EU) nr [xxxx/yyyy] och i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter[4]. För att kommissionen vidare ska kunna agera skyndsamt vid snabba förändringar på marknaden bör den tilldelas befogenhet att fastställa nya bidragsnivåer, och att inom sektorerna för spannmål och ris justera det anpassade beloppet utan bistånd från den kommitté som avses i artikel 323.1 i förordning (EU) nr [xxxx/yyyy].

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Tillämpningsområde

I denna förordning föreskrivs åtgärder för fastställande av vissa stöd, bidrag och priser avseende den gemensamma organisationen av jordbruksmarknaderna som upprättas genom förordning (EU) nr [xxxx/yyyy] (”förordningen om en samlad marknadsordning”).

Artikel 2

Kommissionens befogenheter

Om inte annat föreskrivs i denna förordning ska kommissionen, när den ges befogenhet att vidta åtgärder, anta genomförandeakter i enlighet med det förfarande som avses i artikel 323.2 i förordningen om en samlad marknadsordning.

---

[4] EUT L 55, 28.2.2011.

Artikel 3

Stöd för privat lagring av smör

Stödbelopp för privat lagring av smör enligt artikel 20 i förordningen om en samlad marknadsordning ska fastställas av kommissionen med hänsyn till lagringskostnaderna och den sannolika prisutvecklingen för färskt smör och lagrat smör.

Om marknaden vid utlagringen förändras i negativ riktning, och denna utveckling inte kunde förutses vid tiden för inlagringen, får kommissionen öka stödbeloppet.

Artikel 4

Produktionsbidrag inom sockersektorn

Produktionsbidraget för produkter inom sockersektorn enligt artikel 99 i förordningen om en samlad marknadsordning ska fastställas av kommissionen särskilt med hänsyn till

a) kostnaderna för industrin vid försörjning med importerat socker från världsmarknaden, och

b) priset på överskottssocker på unionsmarknaden eller, om det inte finns något överskottssocker på den marknaden, referenspriset på socker enligt artikel 8.1 c i förordningen om en samlad marknadsordning.

Artikel 5

Stöd för skummjölk och skummjölkspulver avsett att användas som foder

Stödbelopp för skummjölk och skummjölkspulver avsett att användas som foder enligt artikel 101 i förordningen om en samlad marknadsordning ska fastställas av kommissionen med hänsyn till referenspriset för skummjölkspulver enligt artikel 8.1 e ii i förordningen om en samlad marknadsordning och till marknadens utveckling när det gäller skummjölk och skummjölkspulver.

Artikel 6

Stöd för skummjölk som bearbetas till kasein och kaseinater

Stödbelopp för skummjölk som bearbetas till kasein och kaseinater enligt artikel 102 i förordningen om en samlad marknadsordning ska fastställas av kommissionen med hänsyn till referenspriset för skummjölkspulver enligt artikel 8.1 e ii i förordningen om en samlad marknadsordning och till marknadens utveckling när det gäller skummjölk och skummjölkspulver.

Stödet enligt första stycket kan ändras av kommissionen beroende på om skummjölken bearbetas till kasein eller kaseinater och beroende på dessa produkters kvalitet.

Artikel 7

Stöd för leverans av mjölkprodukter till skolelever

Stödbelopp för leverans av mjölkprodukter till skolelever enligt artikel 108 i förordningen om en samlad marknadsordning ska fastställas av kommissionen med hänsyn till behovet att i tillräcklig utsträckning främja leverans av mjölkprodukter till skolor.

Stödbelopp för andra stödberättigade mjölkprodukter än mjölk ska fastställas av kommissionen med hänsyn till andelen mjölk i den berörda produkten.

Artikel 8

Stöd till silkesodlare

Stödbelopp som beviljas silkesodlare enligt artikel 155 i förordningen om en samlad marknadsodling ska fastställas av kommissionen med hänsyn till organisationen av silkesodlingssektorn i vissa regioner inom unionen och till behovet att anpassa utbudet till marknadssituationen.

Artikel 9

Fastställande av exportbidrag

1. Exportbidrag enligt artikel 273 i förordningen om en samlad marknadsordning ska fastställas av kommissionen.

2. Bidragen kan fastställas av kommissionen

   a) med regelbundna intervall,

   b) genom anbudsförfaranden för spannmål, ris, socker, mjölk och mjölkprodukter.

   Om fastställandet inte sker genom anbudsförfarande ska kommissionen fastställa den förteckning över produkter för vilka exportbidrag beviljas liksom exportbidragsbeloppet minst en gång var tredje månad. Bidragsbeloppet får emellertid ligga kvar på samma nivå i mer än tre månader och under tiden får kommissionen utan bistånd av den kommitté som avses i artikel 323.1 i förordningen om en samlad marknadsordning vid behov justera bidragsbeloppet, på begäran av en medlemsstat eller på eget initiativ.

3. En eller flera av följande aspekter ska beaktas när exportbidrag fastställs för en viss produkt:

   a) Den rådande situationen och förväntade utvecklingen vad avser

      i) priserna och tillgången på produkten på unionsmarknaden,

      ii) priserna på produkten på världsmarknaden.

b) Målen för den gemensamma organisationen av marknaden, som är en balanserad marknadssituation och en naturlig utveckling av priserna och handeln.

c) Nödvändigheten av att undvika störningar som kan förorsaka en långvarig obalans mellan utbud och efterfrågan på unionsmarknaden.

d) Ekonomiska aspekter avseende exporten i fråga.

e) Begränsningar som följer av avtal som ingåtts i enlighet med artikel 218 i fördraget.

f) Behovet av att skapa jämvikt mellan användningen av unionens basprodukter vid framställningen av bearbetade varor som exporteras till tredjeland och användningen av produkter från dessa länder som får importeras för bearbetning.

g) De mest fördelaktiga saluförings- och transportkostnaderna från unionsmarknader till unionshamnar eller andra utförselorter samt transportkostnaderna till bestämmelseländerna.

h) Efterfrågan på unionsmarknaden.

i) När det gäller sektorerna för griskött, ägg och fjäderfäkött, skillnaden mellan priserna i unionen och priserna på världsmarknaden för den kvantitet foderspannmål som krävs för produktion i unionen av produkter inom dessa sektorer.

Artikel 10

Särskilda åtgärder för exportbidrag för spannmål och ris

1. Kommissionen får fastställa ett anpassat belopp för de exportbidrag som fastställts för spannmål och ris. Vid behov får kommissionen ändra de anpassade beloppen utan bistånd av den kommitté som avses i artikel 323.1 i förordningen om en samlad marknadsordning.

   Kommissionen får tillämpa första stycket på produkter från sektorerna för spannmål och ris som exporteras i form av varor som förtecknas i bilaga XVII till förordningen om en samlad marknadsordning.

2. Under regleringsårets första tre månader ska det bidrag som tillämpas på export av malt som fanns i lager vid det föregående regleringsårets slut eller som framställts av korn som vid den tidpunkten fanns i lager vara det som skulle ha gällt för exportlicensen i fråga för export under det föregående regleringsårets sista månad.

3. Bidraget för de produkter som anges i leden a och b i del I i bilaga I till förordningen om en samlad marknadsordning, som fastställts i enlighet med artikel 274.2 i förordningen om en samlad marknadsordning, får justeras av kommissionen alltefter nivån för eventuella förändringar av interventionspriset.

Första stycket får, helt eller delvis, tillämpas på produkter som anges i leden c och d i del I i bilaga I till förordningen om en samlad marknadsordning, samt på produkter som förtecknas i del I i den bilagan och som exporteras i form av varor som avses i del I i bilaga XVII till förordningen om en samlad marknadsordning. I sådana fall ska den justering som avses i första stycket korrigeras av kommissionen genom tillämpande av en koefficient som uttrycker förhållandet mellan kvantiteten basprodukt och den kvantitet basprodukt som den bearbetade exporterade produkten innehåller eller som har använts i de exporterade varorna.

Artikel 11

Minimipriser vid export av levande växter

Ett eller flera minimipriser som ska gälla vid export från sektorn för levande växter till tredjeland enligt artikel 281 i förordningen om en samlad marknadsordning kan fastställas av kommissionen med hänsyn särskilt till priserna på världsmarknaden.

Artikel 12

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den sjunde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel

På rådets vägnar
Ordförande