

RAPPORT**om årsredovisningen för Genomförandeorganet för hälso- och konsumentfrågor för budgetåret 2009 samt genomförandeorganets svar**

(2010/C 338/17)

INNEHÅLL

	<i>Punkt</i>	<i>Sida</i>
INLEDNING	1–2	97
REVISIONSFÖRKLARING	3–12	97
KOMMENTARER OM BUDGETFÖRVALTNINGEN OCH DEN EKONOMISKA FÖRVALTNINGEN	13–14	98
Tabell		99
Genomförandeorganets svar		102

INLEDNING

1. Genomförandeorganet för hälso- och konsumentfrågor (nedan kallat *genomförandeorganet*) ligger i Luxemburg och inrättades genom kommissionens beslut 2004/858/EG ⁽¹⁾ och ändrades genom kommissionens beslut 2008/544/EG ⁽²⁾. Genomförandeorganet inrättades för en period som började den 1 januari 2005 och slutar 2013 för förvaltning av unionsåtgärder på området för hälsa och konsumentfrågor ⁽³⁾.

2. Genomförandeorganets administrativa budget för 2009 uppgick till 6,4 miljoner euro jämfört med 4,4 miljoner euro året innan. Genomförandeorganet hade i slutet av året 48 anställda jämfört med 42 året innan.

REVISIONSFÖRKLARING

3. Revisionsrätten har i enlighet med artikel 287.1 andra stycket i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt granskat genomförandeorganets årsredovisning ⁽⁴⁾, som består av räkenskaperna ⁽⁵⁾ och rapporterna om budgetgenomförandet ⁽⁶⁾ för det budgetår som slutade den 31 december 2009, och lagligheten och korrektheten i de transaktioner som ligger till grund för räkenskaperna.

4. Denna revisionsförklaring riktas till Europaparlamentet och rådet i enlighet med artikel 14 i rådets förordning (EG) nr 58/2003 ⁽⁷⁾.

Direktörens ansvar

5. Direktören ska i egenskap av utanordnare verkställa budgeterade inkomster och utgifter i enlighet med genomförandeorganets finansiella bestämmelser under eget ansvar och inom ramen för beviljade anslag ⁽⁸⁾. Direktören ska

införa ⁽⁹⁾ den organisation och de system och rutiner för intern förvaltning och kontroll som krävs för att upprätta slutliga räkenskaper ⁽¹⁰⁾ som inte innehåller några väsentliga felaktigheter, på grund av oegentligheter eller fel, och se till att de transaktioner som ligger till grund för räkenskaperna är lagliga och korrekta.

Revisionsrättens ansvar

6. Revisionsrätten ska utifrån sin revision avge en revisionsförklaring om tillförlitligheten i genomförandeorganets årsredovisning och om de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet.

7. Revisionsrätten utförde sin revision i enlighet med IFAC:s och Issais ⁽¹¹⁾ internationella revisionsstandards och god revisorssed. Enligt dessa standarder ska revisionsrätten uppfylla etiska krav och planera och utföra revisionen så att rimlig säkerhet uppnås om huruvida räkenskaperna innehåller några väsentliga felaktigheter och huruvida de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

8. Vid revisionen vidtar revisionsrätten revisionsåtgärder för att inhämta revisionsbevis om beloppen och upplysningarna i räkenskaperna och om lagligheten och korrektheten i de transaktioner som ligger till grund för dem. Vilka revisionsåtgärder revisionsrätten väljer att vidta beror på den riskbedömning som den gör bland annat av risken för att det, på grund av oegentligheter eller fel, förekommer väsentliga felaktigheter i årsredovisningen eller olagliga eller oriktiga transaktioner. För att kunna utforma revisionsåtgärder som är lämpliga med hänsyn till omständigheterna beaktar revisionsrätten vid denna riskbedömning organets internkontroll avseende utarbetandet och framläggandet av räkenskaperna. Revisionsrätten bedömer även om lämpliga redovisningsprinciper har tillämpats och om ledningens uppskattningar i bokföringen är rimliga samt gör en samlad bedömning av framläggandet av räkenskaperna.

9. Revisionsrätten anser att den har inhämtat tillräckliga och ändamålsenliga revisionsbevis till stöd för uttalandena nedan.

⁽¹⁾ EUT L 369, 16.12.2004, s. 73.

⁽²⁾ EUT L 173, 3.7.2008, s. 27.

⁽³⁾ I tabellen sammanfattas genomförandeorganets behörighet och verksamhet i informationssyfte.

⁽⁴⁾ Denna årsredovisning åtföljs av en rapport om budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen under året som bland annat innehåller en redovisning av utnyttjandegraden för anslagen och sammanfattande information om överföringar av anslag mellan olika budgetposter.

⁽⁵⁾ I räkenskaperna ingår balans- och resultaträkningen, kassaflödestabellen, redogörelsen för ändringar i det egna kapitalet och bilagan till räkenskaperna som innehåller en beskrivning av viktiga redovisningsprinciper och andra förklaringar.

⁽⁶⁾ Rapporterna om budgetgenomförandet innehåller sammanställningen över resultatet av budgetgenomförandet med bilaga.

⁽⁷⁾ EGT L 11, 16.1.2003, s. 1.

⁽⁸⁾ Artikel 25 i kommissionens förordning (EG) nr 1653/2004 av den 21 september 2004 (EUT L 297, 22.9.2004, s. 6).

⁽⁹⁾ Artikel 29 i förordning (EG) nr 1653/2004.

⁽¹⁰⁾ Bestämmelserna om organens årsredovisningar och redovisning fastställs i kapitel 1 i avdelning VI i förordning (EG) nr 1653/2004, senast ändrad genom förordning (EG) nr 651/2008 av den 9 juli 2008 (EUT L 181, 10.7.2008, s. 15).

⁽¹¹⁾ Internationella revisorsförbundet (IFAC) och Internationella standarder för högre revisionsorgan (Issai).

Uttalande om räkenskapernas tillförlitlighet

10. Revisionsrätten anser att genomförandeorganets årsredovisning ⁽¹²⁾ i allt väsentligt ger en rättvisande bild av genomförandeorganets finansiella ställning per den 31 december 2009 och av resultaten av transaktioner och kassaflöden för det budgetår som slutade detta datum i enlighet med bestämmelserna i genomförandeorganets budgetförordning.

Uttalande om de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet

11. Revisionsrätten anser att de transaktioner som ligger till grund för genomförandeorganets årsredovisning för det budgetår som slutade den 31 december 2009 i allt väsentligt är lagliga och korrekta.

12. Kommentarererna nedan påverkar inte revisionsrättens uttalande.

KOMMENTARER OM BUDGETFÖRVALTNINGEN OCH DEN EKONOMISKA FÖRVALTNINGEN

13. För avdelning III – utgifter för genomförandeorganets löpande verksamhet fördes 1,1 miljoner euro, eller 61 % av de ingångna åtagandena, över till budgetåret 2010. Enligt uppgifterna i redovisningen avser ungefär 0,8 miljoner euro av de överförda anslagen verksamhet som ännu inte hade genomförts i slutet av året. Detta tyder på att den verksamhet som finansieras från avdelning III i genomförandeorganets budget hade försenats och det strider mot budgetprincipen om ettårighet.

14. Anslag som hade förts över från 2008 på 0,3 miljoner euro (37 % av de totala överförda anslagen) förföll. Den höga andelen anslag som förfaller visar att genomförandeorganet måste tillämpa principen om ettårighet mer strikt.

Denna rapport har antagits av revisionsrättens avdelning IV, med ledamoten Igors LUDBORŽS, som ordförande, vid dess sammanträde i Luxemburg den 14 och 16 september 2010.

För revisionsrätten

Vitor Manuel da SILVA CALDEIRA

Ordförande

⁽¹²⁾ Den slutliga årsredovisningen upprättades den 8 juni 2010 och togs emot av revisionsrätten den 30 juni 2010. Den slutliga årsredovisningen som konsoliderats med kommissionens ska offentliggöras i Europeiska unionens officiella tidning senast den 15 november efter det avslutade budgetåret. Årsredovisningen finns på följande webbplats: <http://eca.europa.eu> eller <http://ec.europa.eu/eahc/about/about.html>.

Tabell

Genomförandeorganet för hälso- och konsumentfrågor (Luxemburg)

Unionens behörighetsområden enligt fördraget	Genomförandeorganets behörighet enligt kommissionens beslut 2004/858/EG av den 15 december 2004, ändrat genom kommissionens beslut 2008/544/EG av den 20 juni 2008		Organisation	Medel till genomförandeorganets förfogande under 2009	Produkter och tjänster 2009
En hög hälsoskyddsnivå för människor ska säkerställas vid utformning och genomförande av all unionspolitik och alla unionsåtgärder. Unionens insatser, som ska komplettera den nationella politiken, ska inriktas på att förbättra folkhälsan, förebygga ohälsa och sjukdomar hos människor och undanröja faror för den fysiska och mentala hälsan. Sådana insatser ska innefatta kamp mot de stora folksjukdomarna genom att främja forskning om deras orsaker, hur de överförs och hur de kan förebyggas samt hälsoupplysning och hälsoundervisning, liksom övervakning av, tidig varning för och bekämpning av allvarliga gränsoverskridande hot mot människors hälsa. (Artikel 168 i EUF-fördraget)	Mål Genomförandeorganet ansvarar för att utföra genomförandeuppgifterna för förvaltningen av det andra folkhälsoprogrammet 2008–2013 enligt beslut nr 1350/2007/EG, konsumentprogrammet 2007–2013 enligt beslut nr 1926/2006/EG och de åtgärder för utbildning om säkra livsmedel som omfattas av förordning (EG) nr 882/2004 och direktiv 2000/29/EG. Genomförandeorganet förvaltar också alla etapper av de genomförandeåtgärder som delegerats till det inom ramen för programmet för åtgärder på området folkhälsa 2003–2008, antaget genom Europaparlamentets och rådets beslut nr 1786/2002/EG av den 23 september 2002.	Uppgifter När det gäller de unionsprogram som tas upp nedan ansvarar genomförandeorganet för följande uppgifter såsom fastställs i den delegerande rättsakten, som antogs den 9 september 2008 ⁽¹⁾. Folkhälsoprogrammet 2003–2008 – Beslut nr 1786/2002/EG Folkhälsoprogrammet 2008–2013 – Beslut nr 1350/2007/EG Konsumentprogrammet 2007–2013 – Beslut nr 1926/2006/EG Åtgärder för utbildning om säkra livsmedel – Förordning (EG) nr 882/2004 och direktiv 2000/29/EG: a) Förvalta alla etapper av projektcykeln (i övervaknings- och spridningssyfte ska genomförandeorganet vidta alla nödvändiga åtgärder för att skapa en databas för projekten eller fortsätta med en befintlig databas som bland annat ska innehålla en projektbeskrivning och de slutliga resultaten). b) Övervaka projekt som genomförs inom dessa program och åtgärder, inbegripet nödvändiga kontroller. c) Samla in, behandla och sprida uppgifter och särskilt sammanställa, analysera och till kommissionen överlämna alla uppgifter som krävs för att den skall kunna styra genomförandet av program och åtgärder, främja samordning och synergier med unionens, medlemsstaternas eller internationella organisationers program.	1. Styrelse Består av fem ledamöter som utses av kommissionen. Styrelseledamöterna utses på två år. Antar genomförandeorganets årliga arbetsprogram när detta godkänts av kommissionen. Den antar också genomförandeorganets administrativa budget och dess årliga verksamhetsrapport. 2. Direktör Utses av Europeiska kommissionen för fyra år. 3. Extern revision Revisionsrätten. 4. Myndighet som beviljar ansvarsfrihet Europaparlamentet på rådets rekommendation.	Budget Genomförandeorganets slutliga administrativa budget för 2009 uppgick till 6,4 miljoner euro. Personalstyrka den 31 december 2009 Den 31 december 2009 hade genomförandeorganet 48 anställda som omfattas av tjänsteföreskrifterna av vilka 11 var tillfälligt anställda och 37 kontraktsanställda.	1. Övervakning av bidragsöverenskommelser som tilldelats efter inbjudningar att lämna förslag inom folkhälsoprogrammet 2005, 2006, 2007 och 2008 och bidrag och kontrakt som tilldelats efter 2008 års inbjudan att lämna förslag och anbudsinfordran för folkhälsoprogrammet 2007–2013 och projekt som tilldelats efter 2007, 2008 och 2009 års anbudsinfordringar för åtgärder för utbildning om säkra livsmedel. 2. Genomförande av inbjudan att lämna förslag 2009 till "Folkhälsoprogrammet" och 2009 års arbetsprogram för konsumentprogrammet 2007–2013. Genomförandeorganet anordnade 17 informationsdagar och utvärderade de mottagna förslagen. 56 bidragsöverenskommelser ingicks under 2009 samt 5 gemensamma åtgärder, 1 bidrag till administrativa kostnader, 28 bidrag till nätverket av europeiska konsumentcentrum och 22 ekonomiska bidrag till kostnader för resor och uppehålle i form av bidrag till utbyte för tjänstemän från behöriga myndigheter.

Unionens behörighetsområden enligt fördraget	Genomförandeorganets behörighet enligt kommissionens beslut 2004/858/EG av den 15 december 2004, ändrat genom kommissionens beslut 2008/544/EG av den 20 juni 2008	Organisation	Medel till genomförandeorganets förfogande under 2009	Produkter och tjänster 2009
	d) Anordna möten, seminarier och samtal och vidta utbildningsåtgärder. e) Hjälpa till att utvärdera programmets inverkan, särskilt den årliga utvärderingen och/eller utvärderingen efter halva tiden av genomförandet av programmen och vidta de uppföljningsåtgärder avseende utvärderingarna som beslutas av kommissionen. f) Sprida resultaten av de informationsinsatser som planeras och genomförs av kommissionen. g) Producera övergripande uppgifter om kontroll och övervakning. h) Delta i utarbetandet av finansieringsöverskommelser.			Under 2009 ingicks också 9 kontrakt efter offentlig upphandling inom konsumentprogrammet, motsvarande ett värde på totalt 4,2 miljoner euro. 6 tjänstekontrakt ingicks inom initiativet Bättre utbildning för säkrare livsmedel, motsvarande ett värde på totalt 5,4 miljoner euro. 3. Framtagning och spridning av information om folkhälsoprogrammet, konsumentprogrammet och projekt som finansieras genom programmet Bättre utbildning för säkrare livsmedel och om genomförandeorganets verksamheter. 4. Anordnande av expertmöten. Genomförandeorganet anordnade 7 expertmöten för generaldirektoratet för hälso- och konsumentfrågor. Möten anordnades där projektsamordnarna inom ett visst område träffades (t.ex. projekt om generisk beredskap). Dessutom hölls i januari 2009 ett möte med samordnarna för medfinansierade projekt mellan 2005 och 2008 på området kost och motion där 35 personer från 25 projekt hade bjudits in. Alla deltagare tyckte att mötet var mycket värdefullt och samma typ av möte kommer att hållas 2010.

Unionens behörighetsområden enligt fördraget	Genomförandeorganets behörighet enligt kommissionens beslut 2004/858/EG av den 15 december 2004, ändrat genom kommissionens beslut 2008/544/EG av den 20 juni 2008		Organisation	Medel till genomförandeorganets förfogande under 2009	Produkter och tjänster 2009
					Ett möte med de nationella kontaktpunkterna anordnades den 21 september 2009 på Menorca, följt av ett utbildningsseminarium i samarbete med sommarskolan för folkhälsa på Menorca och Carlos III-institutet i Spanien. 5. Vid utgången av 2009 förvaltade genomförandeorganet en portfölj med 361 samfinansierade projekt, varav 287 undertecknade överenskommelser, som motsvarar ett sammanlagt EG-bidrag på 156 miljoner euro. Under 2009 ingicks också 10 kontrakt efter offentlig upphandling inom folkhälsoprogrammet, motsvarande ett värde på totalt 1,5 miljoner euro. Verksamheter inom konsumentprogrammet genomfördes genom bidrag och kontrakt efter offentlig upphandling. Vid utgången av rapporteringsåret förvaltade genomförandeorganet en portfölj med 90 bidragsöverenskommelser, varav de flesta gällde en enda stödmottagare, motsvarande 14,4 miljoner euro.

Källa: Uppgifter från byrån.

(¹) Kommissionens beslut av den 9 september 2008 om delegering av befogenheter till genomförandeorganet.

GENOMFÖRANDEORGANETS SVAR

13. Genomförandeorganet erkänner att överföringarna borde minskas ytterligare. Trots den positiva tendensen sedan 2007 ska man under 2010 särskilt se till att planeringen och genomförandet av budgeten sker i rätt tid, särskilt när det gäller avdelning III. Genomförandeorganet har för 2010 redan infört strukturerade rapporteringsmetoder som ska göra det lättare att övervaka budgetgenomförandet och regelbundet lämna rapporter till mötena i ledningen varannan månad.
