

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om tillträde till accessnät

(2000/C 365 E/15)

(Text av betydelse för EES)

KOM(2000) 394 slutlig — 2000/0185(COD)

(Framlagt av kommissionen den 23 augusti 2000)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR
ANTAGIT DENNA FÖRORDNINGmed beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska
gemenskapen, särskilt artikel 95 i detta,

med beaktande av kommissionens förslag,

med beaktande av Ekonomiska och sociala kommitténs yt-
rande,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande,

i enlighet med förfarandet i artikel 251 i fördraget, och

av följande skäl:

(1) I slutsatserna från Europeiska rådets möte i Lissabon den 23–24 mars 2000 påpekas att företag och medborgare måste ha tillgång till såväl en kommunikationsinfrastruktur av världsklass till rimlig kostnad som ett vittomfattande utbud av tjänster, om Europa fullt ut skall kunna utnyttja den digitala kunskapsbaserade ekonomins tillväxt- och sysselsättningskapande möjligheter. Vidare uppmanas medlemsstaterna att tillsammans med kommissionen "arbeta för att införa större konkurrens i de lokala accessnäten före slutet av år 2000 och för att ge tillträde till accessnäten, så att kostnaderna för att använda Internet kan sänkas väsentligt". Vid Europeiska rådets möte i Feira den 20 juni 2000 föreskrevs ett utkast till handlingsplanen "Europe (1)", där tillträde till accessnät pekas ut som en kortfristig prioriterad åtgärd.

(2) "Accessnätet" är den fysiska kopparledning i det lokala accessnätet vilken förbinder en abonnents lokaler med en operatörs lokalstation, koncentrator eller motsvarande anläggning. Som påpekas i kommissionens femte rapport om genomförandet av EU:s lagstiftning på telekommunikationsområdet (2), är det lokala accessnätet fortfarande ett av de minst konkurrensutsatta segmenten på den liberaliserade telemarknaden. Nyttillkomna operatörer disponerar inte någon väl utbyggd alternativ nätinfrastruktur, och de kan inte med traditionella tekniska lösningar nå upp till

samma stordriftsfördelar och täckning som de operatörer som anmälts ha ett betydande inflytande på marknaden för fasta allmänt tillgängliga telefonnät (nedan benämnda "anmälda operatörer"). Det beror på att dessa operatörer har byggt upp sina gamla lokala accessnät med kopparledning under lång tid i skydd av ensamrätt, och att de har haft möjlighet att finansiera sina investeringar genom de avgifter som de kunnat ta ut i monopolställning.

(3) I Europaparlamentets resolution av den 13 juni 2000 om kommissionens meddelande om 1999 års kommunikationsöversyn (3) betonas betydelsen av att ge sektorn möjlighet att utveckla en sådan infrastruktur som främjar tillväxt av elektronisk kommunikation och e-handel. Vidare betonas betydelsen av en reglering som stöder denna tillväxt. I resolutionen konstateras dessutom att tillträde till accessnät för närvarande i huvudsak handlar om den kopparbaserade infrastrukturen hos dominerande enhet, och att man vid investeringar i alternativ infrastruktur måste kunna tillförsäkra sig en skäligen avkastning, eftersom det skulle kunna främja utbyggnaden av sådan infrastruktur i områden där den fortfarande har dålig täckning.

(4) Tillhandahållandet av nya nät med optisk fiber av hög kapacitet direkt till större användare är en särskild marknad som på grund av nyinvesteringar är stadd i utveckling under konkurrensutsatta förhållanden. Därför behandlas inte tillträde till accessnät med optisk fiber i denna förordning.

(5) Det skulle inte vara ekonomiskt lönsamt för nyttillkomna operatörer att i sin helhet inom rimlig tid dubblera den dominerande operatörens infrastruktur av kopparbaserade accessnät. Alternativ infrastruktur såsom kabel-TV-nät, satelliter och trådlösa accessnät erbjuder i allmänhet inte samma funktionalitet och täckning.

(6) Enbart anmälda operatörer bör kunna åläggas att lämna tillträde till sina kopparbaserade accessnät. Kommissionen har redan offentliggjort en första förteckning över operatörer av fasta allmänt tillgängliga telefonnät (4).

(1) KOM(2000) 330 slutlig.

(2) KOM(1999) 537.

(3) A5-0145/2000.

(4) EGT C 112, 23.4.1999, s. 2.

- (7) Även om kommersiella förhandlingar är det sätt som är att föredra för att enas om tekniska frågor och avgiftssättning för tillträde till accessnät, visar erfarenheterna att det i de flesta fall är nödvändigt med lagstiftning på grund av den obalans i förhandlingsstyrka som råder mellan en nytillkommen operatör och en anmäld operatör, och eftersom det saknas andra alternativ. Anmälda operatörer bör förse tredje part med information och ge denne tillträde till accessnät på samma villkor och av samma kvalitet som för de anmälda operatörernas egna tjänster eller för deras dotterbolags eller partners tjänster. Anmälda operatörer som på kort tid och helst på Internet – under den nationella tillsynsmyndighetens överinseende – offentliggör väl utformade referensanbud om tillträde till accessnät skulle bidra till att skapa icke-diskriminerande marknadsförhållanden med god insyn. Under vissa omständigheter får den nationella tillsynsmyndigheten, i enlighet med gemenskapslagstiftningen, ingripa på eget initiativ och fastställa villkor, däribland avgiftsbestämmelser, för att åstadkomma driftskompatibilitet mellan tjänster, största möjliga ekonomiska effektivitet samt fördelar för slutanvändarna.
- (8) Bestämmelserna för kostnadsberäkning och avgiftssättning i fråga om accessnät och tillhörande resurser (såsom samlokalisering och förhyrd överföringskapacitet) bör vara öppet redovisade, icke-diskriminerande och objektiva för att rättvisa skall åstadkommas. Genom avgiftsbestämmelser bör säkerställas att leverantören av accessnät kan täcka sina faktiska kostnader och få skäligen avkastning. Avgiftsbestämmelserna för accessnät bör främja en sund och varaktig konkurrens och säkerställa att konkurrensen inte snedvrids, i synnerhet inte genom att en anmäld operatör pressar marginalerna mellan avgifterna för storförbrukare respektive slutkunder. I den frågan anses det viktigt att samråda med konkurrensmyndigheterna.
- (9) I sin rekommendation 2000/417/EG av den 25 maj 2000 ⁽¹⁾ om tillträde till accessnät (LLUB) – för att skapa ett konkurrenskraftigt och komplett utbud av elektroniska kommunikationstjänster, däribland bredbandiga multi-medietjänster och snabba Internettjänster och sitt meddelande av den 26 april 2000 ⁽²⁾ lade kommissionen fram utförliga bestämmelser till hjälp för tillsynsmyndigheterna vid regleringen av olika former av tillträde till accessnät och tillämpningen av gällande gemenskapslagstiftning.
- (10) I enlighet med subsidiaritetsprincipen och proportionalitetsprincipen i artikel 5 i fördraget kan målet att åstadkomma ett harmoniserat regelverk för tillträde till accessnät i syfte att få till stånd såväl ett konkurrensutsatt tillhandahållande av en kommunikationsinfrastruktur i världsklass till rimlig kostnad som ett vittomfattande utbud av tjänster till alla företag och medborgare i gemenskapen, inte uppnås av alla medlemsstater på ett säkert

och harmoniserat sätt eller i rimlig tid, och detta mål kan därför bättre uppnås på gemenskapsnivå. Förordningen begränsas till det minsta antal åtgärder som behövs för att dessa mål skall uppnås och går inte utöver vad som är nödvändigt för detta ändamål.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Tillämpningsområde

1. Denna förordning skall gälla tillträde till accessnät som tillhör sådana nätoperatörer vilka av den nationella tillsynsmyndigheten, i enlighet med tillämpliga gemenskapsbestämmelser, har anmälts till kommissionen som en operatör med ett betydande inflytande på marknaden i fråga om tillhandahållande av fasta allmänt tillgängliga telefontjänster och tjänster (nedan benämnda "anmälda operatörer").

2. Denna förordning påverkar inte anmälda operatörers skyldighet i enlighet med gemenskapsbestämmelserna, att följa principen om icke-diskriminering vid användning av det fasta allmänt tillgängliga telefontjänstnätet för att tillhandahålla tredje part snabba access- och överföringstjänster på samma villkor som för sina egna tjänster.

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning avses med

- a) *accessnät*: den fysiska förbindelse av kopparledning i det lokala accessnätet som förbinder en abonnents lokaler med en lokalstation, koncentrator eller motsvarande anläggning som tillhör operatörer av det fasta allmänt tillgängliga telefontjänstnätet,
- b) *tillträde till accessnät*: tillträde med ensamrätt till accessnätet eller gemensamt tillträde till accessnätet; det innebär ingen ändring i äganderätten till det kopparbaserade accessnätet,
- c) *tillträde till accessnät med ensamrätt*: den befintliga operatören ger tillträde till det kopparbaserade accessnätet på så vis att den nytillkomna operatören har exklusiv rätt att använda hela frekvensspektrum i kopparledningen och kan erbjuda ett komplett utbud av tal- och datatjänster till slutanvändare,

⁽¹⁾ EGT L 156, 29.6.2000, s. 44.

⁽²⁾ KOM(2000) 237.

- d) *gemensamt tillträde till accessnätet*: tillträde ges till det frekvensspektrum av en kopparledning som inte omfattar tal-frekvenser, vilket utnyttjas av den befintliga operatören för att tillhandahålla slutanvändaren grundläggande telefoni-tjänster samtidigt som en nytillkommen operatör får möjlig-het att installera tekniska lösningar, till exempel ADSL-sys-tem (asymmetrisk digital abonnentledning, *Asymmetrical Di-gital Subscriber Line*), för att tillhandahålla slutanvändaren ytterligare tjänster, såsom snabb Internetuppkoppling,
- e) *samlokalisering*: tillhandahållande av det utrymme och de installationer som behövs för att i rimlig utsträckning in-rymma och ansluta en nytillkommen operatörs utrustning så att denne får tillträde till accessnätet.

Artikel 3

Tillträde till accessnät

1. Anmälda operatörer skall senast den 31 december 2000 ge tredje part tillträde till accessnätet på öppet redovisade, skäliga och icke-diskriminerande villkor. Anmälda operatörer skall på samma villkor och med samma tidsfrister tillhandahålla sina konkurrenter samma utrustning som de själva eller deras partnerföretag disponerar.
2. Anmälda operatörer skall ge tredje part fysiskt tillträde till varje tekniskt möjlig anslutningspunkt i det kopparbaserade accessnätet eller delaccessnätet, i antingen en lokalstation, kon-centrator eller motsvarande anläggning, där den nytillkomna operatören kan samlokalisera och ansluta sin egen nätutrust-ning och egna anläggningar för att kunna leverera tjänster till sin kund.
3. Anmälda operatörer skall senast den 31 december 2000 offentliggöra ett referensanbud avseende tillträde till accessnät och tillhörande utrustning, innefattande samlokalisering med

tillfredsställande uppdelning, inklusive en specifikation av an-budet och tillhörande villkor, däribland avgifter, varvid förteck-ningen i bilagen till rekommendation 2000/417/EG skall följas.

Artikel 4

Myndighetstillsyn

1. Så länge graden av konkurrens i det lokala accessnätet är otillräcklig för att hindra att för höga avgifter tas ut, skall de nationella tillsynsmyndigheterna tillse att de avgifter för till-träde till accessnät som anmälda operatörer debiterar följer principen om kostnadsorientering. De nationella tillsynsmy-n-digheterna skall, där det är motiverat, vara behöriga att kräva ändringar, även i fråga om avgifter, av referensanbudet för till-träde till accessnätet.

De nationella tillsynsmyndigheterna skall, när de antar bestäm-melser och beslut om avgifter för tillträde till accessnätet tillse att en sund och varaktig konkurrens främjas.

2. De nationella tillsynsmyndigheterna skall ha behörighet att utan dröjsmål och på ett rättvist och öppet redovisat sätt lösa tvister mellan företag rörande frågor som omfattas av denna förordning,

Artikel 5

Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft den tredje dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska gemenskapernas officiella tid-ning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt till-lämplig i alla medlemsstater.