

- d) Att det upprättas en arbetsgrupp med ledamöter och sakkunniga från Regionkommitténs utskott 5 och 7 som i lämplig utsträckning kan samarbeta med kommissionen. Syftet är att se till att kontakter upprättas mellan de lokala och regionala myndigheterna samt kommissionen och medlemsstaterna vad gäller dessa initiativ, bl.a. med tanke på förberedelserna av den konferens som nämns under punkt a.
- e) Att man utnyttjar potentialen i avtalen mellan EU och Medelhavsländerna, förstärker politiken för samarbete över gränserna och skapar en reservfond att användas till akuta och nödvändiga insatser för att skydda EU:s gränser och till de inledande faserna av flyktingmottagandet.
- f) Att rådet och parlamentet i det pågående arbetet med harmonisering av hur asyl- och flyktingfrågorna skall hanteras, beaktar vikten av FN:s barnkonvention när dessa frågor behandlas.

Bryssel den 18 november 1999.

Regionkommitténs

ordförande

Manfred DAMMEYER

Yttrande från Regionkommittén om "Förslag till rådets beslut om ett handlingsprogram för gemenskapen för att främja integreringen av flyktingar"

(2000/C 57/11)

BAKGRUND

Kommissionens "Förslag till rådets beslut om ett handlingsprogram för gemenskapen för att främja integreringen av flyktingar" (KOM(1998) 731 slutlig)⁽¹⁾.

Rådets beslut av den 6 juli 1999 att i enlighet med artikel 265 första stycket i EG-fördraget rådfråga kommittén i ärendet.

Regionkommitténs presidiums beslut av den 15 september 1999 att ge utskott 5 — socialpolitik, folkhälsa, konsumentskydd, forskning, turism — i uppdrag att utarbeta yttrandet.

Det utkast till yttrande (CdR 347/99) som antogs av utskott 5 den 6 september 1999 (Föredragande: Rüdiger von Plüskow, D-PSE).

Mot bakgrund av ovanstående antog Regionkommittén enhälligt följande yttrande vid sin 31:e plenarsession den 17–18 november 1999 (sammanträdet den 18 november).

1. Inledning

1.1. Europeiska unionens allmänna budget innehåller sedan 1998 tre inbördes förbundna budgetposter som rör flyktingar, fördrivna personer och asylsökande. Hittills har kommissionens åtgärder genomförts som pilotprojekt. Europeiska parlamentet anslag 10 miljoner euro i budgeten för vardera året 1997 och 1998 för detta ändamål. Pilotåtgärderna

utvärderades till stor del av externa experter; de första resultaten föreligger och är positiva enligt uppgift från kommissionen.

1.2. På parlamentets uppmaning lägger kommissionen nu fram förslaget om en övergripande uppläggning som utgår från befintliga åtgärder. Även inom ramen för EU:s socialpolitik innefattar denna uppläggning föreliggande förslag som syftar till att främja integreringen av flyktingar i Europeiska unionen, som baseras på artikel 235 i EG-fördraget.

⁽¹⁾ EGT C 36, 10.2.1999, s. 20.

Handlingsprogrammet löper från 1 juli 1999 till 31 december 2000. Man räknar med anslag om 5 miljoner euro (budgetåret 1999) respektive 9 miljoner euro (budgetåret 2000). Den minskade tilldelningen har medfört att programmet i fortsättningen koncentreras på nyskapande åtgärder med uttalat europeiskt mervärde, således inte på förslag med rent lokala eller nationella återverkningar. Programmet är emellertid tänkt att komplettera insatser på lokal, regional, nationell och gemenskaplig nivå.

Följande åtgärder ingår i programmet:

- Inrätta och genomföra omfattande flerdimensionella projekt med tydligt europeiskt mervärde.
- Inrätta och genomföra projekt på gemenskapsnivå.
- Bygga upp och utveckla transnationella nätverk.
- Utbyta erfarenheter och material om bedömning, övervakning och utvärdering av projekt, förfaranden och nyskapande insatser för integrering av flyktingar.
- Samla in, sammanställa och sprida data och rapporter.
- Ställa information till förfogande om programmet och sprida resultaten.

En kommitté med företrädare för medlemsstaterna skall inrättas under kommissionens ordförandeskap och svara för rådgivning till kommissionen.

Ministerrådet förutsätts fatta beslut om programmet i januari 2000.

I ett senare skede avser kommissionen att utarbeta ytterligare ett förslag till rådets beslut om perioden från och med 2001. Detta beslut skall fastställa ett helhetsgrepp på problematiken kring de asylsökande, de fördrivna och flyktingarna, och ta hänsyn till alla förändringar som blir följden av Amsterdamfördraget.

2. Allmänna kommentarer

2.1. Integreringen av flyktingar är en viktig uppgift för medlemsstaterna som exempelvis följer av 1951 års Genèvekonvention om flyktingar. Det är positivt att Europeiska unionen stöder medlemsstaternas fortlöpande insatser genom att främja och stödja nya strategier för integrering av flyktingar.

2.2. Det är speciellt gynnsamt att gemenskapen främjar denna typ av integrationsåtgärder med tanke på att antalet flyktingar stiger i medlemsstaterna.

3. Särskilda kommentarer

3.1. Att integrera flyktingar kräver specifika åtgärder som tar hänsyn till deras individuella situation, exempelvis med avseende på utbildning och språkkunskaper. För Regionkommittén är det viktigt att kommissionen säkerställer ett fullödigt samarbete med de lokala förvaltningsnivåerna, eftersom dessa spelar en central roll för integreringen av flyktingar. På detta sätt går det också att på ett verksamt sätt bekämpa diskriminering och dess orsaker på arbetsplatserna, i skolorna och i kommunerna.

3.2. Regionkommittén erinrar om att den viktigaste uppgiften i samband med integreringen av flyktingar avser arbetsmarknaden. De flesta lokala och regionala myndigheter är å ena sidan arbetsgivare och skapar å andra sidan sysselsättning genom att tillföra medborgarna tjänster. Dessutom kan de ha en viktig funktion när det gäller att integrera flyktingar socialt och på arbetsmarknaden. De kan också främja användningen av instrument som kan underlätta för flyktingar att komma in på arbetsmarknaden. Det bör även införas mekanismer som syftar till att tillvarata flyktingars kompetens så att de kan få tillträde till mer kvalificerade arbeten.

3.3. Kommittén välkomnar att handlingsprogrammet respekterar medlemsstaternas ansvar och kulturella skillnader inom gemenskapen genom att stödet inskränks till projekt med ett tydligt europeiskt mervärde; det är inte uteslutande nationella eller lokala projekt som skall stödjas.

4. Slutsatser

4.1. Kommittén räknar med att handlingsprogrammet kommer att innebära ytterligare framsteg för integrering av flyktingar och ställer sig följaktligen i princip positiv till detta.

4.2. Eftersom detta program emellertid bara är en mycket kortsiktig övergångsåtgärd är det absolut nödvändigt att man utbyter erfarenheter om vällyckade projekt och sprider informationen. I anslutning till detta uppmanar vi kommissionen att i samarbete med Regionkommittén utarbeta en "lathund" med goda exempel och erfarenheter med avseende på integrering av flyktingar.

Detta inkluderar en granskning av hur olika system för social- och hälsovårdsskydd påverkar främjandet av integrationen.

De erfarenheter och rön som gjorts på detta sätt bör föras in i det regelverk som ministerrådet skall besluta om för perioden från och med 2001 i syfte att fastställa ett helhetsgrepp på problematiken med asylsökande, fördrivna och flyktingar. Hit hör också en utvärdering i ett tidigt skede av samtliga genomförda åtgärder.

4.3. Regionkommittén förväntar sig att de lokala och regionala instanserna blir direkt engagerade i genomförandet av det handlingsprogram som skall drivas i nära samarbete med både medlemsstaterna och organisationer och institutioner på området för integrering av flyktingar. Genom sina insatser på det sociala området spelar de lokala och regionala myndigheterna en betydelsefull roll i integrationen av flyktingar. Erfarenheterna av de åtgärder som vidtas på lokal nivå kan utgöra en viktig inspirationskälla till projekt inom andra områden i EU.

4.4. Dessutom vill ReK begära följande ändringar respektive kompletteringar i handlingsprogrammet:

a) Artikel 2

Målgruppen i enlighet med artiklar 2 bör inte bara vara enskilda personer utan också hela familjer. Att bibehålla

familjegemenskapen i flyktingarnas speciella situation underlättar avsevärt för dem att övervinna de problem som finns.

b) Artikel 4

De planerade åtgärderna verkar främst inriktas på omfattande och övergripande insatser. Vi stöder detta grepp i princip, men det får inte utesluta mindre, regionalt begränsade åtgärder som kan vara snabbare och verksammare lösningar.

Förslag avseende a) och b)

Komplettera artiklarna 2 och 4 enligt ovan.

c) Artikel 7

För närvarande framstår det som överflödigt att inrätta en rådgivande kommitté. Som kortsiktig övergångsåtgärd bör programmet ha en så enkel uppläggningsform som möjligt. Detta utesluter inte att kommittén kan ingå i det slutgiltiga programmet från och med 2001.

Förslag avseende c)

Stryk artiklarna 7 och 8.

Bryssel den 18 november 1999.

Regionkommitténs

ordförande

Manfred DAMMEYER