



EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION

Bryssel den 18.09.1995
KOM(95)310 slutlig

95/0235 (SYN)

Förslag till

RÅDETS DIREKTIV

om minimikrav för förbättring av arbetstagarnas
säkerhet och hälsa när de kan utsättas för fara orsakad av explosiv atmosfär

(framlagt av kommissionen)

EXPLANATORY MEMORANDUM

1 LEGAL BASE

This proposal is based on Article 118a of the EC Treaty and is presented in the form of an individual directive under Article 16 (1) of Council Directive 89/391/EEC on the introduction of measures to encourage improvements in the health and safety of workers at work¹.

The proposal comes under action² taken to impart a social dimension to the completion of the internal market³. It is to be regarded as a social complement to the directives on the free movement of goods and, in particular, as a complement to Parliament and Council Directive 94/9/EC⁴ on the approximation of the laws of the Member States concerning equipment and protective systems intended for use in potentially explosive atmospheres.

2 AIMS OF THE PROPOSAL

The aims of the proposal are as follows

- a) To establish minimum requirements for improving the safety and health protection of workers potentially at risk from explosive atmospheres
- b) To harmonise – as provided for in Article 118a of the Treaty – the minimum requirements for the safety and health protection of workers potentially at risk from explosive atmospheres
- c) To establish specific provisions to improve the safety and health protection of workers potentially at risk from explosive atmospheres in strict compliance with the principles set out in the Framework Directive
- d) To create a suitable framework for explosion protection for industry in general such as already exists for the mineral-extracting industries (Directives 92/91/EEC⁵ and 92/104/EEC⁶).

1 OJ No L 183, 29.6.1989, p. 1

2 Council Resolution of 21 December 1987 on safety, hygiene and health at work and Commission communication on its programme concerning safety, hygiene and health at work (OJ No C 28, 3.2.1988)

3 Commission's White Paper on the completion of the internal market (COM(85) 310 final)

4 OJ No L 100, 19.4.1994, p. 1

5 OJ No L 348, 28.11.1992, p. 9

6 OJ No L 404, 31.12.1992, p. 10

3 JUSTIFICATION FOR THE PROPOSAL

a) Reasons for Community action

The Commission has produced this proposal for a Directive for improving the safety and health protection of workers potentially at risk from explosive atmospheres in pursuance of Article 118a, which provides for improvement of workers' safety and health protection.

With this proposal, the Commission discharges the obligation arising out of the tenth recital to Directive 94/9/EC which states: "Whereas the intention is to prepare a directive on operations in potentially explosive atmospheres which is based on Article 118a, whereas that additional directive will, in particular, aim at explosion hazards which derive from a given use and/or types and methods of installation".

In the Member States, the legal provisions for the protection of workers potentially at risk from explosive atmospheres vary considerably. In some cases they are rudimentary and in others they are comprehensive; some are more stringent than the present proposal, which is designed to ensure that all Member States come up at least to the minimum requirements considered necessary. In line with Article 118a of the EC Treaty, the proposal is couched in general terms so that its principles apply universally.

b) Subsidiarity

The proposal does not breach the principle of subsidiarity because it is only by Community action that standard minimum requirements for the protection of workers at risk from explosive atmospheres can be assured in all Member States. Such action will also avoid any distortion in competition as these requirements will ensure that a minimum standard of protection for workers is maintained in the Member States.

Directive 94/9/EC divides the equipment and protective systems which it covers into groups of equipment and categories. If these categories - which correspond to specific levels of protection - are to be applied as intended, the places in which explosive atmospheres may be present must be classified in terms of zones. One of the purposes of this Directive is to create a standard legal basis for such classification of the places where the equipment is to be used.

[REDACTED]

This zoning is carried out by the employer on the basis of a risk assessment and allows equipment with a suitable level of protection to be selected. The employer can choose the most suitable equipment by matching zones and categories; without such zoning, full advantage cannot be taken of the benefits of Directive 94/9/EC.

For zoning purposes, a formula acceptable to all the Member States has now been found for the sector "explosive atmospheres in the form of a cloud of combustible dust in the air", which had not been covered by any standard provisions hitherto.

During consultation with the various parties concerned it was agreed that the zones, which represent a key element of explosion protection, should be defined by law.

Directive 94/9/EC does not distinguish between electrical and other, e.g. mechanical, causes of ignition. This proposal follows the same approach, thereby ensuring that this universal approach to explosion protection is enshrined in the law in all the Member States.

Furthermore, this proposal will encourage more flexibility in cross-border employment because workers can be confident that the same minimum requirements for protection of their health and safety apply in all Member States. Employers can also be sure that production costs will not be unnecessarily distorted as a result of differences in occupational health and safety standards.

The current proposal responds to the above needs and also contributes to realizing the social dimension of the internal market. It includes measures relating to information, which is one of the pillars on which effective health and safety practices are founded.

The objectives outlined above impinge on a number of different areas of Community policy. As it is unlikely that they can be achieved by Member States acting individually, coordinated action needs to be taken at Community level.

c) Proportionality

Community health and safety provisions have to be framed in such a way that they meet the requirements for acceptable minimum standards of health and safety without imposing an unnecessary burden on employers. In particular, they must avoid constraints which would hold back the creation and development of small and medium-sized enterprises. The present proposal meets these two requirements.

[REDACTED]

The proposal supplements Directive 94/9/EC and amplifies the provisions of Framework Directive 89/391/EEC on the introduction of measures to encourage improvements in the health and safety of workers at work. The provisions proposed here are based on the risk evaluation to be undertaken by the employer in accordance with Article 6 (3) of Directive 89/391/EEC. Just as the text is an amplification of Directive 89/391/EEC, so the special provisions provide guidance on implementing Framework Directive 89/391/EEC with regard to explosion protection, thus making it easier to apply.

Further to Directive 89/391/EEC, the employer is required, *inter alia*, to produce an explosion protection document and keep it up to date. This document may be part of the assessment of the risks to safety and health at work required by Article 9 (1)(a) of Directive 89/391/EEC and must contain the necessary measures for the safety and health protection of workers potentially at risk from explosive atmospheres

This proposal for a Directive was drawn up in the spirit of the Framework Directive. Particular care was taken not to prescribe any details but to set the protective goals which were to be attained. The employer is given maximum freedom to decide how these goals are best to be achieved in practice.

The Commission seriously considered whether this proposal could be integrated in the "proposal for a Council Directive amending Directive 89/655/EEC on minimum safety and health requirements for the use of work equipment by workers at work". This avenue was not explored any further since, in order to retain the contents of this proposal, Directive 89/654/EEC would also have had to be changed, as explosion protection contains elements which are relevant to work equipment and the workplace. The number of legislative proposals would thus not have been reduced, the procedure would have been far more complicated and the resulting legislation would have been much harder to understand. Furthermore, the introduction of a warning sign to identify places in which explosive atmospheres may occur is also relevant to Directive 92/58/EEC.

The two Directives 92/91/EEC and 92/104/EEC contain many specific requirements for explosion protection which go into detail and are tailored to the specific circumstances in the mineral-extracting industries. This proposal, on the other hand, has been couched in more general and, in so far as this was justified, less stringent terms since it covers the whole range of industry.

[REDACTED]

4 THE PROPOSAL IN CONNECTION WITH EXISTING NATIONAL LEGAL PROVISIONS

At Community level there are no legal provisions for improving health and safety of workers potentially at risk from explosive atmospheres except the Directives mentioned above, 92/91/EEC and 92/104/EEC, which are intended to protect workers in the mineral-extracting industries. The parts of the extractive industries covered by the two Directives are therefore excluded from the scope of the present proposal for a Directive. However, in order to avoid any gaps in the legislation, these two Directives are to be amended to add the few missing elements; this particularly applies to zoning and safety signing.

Legal and administrative provisions with regard to health and safety of workers potentially at risk from explosive atmospheres exist in several Member States of the European Union. Generally speaking, these are framework laws which are supplemented by administrative provisions and legal instruments. Specific technical provisions usually exist only in respect of electrical sources of ignition in the form of technical regulations, guidelines or international or national standards; only a few national provisions exist in respect of mechanical or other sources of ignition.

5 PREPARATION OF THE PROPOSAL AND CONSULTATION OF PARTIES CONCERNED

The Commission has consulted and involved in the preparation of the proposal experts and representatives of governments and workers' and employers' organisations

The proposal was drawn up in close collaboration with these parties.

In addition, the Advisory Committee for Safety, Hygiene and Health Protection at Work and the Safety and Health Commission for the Mining and Other Extractive Industries instituted by Council Decisions 74/325/EEC and 74/326/EEC of 27 June 1974 were consulted. Both bodies delivered formal opinions, which were taken into consideration. Particular account was taken of the comments on ensuring that the Directive's provisions could be better and more simply applied in SMEs, in the light of the second subparagraph of Article 118a (2) of the Treaty.

The Commission had a study made of the social and economic impact of the proposal.

This study was discussed and accepted by a group of national experts and was used as a basis for preparing a social and economic impact assessment form.

Moreover, throughout the process of preparing the proposal, the Commission received and took into account comments from professional organisations and institutions in the Member States of the Union and the EFTA states.

6 DESCRIPTION OF THE PROPOSAL

As explained above, this proposal for a Council Directive is based on Article 118a and takes the form of an individual directive within the meaning of Article 16 (1) of Directive 89/391/EEC. It contains a preamble, three sections with a total of 13 articles and five annexes.

Section I General provisions

Article 1

This article identifies the Directive as an individual directive within the meaning of Article 16 (1) of Framework Directive 89/391/EEC. Its provisions are thus minimum requirements within the meaning of Article 118a of the Treaty. As in Directive 94/9/EC, medical facilities, appliances burning gaseous fuels, the use of explosives, the use of means of transport and the mineral-extracting industries, which are already covered by Community law or by international agreements, are excluded.

Article 2

The definition of an explosive atmosphere corresponds to that used in Directive 94/9/EC.

Section II Obligations of the employer

Article 3

The third article sets out the principles of explosion protection:

1. to prevent the formation of explosive atmospheres,
2. to prevent the ignition of explosive atmospheres,
3. to minimise the effects of explosions

Article 4

This article contains general obligations to be discharged by the employer in order to comply with the principles set out in Article 3. These cover both organisational and technical aspects of the workplace and, in general terms, the technical requirements for work equipment and protective equipment.

Paragraph 3 places an obligation on the employer to draw up an explosion protection document. It should be noted that the employer is bound, in accordance with Articles 6, 9 and 10 of Directive 89/391/EEC, to make an assessment of the risks involved.

[REDACTED]

The requirement to draw up an explosion protection document is, therefore, not an additional requirement but amplifies the general requirement contained in the Framework Directive. The explosion protection document is thus an integral part of the risk assessment mentioned above.

The fourth paragraph requires safety and health measures to be coordinated when workers from several companies are working on one site. This corresponds to Article 3 (3) of Directives 92/91/EEC and 92/104/EEC.

Article 5

This article places an obligation on the employer to classify places where workers could be at risk from explosive atmospheres in terms of zones as specified in Annex I and to apply there the minimum requirements set out in Annex II A. Where necessary these places are to be marked by signs in accordance with Annex III.

Articles 6, 7 and 8

These articles regarding information, training and/or consultation and participation of workers correspond to Articles 10, 11 and 12 of Directive 89/391/EEC and are reiterated briefly here as in all individual directives under the Framework Directive.

Article 9

This article establishes transitional provisions for both already existing and new workplaces and work equipment.

As explained above, explosion protection involves special requirements in respect of both workplaces and work equipment.

This proposal assumes that work equipment already in service which was hitherto regarded as safe may continue to be operated unchanged.

Paragraph 1 takes account of the fact that there are already European directives for electrical work equipment which will be superseded by Directive 94/9/EC as from 1 July 2003, and that, from 1 July 2003 onwards, all work equipment which might constitute an ignition hazard must comply with the latter Directive.

Paragraph 2 requires that work equipment which is first made available after 1 July 2003 must comply with Directive 94/9/EC.

Paragraph 3 requires that workplaces which fall within the scope of this Directive and are used for the first time once the Directive has come into force, must comply with it.

████████████████████
████████████████████

Paragraph 4 provides for a transitional period of three years for workplaces which are already operational.

Paragraph 5 establishes that modifications to existing workplaces or work equipment which are carried out after the Directive comes into force, must comply with the Directive.

Section III

Article 10

This article corresponds to the provisions of Directive 89/391/EEC with regard to the procedure for adjustments to the annexes.

Article 11

This article provides that a vademecum is to be produced, describing possible ways in which the minimum requirements of this proposal can be fulfilled.

Articles 12 and 13

These articles contain the customary final provisions. The proposed deadline for transposal is 31 December 1997.

Annex I

This annex contains the classification for zoning, which refers to the place of use and is to be carried out by the employer.

A view which was expressed frequently during the consultations and which was unopposed was that it was vital for this key element of explosion protection to be uniformly regulated by legislation throughout the Union and not to be left to the standardisation organisations. It should be noted that the categories created in Directive 94/9/EC, which are determined by the manufacturer, are useless without the zoning system.

The zoning method conforms as far as possible with existing international (ISO) standards. It is worth noting that the discussion on this proposal produced a broad consensus as regards the classification of places in which explosive atmospheres occur in the form of a cloud of combustible dust in the air. Hitherto, the Member States' approaches to this problem had differed.

Annex II

This annex is divided into two parts. Part A contains "Minimum requirements for improving the safety and health protection of workers potentially at risk from explosive atmospheres", while Part B contains "Criteria for the selection of work equipment and installation materials"

Part A is divided into four sections.

1. Organisational measures

Here an obligation is established, *inter alia*,

- to have a sufficient number of qualified workers
- to make arrangements for written instructions and permits to work

2. Assessment of explosion risks

General principles are set out for assessing explosion risks.

3. Planning principles

General principles are set out for planning new or modifying existing installations.

4. Explosion protection measures

The explosion protection measures to be taken are listed in brief and general terms. The protective goals which are to be achieved are set out and, where necessary, requirements from Directive 94/9/EC are repeated and/or supplemented.

Part B assigns the categories defined in Directive 94/9/EC to the various zones.

Annex III

This annex takes account of the desire shared by all the parties concerned to introduce a standard sign for places in which explosive atmospheres can occur. This sign uses the European "Ex" symbol, which is also associated with explosive atmospheres throughout the world. The principles of Directive 92/58/EEC are also applied.



Annex IV

In this part of the Directive, which is not binding, guide criteria are set out for the performance of work in the various zones. The Member States can use these as a guide when transposing the Directive into national law.

Annex V

Annex V contains a non-exhaustive list of subjects to be covered by the vademecum.

[REDACTED]

Förslag till rådets direktiv om minimikrav för förbättring av arbetstagarnas säkerhet och hälsa när de kan utsättas för fara orsakad av explosiv atmosfär

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA DIREKTIV

med beaktande av Fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, särskilt artikel 118a i detta,

med beaktande av kommissionens förslag¹, som överlämnats efter samråd med Rådgivande kommittén för arbetarskyddsfrågor samt med Ständiga arbetarskyddsutskottet för kolgruvindustrin och annan utvinningsindustri,

i samarbete med Europaparlamentet²,

med beaktande av Ekonomiska och sociala kommittén³, och

med beaktande av följande:

I artikel 118a i Romfördraget föreskrivs att rådet genom direktiv skall anta minimikrav för att främja förbättringar, särskilt i fråga om arbetsmiljön, för att trygga en högre skyddsnivå för arbetstagarnas säkerhet och hälsa.

Enligt denna artikel skall i dessa direktiv sådana administrativa, finansiella och rättsliga ålägganden undvikas som motverkar tillkomsten och utvecklingen av små och medelstora företag.

Målsättningen att förbättra arbetstagarnas säkerhet, arbetshygien och hälsoskydd på arbetsplatsen får inte underordnas rent ekonomiska överväganden.

En förutsättning för att kunna trygga arbetstagarnas säkerhet och hälsa är att minimikraven följs för förbättring av arbetstagarnas säkerhet och hälsa när de kan utsättas för fara orsakad av explosiv atmosfär⁴.

¹ EGT nr C ..., s. ...

² EGT nr C ..., s. ...

³ EGT nr C ..., s. ...

⁴ I första delen av rådets direktiv 94/9/EG används termen "explosiv omgivning".

████████████████████
████████████████████

Detta direktiv är ett särdirektiv enligt artikel 16.1 i rådets direktiv 89/391/EEG av den 12 juni 1989 om åtgärder för att främja förbättringar av arbetstagarnas säkerhet och hälsa i arbetet⁵. Bestämmelserna i det direktivet skall således tillämpas fullt ut för arbetstagare som kan utsättas för fara orsakad av explosiv atmosfär, utan att det påverkar tillämpningen av strängare och mer detaljerade bestämmelser i detta direktiv.

Detta direktiv bidrar konkret till att förverkliga den inre marknadens sociala dimension.

I beaktandemeningarna i Europaparlamentets och rådets direktiv 94/9/EG av den 23 mars 1994 om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om utrustning och skyddssystem avsedda för användning i explosionsfarliga omgivningar fastställs att det på grundval av artikel 118a i fördraget skall utarbetas ett kompletterande direktiv som i synnerhet skall täcka explosionsfara till följd av användning av en viss utrustning eller till följd av dess installationssätt.

Explosionsskydd är särskilt viktigt för säkerheten. Genom explosioner äventyras arbetstagarnas liv och säkerhet till följd av okontrollerade lågor och tryck, förekomsten av hälsofarliga reaktionsprodukter och förbrukningen av den omgivande luftens syre som arbetstagarna behöver för att kunna andas.

Explosioner kännetecknas av mycket hög hastighet och av faran för spridning mellan sammankopplade anläggningar. Manuella ingrepp efter antändning är vanligtvis inte möjliga. Därför skall man i minimikraven för förbättring av arbetstagarnas säkerhet och hälsa när de kan utsättas för fara orsakad av explosiv atmosfär lägga särskild vikt vid behovet av analyser för att förutse möjliga faror samt vid behovet av att på projekteringsstadiet av arbetsplatsen genomföra alla nödvändiga skyddsåtgärder.

På grund av det stora antal möjliga explosionsrisker krävs en allmän bedömning av arbetsplatserna, varvid det blir allt viktigare att, i överensstämmelse med den tekniska utvecklingen, ta hänsyn till logiska (programvara) felfunktioner i automatiskt styrda processer.

De organisatoriska åtgärderna för explosionsskydd måste anpassas till de tekniska svårigheterna som uppstår på arbetsplatserna, så att inga svaga punkter uppstår i explosionsskyddssystemet. I direktiv 89/391 krävs att arbetsgivaren skall ha tillgång till en värdering av riskerna för arbetstagarnas säkerhet och hälsa på arbetsplatsen. I detta direktiv preciseras detta krav genom att det här föreskrivs att arbetsgivaren skall utarbeta ett explosionsskyddsdokument som skall hållas aktuellt. Detta explosionsskyddsdokument kan utgöra en del av bedömningen av riskerna för säkerhet och hälsa på arbetsplatsen som föreskrivs i artikel 9.1 a i direktiv 89/391/EEG. Explosionsskyddsdokumentet måste innehålla de åtgärder som är nödvändiga för arbetstagarnas säkerhet och hälsa när de kan utsättas för fara orsakad av explosiv atmosfär.

⁵ EGT nr L 183, 29.6.1989, s. 1.

~~_____~~
~~_____~~

En bedömning av explosionsrisker kan krävas enligt annan gemenskapslagstiftning. För att undvika onödigt dubbelarbete bör arbetsgivaren, i enlighet med nationell praxis, ha möjlighet att sammanfatta dokument, delar av dokument eller liknande rapporter som skall utarbetas i enlighet med annan lagstiftning till en enda "säkerhetsrapport".

Förebyggande åtgärder måste vid behov kompletteras med andra åtgärder som skall genomföras när antändning har skett. Med hänsyn till driftsförhållanden och nödvändigt underhåll kan högsta möjliga skyddsnivå uppnås endast genom att förena förebyggande åtgärder med kompletterande åtgärder.

I första hand skall explosiv atmosfär normalt undvikas. När detta, med befintliga tekniska kunskaper, inte är möjligt, måste antändning av explosiv atmosfär undvikas och följdverkningarna av explosioner hållas på en acceptabel nivå. Arbetsgivare är skyldiga att genomföra nödvändiga säkerhetsåtgärder och att införa skyddssystem.

I direktiv 94/9/EG, som skall gälla utan inskränkningar från och med den 1 juli 2003, delas den utrustning och de säkerhetssystem som omfattas in i utrustningsgrupper och -kategorier. I det här direktivet föreskrivs att områden där explosiv atmosfär kan förekomma indelas i zoner. Denna klassificering skall utföras av arbetsgivaren och avser användningsplatsen.

Kraven i detta direktiv är kanske inte alltid tillräckliga för att förhindra att fara uppstår i samband med explosiva blandningar under andra förhållanden än atmosfäriska eller med andra reagenser än luft, varför ytterligare åtgärder kan behövas.

Räckvidden för detta direktiv omfattar inte medicinska sammanhang som direkt avser behandling av patienter där, förutom skyddet av arbetstagarnas hälsa och säkerhet, skyddet av patienterna är särskilt viktigt. Här kanske de fastställda minimikraven inte är tillräckliga i alla situationer.

Räckvidden för detta direktiv omfattar inte den korrekta användningen av anordningar för förbränning av gasformiga bränslen, eftersom rådets direktiv 90/396/EEG⁶ av den 29 juni 1990 om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om anordningar för förbränning av gasformiga bränslen innehåller väsentliga krav för saluföring och idrifttagande av sådana anordningar, vilka gäller både själva anordningarna och deras installation, för att garantera att säkerheten för personer, husdjur och egendom inte äventyras.

Räckvidden för detta direktiv omfattar inte hantering av explosiva substanser och kemiskt instabila substanser, eftersom de krav som fastställs i direktivet inte är tillräckliga för alla situationer, varför ytterligare åtgärder kan behövas.

Räckvidden för detta direktiv omfattar inte utvinningsindustrin såsom den definieras i direktiv 92/91/EEG och 92/104/EEG, som avser skydd av arbetstagare i utvinningsindustrin och redan omfattar explosionsskydd. Minimikraven i dessa direktiv

⁶ EGT nr L 196, 26.7.1990, s. 15.

är strängare än de i detta direktiv på grund av att de potentiella riskerna är större i utvinningsindustrin.

Räckvidden för detta direktiv omfattar inte transportmedel, inbegripet havsgående fartyg, vilka omfattas av tillämpliga bestämmelser i internationella avtal (ADR - Europeiska överenskommelsen om internationell transport av farligt gods på väg, IMO - Internationella sjöfartsorganisationen osv.), eftersom skydd av arbetstagare redan säkerställs genom dessa.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

AVSNITT I

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Syfte

1. I detta direktiv, som är det ... särdirektivet enligt artikel 16.1 i direktiv 89/391/EEG, fastställs minimikrav för arbetstagarnas säkerhet och hälsa när de kan utsättas för fara orsakad av explosiv atmosfär enligt definitionen i artikel 2.
2. Följande skall inte omfattas av direktivet:
 - a) Medicinska sammanhang som direkt avser behandling av patienter.
 - b) Normal användning av anordningar för förbränning av gasformiga bränslen såsom de definieras i direktiv 90/396/EEG.
 - c) Framställning, hantering, förvaring och transport av explosiva substanser och instabila kemiska substanser.
 - d) Verksamheter inom utvinningsindustrin som omfattas av direktiv 92/91/EEG eller 92/104/EEG.
 - e) Användning av transportmedel, inbegripet havsgående fartyg, vilka omfattas av tillämpliga bestämmelser i internationella avtal (ADR, IMO osv.).
- 3) Bestämmelserna i direktiv 89/391/EEG och de tillämpliga enskilda direktiven skall tillämpas fullt ut på det område som avses i punkt 1, utan att det påverkar tillämpningen av strängare eller mer specifika bestämmelser i detta direktiv.

Artikel 2

Definition

I detta direktiv avses med explosiv atmosfär en blandning under atmosfäriska förhållanden av luft och brännbara ämnen i form av gas, ånga, imma eller stoft, i vilken förbränningen efter antändning sprider sig till hela den oförbrända blandningen.

AVDELNING II

ARBETSGIVARENS SKYLDIGHETER

Artikel 3

Principer för förebyggande av och skydd mot explosioner

I syfte att förhindra och skydda mot explosioner skall arbetsgivaren med hänsyn till verksamhetens art vidta de tekniska eller organisatoriska åtgärder som är nödvändiga, i enlighet med de grundläggande principerna nedan, för att

- förhindra att explosiv atmosfär uppstår,
- förhindra antändning av explosiv atmosfär, och
- begränsa följderna av en explosion så att arbetstagare inte utsätts för risk.

Artikel 4

Allmänna skyldigheter

1. För att garantera arbetstagarnas säkerhet och hälsa skall arbetsgivaren, i enlighet med de grundläggande principerna i artikel 3, vidta de nödvändiga åtgärderna för att säkerställa att

- arbetsplatsen, där explosiv atmosfär kan uppstå i sådana mängder att arbetstagarnas säkerhet och hälsa äventyras, är utformad med hänsyn till nödvändiga åtgärder, så att arbetstagarna kan utföra sina arbetsuppgifter utan att äventyra sin eller andras säkerhet eller hälsa,
- en ansvarig person övervakar driften då arbetstagare finns på arbetsplatser där explosiv atmosfär kan uppstå i sådana mängder att arbetstagarnas säkerhet och hälsa äventyras,
- arbete som innebär risker för arbetstagare till följd av explosiv atmosfär utförs endast av kompetent personal eller under denna personals övervakning,
- arbetstagare vid behov använder endast arbetskläder eller personlig skyddsutrustning som är avsedda för användning i områden där explosiv atmosfär kan uppstå i sådana mängder att arbetstagarnas säkerhet och hälsa äventyras.

2. Utan att det påverkar tillämpningen av direktiv 89/654/EEG, 89/655/EEG och 92/57/EEG skall arbetsgivaren säkerställa att

- arbetsutrustning och allt installationsmateriel som används i verksamheten i områden där explosiv atmosfär kan uppstå, i enlighet med principen för en allmän bedömning av arbetsplatsen, lämpar sig för denna verksamhet och är konstruerade, installerade och monterade så att risk för explosion inte uppstår,
 - åtgärderna i artikel 3 vid behov kombineras eller kompletteras och att de åtgärder vidtas som är nödvändiga för att förhindra spridning av explosioner,
 - lämpliga nödutgångar markeras och att utrymnings- och räddningsutrustning tillhandahålls och underhålls för att säkerställa att arbetstagarna snabbt och säkert kan lämna riskområdet i händelse av fara.
- 3) I enlighet med en lämplig policy för hälsa och säkerhet skall arbetsgivaren säkerställa att en hälso- och säkerhetsplan för explosionsskyddsåtgärder utarbetas och hålls aktuell, nedan kallad "explosionsskyddsdokumentet", som uppfyller de tillämpliga kraven i artiklarna 6, 9 och 10 i direktiv 89/391/EEG.

Explosionsskyddsdokumentet skall särskilt innehålla uppgifter om att

- de explosionsrisker som arbetstagarna utsätts för har identifierats och bedömts,
- lämpliga åtgärder kommer att vidtas för att uppnå målsättningarna i detta direktiv,
- arbetsplatsen och arbetsutrustningen, inbegripet varningsanordningar, är utformade, används och underhålls på ett säkert sätt,
- förebyggande åtgärder i enlighet med direktiv 89/655/EEG har vidtagits så att utrustningen kan användas på ett säkert sätt.

Explosionsskyddsdokumentet skall ha utarbetats innan arbetet påbörjas och skall ses över om väsentliga ändringar, utvidgningar eller ombyggnader utförs i arbetsmiljön, särskilt när det gäller arbetsställe, arbetsutrustning eller arbetsprocess.

4. Om arbetstagare från flera företag eller verksamheter befinner sig på samma arbetsplats, skall varje arbetsgivare ansvara för det område som har underställts hans kontroll.

Den arbetsgivare som i enlighet med nationell lagstiftning eller praxis har ansvaret för arbetsstället skall samordna genomförandet av alla åtgärder rörande arbetstagarnas säkerhet och hälsa, samt i sitt explosionsskyddsdokument ange målsättningen för denna samordning samt åtgärderna och förfarandena för dess genomförande.

Denna samordning får inte påverka den enskilde arbetsgivarens ansvar i enlighet med direktiv 89/391/EEG.



Artikel 5

Områden med explosiv atmosfär

1. Arbetsgivaren skall i explosionsskyddsdokumentet fastställa vilka områden som skall omfattas av minimikraven i bilaga 2.

Han skall indela områden där explosiv atmosfär kan förekomma i zoner i enlighet med bilaga 1.

2. När det gäller områden som omfattas av punkt 1, skall arbetsgivaren säkerställa att de tillämpliga bestämmelserna följs om de minimikrav som fastställs i bilaga 2 för förbättring av arbetstagarnas säkerhet och hälsa när de kan utsättas för fara orsakad av explosiv atmosfär.

I bilaga 4 ges riktlinjer för utförande av arbete i sådana zoner.

3. Områden, där explosiv atmosfär kan uppstå i sådana mängder att detta medför fara för arbetstagarnas säkerhet och hälsa, skall vid behov märkas med skyltar vid ingången i enlighet med bilaga 3.

Artikel 6

Information till arbetstagarna

Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 10 i direktiv 89/391/EEG skall arbetstagare eller deras representanter informeras om alla åtgärder som vidtagits avseende säkerhet och hälsa på arbetsplatsen, särskilt sådana som gäller tillämpningen av artikel 3–5 i detta direktiv.

Artikel 7

Samråd med och medverkan av arbetstagare

Arbetstagarna eller deras representanter skall enligt artikel 11 i direktiv 89/391/EEG delta i samråd om och behandling av frågor som omfattas av detta direktiv.

Artikel 8

Utbildning av arbetstagarna

Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 12 i direktiv 89/391/EEG skall arbetsgivaren vidta de åtgärder som är nödvändiga för att säkerställa att arbetstagare som kan utsättas för fara orsakad av explosiv atmosfär ges lämplig utbildning, särskilt i enlighet med artikel 3–5 i detta direktiv.



Artikel 9

Särskilda krav för arbetsutrustning och arbetsställen

1. Arbetsutrustning, som skall användas i områden där explosiv atmosfär kan uppstå och som tillhandahålls på företaget eller i verksamheten för första gången efter detta direktivs ikraftträdande och fram till den 30 juni 2003, skall uppfylla minimikraven i bilaga 2 A, om inga andra gemenskapsdirektiv är tillämpliga eller endast delvis är tillämpliga.
2. Arbetsutrustning, som skall användas i områden där explosiv atmosfär kan uppstå och som tillhandahålls på företaget eller i verksamheten för första gången efter den 30 juni 2003, skall uppfylla de minimikrav som fastställs i bilaga 2 A och B.
3. Arbetsställen med områden där explosiv atmosfär kan uppstå och som tas i bruk för första gången efter detta direktivs ikraftträdande skall uppfylla minimikraven i detta direktiv.
4. Arbetsutrustning och arbetsplatser med områden där explosiv atmosfär kan uppstå som redan tagits i bruk innan detta direktiv träder i kraft, skall senast tre år efter denna dag uppfylla minimikraven i detta direktiv.
5. Om arbetsplatser med områden där explosiv atmosfär kan uppstå förändras, utvidgas eller byggs om efter detta direktivs ikraftträdande, skall arbetsgivaren vidta de åtgärder som är nödvändiga så att dessa ändringar, utvidgningar eller ombyggnader överensstämmer med de tillämpliga minimikraven i detta direktiv.

AVSNITT III

ÖVRIGA BESTÄMMELSER

Artikel 10

Ändringar i bilagorna

Rent tekniska ändringar i bilagorna till detta direktiv som föranleds av

- antagandet av direktiv om teknisk harmonisering och standardisering avseende området explosionsskydd,
- eller
- den tekniska utvecklingen, ändringar i internationella regelverk eller specifikationer samt nya rön om förebyggande av och skydd mot explosioner

skall antas enligt det förfarande som fastställs i artikel 17 i direktiv 89/391/EEG.

20

Artikel 11

Handbok

I samarbete med rådet skall en handbok utarbetas som innehåller förslag på olika sätt på vilka minimikraven i detta direktiv kan uppfyllas. Ändringar och tillägg i handboken skall antas enligt det förfarande som fastställs i artikel 17 i direktiv 89/391/EEG.

Artikel 12

Slutbestämmelser

1. Medlemsstaterna skall sätta i kraft de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa detta direktiv senast den 31 december 1997. De skall genast underrätta kommissionen om detta.

När en medlemsstat antar dessa bestämmelser skall de innehålla en hänvisning till detta direktiv eller åtföljas av en sådan hänvisning när de offentliggörs. Närmare föreskrifter om hur denna hänvisning skall göras skall varje medlemsstat själv utfärda.

2. Medlemsstaterna skall till kommissionen överlämna texterna till de bestämmelser i nationell lagstiftning som de redan har antagit eller antar inom det område som omfattas av detta direktiv.

3. Medlemsstaterna skall vart femte år till kommissionen inge en rapport om den praktiska tillämpningen av bestämmelserna i detta direktiv och i denna ange synpunkter som framförts av arbetsmarknadens parter.

Kommissionen skall underrätta Europaparlamentet, rådet, Ekonomiska och sociala kommittén samt Rådgivande kommittén för arbetarskyddsfrågor.

Artikel 13

Detta direktiv riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

BILAGA 1

KLASSIFICERING AV OMRÅDEN DÄR EXPLOSIV ATMOSFÄR KAN FÖREKOMMA

1. Inledande anmärkning

Klassificeringen nedan gäller för områden där explosiv atmosfär på grund av lokala förhållanden eller driftsförhållanden kan förekomma i sådana mängder att skyddsåtgärder måste vidtas i enlighet med artikel 3–5 i detta direktiv.

2. Områden där explosiv atmosfär kan förekomma

Med explosionsfarligt område avses ett område där explosiv atmosfär kan förekomma i sådana mängder att särskilda skyddsåtgärder behövs för att upprätthålla skyddet av de berörda arbetstagarnas säkerhet och hälsa.

Ett område anses inte vara explosionsfarligt när explosiv atmosfär inte förväntas förekomma i sådana mängder att särskilda skyddsåtgärder behövs.

Brännbara ämnen skall klassificeras som material som kan bilda explosiv atmosfär om det inte genom en undersökning av deras egenskaper har visats att de i blandningar med luft inte av sig själva kan utlösa explosion.

3. Klassificering av explosionsfarliga områden

Explosionsfarliga områden skall indelas i zoner efter hur ofta explosiv atmosfär uppstår och hur länge denna varar samt efter en bedömning av de förväntade verkningarna.

Denna indelning avgör omfånget av de åtgärder som skall vidtas i enlighet med bilaga 2A. De vägledande kriterierna för utförande av arbete i zonerna (bilaga 4) innehåller relevant information som kan vara av nytta vid den praktiska användningen.

Zon 0

Område där explosiv atmosfär bestående av en blandning av brännbara ämnen i form av gas, ånga eller imma med luft ständigt, under längre tidsperioder eller ofta förekommer.

Zon 1

Område där explosiv atmosfär bestående av en blandning av brännbara ämnen i form av gas, ånga eller imma med luft ibland förväntas uppstå.

Zon 2

Område där explosiv atmosfär bestående av en blandning av brännbara ämnen i form av gas, ånga eller imma med luft inte förväntas uppstå eller, när den ändå gör det, endast har kort varaktighet.

Zon 20

Område där explosiv atmosfär i form av ett moln av brännbart stoft i luft ständigt, under längre tidsperioder eller ofta förekommer och där avlagringar av brännbart stoft kan förekomma i okänd omfattning eller i mycket tjockt lager. (Enbart stoftavlagringar föranleder inte att området klassificeras som zon 20.)

Zon 21

Område där explosiv atmosfär i form av ett moln av brännbart stoft i luft kan förekomma och där avlagringar och lager av brännbart stoft generellt kan förekomma.

Zon 22

Område där explosiv atmosfär i form av ett moln av brännbart stoft i luft inte förväntas förekomma, eller, om den ändå förekommer, då endast under kortare tid, eller område där anhopningar eller lager av brännbart stoft förekommer.

BILAGA 2

A. MINIMIKRAV FÖR FÖRBÄTTRING AV ARBETSTAGARNAS SÄKERHET OCH HÄLSA NÄR DE KAN UTSÄTTAS FÖR FARA ORSAKAD AV EXPLOSIV ATMOSFÄR

Inledande anmärkning

Kraven i denna bilaga skall gälla

- i alla situationer när detta föranleds av typen av arbetsplats, arbetsställe, utrustning eller ämnen som används eller de faror som verksamheten i fråga medför till följd av explosiv atmosfär,
- för utrustning i icke explosionsfarliga omgivningar som behövs för eller bidrar till att säkerställa att utrustning i explosionsfarliga omgivningar används på ett säkert sätt.

1. Organisatoriska åtgärder

1.1 Kompetenta arbetstagare

På varje arbetsställe skall ett tillräckligt antal arbetstagare finnas som har den yrkesskicklighet, erfarenhet och utbildning som krävs för att utföra de arbetsuppgifter de blivit tilldelade rörande explosionsskydd.

1.2 Skriftliga anvisningar och särskilda tillstånd för arbetsuppgifter

När det krävs i explosionsskyddsdokumentet skall

- skriftliga anvisningar med de föreskrifter som skall följas utarbetas för varje arbetsställe, med hänsyn tagen till företagets storlek och typen av verksamhet,
- ett system med särskilda tillstånd för arbetsuppgifter tillämpas när farligt arbete samt arbete som i kombination med annat arbete kan medföra risk.

Detta tillstånd skall innan arbetet påbörjas utfärdas av en person med särskilt ansvar för denna uppgift.

1.3 Regelbunden kontroll av säkerhets- och hälsoskyddsåtgärder

Arbetsgivaren skall säkerställa att de åtgärder som vidtagits till skydd av arbetstagarnas säkerhet och hälsa regelbundet, dock minst en gång om året, ses över för att säkra att detta direktiv följs.

2. Bedömning av explosionsrisker

2.1 Bedömning av explosionsrisker skall baseras på

- sannolikheten att explosiv atmosfär uppstår, samt dess varaktighet,
- sannolikheten att antändningskällor finns och att dessa aktiveras,
- de förväntade verkningarnas omfång.

2.2 Sannolikheten att antändning sker skall bedömas särskilt med hänsyn till

- den möjliga dispersionsgraden hos brännbara ämnen,
- den möjliga koncentrationen hos brännbara ämnen i luft inom deras explosionsgränser.

2.3 Explosionsriskerna skall bedömas som en helhet.

Av särskild vikt är

- installationer,
- använda ämnen,
- processer,
- möjlig växelverkan mellan dessa samt med arbetsmiljön.

2.4 Vid bedömning av explosionsrisker skall områden beaktas som genom öppningar har eller kan få förbindelse med områden där explosiv atmosfär kan uppstå.

3. Planeringsprinciper

3.1 Vid planering av nya anläggningar eller ändring av befintliga sådana skall följande särskilt beaktas:

- Normala driftsförhållanden, inbegripet underhållsarbete.
- Byggnadsförhållanden.
- Idrifttagande och urdrifttagande.
- Störningar och förutsebara brister.
- Felanvändning som rimligen kan förutses.

I samband med detta skall det också undersökas om

- brännbara ämnen kan ersättas med andra ämnen som inte kan bilda en explosiv blandning,
- alla typer av anslutnings- eller kopplingsanordningar kan undvikas i områden där explosiv atmosfär kan uppstå.

3.2 Om det enligt explosionsskyddsdokumentet inte kan uteslutas att fara föreligger för arbetstagare eller arbetsplats, skall lämpliga åtgärder vidtas och säkerhetssystem införas för att motverka sådana faror.

3.3 Om sannolikheten att en antändningskälla aktiveras inte kan bedömas, skall antändningskällan alltid anses vara aktiv när säkerhetsåtgärderna fastställs.

4. Explosionsskyddsåtgärder

4.1 Om en explosiv atmosfär innehåller flera typer av brännbara gaser, ånga, imma eller stoft, skall säkerhetsåtgärderna vara anpassade efter den största möjliga potentiella faran.

4.2 Vid förebyggande av antändningsfara enligt artikel 3 skall elektrostatiska laddningar beaktas som härrör från arbetstagare eller arbetsmiljö, vilka bär på eller skapar laddning.

4.3 Lämpliga förebyggande åtgärder skall vidtas för att förhindra spridning av explosioner genom farliga kedjereaktioner.

4.4 Arbetsutrustning och anslutningsanordningar skall kopplas samman så att de inte medför explosionsrisk. De får användas endast om det i explosionsskyddsdokumentet anges att bruket av dem inte medför någon explosionsrisk. Detta gäller även för arbetsutrustning och anslutningsanordningar som inte definieras som utrustning eller säkerhetssystem enligt direktiv 94/9/EG om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om utrustning och säkerhetssystem som är avsedda för användning i explosionsfarliga omgivningar⁷ om denna arbetsutrustning och dessa anslutningsanordningar enbart genom driftsteknisk inbyggnad i en anläggning medför risk för antändning. Lämpliga förebyggande åtgärder skall vidtas för att förhindra förväxling av anslutningsanordningar.

4.5 Om flyttbar utrustning används i områden med olika grader av potentiell fara, skall organisatoriska åtgärder vidtas så att det säkerställs att utrustningen kan användas på ett säkert sätt. Annars skall man vid val av sådan utrustning utgå från sämsta tänkbara förhållanden.

⁷

EGT nr L 100, 19.4.1994, s. 14.

- 4.6 Det skall säkerställas att endast de mätinstrument för registrering av explosiv atmosfär används vars driftssäkerhet och mätnoggrannhet lämpar sig för de verkliga användningsförhållanden.
- 4.7 Innan explosionsgränsen nås, skall de nödvändiga explosionsskyddsåtgärderna kunna genomföras på ett säkert sätt. Arbetstagare skall i dessa situationer varnas genom ljus- eller ljudsignal och om nödvändigt lämna arbetsplatsen.
- 4.8 Säkerhetssystem med explosionstryckavlastning skall på ett ofarligt sätt avleda explosionstrycket samt eventuellt ämnen som frigjorts.
- 4.9 Gaser som frigjorts och som kan medföra explosionsrisk skall på lämpligt sätt avledas.
- 4.10 Avlagring av brännbart stoft på anläggningens utsida skall avlägsnas och oskadliggöras.
- 4.11 Utrustning och säkerhetssystem, som när energitillförseln avbryts kan medföra att ytterligare faror uppstår, skall oberoende av det övriga driftsystemet kunna hållas i säker drift.
- 4.12 Utrustning och säkerhetssystem med automatisk drift skall kunna stoppas manuellt på ett säkert sätt, när avvikelser från den normala driften uppstår.

Sådana ingrepp får utföras endast av kompetenta arbetstagare.

- 4.13 När nödstoppsanordningar aktiveras, skall lagrad energi avledas och isoleras så snabbt som möjligt så att den inte längre utgör en fara.

Detta gäller inte elektrokemiskt lagrad energi.

- 4.14 Innan ett arbetsställe med områden där explosiv atmosfär kan uppstå tas i bruk för första gången, skall hela anläggningens explosionssäkerhet kontrolleras. Dessa förhållanden skall sedan alltid upprätthållas så att explosionssäkerheten garanteras.
- 4.15 Dessa kontroller skall utföras av personer som besitter särskilda kunskaper om explosionssäkerhet inhämtade genom yrkesutbildning, yrkeserfarenhet och sitt nuvarande arbete. Dessa personer skall i enlighet med nationell lagstiftning eller praxis vara godkända eller utsedda för att utföra kontroller inom ett bestämt område.

B. KRITERIER FÖR VAL AV ARBETSUTRUSTNING OCH INSTALLATIONSMATERIEL

Om det i explosionsskyddsdokumentet, baserat på riskbedömningen, inte förutsätts annat, skall arbetsutrustning och installationsmateriel i alla områden där explosiv

~~_____~~
~~_____~~

atmosfär kan förekomma väljas på grundval av kategorierna i Europaparlamentets och rådets direktiv 94/9/EG om tillnärmning av medlemsstaternas lagstiftning om utrustning och säkerhetssystem som är avsedda för användning i explosionsfarliga omgivningar⁸.

Zon 0

I zon 0 skall utrustning från kategori 1 användas, som är avsedd för användning i områden där explosiv atmosfär bestående av en blandning av luft med gas, ånga eller imma ständigt, under längre tidsperioder eller ofta förekommer.

Zon 1

I zon 1 skall utrustning från kategori 2 användas, som är avsedd för användning i områden där vid normal drift explosiv atmosfär orsakad av gas, ånga eller imma ibland kan förväntas förekomma. Utrustning som tillåts för zon 0 får även användas här.

Zon 2

I zon 2 skall utrustning från kategori 3 användas, som är avsedd för användning i områden där explosiv atmosfär orsakad av gas, ånga eller imma inte förväntas uppstå vid normal drift, eller om den uppstår, då endast sällan och under kortare tidsperioder. Utrustning som tillåts för zon 0 eller 1 får även användas här.

Zon 20

I zon 20 skall utrustning från kategori 1 användas, som är avsedd för användning i områden där explosiv atmosfär bestående av luft/stoftblandningar ständigt, under längre tidsperioder eller ofta förekommer.

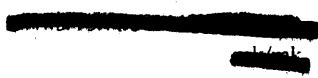
Zon 21

I zon 21 skall utrustning från kategori 2 användas, som är avsedd för användning i områden där vid normal drift explosiv atmosfär kan förväntas uppstå i form av luft/stoftblandningar. Utrustning som tillåts för zon 20 får även användas här.

Zon 22

I zon 22 skall utrustning från kategori 3 användas, som är avsedd för användning i områden där det vid normal drift inte förväntas att explosiv atmosfär orsakad av uppvirvlat stoft uppstår, men om den ändå uppstår, då endast ibland och under kortare tidsperioder. Utrustning som tillåts för zon 20 eller 21 får även användas här.

⁸ EGT nr L 100, 19.4.1994, s. 1.


I enlighet med direktiv 89/655/EEG skall arbetsgivaren säkerställa att den utrustning och det installationsmateriel som används är lämpliga för de faktiska drifts- och användningsförhållandena. Detta gäller när så är lämpligt även arbetskläder och personlig skyddsutrustning.

BILAGA 3

Varningsskyltar för områden där explosiv atmosfär kan uppstå, i enlighet med artikel 5.3



Område där explosiv atmosfär kan uppstå.

Särskilda egenskaper:

- Trekantig form.
- Svart bilddiagram på gul botten med svart bård (den gula färgen skall täcka minst 50 % av skyltens yta).

BILAGA 4

Vägledande kriterier för utförande av arbete

Anläggningar anses vara i normal drift när de fungerar i enlighet med sina driftsparametrar.

Zon 0

Arbetstagare får normalt inte uppehålla sig här, och arbete får normalt inte heller utföras här.

Antändningskällor som kan aktiveras vid normal drift och även vid undantagsvis förekommande driftstörningar skall undvikas.

Zon 1

Utförande av arbete där det vid normal drift kan förekomma antändningskällor, är endast tillåtet när de säkerhetsåtgärder för denna zon som anges i explosionsskyddsdokumentet tillämpas.

Antändningskällor som kan aktiveras vid normal drift och vid förutsebara driftstörningar skall undvikas.

Zon 2

Utförande av arbete där det vid normal drift kan förekomma antändningskällor, är tillåtet endast när de säkerhetsåtgärder tillämpas som anges i explosionsskyddsdokumentet för denna zon.

Antändningskällor som vid normal drift kan aktiveras skall undvikas.

Zon 20

Arbetstagare får normalt inte upphålla sig här och arbete får normalt inte heller utföras här.

Antändningskällor som kan aktiveras vid normal drift och även undantagsvis förekommande driftstörningar skall undvikas.

Zon 21

Utförande av arbete, där antändningskällor kan förväntas förekomma vid normal drift, tillåts endast när de säkerhetsåtgärder tillämpas som anges i explosionsskyddsdokumentet för denna zon.

Antändningskällor som kan aktiveras vid normal drift och vid förutsebara driftstörningar skall undvikas.

Zon 22

Utförande av arbete där antändningskällor kan förekomma vid normal drift tillåts endast när de säkerhetsåtgärder tillämpas som anges i explosionsskyddsdokumentet för denna zon.

Antändningskällor som kan aktiveras vid normal drift skall undvikas.

BILAGA 5

ICKE UTTÖMMANDE FÖRTECKNING ÖVER ÄMNEN SOM KOMPLETTERAR MINIMIKRAVEN I DETTA DIREKTIV OCH SOM OMFATTAS AV DEN HANDBOK SOM AVSES I ARTIKEL 9

- Utformning av och innehåll i explosionsskyddsdokumentet (se artikel 4.3)
- Organisatoriska åtgärder (se bilaga 2 A, punkt 1)
- Bedömning av explosionsrisker (se bilaga 2 A, punkt 2)
- Planeringsprinciper (se bilaga 2 A, punkt 3)
- Explosionsskyddsåtgärder (se bilaga 2, punkt 4)
- Anvisningar för indelning av explosionsfarliga områden i zoner (se bilaga 1)
- Information om relevanta standarder rörande arbetsutrustningens beskaffenhet

IMPACT ASSESSMENT FORM

THE IMPACT OF THE PROPOSAL ON BUSINESS with special reference to small and medium-sized enterprises (SMEs)

TITLE OF PROPOSAL

Proposal for a Council Directive on minimum requirements for improving the safety and health protection of workers potentially at risk from explosive atmospheres

REFERENCE NO: 427/4/93

THE PROPOSAL

I TAKING ACCOUNT OF THE PRINCIPLE OF SUBSIDIARITY, WHY IS COMMUNITY LEGISLATION NECESSARY IN THIS AREA AND WHAT ARE ITS MAIN AIMS?

a) Reasons for Community action

The proposal does not infringe the principle of subsidiarity, as only Community action can guarantee in all the Member States a minimum level of protection of workers potentially at risk from explosive atmospheres and will enable a common threshold to be established, thus precluding social dumping.

The proposed Directive amplifies the Framework Directive 89/391/EEC and supplements Parliament and Council Directive 94/9/EC on the approximation of the laws of the Member States concerning equipment and protective systems intended for use in potentially explosive atmospheres.

Directive 94/9/EC divides the equipment and protective systems which it covers into equipment groups and categories. If these categories – which correspond to specific levels of protection – are to be applied as intended, the places in which explosive atmospheres may be present must be classified in terms of zones. One of the purposes of this Directive is to create a standard legal basis for such classification.

Directive 94/9/EC does not distinguish between electrical sources of ignition and other, e.g. mechanical, sources. The proposed Directive follows the same approach, thereby ensuring that this universal approach to explosion protection is enshrined in the law in all Member States.

The proposal will encourage greater flexibility in intra-Community employment as workers can be sure to find at least the minimum level of protection for their health and safety in all the Member States.

[REDACTED]

Employers can also be sure that production costs will not be subject to unjustified distortions due to differences between Member States in occupational health and safety standards.

b) Aims of the proposal

The aims of the proposal are as follows:

- To establish minimum requirements for improving the safety and health protection of workers potentially at risk from explosive atmospheres.
- To harmonise - as provided for in Article 118a of the Treaty - the minimum requirements for the safety and health protection of workers potentially at risk from explosive atmospheres.
- To establish specific provisions to improve the safety and health protection of workers potentially at risk from explosive atmospheres in strict compliance with the principles laid down by the Framework Directive.
- To create a suitable framework for explosion protection in industry in general such as already exists for the mineral-extracting industries (Directives 92/91/EEC and 92/104/EEC)

2 WHO WILL BE AFFECTED BY THE PROPOSAL?

- **which sectors of business?**
- **which sizes of business (what is the concentration of small and medium-sized firms)?**
- **are there particular geographical areas of the Community where these businesses are found?**

The scope of the proposed Directive is very wide and covers all sectors of activity encompassed by Directive 89/391/EEC, apart from the mineral-extracting industries, certain places used for medical purposes, normal use of appliances burning gaseous fuels, handling of explosives and chemically unstable substances and the use of some means of transport.

Businesses of all sizes and in all geographical areas of the Community are covered.

3 WHAT WILL BUSINESS HAVE TO DO TO COMPLY WITH THE PROPOSAL?

By way of amplification of Directive 89/391/EEC, the employer is required, *inter alia*, to produce an explosion protection document and keep it up to date. This document may be part of the assessment of the risks to safety and health at work

[REDACTED]

within the meaning of Article 9 (1)(a) of Directive 89/391/EEC. The explosion protection document must contain the measures necessary to ensure the safety and health protection of workers potentially at risk from explosive atmospheres.

An important aspect is the zoning of hazardous places. Hitherto, this classification was carried out in accordance with different criteria in different parts of the Union. The minimum requirements for improving the safety and health protection of workers potentially at risk from explosive atmospheres lay down minimum criteria with respect to organisational measures, assessment of explosion risks, planning principles and explosion protection measures; these are expressed in very general and goal-setting terms. The employer is given the greatest possible freedom in deciding how these goals are best to be achieved.

4 WHAT ECONOMIC EFFECTS IS THE PROPOSAL LIKELY TO HAVE?

- **on employment?**
- **on investment and the creation of new businesses?**
- **on the competitive position of businesses?**

Since the proposal does not contain any provisions which might result in radical restructuring or closing of enterprises, no adverse effects on employment levels need be feared.

According to the impact study carried out on behalf of the Commission, which relates mainly to the United Kingdom, the provisions will have no negative impact on existing stocks of work equipment, since it is assumed that work equipment and workplaces which were hitherto regarded as safe in terms of the explosion hazard can continue to be used.

Any necessary adaptation is likely to cost no more than the average cost of special maintenance.

Discussion with the representatives of the Member States has revealed that it would be difficult to carry out a quantitative cost/benefit assessment, since there are no generally valid criteria on which this could be based. Attention was also drawn to the benefits of the Directive in terms of reduced accidents and social and insurance costs.

A positive spin-off effect was also noted: the minimum requirements contained in this Directive will also help to improve the protection of workers against fire hazards.

The proposal will have no adverse effects on the creation of new undertakings, mainly because it does not touch on any aspects directly related to launching an undertaking.

As far as competitiveness is concerned, the main question is not the complexity of the proposed provisions but an undertaking's capacity to hold its ground or gain ground in the market in the presence of external factors such as changes in legislation. As the proposal makes no distinction between the undertakings covered, it does not interfere in this process.

On the contrary, alignment on a common minimum standard and the introduction of common zoning criteria will allow companies to compete on more equal terms in the various Member States.

5 DOES THE PROPOSAL CONTAIN MEASURES TO TAKE ACCOUNT OF THE SPECIFIC SITUATION OF SMALL AND MEDIUM-SIZED FIRMS (REDUCED OR DIFFERENT REQUIREMENTS, ETC.)?

The basic purpose of the proposal to ensure an acceptable minimum standard of protection for all workers irrespective of the size of the undertaking

The Directive specifies only the goals to be attained but leaves the employer free to choose the various means of achieving them. He thus has the greatest possible freedom to choose methods appropriate to the place of work, the technology or the size of the undertaking.

6 ORGANISATIONS CONSULTED AND MAIN THRUST OF THEIR COMMENTS

The Commission consulted officially the Advisory Committee for Safety, Hygiene and Health Protection at Work and the Safety and Health Commission for the Mining and Other Extractive Industries and took their opinions into due account in drafting the present text

The Commission also received comments from industrial federations, both European (AEGPL, E&P Forum, Concawe, FEM, CEFIC) and national (CBI, VCI), inspection organisations (CEOC) and ministries and parastatal organisations in the Member States (SZW, HSE, BMA), which were taken into account as far as possible

FINANCIAL STATEMENT

SECTION 1: FINANCIAL IMPLICATIONS

1 TITLE OF THE PROPOSAL

Proposal for a Council Directive on minimum requirements for improving the safety and health protection of workers potentially at risk from explosive atmospheres

2 BUDGET HEADINGS INVOLVED

B3-4310: Health protection, hygiene and safety at work, including specific measures in connection with completion of the internal market.

A 2510: Costs involved in convening the committees which must be consulted under the obligatory procedure for the drafting of Community acts (adaptation committee as envisaged in Article 17 of Directive 89/391/EEC)

A 2531: Advisory Committee on Safety, Hygiene and Health Protection at Work.

3 LEGAL BASIS

- Article 118a of the EC Treaty
- Directive 89/391/EEC (OJ No L 183 of 29 July 1989, p. 1)
- Council Resolution of 21 December 1987 on safety, hygiene and health at work and Commission communication on its programme concerning safety, hygiene and health at work (OJ No C 28 of 3 February 1988).
- Directive 94/9/EC (OJ No L 100 of 19 April 1994, p. 1)

4 DESCRIPTION OF OPERATION

4.1 Specific objective

4.1.1 Objectives of the proposal for a Directive

The aims of the proposal are as follows:

- progressive improvement in the safety and health protection of workers potentially at risk from explosive atmospheres;
- harmonisation - as provided for in Article 118a of the Treaty - of the minimum requirements for such protection

In formal terms, the proposal is intended as a response to the invitation to produce a directive supplementing Directive 94/9/EC

4.1.2 Characteristics of the proposal for a Directive (with particular emphasis on those with financial impact)

4.1.2.1 The proposal, particularly the annexes, is to be adapted and completed as directives on technical harmonisation and standardisation are adopted, and to keep pace with technical progress, new developments in regulations and international specifications and new knowledge in the area of explosion protection

4.1.2.2 The proposal provides for the Member States to inform the Commission of all national legal provisions implementing the proposal and to forward progress reports on implementation

4.1.2.3 It also provides for a committee to assist the Commission in the above-mentioned work on adaptation

The financial impact arises from the planned and envisaged supplementary activities

4.2 Duration

Unlimited

4.3 Target population

Undertakings engaging in activities during which workers may be at risk from explosive atmospheres

5 CLASSIFICATION OF EXPENDITURE

5.1 NCE

6 TYPE OF EXPENDITURE

6.1 100% funding

7 FINANCIAL IMPACT ON APPROPRIATIONS FOR OPERATIONS (PART B OF THE BUDGET)

7.1 Calculation method

7.1.1 Nature of supplementary activities to be undertaken following adoption of the Directive

- a) Monitoring and appropriate supporting measures for application of the Directive in the Member States
- b) Revision of annexes

7.1.2 Type of activities generated under 7.1.1 and their financial impact

- Research and/or service contracts for
 - comparison and evaluation of information received by the Commission,
 - study of problems arising from application of the Directive,
 - study of problems arising from the annexes, and preparatory work for their adaptation.
- Costs incurred in connection with consultation meetings with experts.

7.1.3 Calculation of expenditure

As only the nature and type of the supplementary activities are known, with no figures or indication of scale, it is impossible to give a precise estimate of expenditure

Costs are calculated on a man month unit basis, which currently represents ECU 4 000

7.2 Schedule of commitment (CA) and payment (PA) appropriations

Item B3-4310

The appropriations for this operation are to be determined annually in accordance with the availability of funds and the appropriations allocated to this item under the budgetary procedure.

The amount deemed necessary for 1997 is ECU 250 000. Requirements from 1998 on will follow a similar pattern to those for operations covered by item B3-4310 as a whole

8 ANTI-FRAUD MEASURES

Not applicable.

SECTION 2: ADMINISTRATIVE EXPENDITURE (PART A OF THE BUDGET)

1 STAFF NEEDED TO CARRY OUT THE OPERATION

From 1997, one A grade official, one B grade official and one C grade official, all full-time

The staff must be found either through internal redeployment or by other means in accordance with the Commission's decision on distribution of resources.

2 EXPENDITURE ON STAFF AND ADMINISTRATION

2.1 Staff costs

Costs for the staff detailed in section 1 are estimated at ECU 240 000 per year from 1997 and will be covered by the appropriations allocated to part A of section III of the general budget.

2.2 Administrative costs

These cover the running costs of the adaptation committee and the costs incurred in connection with consultation of the Advisory Committee on Safety, Hygiene and Health Protection at Work

[REDACTED]

The cost of inviting a government expert to take part in consultation meetings has been estimated at ECU 460, and for a non-government expert at ECU 630 (per day). Planned expenditure is progressive and spread over several years. The figures given below are overall estimates.

The estimate in respect of item A 2510 (adaptation committee) is based on two meetings of group 3 experts (government experts) in 1998, followed by three meetings per year as from 1999.

The estimate in respect of item A 2531 (Advisory Committee) is based on two meetings per year of an ad hoc group composed of 12 members, including four government experts, from 1999 onwards.

Item A 2510

	CA (ECU)	PA (ECU)
1997	---	---
1998	22 000	22 000
1999	33 000	33 000
2000	33 000	33 000
2001	33 000	33 000
	-----	-----
	121 000	121 000

Item A 2531

	CA (ECU)	PA (ECU)
1997	---	---
1998	---	---
1999	14 000	14 000
2000	14 000	14 000
2001	14 000	14 000
	-----	-----
	42 000	42 000

SECTION 3: COST-EFFECTIVENESS ANALYSIS

1 OBJECTIVES AND CONSISTENCY WITH FINANCIAL PROGRAMMING

1.1 Specific objective of the proposed operation

Implementation of the proposed Directive.

1.2 Is the operation incorporated in the financial programming of the DG for the year concerned?

Yes.

1.3 Broader objective defined in the DG's financial programming

Safety and health at work

2 GROUNDS FOR THE OPERATION

a) Cost

Similar to that of comparable operations in connection with other proposals for directives

b) Spin-off effects

An appreciable spin-off effect of the proposal, which is primarily intended to improve the safety and health protection of workers potentially at risk from explosive atmospheres, will be better protection of workers against fire hazards.

The requirements with regard to organisational measures can also be expected to lead to better organisation of operations in general.

c) Multiplier effects

The reasons for expecting spin-off effects could also lead to a multiplier effect in the private sector in the Member States



3 MONITORING AND EVALUATION OF THE OPERATION

Article 18 of Directive 89/391/EEC and the corresponding articles of all other individual directives pursuant thereto already require the Member States to report to the Commission every five years on the practical implementation of the Directive's provisions, indicating the points of view of employers and workers.

The Commission is required to inform the European Parliament, the Council, the Economic and Social Committee and the Advisory Committee on Safety, Hygiene and Health Protection at Work and to submit periodically to the European Parliament, the Council and the Economic and Social Committee a report on the implementation of the Directive.

The matters covered by the present proposal for a Directive will be included in this report.

ISSN 1024-4506

KOM(95) 310 slutlig

DOKUMENT

SV

04

Katalognummer : CB-CO-95-341-SV-C

ISBN 92-77-91146-8

Byrån för Europeiska gemenskapernas officiella publikationer

L-2985 Luxemburg