

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2023/112**av den 18 januari 2023****om införande av en slutgiltig antidumpningstull på import av vissa aluminiumhjul med ursprung i Folkrepubliken Kina till följd av en översyn vid giltighetens utgång enligt artikel 11.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036**

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036 av den 8 juni 2016 om skydd mot dumpad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska unionen ⁽¹⁾ (*grundförordningen*), särskilt artikel 11.2, och

av följande skäl:

1. FÖRFARANDE**1.1 Tidigare undersökningar och gällande åtgärder**

- (1) Genom genomförandeförordning (EU) nr 964/2010 ⁽²⁾ införde rådet antidumpningstullar på import av vissa aluminiumhjul med ursprung i Folkrepubliken Kina (*Kina* eller *det berörda landet*) (*de ursprungliga åtgärderna*). Den undersökning som ledde till införandet av de ursprungliga åtgärderna kallas nedan den ursprungliga undersökningen.
- (2) Efter en översyn vid giltighetstidens utgång enligt artikel 11.2 i grundförordningen förlängde Europeiska kommissionen (*kommissionen*) de ursprungliga åtgärderna med ytterligare fem år från och med den 25 januari 2017 genom genomförandeförordning (EU) 2017/109 ⁽³⁾ (*den tidigare översynen vid giltighetstidens utgång*).
- (3) De åtgärder som infördes fick formen av en värdetull på 22,3 % på import från Kina.

1.2 Begäran om en översyn vid giltighetstidens utgång

- (4) Efter offentliggörandet av ett tillkännagivande om att giltighetstiden snart kommer att löpa ut ⁽⁴⁾ mottog kommissionen en begäran om en översyn i enlighet med artikel 11.2 i grundförordningen.
- (5) Begäran om översyn ingavs den 21 oktober 2021 av Association of European Wheel Manufacturers (*sökanden*) som företrädare för unionsindustrin för vissa aluminiumhjul i den mening som avses i artikel 5.4 i grundförordningen. Begäran om översyn grundades på att åtgärdernas upphörande sannolikt skulle leda till fortsatt dumpning och till fortsatt eller återkommande skada för unionsindustrin.
- (6) De klagande bad att deras namn skulle hemlighållas eftersom de befarade repressalier från kunder. Kommissionen ansåg att det förelåg en allvarlig risk för repressalier och godkände begäran om att inte lämna ut namnen på klagandena. För att vara säkra på att anonymiteten bevarades hemlighölls även namnen på de andra unionstillverkarna, så att det inte indirekt skulle gå att sluta sig till namnen på klagandena.

⁽¹⁾ EUT L 176, 30.6.2016, s. 21.

⁽²⁾ Rådets genomförandeförordning (EU) nr 964/2010 av den 25 oktober 2010 om införande av en slutgiltig antidumpningstull och om uttag av den preliminära tull som införts på import av vissa aluminiumhjul med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT L 282, 28.10.2010, s. 1).

⁽³⁾ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/109 av den 23 januari 2017 om införande av en slutgiltig antidumpningstull på import av vissa aluminiumhjul med ursprung i Folkrepubliken Kina till följd av en översyn vid giltighetens utgång enligt artikel 11.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036 (EUT L 18, 24.1.2017, s. 1).

⁽⁴⁾ Tillkännagivande om att giltighetstiden för vissa antidumpningsåtgärder snart kommer att löpa ut (EUT C 47, 10.2.2015, s. 4).

1.3 Inledande av en översyn vid giltighetstidens utgång

- (7) Den 20 januari 2022 fastslog kommissionen efter samråd med den kommitté som inrättats genom artikel 15.1 i grundförordningen genom ett tillkännagivande som offentliggjordes i *Europeiska unionens officiella tidning* ⁽⁵⁾ (tillkännagivandet om inledande) att bevisningen var tillräcklig för att motivera en översyn vid giltighetstidens utgång avseende import till unionen av vissa aluminiumhjul med ursprung i Kina på grundval av artikel 11.2 i grundförordningen.

1.4 Översynsperiod och skadeundersökningsperiod

- (8) Undersökningen av fortsatt dumpning omfattade perioden från och med den 1 oktober 2020 till den 30 september 2021 (översynsperioden). Undersökningen av de utvecklingstendenser som är relevanta för bedömningen av sannolikheten för fortsatt eller återkommande skada omfattade perioden från och med den 1 januari 2018 fram till översynsperiodens slut (skadeundersökningsperioden).

1.5 Berörda parter och begäran om anonymitet

- (9) I tillkännagivandet om inledande uppmanades berörda parter att kontakta kommissionen för att delta i undersökningen. Dessutom informerade kommissionen uttryckligen sökandena, andra kända unionstillverkare, kända tillverkare i Kina och de kinesiska myndigheterna, kända importörer, användare och handlare samt intresseorganisationer som såvitt känt är berörda av inledandet av översynen vid giltighetstidens utgång och uppmanade dem att delta.
- (10) De berörda parterna gavs möjlighet att lämna synpunkter på inledandet av översynen vid giltighetstidens utgång och att begära att bli hörda av kommissionen och/eller förhørsombudet för handelspolitiska förfaranden. Inga synpunkter lämnades och ingen begäran om att bli hörd mottogs.

Stickprovsförfarande

- (11) I tillkännagivandet om inledande angav kommissionen att den kunde komma att besluta att göra ett urval av de berörda parterna i enlighet med artikel 17 i grundförordningen.

Stickprovsförfarande avseende unionstillverkare

- (12) I tillkännagivandet om inledande angav kommissionen att den hade gjort ett preliminärt urval av unionstillverkare. I enlighet med artikel 17 i grundförordningen var det urvalskriterium som användes de största representativa tillverkningskvantiteterna av den likadana produkten i unionen under undersökningsperioden, dvs. den 1 oktober 2020–den 30 september 2021. Detta preliminära urval bestod av tre unionstillverkare från tre olika medlemsstater. Urvalet stod för nästan 20 % av de kända unionstillverkarnas totala tillverkningskvantitet av den likadana produkten, och det säkerställer en god geografisk spridning. Kommissionen uppmanade berörda parter att lämna synpunkter på det preliminära urvalet, men har inte mottagit några synpunkter. Kommissionen bekräftade därför det preliminära urvalet som det slutgiltiga urvalet.

Stickprovsförfarande avseende icke-närstående importörer

- (13) För att kommissionen skulle kunna avgöra om ett stickprovsförfarande var nödvändigt och i så fall göra ett urval ombads icke-närstående importörer att lämna de uppgifter som anges i tillkännagivandet om inledande. Inga icke-närstående importörer gav sig till känna.

Stickprovsförfarande avseende exporterande tillverkare i Kina

- (14) För att avgöra om ett stickprovsförfarande var nödvändigt och i så fall göra ett urval bad kommissionen alla kända exporterande tillverkare i Kina att lämna de uppgifter som anges i tillkännagivandet om inledande. Dessutom bad kommissionen Kinas beskickning vid Europeiska unionen att identifiera och/eller kontakta andra eventuella exporterande tillverkare som kunde vara intresserade av att delta i undersökningen.
- (15) En exporterande tillverkare i det berörda landet lämnade den begärda informationen och samtyckte till att ingå i urvalet. Med hänsyn till det låga antalet beslutade kommissionen att något stickprovsförfarande inte var nödvändigt.

1.6 Svar på frågeformuläret och kontrollbesök

- (16) Kommissionen skickade ett frågeformulär om förekomst av betydande snedvridningar i Kina i den mening som avses i artikel 2.6a b i grundförordningen till de kinesiska myndigheterna.

⁽⁵⁾ Tillkännagivande om att giltighetstiden för vissa antidumpningsåtgärder snart kommer att löpa ut (EUT C 29, 20.1.2022, s. 34).

- (17) Kommissionen skickade ut frågeformulär till tre unionstillverkare, klaganden och en exporterande tillverkare. Vid inledandet gjordes samma frågeformulär tillgängliga på nätet på GD Handels webbplats ⁽⁶⁾.
- (18) Svar på frågeformulären mottogs från alla de tre unionstillverkare som ingick i urvalet. Den exporterande tillverkare som gav sig till känna under stickprovsförfarandet besvarade inte frågeformuläret. Inget svar mottogs från någon av de icke-närstående importörerna. Ingen av användarna besvarade frågeformulär eller gav sig till känna under undersökningen. De kinesiska myndigheterna lämnade inte heller in något svar på frågeformuläret.
- (19) Eftersom varken de kinesiska exporterande tillverkarna eller de kinesiska myndigheterna samarbetade baserades slutsatserna om dumpning och skada på tillgängliga uppgifter i enlighet med artikel 18 i grundförordningen. Kinas delegation vid Europeiska unionen underrättades om detta. Inga synpunkter inkom.
- (20) Kommissionen inhämtade alla uppgifter som bedömdes vara nödvändiga för undersökningen. I enlighet med tillkännagivandet om konsekvenserna av utbrottet av covid-19 för antidumpnings- och antisubventionsundersökningar verifierades en unionstillverkare i urvalet genom dubbelkontroller på distans ⁽⁷⁾.
- (21) Kommissionen gjorde kontrollbesök i enlighet med artikel 16 i grundförordningen hos två unionstillverkare som ingick i urvalet.

1.7 Efterföljande förfarande

- (22) Den 18 november 2022 lämnade kommissionen ut uppgifter om de viktigaste omständigheter och överväganden mot bakgrund av vilka den ämnade bibehålla de gällande antidumpningstullarna. Alla parter beviljades en tidsfrist inom vilken de kunde lämna synpunkter på de uppgifter som lämnats ut.
- (23) Kommissionen övervägde synpunkterna från de berörda parterna och beaktade dem i tillämpliga fall. De parter som begärde att bli hörda beviljades detta.

2. PRODUKT SOM ÖVERSYNEN GÄLLER OCH LIKADAN PRODUKT

2.1 Produkt som översynen gäller

- (24) Den produkt som översynen gäller är aluminiumhjul till motorfordon som omfattas av KN-nummer 8701–8705, med eller utan tillbehör och med eller utan däck, med ursprung i Kina (*den berörda produkten* eller *aluminiumhjul*), som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer ex 8708 70 10 och ex 8708 70 50 (Taric-nummer 8708 70 10 15, 8708 70 10 50, 8708 70 50 15 och 8708 70 50 50).
- (25) Den berörda produkten säljs inom unionen via två distributionskanaler: till OEM-segmentet (tillverkare av originalutrustning) och till eftermarknadssegmentet. Inom OEM-segmentet anordnar biltillverkare anbudsförfaranden för aluminiumhjul och utvecklar ofta nya hjul som har anknytning till deras märken. Både unionstillverkare och kinesiska exportörer kan konkurrera i samma anbud. Inom eftermarknadssektorn utformar och utvecklar tillverkarna vanligtvis aluminiumhjul som förses med varumärke för att därefter säljas till grossister, återförsäljare, tuningföretag, bilverkstäder osv.
- (26) Precis som i den ursprungliga undersökningen konstaterade kommissionen att även om OEM-aluminiumhjul och eftermarknadsaluminiumhjul har olika distributionskanaler har de samma fysiska och tekniska egenskaper och är utbytbara mot varandra. De anses därför utgöra en enda produkt.

2.2 Likadan produkt

- (27) Såsom fastställdes i den tidigare översynen vid giltighetstidens utgång bekräftar denna översyn vid giltighetstidens utgång att följande produkter har både samma grundläggande fysiska, kemiska och tekniska egenskaper och samma grundläggande användningsområden:

— Den berörda produkten.

— Den produkt som tillverkas och säljs på hemmamarknaden i Kina.

— Den produkt som tillverkas och säljs i unionen av unionsindustrin.

⁽⁶⁾ <https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2575>

⁽⁷⁾ EUT C 86, 16.3.2020, s. 6.

- (28) Dessa produkter anses därför vara likadana produkter i den mening som avses i artikel 1.4 i grundförordningen.

2.3 Invändningar gällande produktdefinitionen

- (29) Kommissionen mottog inga invändningar gällande produktdefinitionen.

3. DUMPNING

- (30) I enlighet med artikel 11.2 i grundförordningen undersökte kommissionen om upphörandet av de gällande åtgärderna sannolikt skulle leda till fortsatt eller återkommande dumpning från Kina.

3.1 Inledande anmärkningar

- (31) Såsom nämns i skäl 19 deltog ingen exportör/tillverkare från Kina i undersökningen. På grund av det bristande samarbetet meddelade kommissionen därför de kinesiska myndigheterna att den skulle kunna komma att tillämpa artikel 18 i grundförordningen med avseende på de slutsatser som dras beträffande Kina. Inget svar inkom och kommissionen beslutade därför att tillämpa artikel 18.
- (32) Resultaten när det gäller sannolikheten för fortsatt eller återkommande dumpning måste därför, i enlighet med artikel 18 i grundförordningen, grundas på tillgängliga uppgifter, särskilt uppgifter i begäran om översyn och de uppgifter som under översynen erhöles från samarbetsvilliga parter (nämligen sökanden och de unionstillverkare som ingick i urvalet).
- (33) Under översynsperioden fortsatte importen av vissa aluminiumhjul från Kina, om än på lägre nivåer än under undersökningsperioden för den ursprungliga undersökningen. Enligt Eurostat motsvarade importen av vissa aluminiumhjul från Kina omkring 3,4 % av unionsmarknaden under översynsperioden, jämfört med en marknadsandel på 12,4 % under den ursprungliga undersökningen och 3,2 % under den tidigare översynen vid giltighetstidens utgång.

3.2 Förfarande för fastställande av normalvärdet enligt artikel 2.6a i grundförordningen för importen av den produkt som översynen gäller med ursprung i Kina

- (34) Mot bakgrund av den tillräckliga bevisning som fanns när undersökningen inleddes, som när det gäller Kina tydde på att det förekom betydande snedvridningar i den mening som avses i artikel 2.6a b i grundförordningen, inledde kommissionen undersökningen på grundval av artikel 2.6a i grundförordningen.
- (35) För att erhålla den information som kommissionen ansåg vara nödvändig för undersökningen av de påstådda betydande snedvridningarna skickade kommissionen ett frågeformulär till de kinesiska myndigheterna. I tillkännagivandet om inledande uppmanade kommissionen dessutom alla berörda parter att inom 37 dagar efter det att tillkännagivandet offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning* lämna synpunkter och uppgifter samt lägga fram bevisning till stöd för dessa med avseende på tillämpningen av artikel 2.6a i grundförordningen. Inget svar på frågeformuläret inkom från de kinesiska myndigheterna, och inga synpunkter angående tillämpningen av artikel 2.6a i grundförordningen lämnades inom den angivna tidsfristen.
- (36) I tillkännagivandet om inledande uppgav kommissionen även att den mot bakgrund av den tillgängliga bevisningen kan behöva välja ett lämpligt representativt land i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen för att fastställa normalvärdet baserat på icke-snedvridna priser eller referensvärden. Kommissionen uppgav vidare att den skulle undersöka andra eventuellt lämpliga länder i enlighet med de kriterier som anges i artikel 2.6a första strecksatsen i grundförordningen.
- (37) Den 12 maj 2022 informerade kommissionen de berörda parterna genom en notering om de källor som den avsåg att använda för att fastställa normalvärdet, med Brasilien som representativt land. Kommissionen informerade också de berörda parterna om att den hade för avsikt att fastställa försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst på grundval av tillgänglig information för företagen Iochpe Maxion SA och Neo Rodas SA, som är tillverkare i det representativa landet. Inga synpunkter inkom.

3.3 Normalvärde

- (38) Enligt artikel 2.1 i grundförordningen ska normalvärdet "vanligtvis grundas på de priser som oberoende kunder i exportlandet har betalat eller ska betala vid normal handel".

- (39) Följande anges dock i artikel 2.6a a i grundförordningen: "om det [...] fastställs att det inte är lämpligt att använda de inhemska priserna och kostnaderna i exportlandet på grund av att det föreligger betydande snedvridningar i det landet i den mening som avses i led b, ska normalvärdet uteslutande konstrueras på grundval av kostnader för produktion och försäljning som återspeglar icke snedvridna priser eller referensvärden", och "ska omfatta ett skäligt belopp för att täcka försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst".
- (40) Såsom förklaras i det följande konstaterade kommissionen i denna undersökning att det på grundval av tillgänglig bevisning och mot bakgrund av det bristande samarbetet från de kinesiska myndigheterna och de exporterande tillverkarna var lämpligt att tillämpa artikel 2.6a i grundförordningen.

3.3.1 Förekomst av betydande snedvridningar

- (41) I de senaste undersökningarna rörande aluminiumsektorn i Kina⁽⁸⁾ fann kommissionen att det förekom betydande snedvridningar i den mening som avses i artikel 2.6a b i grundförordningen.
- (42) I dessa undersökningar konstaterade kommissionen att det förekommer betydande statliga ingripanden i Kina, vilket leder till en snedvridning av den effektiva resursfördelningen enligt marknadsprinciperna⁽⁹⁾. Kommissionen drog bland annat slutsatsen att aluminiumsektorn inte bara till betydande del utgörs av företag som ägs av de kinesiska myndigheterna i den mening som avses i artikel 2.6a b första strecksatsen i grundförordningen⁽¹⁰⁾, utan att de kinesiska myndigheterna dessutom är i en position där de kan påverka priser och kostnader genom statlig närvaro i företagen i den mening som avses i artikel 2.6a b andra strecksatsen i grundförordningen⁽¹¹⁾. Kommissionen fann dessutom att statens närvaro och ingripande på finansmarknaderna och i tillhandahållandet av råvaror och insatsvaror har en ytterligare snedvridande effekt på marknaden. Generellt sett leder planeringssystemet i Kina till att resurser koncentreras till sektorer som de kinesiska myndigheterna har utsett till strategiska eller på annat sätt politiskt viktiga, i stället för att resurserna fördelas enligt marknadskrafterna⁽¹²⁾. Kommissionen drog dessutom slutsatsen att den kinesiska konkurs- och egendomsrätten inte fungerar som den ska i den mening som avses i artikel 2.6a b fjärde strecksatsen i grundförordningen, vilket ger upphov till snedvridningar särskilt när insolventa företag hålls flytande och i samband med fördelningen av markanvändningsrättigheter i Kina⁽¹³⁾. Likaledes fann kommissionen snedvridningar av lönekostnaderna i aluminiumsektorn i den mening som

⁽⁸⁾ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/402 av den 9 mars 2022 om införande av en slutgiltig antidumpningstull på import av viss aluminiumfolie med ursprung i Folkrepubliken Kina till följd av en översyn vid giltighetens utgång enligt artikel 11.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036, (EUT L 83, 10.3.2022, s. 7), kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/546 av den 29 mars 2021 om införande av en slutgiltig antidumpningstull och slutgiltigt uttag av den provisoriska tull som införts på import av aluminiumprofiler med ursprung i Folkrepubliken Kina, (EUT L 109, 30.3.2021, s. 1), kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/582 av den 9 april 2021 om införande av en provisorisk antidumpningstull på import av valsade platta produkter av aluminium med ursprung i Folkrepubliken Kina, (EUT L 124, 12.4.2021, s. 40) och kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/983 av den 17 juni 2021 om införande av en provisorisk antidumpningstull på import av aluminiumfolie för vidare förädling med ursprung i Folkrepubliken Kina, (EUT L 216, 18.6.2021, s. 142).

⁽⁹⁾ Genomförandeförordning (EU) 2022/402, skälen 50–52, genomförandeförordning (EU) 2021/582, skälen 125–131 och 185–188, samt genomförandeförordning (EU) 2021/983, skälen 80–86 och 140–143.

⁽¹⁰⁾ Genomförandeförordning (EU) 2022/402, skäl 39, kommissionens genomförandeförordning (EU) 2020/1428 av den 12 oktober 2020 om införande av en provisorisk antidumpningstull på import av stänger, profiler och rör av aluminium med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT L 336, 13.10.2020, s. 8), skälen 98–104, genomförandeförordning (EU) 2021/582, skälen 132–137, samt genomförandeförordning (EU) 2021/983, skälen 87–92.

⁽¹¹⁾ Genomförandeförordning (EU) 2022/402, skälen 40–42, genomförandeförordning (EU) 2021/582, skälen 138–143, samt kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/983, skälen 93–98. De berörda statliga myndigheternas rätt att utse och avsätta nyckelpersoner i ledningen för statsägda företag enligt den kinesiska lagstiftningen kan anses återspegla motsvarande äganderättigheter, men kommunistparticeller i företagen, såväl statsägda som privata, utgör en annan viktig kanal genom vilken staten kan utöva inflytande över affärsbeslut. Enligt Kinas bolagsrätt ska en kommunistpartipolitisk organisation upprättas vid varje företag (med minst tre medlemmar i kommunistpartiet enligt partiets stadgar), och företaget ska skapa de nödvändiga förutsättningarna för partiorganisationens aktiviteter. Tidigare förefaller detta krav inte alltid ha följts eller tillämpats strikt. Men åtminstone från och med 2016 har kommunistpartiet stärkt sina krav på att kontrollera företagsbeslut i statsägda företag som en politisk princip. Det kinesiska kommunistpartiet uppger också utöva press på privata företag att sätta "patriotism" i första rummet och rätta sig efter partidisciplinen. År 2017 rapporterades att det fanns particeller i 70 % av de omkring 1,86 miljoner privatägda företagen och att pressen ökar på att kommunistpartiorganisationerna ska ha sista ordet i affärsbeslut inom sina respektive företag. Dessa regler gäller generellt i den kinesiska ekonomin och i alla sektorer, inbegripet för tillverkare av aluminiumhjul och leverantörer av insatsvaror till dessa.

⁽¹²⁾ Genomförandeförordning (EU) 2022/402, skälen 43–45, genomförandeförordning (EU) 2021/582, skälen 144–166, samt genomförandeförordning (EU) 2021/983, skälen 99–120.

⁽¹³⁾ Genomförandeförordning (EU) 2022/402, skäl 46, genomförandeförordning (EU) 2021/582, skälen 167–171, samt genomförandeförordning (EU) 2021/983, skälen 121–125.

avses i artikel 2.6a b femte strecksatsen i grundförordningen ⁽¹⁴⁾, samt snedvridningar på finansmarknaderna i den mening som avses i artikel 2.6a b sjätte strecksatsen i grundförordningen, särskilt med avseende på tillgången till kapital för företag i Kina ⁽¹⁵⁾.

- (43) På samma sätt som i tidigare undersökningar avseende aluminiumsektorn i Kina granskade kommissionen i denna undersökning huruvida det, på grund av förekomsten av betydande snedvridningar i den mening som avses i artikel 2.6a b i grundförordningen, skulle vara lämpligt eller inte att använda de inhemska priserna och kostnaderna i Kina. Kommissionen gjorde detta på grundval av den bevisning som finns tillgänglig i ärendehandlingarna, inbegripet den bevisning som finns i begäran, samt i arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar om betydande snedvridningar i Folkrepubliken Kinas ekonomi i samband med undersökningar om handelspolitiska skyddsåtgärder ⁽¹⁶⁾ (rapporten), som bygger på offentligt tillgängliga källor. I analysen ingick en granskning av det betydande statliga inflytandet i Kinas ekonomi i allmänhet, men även av den specifika situationen på marknaden i den berörda sektorn, inbegripet beträffande den produkt som översynen gäller. Kommissionen kompletterade vidare dessa bevisuppgifter med sin egen undersökning av de kriterier som är relevanta för att bekräfta förekomsten av betydande snedvridningar i Kina, vilket den även funnit i sina tidigare undersökningar i detta avseende.
- (44) I begäran i detta ärende hänvisades till rapporten, särskilt till avsnitten om aluminiumsektorn och statsägda företag, en momspolicy och en exportskatt som påverkar exporten samt kommissionens tidigare undersökningar av aluminiumprodukter och produkter i senare led ⁽¹⁷⁾. I begäran hänvisades dessutom till oberoende studier där det konstateras att den kinesiska aluminiummarknaden är snedvriden, såsom rapporten om överkapacitet i Kina från Europeiska unionens handelskammare i Peking och OECD:s studie från 2019 med benämningen *Measuring distortions in international markets: the aluminium value chain* ⁽¹⁸⁾. Dessa studier infördes i undersökningens ärendehandlingar i det inledande skedet. Ingen berörd part lämnade några synpunkter på undersökningarna.
- (45) Inom aluminiumsektorn kvarstår en betydande del av ägande och kontroll från den kinesiska regeringen i den mening som avses i artikel 2.6a b första strecksatsen i grundförordningen. Många av de största tillverkarna ägs av staten. Eftersom de kinesiska exportörerna av den produkt som översynen gäller inte var samarbetsvilliga kunde den exakta kvoten mellan de privata och statligt ägda tillverkarna inte fastställas. I undersökningen bekräftades dock att ett antal stora tillverkare inom aluminiumhjulssektorn är statsägda företag, däribland CITIC Dicastal Wheel Manufacturing (världens största tillverkare av aluminiumhjul enligt företagets webbplats ⁽¹⁹⁾) och Dongfeng Motors Group (inklusive två dotterbolag som tillverkar aluminiumhjul: Dongfeng Automotive Wheel Suizhou och Dongfeng Maxion Wheels Suizhou).
- (46) När det gäller de kinesiska myndigheternas förmåga att påverka priser och kostnader genom statlig närvaro i företag i den mening som avses i artikel 2.6a b andra strecksatsen i grundförordningen, är både offentliga och privata företag inom aluminiumsektorn föremål för politisk övervakning och vägledning. Under undersökningen fastställde kommissionen att det fanns personliga kopplingar mellan tillverkare av den produkt som översynen gäller och det kinesiska kommunistpartiet, såsom partimedlemmar i den högsta ledningen eller bland styrelseledamöterna för ett antal företag som tillverkar den produkt som översynen gäller. I exempelvis CITIC Dicastal Wheel Manufacturing är styrelseordföranden även sekreterare i partikommittén, medan vice styrelseordföranden arbetar som vice sekreterare i partikommittén och tillsynsstyrelsens ordförande är vice sekreterare i partikommittén. Partiet påverkar även privatägda företag inom aluminiumhjulindustrin; i till exempel Zhejian Wanfeng Aowei Auto Wheel är tillsynsstyrelsens ordförande även vice sekreterare i partikommittén och minst en av styrelseledamöterna är också medlem i partiorganisationen.

⁽¹⁴⁾ Genomförandeförordning (EU) 2022/402, skäl 47, genomförandeförordning (EU) 2021/582, skälen 172–173, samt genomförandeförordning (EU) 2021/983, skälen 126–127.

⁽¹⁵⁾ Genomförandeförordning (EU) 2022/402, skäl 48, genomförandeförordning (EU) 2021/582, skälen 174–184, samt genomförandeförordning (EU) 2021/983, skälen 128–139.

⁽¹⁶⁾ Arbetsdokument från kommissionens avdelningar, *Significant distortions in the economy of the People's Republic of China for the purposes of trade defence investigations*, SWD(2017) 483 final/2, 20.12.2017, finns på https://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2017/december/tradoc_156474.pdf

⁽¹⁷⁾ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/915 av den 4 juni 2019 om införande av en slutgiltig antidumpningstull på import av viss aluminiumfolie i rullar med ursprung i Folkrepubliken Kina efter en översyn vid giltighetstidens utgång enligt artikel 11.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036, (EUT L 146, 5.6.2019, s. 63), genomförandeförordning (EU) 2021/546 och genomförandeförordning (EU) 2021/582.

⁽¹⁸⁾ OECD Trade Policy Papers, nr 218, OECD Publishing, Paris, finns på <http://dx.doi.org/10.1787/c82911ab-en>

⁽¹⁹⁾ <https://www.citic.com/ar2020/en/manufacturing/auto-components/>

- (47) Både offentliga och privatägda företag inom aluminiumhjulsektorn omfattas av politisk övervakning och vägledning. Många tillverkare av den produkt som översynen gäller betonar uttryckligen partibyggnads verksamhet på sina webbplatser, har partimedlemmar i företagsledningen och understryker att de är anslutna till kommunistpartiet. Enligt undersökningen förekom partibyggnads verksamhet hos ett antal aluminiumhjulstillverkare, både inom statsägda och privatägda företag. CITIC-koncernen har till exempel en aktiv partikommitté som anordnar regelbundna evenemang. På företagets webbplats kan man läsa följande: "Alla anställda bör se [de äldre partimedlemmarna] som goda exempel och bevara sin uppriktighet och lojalitet mot partiet för evigt [...] Partiororganisationer på alla nivåer bör upprätthålla och stärka partiets övergripande ledarskap, ge fullt spelrum åt partiavdelningarnas roll som stridsfästningar [...] Under de senaste 40 åren [...] har CITIC varit aktivt involverat i testreformer och strävat efter att delta positivt i de centrala myndigheternas beslutsfattande och förvaltning [...] Partiets banderoll visar riktningen för utvecklingen och vi måste alltid följa partibanderollens riktning. Partiet ger den strategiska inriktningen och vi måste genomföra den nationella strategin utan undantag."
- (48) Ett annat exempel på partikommittéernas närvaro i företag och därmed politisk övervakning och vägledning är Zhongnan Wheel, ett privatägt företag som på sin webbplats informerar om att det 2020 inrättade en partikommitté⁽²⁰⁾. I artikeln beskrivs partikommitténs roll på följande sätt: "Partiavdelningen bör se till att [företagets] utveckling leds av partibyggnads verksamhet. [...] Som ett privat företag håller sig Zhongnan (Foshan) alltid till principen om att partiet leder allt när det kommer till utvecklingen av företagets verksamhet."
- (49) Zhejiang Wanfeng Aowei Auto Wheel är ett annat privatägt företag som tillverkar aluminiumhjul och har en partikommitté. Enligt företagets webbplats grundades partiavdelningen 1994, samma år som företaget, och den har mer än 470 medlemmar⁽²¹⁾.
- (50) Utöver partinärvaron på företagsnivå är partiet även närvarande i branschorganisationerna. Den kinesiska sammanslutningen av biltillverkare har inrättat en hjulkommitté som har följande officiella arbetsregler: "Artikel 3: Syftet med denna kommitté är att följa statens lagar och förordningar, att aktivt sprida och genomföra partiets riktlinjer, politiska åtgärder och dekret vad gäller bilindustrins utveckling, samt de nationella riktlinjerna, politiska åtgärder och dekret på detta område, att skydda industrins övergripande intressen och dess medlemmars legitima rättigheter och intressen samt att bistå ministerierna och den kinesiska sammanslutningen av biltillverkare med att säkerställa en god förvaltning av industrin" och vidare i artikel 4.2: "Att aktivt delta i eller bistå ministerierna med forskning, demonstration, utvärdering, formulering och publicitet avseende relevanta standarder och föreskrifter för hjulindustrin, och göra ett bra arbete med kvalitetsstyrning och kvalitetskontroll av industrin⁽²²⁾." Detta är i linje med stadgarna för den kinesiska sammanslutningen av biltillverkare, där följande anges i artikel 2: "Syftet med denna sammanslutning är att genomföra de nationella riktlinjerna och politiska åtgärder, [...] att tjäna ministerierna" och i artikel 3: "Sammanslutningen ansluter sig till det kinesiska kommunistpartiets övergripande ledarskap och inrättar en partiorganisation, utformar partiaktiviteter och sörjer för nödvändiga förutsättningar för partiorganisationens verksamheter i enlighet med bestämmelserna i det kinesiska kommunistpartiets stadgar⁽²³⁾."
- (51) Dessutom förekommer en offentlig politik som diskriminerar till förmån för inhemska tillverkare eller som på annat sätt inverkar på marknaden i den mening som avses i artikel 2.6a b tredje strecksatsen i grundförordningen inom aluminiumsektorn.
- (52) Aluminiumsektorn är föremål för många planer, riktlinjer, direktiv och andra politiska dokument som utfärdats på nationell, regional och kommunal nivå. Eftersom översynsperioden infaller under en övergångsperiod mellan giltighetstiden för de 13:e och 14:e femårsplanerna är båda uppsättningarna dokument av intresse för den aktuella översynen. De 13:e femårsplanerna var officiellt i kraft mellan 2016 och 2020, men många av de 14:e femårsplanerna offentliggjordes först under andra halvåret 2021 och under loppet av 2022, vilket innebär att de 13:e femårsplanerna fortfarande är relevanta för den aktuella översynen.

⁽²⁰⁾ <http://www.znlwheel.com/news/detail.aspx?AID=100000131158951&NodeCode=101030001>

⁽²¹⁾ http://www.zjzzgz.gov.cn/art/2018/11/8/art_1513449_29551627.html

⁽²²⁾ http://www.caam.org.cn/chn/42/cate_478/con_5084242.htm

⁽²³⁾ CAAM:s stadgar: http://www.caam.org.cn/chn/2/cate_8/con_5223238.html

- (53) Exempel på politiska dokument som vägleder utvecklingen av den kinesiska aluminiumindustrin inbegriper den 13:e femårsplanen för ekonomisk och social utveckling⁽²⁴⁾ eller utvecklingsplanen för icke-järnmetallindustrin (2016–2020) och annan politik på nationell nivå. Dessutom har ett antal regionala planer, t.ex. tillkännagivandet från Shandongprovinsens styrelse om genomförandeplanen för att påskynda den högkvalitativa utvecklingen av de sju energiintensiva industrierna, dokumenterats utförligt i kommissionens tidigare undersökning av sektorn⁽²⁵⁾. På samma sätt har kommissionen i detalj dokumenterat att aluminiumindustrin gynnas av statliga riktlinjer och ingripanden avseende de viktigaste råvarorna och insatsvarorna, särskilt energi⁽²⁶⁾. Detsamma gäller för andra statliga åtgärder inom sektorn som stör marknadskrafterna, såsom exportrelaterad politik, lagerhållningspolitik, politik för ökad produktionskapacitet eller tillhandahållande av insatsvaror under marknadspriserna.
- (54) För närvarande är ett antal nyare politiska dokument om aluminiumindustrin i kraft i Kina, bland annat den 14:e femårsplanen om utveckling av råvaruindustrin⁽²⁷⁾ och den 14:e femårsplanen om en grön utveckling av industrin⁽²⁸⁾ på nationell nivå samt provinsplaner såsom Shandongprovinsens 14:e femårsplan om utveckling av aluminiumindustrin⁽²⁹⁾ och Henans genomförandeåtgärder för kapacitetsersättning inom industrierna för stål, elektrolytiskt aluminium, cement och glas 2021, på lokal nivå.
- (55) Den 14:e femårsplanen om utveckling av råvaruindustrin innehåller bestämmelser för att säkerställa tillgången till aluminium som råvara. Där står följande: "Vidta åtgärder för att komma till rätta med bristen på viktiga råvaror. [...] Vidta åtgärder för att konsolidera och förbättra grundläggande bulkmaterial och vägleda företag att använda den nya it-generationen på grundval av optimerade produktionsprocesser för att förbättra den övergripande konkurrenskraften hos [...] höghållfast aluminiumlegering [...]." I planen efterlyses dessutom kapacitetskontroll inom aluminiumsektorn: "Strikt kontrollera den nyligen ökade produktionskapaciteten. Förbättra och strikt genomföra strategier för ersättning av produktionskapacitet för [...] sektorn för elektrolytiskt aluminium, förhindra en oordnad utveckling av [...] och aluminiumoxid." Planen berör också den geografiska spridningen av olika industrier i Kina, i kapitlet "Säkerställa vägledning för en rimlig utformning". I kapitlet står följande: "Utformningen av ny produktionskapacitet kommer att förbättras. [...] Genomföra nationella och regionala nyckelstrategier, utvecklingsstrategier för regional samordning och strategier för viktiga funktionsområden samt uppmuntra råvaruindustrin att optimera och anpassa sin rumsliga utformning. [...] Säkerställa en ordnad utformning av kustområden med projekt som använder resurser från utlandet såsom aluminiumoxid." I planen nämns vidare skapandet av industrikluster: "Främja standardiserade industrikluster. [...], främja övergången avseende utformningen av sektorn för elektrolytiskt aluminium från 'kol – el – aluminium' till 'ren energi, såsom vattenkraft och vindkraft – aluminium.'" I planen föreskrivs slutligen främjande av avancerad teknik inom aluminiumsektorn samt främjande av en omvandling inom sektorn. Såsom framgår av ovanstående förteckning övervakas och styrs aluminiumsektorn noga av de centrala myndigheterna, och sektorn präglas i stor utsträckning av statlig inblandning snarare än fria marknadskrafter.
- (56) Ett antal branschriktlinjer för aluminiumsektorn ingår även i den 14:e femårsplanen om en grön utveckling av industrin. I planen betonas vikten av kapacitetskontroll: "Strikt genomföra strategin för kapacitetsersättning för industrier som stål, cement, planglas och elektrolytiskt aluminium". I planen föreskrivs dessutom utrustning och tekniska reformer för att minska utsläppen av rödslam samt främjande av effektiv och koldioxidsnål elektrolytisk framställning av aluminium. Precis som med de andra industriutvecklingsmål som anges i planerna kan man förvänta sig att företagen kommer att få tillgång till finansiering för att genomföra den nödvändiga omvandlingen samt för att uppnå målen i planen⁽³⁰⁾.
- (57) De 14:e femårsplanerna på central nivå ger ganska allmän vägledning om aluminiumindustrins utveckling, medan de lokala planerna är betydligt mer detaljerade och specifika, med mycket detaljerade mål som omfattar alla aspekter av industrins utveckling. Kinas inblandning i aluminiumindustrin på lokal nivå framgår tydligt av de lokala vägledningsdokumenten. Ett sådant exempel är Shandongprovinsens 14:e femårsplan om utveckling av

⁽²⁴⁾ Folkrepubliken Kinas 13:e femårsplan för ekonomisk och social utveckling (2016–2020), finns på https://en.ndrc.gov.cn/newsrelease_8232/201612/P020191101481868235378.pdf (senast hämtad den 6 maj 2021).

⁽²⁵⁾ Genomförandeförordning (EU) 2021/582, skälen 147–155 och genomförandeförordning (EU) 2021/983, skälen 102–109.

⁽²⁶⁾ Genomförandeförordning (EU) 2021/582, skälen 156–158 och genomförandeförordning (EU) 2021/983, skäl 111.

⁽²⁷⁾ Hela planen finns på https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2021/art_2960538d19e34c66a5eb8d01b74cbb20.html

⁽²⁸⁾ https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2021/art_4ac49edca6f43d68ed17465109b6001.html

⁽²⁹⁾ http://gxt.shandong.gov.cn/art/2021/11/18/art_15681_10296248.html <https://h5.drcnet.com.cn/docview.aspx?version=integrated>

⁽³⁰⁾ Se kapitel 6 i rapporten.

aluminiumindustrin. Planen inleds med en förteckning över de resultat som uppnåddes med avseende på aluminiumindustrins utveckling inom ramen för den 13:e femårsplanen, inbegripet skapandet av ledande aluminiumföretag: "En samling flaggskepps företag inom aluminiumbearbetning har bildats, däribland Shandong Weiqiao Pioneering Group Co. Ltd (*Weiqiao*), Shandong Xin Fa Group Co. Ltd (*Xinfa*), Shandong Nanshan Aluminium Co. Ltd (*Nanshan*), Shandong Innovation Metal Co. Ltd (*Chuangxin*), Longkou Conglin Aluminium Material Co. Ltd (*Conglin*), Huajian Aluminium Industry (*Huajian*) och Shandong Sanxing Group (*Sanxing*)." Planen innehåller även allmänna mål för den lokala aluminiumindustrins utveckling, bland annat att "[...] ge fullt spelrum åt aluminiumindustrins stordriftsfördelar i provinsen och fokusera på sammanhållningen inom industrin för djupbearbetning av aluminium, öka industrins innovationskapacitet på ett effektivt sätt, starkt främja en utvidgning av industrikedjorna i syfte att uppnå en rimlig struktur för aluminiumindustrin, optimera utformningen och förbättra kvaliteten och effektiviteten samt påskynda Shandong's omvandling till ett industricentrum för förstklassigt avancerat aluminium".

- (58) I Shandongprovinsens plan anges vidare några mycket specifika mål, till exempel följande: "Senast 2025 kommer aluminiumindustrin att uppgå till 800 miljarder renminbi yuan, slutprodukternas marknadsstorlek kommer att fortsätta att öka, med produkter med högt förädlingsvärde motsvarande över 60 %, och förhållandet mellan produktionsvolymen för aluminiummaterial och produktionsvolymen för elektrolytiskt aluminium kommer att vara högre än det nationella genomsnittet och uppgå till 2,5:1. Provinsen kommer att utvecklas till ett stort industrikluster för aluminium med betydande inflytande både i Kina och utomlands." Dessutom står följande: "Senast 2025 kommer produktionskapaciteten för elektrolytiskt aluminium och aluminiumoxid att kontrolleras, elektrolysanläggningarna kommer att nå en hög produktionskapacitet på minst 400 kA och energiförbrukningen (likström) per ton aluminium för elektrolytiskt aluminium kommer att minska till cirka 12 500 kWh."
- (59) Shandongplanen innehåller även vissa mycket specifika geografiska föreskrifter om var aluminiumanläggningarna är belägna. Enligt planen ska följande särskilda områden stärkas: "de tre huvudområdena Binzhou, Liaocheng och Yantai samt de två funktionella områdena Weifang och Linyi." För vart och ett av dessa områden är planen mycket specifik när det gäller produktionsanläggningarna och de material som ska tillverkas på varje plats. Som ett exempel på planens detaljnivå anges följande beträffande platsen i Binzhou: "Bygga kärnområdet i Binzhou, som kännetecknas av hela industriedjans närvaro, och utforma stadsindustrin med Zouping, och Binzhous ekonomiska och tekniska utvecklingszoner runt Beihais ekonomiska utvecklingszon. Involvera ledande företag och flaggskepps företag för att ytterligare öka fördelarna med storskalig produktion och den övergripande industriedjan samt fokusera på utvecklingen av fem huvudområden, såsom lätta och höghållfasta aluminiumlegeringar, aluminiumplåt och aluminiumfolie, 3C-elektronik, lättare konstruktioner inom bilindustrin och heminredning i aluminium. Säkerställa genombrott i utvecklingen av produkter i mellan- till högprissegmentet, såsom kolvar, bilhjul och nav, plattor till fordon samt högpresterande aluminiumlegeringar för fordonschassin. Ersätta stål, trä, plast och andra slutprodukter med aluminium. Med stöd av vetenskapliga och tekniska forsknings- och utvecklingsplattformar såsom vetenskaps- och teknikparken i Weiqiao Guoke Binzhou kommer genombrott att göras inom områdena aluminium med hög renhetsgrad, aluminiumbaserade kompositmaterial, teknik för framställning av komponenter av specialstorlek och teknik för svetsning av aluminiumlegering. Påskynda upprättandet av Shandong Aluminium Valley-plattformen för offentliga tjänster och frigöra de stödjande och drivande krafter som utgörs av offentliga tjänster, råvaruhandel, finans, logistik och teknisk innovation för att skapa ett 'China Aluminium Valley.'" (Understrykning tillagd.)
- (60) I Shandongplanen identifieras fyra områden inom aluminiumindustrin som behöver utvecklas/stärkas: smältning av aluminium, aluminiumlegeringar, aluminiumbaserade kompositmaterial samt bearbetning och djupbearbetning av aluminium. För var och en av dessa former av aluminiumbearbetning fastställs mål som ska uppnås under de kommande fem åren. I Shandongplanen föreskrivs även att kommunerna ska utarbeta sina egna femårsplaner för att säkerställa samordning inom industriell utveckling på alla nivåer: "Kommunerna bör bygga vidare på denna plan för att utveckla regionala planer för aluminiumsektorn och för att få till stånd en synergistisk utveckling av industrin".
- (61) Slutligen innehåller Shandongplanen (ekonomiska) stödåtgärder för de lokala aluminiumföretagen: "Öka det politiska och regleringsmässiga stödet. Aktivt genomföra olika nationella och provinsiella stödåtgärder, tillhandahålla förstärkning till kvalificerade industrikluster, centrala produkter och central teknik samt stödja företag i genomförandet av större nationella och provinsiella projekt. Använda nya och gamla former av energi på ett flexibelt sätt för att omvandla större ingenjörspaket och stödja utvecklingen av nyskapande företag, inklusive

skatteincitament, tillgång till mark, grön energifördelning, skattesänkningar och tekniska innovationer samt införa skatteincitament för aluminiumåtervinning. Uppmuntra investeringsfonder på provinsnivå för att främja forskning och utveckling samt industrialiseringen av nya, prioriterade produkter och därigenom locka och utnyttja större investeringar i socialt kapital.”

- (62) Av exemplen ovan framgår tydligt att statens inblandning sträcker sig långt utöver det allmänna stödet till ett lands industri. Det rör sig om strikt kontroll och statlig förvaltning av varje enskild aspekt som rör industrin på alla nivåer – från nationell nivå till provinsnivå och kommunal nivå. Utöver det som nämns ovan erhåller tillverkare av aluminiumhjul även statligt stöd, vilket tydligt visar statens intresse av denna sektor. Under undersökningen fastställde kommissionen att ett antal tillverkare av aluminiumhjul erhöll direkta statliga subventioner, däribland Zhejiang Wanfeng Aowei Auto Wheel⁽³¹⁾ och Dongfeng Motors⁽³²⁾.
- (63) Sammanfattningsvis har de kinesiska myndigheterna infört åtgärder för att förmå verksamhetsutövare att uppfylla de offentliga politiska målen att stödja främjade industrier, inklusive produktionen av de huvudsakliga insatsvarorna vid tillverkningen av den produkt som översynen gäller. Sådana åtgärder hindrar marknadskrafterna från att verka fritt.
- (64) I denna undersökning har det inte framkommit några bevis för att den diskriminerande tillämpningen eller bristande efterlevnaden av konkurs- och egendomsrätten enligt artikel 2.6a b fjärde strecksatsen i grundförordningen inom aluminiumsektorn som avses i skäl 42 inte skulle påverka tillverkare av den produkt som översynen gäller.
- (65) Aluminiumsektorn påverkas också av snedvridningar av lönekostnader i den mening som avses i artikel 2.6a b femte strecksatsen i grundförordningen, i enlighet med vad som anges i skäl 42. Dessa snedvridningar påverkar sektorn både direkt (vid tillverkningen av den produkt som översynen gäller eller de viktigaste insatsvarorna) och indirekt (när det gäller tillgång till kapital eller insatsvaror från företag som omfattas av samma arbetsrättssystem i Kina).
- (66) Ingen bevisning har heller inkommit som skulle kunna visa att aluminiumsektorn inte påverkas av statligt inflytande i finanssystemet i den mening som avses i artikel 2.6a b sjätte strecksatsen i grundförordningen, enligt vad som även anges i skäl 42. De omfattande statliga ingripandena i det finansiella systemet leder därför till att marknadsvillkoren påverkas kraftigt på alla nivåer.
- (67) Slutligen erinrar kommissionen om att det krävs ett brett sortiment av insatsvaror för att tillverka den produkt som översynen gäller. När tillverkare av den produkt som översynen gäller köper eller ingår avtal om dessa insatsvaror påverkas de priser som betalas (vilka registreras som kostnader) av samma snedvridningar av systemet som nämns ovan. Leverantörer av insatsvaror anställer till exempel arbetskraft som påverkas av snedvridningarna. De kan låna pengar som omfattas av snedvridningarna av finanssektorn/kapitalfördelningen. De påverkas dessutom av planeringssystemet, som gäller på alla myndighetsnivåer och i alla sektorer.
- (68) Till följd av detta är det inte bara de inhemska försäljningspriserna för den produkt som översynen gäller som inte kan användas i den mening som avses i artikel 2.6a a i grundförordningen, utan alla kostnader för insatsvaror (råvaror, energi, mark, finansiering, arbetskraft osv.) påverkas till följd av det betydliga statliga inflytandet på deras prisbildning, vilket också beskrivs i delarna I och II i rapporten. De statliga ingripanden som beskrivs när det gäller fördelning av kapital, mark, arbetskraft, energi och råvaror förekommer i hela Kina. Detta innebär till exempel att en insatsvara som har tillverkats i Kina genom en kombination av olika produktionsfaktorer påverkas av betydande snedvridningar. Detsamma gäller för insatsvarorna för produktionen av insatsvarorna och så vidare.
- (69) Inga belägg eller argument för motsatsen har lagts fram av någon av de berörda parterna.
- (70) För att sammanfatta visar den tillgängliga bevisningen att priserna eller kostnaderna för den produkt som översynen gäller, inbegripet kostnaderna för råvaror, energi och arbetskraft, inte är resultatet av fria marknadskrafter, eftersom de påverkas av ett betydande statligt inflytande i den mening som avses i artikel 2.6a b i grundförordningen, vilket framgår av de faktiska eller potentiella följderna av en eller flera av de relevanta aspekter som anges. På grundval av detta, och i avsaknad av samarbete från de kinesiska myndigheternas sida, konstaterade kommissionen att det inte är lämpligt att använda inhemska priser och kostnader för att fastställa normalvärdet i detta fall. Kommissionen konstruerade således normalvärdet endast på grundval av tillverknings- och försäljningskostnader som avspeglar icke snedvridna priser eller referensvärden, i detta fall på grundval av motsvarande tillverknings- och försäljningskostnader i ett lämpligt representativt land i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen, vilket diskuteras i följande avsnitt.

⁽³¹⁾ Se årsrapporten för 2021 från Zhejiang Wanfeng Aowei Auto Wheel, s. 192: <http://www.wfaw.com.cn/gongsigonggao/download-265.html>

⁽³²⁾ Se Dongfeng Motors årsrapport för 2021, s. 153: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSES_STOCK/2022/2022-3/2022-03-31/7941734.PDF

3.3.2 Representativt land

3.3.2.1 Allmänna anmärkningar

- (71) Valet av representativt land bör baseras på följande kriterier i enlighet med artikel 2.6a i grundförordningen:
- En ekonomisk utvecklingsnivå som liknar Kinas. För detta ändamål utgick kommissionen från länder med en bruttonationalinkomst per capita som var jämförbar med Kinas enligt Världsbankens databas ⁽³³⁾.
 - Tillverkning av den produkt som översynen gäller i det landet ⁽³⁴⁾.
 - Tillgång till relevanta offentliga uppgifter i det representativa landet.
 - Om det finns fler än ett möjligt representativt land ska företräde, där så är lämpligt, ges till ett land med en adekvat nivå av social trygghet och miljöskydd.
- (72) Såsom förklaras i skäl 37 utfärdade kommissionen en notering om de källor som använts för att fastställa normalvärdet den 12 maj 2022. I denna notering beskrev kommissionen de omständigheter och överväganden som låg till grund för de berörda kriterierna och informerade berörda parter om sin avsikt att betrakta Brasilien som ett lämpligt representativt land i detta fall, om förekomsten av betydande snedvridningar enligt artikel 2.6a i grundförordningen skulle bekräftas.
- (73) I enlighet med kriterierna i artikel 2.6a i grundförordningen identifierade kommissionen Brasilien som ett land som har en med Kina jämförbar ekonomisk utvecklingsnivå. Världsbanken har klassificerat Brasilien som ett högre medelinkomstland på grundval av bruttonationalinkomsten. Brasilien identifierades dessutom som ett land där den produkt som översynen gäller tillverkas och där relevanta uppgifter finns lätt tillgängliga.
- (74) Slutligen, med tanke på den bristande samarbetsviljan och att Brasilien fastställdes som ett lämpligt representativt land på grundval av alla ovanstående faktorer, var det inte nödvändigt att göra en bedömning av nivån av social trygghet och miljöskydd i enlighet med artikel 2.6a a första strecksatsen sista meningen i grundförordningen.

3.3.2.2 Slutsats

- (75) I och med den bristande samarbetsviljan, och i enlighet med vad som föreslogs i begäran om översyn vid giltighetstidens utgång, samt eftersom Brasilien uppfyllde kriterierna i artikel 2.6a a första strecksatsen i grundförordningen, valde kommissionen Brasilien som lämpligt representativt land.

3.3.3 Källor som använts för att fastställa icke snedvridna kostnader

- (76) I noteringen om relevanta källor som ska användas för att fastställa normalvärdet redovisade kommissionen de produktionsfaktorer, såsom råvaror, energi och arbetskraft, som de exporterande tillverkarna använder vid tillverkningen av den produkt som översynen gäller. Kommissionen uppgav även att den, för att konstruera normalvärdet i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen, skulle använda Global Trade Atlas (GTA) för att fastställa icke snedvridna kostnader för de flesta av produktionsfaktorerna, särskilt för råvaror. Kommissionen förklarade även att den skulle använda uppgifter från den brasilianska statistikbyrån för att fastställa icke snedvridna kostnader för arbetskraft, offentliga tariffer från elleverantörer i Brasilien och en tillgänglig databas för naturgas.
- (77) Slutligen uppgav kommissionen att den för att fastställa försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst skulle använda de finansiella uppgifterna från de två brasilianska tillverkarna av den produkt som översynen gäller, såsom anges i skäl 37.
- (78) Kommissionen inbegrep ett värde för tillverkningsomkostnader för att täcka kostnader som inte ingår i de produktionsfaktorer som anges ovan. Kommissionen fastställde förhållandet mellan tillverkningsomkostnaderna och de direkta tillverkningskostnaderna på grundval av de uppgifter för unionstillverkare som tillhandahållits av sökanden, som lämnade särskilda uppgifter för detta ändamål.

⁽³³⁾ World Bank Open Data – Upper Middle Income, <https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income>

⁽³⁴⁾ Om den produkt som översynen gäller inte tillverkas i ett land med en jämförbar utvecklingsnivå kan tillverkning av en produkt i samma allmänna kategori och/eller sektor som den produkt som översynen gäller övervägas.

3.4 Icke snedvridna kostnader och referensvärden

3.4.1 Produktionsfaktorer

- (79) Med beaktande av alla uppgifter som baseras på begäran och den efterföljande information som samlats in under förfarandet beslöts att följande produktionsfaktorer och deras källor skulle användas för att fastställa normalvärdet i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen:

Tabell 1

Produktionsfaktorer för vissa aluminiumhjul

Produktionsfaktor	Varukod	Värde (RMB)	Måttenhet
Råvaror			
Aluminiumgöt	760120	14,56	kg
Färg	320810 320820 320890	48,69	kg
Alla andra råvaror, tillsatsmedel, förpackning	Ej tillämpligt	4,48 % för råvaror	Ej tillämpligt
Arbetskraft			
Arbetskraftskostnad i tillverkningsindustrin (Nace C.25)	Ej tillämpligt	28,44	timme
Energi			
Elektricitet	Ej tillämpligt	0,432	kWh
Naturgas	Ej tillämpligt	0,357	kWh
Vatten			
Vatten	Ej tillämpligt	12,87	M3

3.4.1.1 Råvaror

- (80) För att fastställa det icke snedvridna priset på råvaror som levereras till en tillverkare i det representativa landet använde kommissionen som grund det vägda genomsnittliga importpriset till det representativa landet såsom det rapporterats i GTA och till vilket importkostnader lades. Ett importpris i det representativa landet fastställdes som ett vägt genomsnitt av enhetspriserna för importen från alla tredjeländer förutom Kina, och från länder som inte är WTO-medlemmar och som anges i bilaga 1 till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/755 ⁽³⁵⁾.
- (81) Kommissionen beslutade att undanta import från Kina till det representativa landet, eftersom den i avsnitt [3.3.1] drar slutsatsen att det på grund av förekomsten av betydande snedvridningar i enlighet med artikel 2.6a b i grundförordningen inte är lämpligt att använda inhemska priser och kostnader i Kina i det aktuella ärendet. Eftersom det inte finns någon bevisning som visar att samma snedvridningar inte påverkar produkter avsedda för export på samma sätt, ansåg kommissionen att samma snedvridningar påverkade exportpriserna. Efter att ha utslutit importen från Kina till det representativa landet förblev importvolymen från övriga tredjeländer representativ.

⁽³⁵⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/755 av den 29 april 2015 om gemensamma regler för import från vissa tredjeländer (EUT L 123, 19.5.2015, s. 33). I artikel 2.7 i grundförordningen anges att inhemska priser i dessa länder inte kan användas för att fastställa normalvärdet, och importuppgifterna var i vilket fall som helst försumbara.

- (82) För ett antal av produktionsfaktorerna utgjorde de samarbetande exporterande tillverkarnas faktiska kostnader en försumbar andel av de totala råvarukostnaderna under översynsperioden. Eftersom det värde som användes för dessa faktorer inte hade någon märkbar inverkan på beräkningarna av dumpningsmarginalen, oavsett vilken källa som användes, beslutade kommissionen att inkludera dessa kostnader i alla andra råvaror. För att fastställa ett icke-snedvridet värde för alla andra råvaror, och eftersom de exporterande tillverkarna inte var samarbetsvilliga, använde kommissionen tillgängliga uppgifter i enlighet med artikel 18 i grundförordningen. På grundval av uppgifterna från sökanden fastställde kommissionen därför förhållandet mellan kostnaderna för alla andra råvaror och de totala råvarukostnaderna till 4,48 %. Denna procentsats tillämpades sedan på det icke snedvridna värdet för råvarorna för att erhålla det icke snedvridna värdet för andra råvaror.
- (83) Normalt sett bör även de inhemska transportpriserna läggas till dessa importpriser. Dock beslutade kommissionen, med tanke på den bristande samarbetsviljan och inriktningen för denna översyn vid giltighetstidens utgång, som mer handlar om att undersöka om dumpningen fortsatte under översynsperioden eller om det finns en risk för att den återkommer, än om att fastställa dumpningens exakta omfattning, att det inte var nödvändigt att göra justeringar för inhemska transportkostnader. Sådana justeringar skulle endast resultera i en höjning av normalvärdet och därmed av dumpningsmarginalen.

3.4.1.2 Arbetskraft

- (84) För att fastställa referensvärdet för arbetskraftskostnader i det representativa landet använde kommissionen tillgängliga uppgifter som offentliggjorts av det brasilianska statliga organet Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE). IBGE⁽³⁶⁾ offentliggör detaljerad information om lönerna inom olika ekonomiska sektorer i Brasilien. Kommissionen använde tillgänglig statistik för 2020 för genomsnittliga arbetskraftskostnader inom metallurgi-, stål- och tillverkningsindustrin (kategori 25 enligt Nace 2.0).

3.4.1.3 Elektricitet

- (85) För att fastställa referensvärdet för elektricitet i det representativa landet använde kommissionen de senaste tillgängliga uppgifterna om industriella elpriser som togs ut av en av de största elleverantörerna i Brasilien, företaget EDP Brasil. Kommissionen använde uppgifter om de industriella elpriserna⁽³⁷⁾ i motsvarande konsumtionsintervall i brasilianska real/kWh för hela översynsperioden.

3.4.1.4 Naturgas

- (86) Priset på naturgas för företag (industriella användare) i Brasilien samlas in och offentliggörs av databasen Global Petrol Prices på dess webbplats⁽³⁸⁾. Kommissionen använde motsvarande prissättning från den publikation som omfattade översynsperioden.

3.4.1.5 Vatten

- (87) För att fastställa referensvärdet för vattenkostnaden i det representativa landet använde kommissionen de tillämpliga priser i Brasilien som togs ut av företaget Sabesp⁽³⁹⁾, som ansvarar för vattenförsörjning samt uppsamling och rening av avloppsvatten i delstaten São Paulo.

3.4.1.6 Tillverkningsomkostnader, försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader, vinst och avskrivning

- (88) Enligt artikel 2.6a a i grundförordningen ska det konstruerade normalvärdet innehålla "ett icke snedvridet och skäligt belopp för försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst". Dessutom måste ett värde för tillverkningsomkostnader fastställas för att täcka kostnader som inte ingår i produktionsfaktorerna ovan.
- (89) För att fastställa ett icke snedvridet värde för tillverkningsomkostnaderna, och eftersom de exporterande tillverkarna inte var samarbetsvilliga, använde kommissionen tillgängliga uppgifter i enlighet med artikel 18 i grundförordningen. På grundval av uppgifterna från sökanden fastställde kommissionen därför förhållandet mellan tillverkningsomkostnaderna och de totala tillverknings- och arbetskraftskostnaderna. Denna procentsats tillämpades sedan på det icke snedvridna värdet av tillverkningskostnaden för att erhålla det icke snedvridna värdet för tillverkningsomkostnaderna, beroende på den modell som tagits fram.

⁽³⁶⁾ <https://www.ibge.gov.br/en/statistics/economic/industry-and-construction/16906-pia-enterprise-pia1.html?=&t=o-que-e>

⁽³⁷⁾ <http://www.edp.com.br/distribuicao-es/saiba-mais/informativos/tarifas-aplicadas-a-clientes-atendidos-em-alta-e-media-tensao-grupo-a>

⁽³⁸⁾ <https://www.globalpetrolprices.com/Brazil/>

⁽³⁹⁾ <http://site.sabesp.com.br/site/interna/Default.aspx?secaoId=183>

- (90) För att fastställa ett icke snedvridet och rimligt belopp för försäljnings- och administrationskostnader och andra allmänna kostnader samt vinst förlitade sig kommissionen på de senaste tillgängliga finansiella uppgifterna för företag i Brasilien som hade identifierats i noteringen som aktiva och lönsamma tillverkare av vissa aluminiumhjul. Finansiella uppgifter för följande företag hämtade från Orbis Bureau van Dijk användes:

— Iochpe-Maxion SA (räkenskapsår 2019).

— Neo Rodas SA (räkenskapsår 2019).

3.4.2 Beräkningen av normalvärdet

- (91) På grundval av ovanstående konstruerade kommissionen normalvärdet för varje produkttyp fritt fabrik i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen.
- (92) Först fastställde kommissionen de icke snedvridna tillverkningskostnaderna. Eftersom de exporterande tillverkarna inte var samarbetsvilliga förlitade sig kommissionen på de uppgifter som sökanden lämnat i begäran om översyn avseende användningen av alla faktorer (material och arbetskraft) för produktion av den produkt som översynen gäller.
- (93) När den icke snedvridna tillverkningskostnaden hade fastställts lade kommissionen till tillverkningsomkostnaderna, försäljnings- och administrationskostnaderna, de andra allmänna kostnaderna samt vinsten, i enlighet med vad som beskrivs i skäl 88–90. Tillverkningsomkostnaderna fastställdes på grundval av uppgifter som lämnats av sökanden. Försäljnings- och administrationskostnaderna och de andra allmänna kostnaderna samt vinsten fastställdes på grundval av genomsnittet av de värden som rapporterats i årsredovisningen för de två företagen i det representativa landet. Kommissionen lade till följande punkter till de icke snedvridna tillverkningskostnaderna:

— Tillverkningsomkostnaderna, som utgjorde totalt 26,80 % av de direkta tillverkningskostnaderna.

— Försäljnings- och administrationskostnader, andra allmänna kostnader samt vinst, som utgjorde 13,75 % av kostnaden för sålda varor.

— Vinsten, som uppgick till 6,24 % av kostnaden för sålda varor, tillämpades på de totala icke snedvridna tillverkningskostnaderna.

- (94) På grundval av ovanstående konstruerade kommissionen normalvärdet för varje produkttyp fritt fabrik i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen.

3.5 Exportpris

- (95) Eftersom ingen av de exporterande tillverkarna från Kina var samarbetsvillig fastställdes exportpriset på grundval av cif-priser som hämtats från Eurostats uppgifter, justerade till nivån från fabrik. Priset cif minskades således med sjöfrakts- och försäkringskostnaderna och de inhemska transportkostnaderna. De inhemska kinesiska och internationella transportkostnaderna baserades på uppgifter från sökandena i begäran om översyn.

3.6 Jämförelse

- (96) Kommissionen jämförde normalvärdet, som fastställts i enlighet med artikel 2.6a a i grundförordningen, och det ovan fastställda exportpriset från fabrik.

3.7 Dumpningsmarginal

- (97) På grundval av detta konstaterades dumpningsmarginalerna vara betydande (över 10 %). Det fastslogs därför att dumpningen fortsatte under översynsperioden.

4. SANNOLIKHET FÖR FORTSATT ELLER ÅTERKOMMANDE DUMPNING

- (98) Eftersom dumpning konstaterats förekomma under översynsperioden undersökte kommissionen, i enlighet med artikel 11.2 i grundförordningen, sannolikheten för fortsatt dumpning om åtgärderna skulle upphöra att gälla. Följande ytterligare faktorer analyserades: produktionskapacitet och outnyttjad kapacitet i Kina, förhållandet mellan exportpriser till tredjeländer och prisnivån i unionen samt unionsmarknadens attraktionskraft. Kommissionen erinrar om att analysen grundades på tillgängliga uppgifter i enlighet med artikel 18 i grundförordningen, eftersom de kinesiska exporterande tillverkarna och de kinesiska myndigheterna inte samarbetade, särskilt begäran om översyn, GTA-statistik och tillgängliga uppgifter.

4.1 Produktionskapacitet och outnyttjad kapacitet i Kina

- (99) För att analysera produktionskapacitet och outnyttjad kapacitet i Kina och med hänsyn till de kinesiska myndigheternas och de kinesiska exporterande tillverkarnas bristande samarbetsvilja förlitade sig kommissionen på de uppgifter som sökanden lämnat i sin begäran om översyn, såsom specificeras i nedanstående skäl.
- (100) Undersökningen har visat att det finns en generell överkapacitet vad gäller tillverkningen av vissa aluminiumhjul i Kina. Produktionskapaciteten ⁽⁴⁰⁾ i Kina för 2020 uppskattades till 189,8 miljoner hjul. Enligt sökandens marknadsinformation uppgick den kinesiska försäljningen till 153 miljoner hjul, varav 108 miljoner förbrukades i hemlandet och omkring 45 miljoner exporterades. Den outnyttjade kapaciteten uppskattas därför till över 36 miljoner hjul (eller mer än hälften av unionens förbrukning under översynsperioden), som skulle kunna avledas till unionen om de nuvarande åtgärderna upphörde att gälla.
- (101) På grundval av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att de kinesiska exporterande tillverkarna förfogar över betydande outnyttjad kapacitet som skulle kunna användas för export till unionen om åtgärderna upphörde att gälla.

4.2 Unionsindustrins attraktionskraft

- (102) Unionsmarknaden för vissa aluminiumhjul är bland de största i världen och drivs av den omfattande tillverkningen inom fordonsindustrin i unionen, som redan lockar betydande importvolym från Kina. Dessutom har andra viktiga marknader, såsom Förenta staterna och Indien, infört handelspolitiska skyddsinstrument i förhållande till importen av aluminiumhjul från Kina. Införandet av handelsåtgärder på andra viktiga marknader anses därför sannolikt leda till en ytterligare ökning av EU:s importvolym från Kina om de nuvarande åtgärderna skulle upphävas.
- (103) Även med de gällande åtgärderna visade den kinesiska exporten till unionen att unionsmarknaden fortfarande är attraktiv för kinesiska exporterande tillverkare. Kommissionen analyserade prisnivån på den kinesiska exporten till andra marknader i tredjeländer på grundval av GTA-uppgifter. De vägda genomsnittliga kinesiska exportpriserna till tredjeländer, på 43,94 euro, var betydligt lägre än unionsindustrins priser (runt 13 %). Om åtgärderna upphörde att gälla är det därför sannolikt att unionsmarknaden skulle bli ännu mer attraktiv för kinesiska exportörer, och utan tullar skulle de kinesiska exportörerna kunna öka sin export till unionen.
- (104) En ytterligare attraktiv egenskap hos unionsmarknaden är att exakt samma design för vissa hjul som används i unionen också används i Kina.
- (105) På grundval av den betydande överkapaciteten i Kina och unionsmarknadens attraktionskraft drog kommissionen därför slutsatsen att det, om de nuvarande åtgärderna skulle upphöra att gälla, är sannolikt att de kinesiska exporterande tillverkarna skulle omdirigera sin export till unionen till dumpade priser.

4.3 Slutsats om sannolikheten för fortsatte dumpning

- (106) Mot bakgrund av sina slutsatser om fortsatt dumpning under översynsperioden och den sannolika utvecklingen av exporten om åtgärderna skulle upphöra att gälla, drog kommissionen slutsatsen att det finns en stor sannolikhet för att dumpningen skulle fortsätta om antidumpningsåtgärderna gällande import från Kina upphörde att gälla.

5. SKADA

5.1 Definition av unionsindustrin och unionstillverkningen

- (107) Under översynsperioden tillverkades den likadana produkten av cirka 30 tillverkare i unionen. Dessa tillverkare utgör unionsindustrin i den mening som avses i artikel 4.1 i grundförordningen.
- (108) Unionens sammanlagda tillverkning under översynsperioden uppskattades till cirka 64,3 miljoner enheter. Kommissionen fastställde denna siffra på grundval av alla tillgängliga uppgifter om unionsindustrin, däribland de svar på det makroekonomiska frågeformuläret som lämnats av klaganden. Såsom anges i skäl 12 stod unionstillverkarna i urvalet för nästan 20 % av den totala tillverkningskvantiteten från de kända unionstillverkarna av den likadana produkten.

⁽⁴⁰⁾ Bilaga D.1 till begäran om översyn.

5.2 Förbrukning i unionen

- (109) Kommissionen fastställde förbrukningen i unionen baserat på unionsindustrins totala försäljning i unionen plus den totala importen från tredjeländer till unionen. Uppgifterna om unionsindustrins försäljning på unionsmarknaden hämtades från klagomålet och justerades på grundval av uppgifterna i svaren från unionstillverkarna i urvalet för översynsperioden. Vad gäller importen utgick kommissionen från Eurostats databas Comext. Eftersom databasen Comext endast innehåller uppgifter om vikten på importen och inte antalet importerade aluminiumhjul var det dock nödvändigt att omvandla vikten till antal enheter. I klagomålet använde klaganden det omräkningstal som tillämpats i den senaste undersökningen av samma produkt⁽⁴¹⁾ (dvs. 10,9 kg/enhet). Omräkningstalets giltighet kontrollerades utifrån svaren på frågeformulären från de marockanska tillverkarna och de unionstillverkare som ingick i urvalet, såsom nämns i skäl 78 i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/1221⁽⁴²⁾ om införande av en provisorisk antidumpningstull på import av vissa aluminiumhjul med ursprung i Marocko. Undersökningen visade att den vägda genomsnittliga vikt per enhet som för närvarande är tillämplig är 11,3 kg/enhet, eftersom utvecklingen på marknaden går mot större hjuldiametrar som leder till en högre vikt per hjul. Av den anledningen användes detta omräkningstal vid fastställandet av unionsförbrukningen per enhet.
- (110) Enligt dessa uppgifter utvecklades förbrukningen i unionen på följande sätt:

Tabell 2

Förbrukning i unionen (enheter)

	2018	2019	2020	Översynsperiod
Total förbrukning (i tusental enheter)	77 873	73 797	59 530	64 311
Index (2018 = 100)	100	95	76	83

Källa: Eurostats databas Comext, EUWA och kontrollerade svar på frågeformulär.

- (111) Unionens förbrukning minskade med 5 % mellan 2018 och 2019, och med 19 % mellan 2019 och 2020. Under 2020 minskade bilindustrins tillverkning med omkring 4,2 miljoner fordon till följd av covid-19-pandemin, vilket direkt påverkade leverantörerna i tidigare led i och med att försäljningen av aluminiumhjul sjönk med 14 miljoner under 2020 jämfört med 2019. Nedgången i tillverkningen var särskilt markant under andra kvartalet 2020, men marknaden återhämtade sig under de kommande månaderna. Marknaden tog igen 5 miljoner hjul: från 59 miljoner under 2020 till 64 miljoner under översynsperioden. Förbrukningen nådde dock inte upp till 2019 års nivå på grund av bristen på halvledare som används av biltillverkarna.

5.3 Importen från Kina

5.3.1 Kvantitet och marknadsandel för importen från Kina

- (112) Kommissionen fastställde importkvantiteten på grundval av uppgifter från Eurostats databas Comext. Marknadsandelen för importen fastställdes på grundval av den andel som denna import utgjorde av den totala förbrukningen i unionen, såsom anges i skäl 109.
- (113) Importen till unionen från Kina utvecklades på följande sätt:

Tabell 3

Importkvantitet (enheter) och marknadsandel

	2018	2019	2020	Översynsperiod
Importkvantitet från Kina (i tusental enheter)	3 734	3 493	2 230	2 205
Index (2019 = 100)	100	94	60	59

⁽⁴¹⁾ Genomförandeförordning (EU) 2017/109.

⁽⁴²⁾ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/1221 av den 14 juli 2022 om införande av en provisorisk antidumpningstull på import av vissa aluminiumhjul med ursprung i Marocko (EUT L 188, 15.7.2022, s. 114).

	2018	2019	2020	Översynsperiod
Marknadsandel (%)	4,8	4,7	3,7	3,4
<i>Index (2019 = 100)</i>	100	98	77	71

Källa: Eurostats databas Comext.

- (114) Importen av den produkt som översynen gäller från Kina minskade under skadeundersökningsperioden. Marknadsandelen för importen från Kina förblev stabil under 2018–2019, för att sedan sjunka med 29 % under översynsperioden. Denna utveckling bör dock ses som en följd av att en av de största kinesiska tillverkarna har etablerat sig i Marocko.

5.3.2 Priserna på importen från Kina

- (115) Det vägda genomsnittliga priset för importen till unionen från Kina utvecklades på följande sätt:

Tabell 4

Genomsnittliga importpriser från Kina

	2018	2019	2020	Översynsperiod
I euro/enhet	50,1	50,3	49,3	53,9
<i>Index (2019 = 100)</i>	100	100	98	108

Källa: Eurostats databas Comext.

- (116) Det genomsnittliga importpriset från Kina steg med omkring 4 euro/enhet mellan 2018 och översynsperioden. En del av försäljningspriset är dock knutet till aluminiumpriset på London Metal Exchange. Eftersom de kinesiska exporterande tillverkarna inte samarbetade jämförde kommissionen det vägda genomsnittliga försäljningspris som unionstillverkarna tog ut av icke-närstående kunder på unionsmarknaden, justerat till priset från fabrik, med det vägda genomsnittliga importpriset för den produkt som översynen gäller från Kina från Eurostat, fastställt till cif-nivån.
- (117) Resultatet av jämförelsen visade att unionsindustrins genomsnittliga försäljningspris var lägre än det därigenom fastställda importpriset från Kina.

5.3.3 Import från andra tredjeländer än Kina

- (118) Importkvantiteten från andra tredjeländer utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 5

Import från andra tredjeländer än Kina

Land		2018	2019	2020	Översynsperiod
Turkiet	Kvantitet (i tusental enheter)	7 983	7 632	7 010	8 364
	<i>Index (2018 = 100)</i>	100	96	88	105
	Marknadsandel (%)	10,3	10,3	11,8	13,0
	<i>Index (2018 = 100)</i>	100	101	115	126
	Genomsnittspris (euro/enhet)	53,6	51,9	49,7	51,1
	<i>Index (2018 = 100)</i>	100	97	93	95

Land		2018	2019	2020	Översynsperiod
Marocko	Kvantitet (i tusental enheter)	0	15,7	1 038	2 516
	<i>Index (2018 = 100)</i>	—	100	6 611	16 025
	Marknadsandel (%)	—	0,0	1,7	3,9
	<i>Index (2018 = 100)</i>	—	100	8 196	18 389
	Genomsnittspris (euro/enhet)	—	39,2	42,6	44,7
	<i>Index (2018 = 100)</i>		100	109	114
Thailand	Kvantitet (i tusental enheter)	2 228	1 911	1 527	1 487
	<i>Index (2018 = 100)</i>	100	86	69	67
	Marknadsandel (%)	2,9	2,6	2,6	2,3
	<i>Index (2018 = 100)</i>	100	90	90	79
	Genomsnittspris (euro/enhet)	52,3	50,8	49,0	50,3
	<i>Index (2018 = 100)</i>	100	97	94	96
Sydkorea	Kvantitet (i tusental enheter)	1 813	1 577	1 460	1 065
	<i>Index (2018 = 100)</i>	100	87	81	59
	Marknadsandel (%)	2,3	2,1	2,5	1,7
	<i>Index (2018 = 100)</i>	100	91	109	74
	Genomsnittspris (euro/enhet)	52,2	52,9	50,9	53,5
	<i>Index (2018 = 100)</i>	100	101	97	102

Land		2018	2019	2020	Översynsperiod
Övriga tredjeländer	Kvantitet (i tusental enheter)	4 612	3 663	3 151	3 279
	<i>Index (2018 = 100)</i>	100	79	68	71
	Marknadsandel (%)	5,9	5,0	5,3	5,1
	<i>Index (2018 = 100)</i>	100	85	90	86
	Genomsnittspris (euro/enhet)	69,1	74,9	71,1	75,9
	<i>Index (2018 = 100)</i>	100	108	103	110
Totalt för alla tredjeländer utom Kina	Kvantitet (i tusental enheter)	16 638	14 801	14 189	16 713
	<i>Index (2018 = 100)</i>	100	89	85	100
	Marknadsandel (%)	21,4	20,1	23,8	26,0
	<i>Index (2018 = 100)</i>	100	94	112	121
	Genomsnittspris (euro/enhet)	57,5	57,5	54,0	55,1
	<i>Index (2018 = 100)</i>	100	100	94	96

Källa: Eurostats databas Comext.

- (119) Importkvantiteterna från övriga tredjeländer svarade för en marknadsandel på 21,4 % under 2018 och 26,0 % under översynsperioden. Kvantiteten av denna import minskade 2019 och 2020, men återgick till 2018 års nivåer under översynsperioden, vilket resulterade i en ökning av importens marknadsandel med 21 % mellan 2018 och översynsperioden. Det genomsnittliga priset för denna import sjönk med 4 % och var högre än både unionsindustrins genomsnittliga pris (+ 8,9 %) och det genomsnittliga priset på importen från det berörda landet (+ 2,2 %). Två länder ökade sin marknadsandel under skadeundersökningsperioden: Turkiet och Marocko. De turkiska genomsnittspriserna var något högre (+ 1,0 %) än unionsindustrins och betydligt högre (+ 14 %) än det genomsnittliga priset på importen från Marocko.

5.4 Unionsindustrins ekonomiska situation

5.4.1 Allmänna anmärkningar

- (120) Bedömningen av unionsindustrins ekonomiska situation omfattade en bedömning av alla ekonomiska indikatorer som var av betydelse för unionsindustrins tillstånd under skadeundersökningsperioden.
- (121) Som nämns i skäl 12 tillämpades ett stickprovsförfarande för att bedöma unionsindustrins ekonomiska situation.
- (122) För fastställandet av skada skilde kommissionen mellan makroekonomiska och mikroekonomiska skadeindikatorer. Kommissionen bedömde de makroekonomiska indikatorerna på grundval av uppgifter i svaren på antidumpningsfrågeformuläret från de tillverkare som ingick i urvalet samt makroekonomiska uppgifter från de tillverkare som inte ingick i urvalet och unionstillverkarnas intresseorganisation, vilka dubbelkontrollerades mot uppgifterna i begäran om översyn. Uppgifterna avsåg samtliga unionstillverkare. Kommissionen utvärderade de mikroekonomiska indikatorerna på grundval av de uppgifter som de unionstillverkare som ingick i urvalet lämnat som svar på frågeformuläret. Uppgifterna avsåg de unionstillverkare som ingick i urvalet. Båda uppsättningarna uppgifter konstaterades vara representativa för unionsindustrins ekonomiska situation.

- (123) De makroekonomiska indikatorerna är tillverkning, tillverkningskapacitet, kapacitetsutnyttjande, försäljningsvolym, marknadsandel, tillväxt, sysselsättning, produktivitet, dumpningsmarginalernas storlek och återhämtning från tidigare dumpning.
- (124) De mikroekonomiska indikatorerna är genomsnittspriser per enhet, enhetskostnad, arbetskraftskostnader, lager, lönsamhet, kassaflöde, investeringar, räntabilitet och kapitalanskaffningsförmåga.

5.4.2 Makroekonomiska indikatorer

5.4.2.1 Produktionsvolym, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande

- (125) Unionens totala produktion, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 6

Produktion, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande

	2018	2019	2020	Översynsperiod
Produktionskvantitet (i tusental enheter)	59 182	57 097	44 718	48 752
<i>Index (2018 = 100)</i>	100	96	76	82
Produktionskapacitet (i tusental enheter)	62 614	62 475	61 619	61 294
<i>Index (2018 = 100)</i>	100	100	98	98
Kapacitetsutnyttjande (%)	95	91	73	80
<i>Index (2018 = 100)</i>	100	97	77	84

Källa: EUWA och unionstillverkarna i urvalet.

- (126) Unionsindustrins tillverkningskvantitet minskade överlag med 18 % under skadeundersökningsperioden. Den minskade något, med 4 %, mellan 2018 och 2019. I samband med covid-19-pandemin sjönk tillverkningen med 12,3 miljoner enheter under 2020, men återhämtade sig under undersökningsperioden med 4 miljoner enheter.
- (127) Samtidigt som unionsindustrins produktionskapacitet minskade med 2 % följde kapacitetsutnyttjandet samma negativa trend som tillverkningen och sjönk med 15 % under skadeundersökningsperioden.

5.4.2.2 Försäljningskvantitet och marknadsandel

- (128) Unionsindustrins försäljningskvantitet och marknadsandel utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 7

Försäljningskvantitet och marknadsandel

	2018	2019	2020	Översynsperiod
Försäljningskvantitet på unionsmarknaden (i tusental enheter)	57 501	55 502	43 110	45 391
<i>Index (2018 = 100)</i>	100	97	75	79

	2018	2019	2020	Översynsperiod
Marknadsandel (%)	73,8	75,2	72,4	70,6
Index (2018 = 100)	100	102	98	96

Källa: EUWA och unionstillverkarna i urvalet.

- (129) Unionsindustrins försäljningskvantitet på unionsmarknaden minskade med 21 % under skadeundersökningsperioden. Den minskade med 3 % mellan 2018 och 2019 och föll sedan med 12,4 miljoner enheter under 2020. Under översynsperioden återhämtade sig försäljningen med 2,2 miljoner enheter.
- (130) Unionsindustrins marknadsandel ökade något mellan 2018 och 2019, för att sedan minska under 2020 och vidare under översynsperioden.

5.4.2.3 Sysselsättning och produktivitet

- (131) Sysselsättningen och produktiviteten utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 8

Sysselsättning och produktivitet

	2018	2019	2020	Översynsperiod
Antal anställda	17 816	17 866	16 963	16 790
Index (2018 = 100)	100	100	95	94
Produktivitet (enhet/anställd)	3 322	3 196	2 636	2 904
Index (2018 = 100)	100	96	79	87

Källa: EUWA och unionstillverkarna i urvalet.

- (132) Samtidigt som antalet anställda minskade med 6 % under skadeundersökningsperioden sjönk produktiviteten med 13 %. Den lägre produktiviteten berodde främst på att tillverkningskvantiteten minskade under skadeundersökningsperioden, vilket ledde till ökade arbetskraftskostnader per tillverkat aluminiumhjul.

5.4.2.4 Tillväxt

- (133) Såsom förklaras i avsnitten 5.4.2.1–5.4.2.3 ovan minskade unionsindustrins tillverkningskvantitet och kapacitetsutnyttjande med 18 % respektive 16 % under skadeundersökningsperioden, vilket ledde till högre fasta kostnader per produktionsenhet och lägre produktivitet. Unionsindustrins totala kostnader ökade med 1,7 euro/enhet (+ 3,4 %) under skadeundersökningsperioden. Unionsindustrins genomsnittliga försäljningspris sjönk emellertid med 3,3 euro/enhet (– 6,1 %).
- (134) Vidare föll försäljningskvantiteten på unionsmarknaden med 21 % och marknadsandelen med 5 % mellan 2018 och översynsperioden. Detta innebar en försämring av unionsindustrins finansiella resultat. Såsom förklaras i avsnitt 4.4.3.1 nedan steg unionsindustrins tillverkningskostnader samtidigt som dess försäljningspriser inte kunde justeras i enlighet därmed.
- (135) Unionsindustrins tillväxtutsikter har därför försämrats.

5.4.2.5 Dumpningsmarginalens storlek och återhämtning från tidigare dumpning

- (136) Under översynsperioden fortsatte dumpningen och låg väsentligt över miniminivån. Inverkan av de faktiska dumpningsmarginalernas storlek på unionsindustrin var betydande, med tanke på kvantiteten av och priserna för importen från det berörda landet.

- (137) I den tidigare översynen vid giltighetstidens utgång drog kommissionen slutsatsen att unionsindustrin inte längre led väsentlig skada och att den hade återhämtat sig från den tidigare dumpningen. I den pågående undersökningen rörande importen från Marocko ⁽⁴³⁾ drog kommissionen dessutom den preliminära slutsatsen att importen från Marocko under översynsperioden vållade unionsindustrin väsentlig skada till vilken importen från Kina inte bidrog.
- (138) Följaktligen bekräftade kommissionen att unionsindustrin hade återhämtat sig från den tidigare dumpningen genom import från Kina innan den dumpade importen från Marocko började komma in på unionsmarknaden i allt större volymer från och med 2019.

5.4.3 Mikroekonomiska indikatorer

5.4.3.1 Priser och faktorer som påverkar priserna

- (139) De vägda genomsnittliga försäljningspriserna per enhet för de unionstillverkare som ingick i urvalet till icke-närstående kunder i unionen utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 9

Försäljningspriser i unionen

	2018	2019	2020	Översynsperiod
Genomsnittligt försäljningspris per enhet på unionens marknad (euro/enhet)	53,9	52,3	49,3	50,6
Index (2018 = 100)	100	97	92	94
Tillverkningskostnad per enhet (euro/enhet)	49,9	48,2	49,3	51,6
Index (2018 = 100)	100	97	99	104

Källa: Unionstillverkarna i urvalet.

- (140) Unionsindustrins genomsnittliga försäljningspriser minskade med 6 % under skadeundersökningsperioden, trots att den genomsnittliga tillverkningskostnaden ökade med 4 % mellan 2018 och översynsperioden. Unionsindustrin kunde inte höja sina försäljningspriser för att täcka den ökade tillverkningskostnaden.

5.4.3.2 Arbetskraftskostnad

- (141) De genomsnittliga arbetskraftskostnaderna för de unionstillverkare som ingick i urvalet utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 10

Genomsnittlig arbetskraftskostnad per anställd

	2018	2019	2020	Översynsperiod
Genomsnittlig arbetskraftskostnad per anställd (i euro)	35 216	35 700	33 084	35 951
Index (2018 = 100)	100	101	94	102

Källa: Unionstillverkarna i urvalet.

- (142) Den genomsnittliga arbetskraftskostnaden per anställd i unionsindustrin ökade något, med 2 %, under skadeundersökningsperioden, med en liten ökning 2019 och en minskning med 6 % under 2020, främst på grund av produktionsavbrott i samband med covid-19-pandemin.

⁽⁴³⁾ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2022/1221, skäl 154.

5.4.3.3 Lagerhållning

(143) Lagernivåerna för unionstillverkarna i urvalet utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 11
Lagerhållning

	2018	2019	2020	Översynsperiod
Utgående lager (i tusental enheter)	556	439	492	776
<i>Index (2018 = 100)</i>	100	79	88	140
Utgående lager som procentandel av produktionen	0,9	0,8	1,1	1,6
<i>Index (2018 = 100)</i>	100	89	122	177

Källa: Unionstillverkarna i urvalet.

(144) Lagerhållningen ökade med 40 % under skadeundersökningsperioden. Den minskade med 21 % under 2019, med 12 % under 2020 och återhämtade sig under översynsperioden med +57 %. Unionsindustrin för aluminiumhjul kännetecknas av fleråriga ramavtal mellan tillverkare och kunder med fasta kvantiteter och priser. Dessa ramavtal genomförs genom inköpsorder, i enlighet med kundernas behov. Detta gör att unionsindustrin kan planera sin produktion och lagerhållning. Lagerhållningen är därför inte en viktig indikator för bedömningen av unionsindustrins resultat.

5.4.3.4 Lönsamhet, kassaflöde, investeringar, räntabilitet och kapitalanskaffningsförmåga

(145) Lönsamhet, kassaflöde, investeringar och räntabilitet för unionstillverkarna i urvalet utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 12
Lönsamhet, kassaflöde, investeringar och räntabilitet

	2018	2019	2020	Översynsperiod
Lönsamhet för försäljning i unionen till icke-närstående kunder (i % av omsättningen)	7,5	8,2	0,4	-1,6
<i>Index (2018 = 100)</i>	100	109	5	-21
Kassaflöde (i tusen euro)	81 153	82 495	31 805	22 956
<i>Index (2018 = 100)</i>	100	102	39	28
Investeringar (i tusen euro)	37 788	30 757	19 848	21 845
<i>Index (2018 = 100)</i>	100	81	53	58
Räntabilitet	12,0	9,1	0,3	-0,5
<i>Index (2018 = 100)</i>	100	76	3	-4

Källa: Unionstillverkarna i urvalet.

- (146) Kommissionen fastställde lönsamheten för de unionstillverkare som ingick i urvalet genom att uttrycka nettovinsten före skatt för försäljningen av den likadana produkten till icke-närstående kunder i unionen i procent av omsättningen för denna försäljning. Under skadeundersökningsperioden ökade unionsindustrins lönsamhet stadigt.
- (147) Unionsindustrins lönsamhet ökade mellan 2018 och 2019 från 7,5 % till 8,2 %, men minskade sedan kraftigt mellan 2019 och översynsperioden, då förluster rapporterades (- 1,6 %). Unionsindustrin kunde inte höja sina försäljningspriser för att täcka den ökade tillverkningskostnaden, utan började gå med förlust.
- (148) Nettokassaflödet är ett mått på unionstillverkarnas förmåga att självfinansiera sin verksamhet. Nettokassaflödet utvecklades nedåt med en kraftig minskning med 72 % under skadeundersökningsperioden. Detta gjorde att unionsindustrin hade svårt att själv finansiera sin verksamhet, vilket är ytterligare en indikation på dess försämrade ekonomiska situation.
- (149) Räntabiliteten är vinsten i procent av det bokförda nettovärdet för investeringarna. Den följde en liknande negativ trend som lönsamheten och nettokassaflödet. Räntabiliteten minskade avsevärt mellan 2018 och översynsperioden och blev negativ under översynsperioden. Därför kunde unionsindustrin inte skapa tillräckliga vinster för att täcka sina investeringar. Faktum är att unionsindustrin upprätthöll sina investeringar under skadeundersökningsperioden, främst på grund av behovet att uppfylla rättsliga krav och behoven på marknaden, utan att kunna skapa någon avkastning på dessa investeringar. Räntabilitetens negativa utveckling under skadeundersökningsperioden visade även att unionsindustrins övergripande ekonomiska situation hade försämrats i stor utsträckning.
- (150) Kapitalanskaffningsförmågan bland unionstillverkarna i urvalet påverkades av deras försämrade ekonomiska situation. Den betydande minskningen av lönsamheten och nettokassaflödet väckte allvarliga farhågor kring unionsindustrins likviditetssituation och dess förmåga att anskaffa kapital för att finansiera sin operativa verksamhet och nödvändiga investeringar.

5.4.4 Slutsats om skada

- (151) Utvecklingen av mikro- och makroindikatorerna under skadeundersökningsperioden visade att unionsindustrins ekonomiska situation försämrades. Sammantaget försämrades utvecklingen för de viktigaste ekonomiska indikatorerna under skadeundersökningsperioden.
- (152) Unionsindustrins produktionskapacitet låg på en stabil nivå, men kapacitetsutnyttjandet minskade med 16 % mellan 2018 och översynsperioden, vilket ledde till högre fasta kostnader per ton aluminiumhjul. Enligt samma trend minskade unionsindustrins försäljningskvantitet och marknadsandel under skadeundersökningsperioden.
- (153) Unionsindustrins ekonomiska situation försämrades framför allt på grund av höjda tillverkningskostnader som inte kunde täckas med en motsvarande höjning av försäljningspriserna.
- (154) Unionsindustrins genomsnittliga försäljningspriser minskade med 6 % under skadeundersökningsperioden, trots att den genomsnittliga tillverkningskostnaden steg med 9 % under samma period. Unionsindustrin led förluster från och med 2020, vilka sedan ökade ytterligare under översynsperioden. Nettoinvesteringarna minskade med 42 % och räntabiliteten blev negativ under skadeundersökningsperioden. Kassaflödets utveckling var också negativ, vilket påverkade unionsindustrins förmåga att själv finansiera sin verksamhet. Antalet anställda minskade under samma period med 6 %. Samtidigt minskade produktiviteten med 13 %, vilket ledde till en högre arbetskraftskostnad per enhet av produkten.
- (155) Såsom framgår ovan försämrades ekonomiska indikatorer som lönsamhet, kassaflöde och räntabilitet avsevärt under skadeundersökningsperioden. Lönsamheten blev negativ 2020 och under översynsperioden. Detta hade en negativ inverkan på unionsindustrins förmåga att själv finansiera sin verksamhet, att göra nödvändiga investeringar och att anskaffa kapital, vilket hindrade dess tillväxt och till och med hotade dess existens. Emellertid lyckades unionsindustrin, trots de nedåtgående trenderna, fortfarande behålla en stor försäljningsvolym och en betydande marknadsandel.
- (156) Kommissionen drog därför slutsatsen att unionsindustrin lidit väsentlig skada under översynsperioden i den mening som avses i artikel 3.5 i grundförordningen.

- (157) Kommissionen gjorde en bedömning av huruvida det fanns ett orsakssamband mellan importen från Kina och den skada som unionsindustrin lidit.
- (158) Såsom förklaras i skäl 114 minskade volymen från Kina med 29 % under skadeundersökningsperioden och nådde en marknadsandel på 3,4 % under översynsperioden. I skäl 117 konstaterade kommissionen även att det genomsnittliga priset på importen från Kina var högre än det genomsnittliga pris som unionsindustrin tog ut under översynsperioden. Kommissionen drog därför slutsatsen att den skada som unionsindustrin led under översynsperioden inte orsakades av importen från Kina.
- (159) Samtidigt fastslog kommissionen preliminärt, i den separata pågående undersökningen rörande importen av aluminiumhjul från Marocko, att det var lågprisimporten från Marocko, som inte bara underskred utan även utövade pristryck på unionsindustrins priser och kom i betydande kvantiteter, som hade vållat den väsentliga skada som unionsindustrin lidit.
- (160) Kommissionen undersökte därför sannolikheten för att skadan skulle återkomma om åtgärderna upphörde att gälla.

6. SANNOLIKHET FÖR ATT SKADAN ÅTERKOMMER

- (161) Kommissionen drar i skäl 156 slutsatsen att unionsindustrin inte lidit väsentlig skada på grund av import med ursprung i Kina under översynsperioden. Kommissionen bedömde därför, i enlighet med artikel 11.2 i grundförordningen, om det är sannolikt att den skada som ursprungligen orsakades av dumpad import från Kina återkommer om åtgärderna skulle tillåtas upphöra att gälla.
- (162) För att fastställa om det är sannolikt att den skada som ursprungligen vållades av den dumpade importen från det berörda landet återkommer, beaktade kommissionen följande faktorer: i) Produktionsvolym och outnyttjad kapacitet i Kina samt unionsmarknadens attraktionskraft. ii) Sannolika prisnivåer på importen från Kina och deras inverkan på unionsindustrins situation om åtgärderna skulle upphöra att gälla. iii) Förekomsten av kringgående.

6.1 Produktionsvolym och outnyttjad kapacitet i Kina – unionsmarknadens attraktionskraft

- (163) Såsom anges i skäl 101 överstiger produktionskapaciteten i Kina avsevärt produktionsvolymerna och efterfrågan på den kinesiska hemmamarknaden. Detta medför, i kombination med slutsatserna om unionsmarknadens attraktionskraft som beskrivs i skälen 104 och 105, att denna outnyttjade kapacitet med stor sannolikhet kommer att användas för att öka exporten till unionsmarknaden om åtgärderna tillåts upphöra att gälla.

6.2 Sannolika prisnivåer på importen från Kina och deras inverkan på unionsindustrins situation om åtgärderna skulle upphöra att gälla

- (164) För att bedöma den framtida importens inverkan på unionsindustrins situation ansåg kommissionen att prisnivåerna för den kinesiska exporten till andra marknader i tredjeländer skulle vara en rimlig indikator på framtida prisnivåer till unionsmarknaden.
- (165) Såsom anges i skälen 102–105 analyserade kommissionen prisnivån för den kinesiska exporten till andra marknader i tredjeländer och konstaterade att dessa exportpriser var betydligt lägre än unionsindustrins priser (13 %). Unionsmarknaden är därför fortfarande mycket attraktiv för kinesiska tillverkare sett till prisnivå.
- (166) Mot bakgrund av ovanstående skulle unionstillverkarna, om de ställdes inför en ökning av lågprisimporten från Kina, tvingas sänka sina priser för att försöka behålla sina försäljningsvolymerna och marknadsandelarna. Detta skulle påverka industrins totala lönsamhet, vilken skulle försämrats ytterligare i en redan förlustbringande situation (– 1,6 %) under översynsperioden.
- (167) Om unionsindustrin däremot behöll sina nuvarande prisnivåer skulle detta ha en nästan omedelbar negativ inverkan på dess försäljnings- och produktionsvolym samt dess marknadsandel. Dessutom skulle en minskning av produktionsvolymen leda till en ökning av produktionskostnaderna per enhet på grund av minskade stordriftsfördelar. Detta skulle ytterligare försämra unionsindustrins lönsamhet och innebära ytterligare förluster redan på kort sikt.

- (168) Med en förlust av lönsamhet skulle unionsindustrin inte kunna genomföra nödvändiga investeringar. I slutändan skulle detta också leda till förlorade arbetstillfällen och risk för nedläggning av produktionslinjer.

6.3 Slutsats

- (169) Mot bakgrund av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att upphörandet av åtgärderna med all sannolikhet skulle leda till en betydande ökning av den dumpade importen från Kina till priser som underskrider unionsindustrins priser, vilket ytterligare skulle förvärra den redan negativa situationen för unionsindustrin. Det är högst sannolikt att detta skulle leda till återkommande väsentlig skada och att unionsindustrins lönsamhet allvarligt skulle äventyras till följd av detta.

7. UNIONENS INTRESSE

7.1 Unionsindustrins intresse

- (170) Om importen av aluminiumhjul med ursprung i Marocko blev föremål för antidumpningsåtgärder skulle den enda kvarvarande orsaken till väsentlig skada vara importen från Kina. Om åtgärderna mot Kina upphörde att gälla skulle därför den väsentliga skada som vållats av importen från det landet återupptas.
- (171) Antidumpningsåtgärderna kommer att ha positiva effekter för unionstillverkarna, eftersom de kommer att hjälpa unionsindustrin att anpassa sina försäljningspriser för att täcka den ökade produktionskostnaden. Åtgärderna skulle därmed hjälpa unionsindustrin att återgå till en hållbar situation så att den kan göra investeringar i framtiden, framför allt för att uppfylla miljömässiga och sociala krav.
- (172) Utan åtgärderna skulle unionsindustrin inte längre vara skyddad mot den sannolika ökningen av billig import från Kina, som skulle vålla väsentlig skada. En ytterligare försämring av dess ekonomiska situation skulle då vara att förvänta, i synnerhet när det gäller lönsamhet, räntabilitet och kassaflöde.

7.2 Icke-närstående importörers, handlares och användares intresse

- (173) Kommissionen kontaktade alla kända icke-närstående importörer, handlare och användare. Ingen av dem besvarade kommissionens frågeformulär.
- (174) Kommissionen fick inte in några synpunkter som tyder på att bibehållandet av åtgärderna skulle få en så stor negativ inverkan på importörer och användare att detta skulle väga tyngre än åtgärdernas positiva inverkan på unionsindustrin.

7.3 Slutsats beträffande unionsintresset

- (175) På grundval av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att det inte fanns några tvingande skäl eftersom det inte låg i unionens intresse att upprätthålla de befintliga åtgärderna beträffande import av den berörda produkten med ursprung i Kina.

8. ANTIDUMPNINGÅTGÄRDER

- (176) På grundval av kommissionens slutsatser om fortsatt dumpning från Kina, fortsatt skada och återkomst av den skada som vållades av dumpad import från Kina, samt om unionens intresse, ansåg kommissionen att de antidumpningsåtgärder som tillämpas på import av vissa aluminiumhjul med ursprung i Kina bör bibehållas.
- (177) Alla berörda parter har underrättats om de viktigaste omständigheter och överväganden som låg till grund för avsikten att rekommendera att de befintliga åtgärderna bibehålls. De beviljades också en period inom vilken de kunde lämna synpunkter på detta utlämnande av uppgifter. Inga synpunkter inkom.
- (178) När ett belopp måste återbetalas till följd av en dom av Europeiska unionens domstol ska enligt artikel 109 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 ⁽⁴⁴⁾ den tillämpliga räntesatsen motsvara den räntesats som Europeiska centralbanken tillämpar på sina huvudsakliga refinansieringstransaktioner, som offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*, C-serien, den första kalenderdagen i varje månad.

⁽⁴⁴⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).

(179) De åtgärder som föreskrivs i denna förordning är förenliga med yttrandet från den kommitté som inrättats genom artikel 15.1 i förordning (EU) 2016/1036.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Härigenom införs en slutgiltig antidumpningstull på import av aluminiumhjul till motorfordon som omfattas av KN-nummer 8701–8705, med eller utan tillbehör och med eller utan däck, som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer ex 8708 70 10 och ex 8708 70 50 (Taric-nummer 8708 70 10 15, 8708 70 10 50, 8708 70 50 15 och 8708 70 50 50), med ursprung i Folkrepubliken Kina.

2. Den slutgiltiga antidumpningstullsats som ska tillämpas på nettopriset fritt unionens gräns, före tull, för den produkt som beskrivs i punkt 1 ska vara 22,3 %.

3. Om inte annat anges, ska gällande bestämmelser om tullar tillämpas.

Artikel 2

Om det uppvisas en deklARATION för övergång till fri omsättning för import av aluminiumhjul för fordon som omfattas av KN-nummer 8716, med eller utan tillbehör och med eller utan däck, som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer ex 8716 90 90, ska Taric-nummer 8716 90 90 15 eller 8716 90 90 50 anges i det relevanta fältet i deklARATIONEN. Medlemsstaterna ska månatligen informera kommissionen om det antal enheter som importerats under detta nummer och om deras ursprung.

Artikel 3

Om det uppvisas en deklARATION för övergång till fri omsättning för de produkter som avses i artiklarna 1 och 2 ska antalet enheter av de importerade produkterna anges i det relevanta fältet i deklARATIONEN.

Artikel 4

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 18 januari 2023.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande