

**KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2018/56****av den 12 januari 2018****om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 908/2014 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 med beaktande av utbetalande organ och andra organ, ekonomisk förvaltning, räkenskapsavslutning, regler om kontroller, värdepapper och öppenhet**

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 av den 17 december 2013 om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 352/78, (EG) nr 165/94, (EG) nr 2799/98, (EG) nr 814/2000, (EG) nr 1290/2005 och (EG) nr 485/2008 <sup>(1)</sup>, särskilt artiklarna 9.2, 36.6, 53.1, 57.2, 104 och 114, och

av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 7.3 i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 908/2014 <sup>(2)</sup> får det attesterande organet använda en integrerad metod vid substansgranskning av utgifter. På grundval av de erfarenheter som gjorts vid tillämpningen av den artikeln under de första två åren är det lämpligt att tydliggöra vad som avses med en integrerad metod vid förverkligandet av de olika revisionsmål som avses i artikel 9 i förordning (EU) nr 1306/2013.
- (2) I artikel 41 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 <sup>(3)</sup> fastställs gränsen för varje utgiftsdeklaration från de utbetalande organen, som innehåller ansökningar om utbetalningar som rör finansieringsinstrumenten, till högst 25 % av det totala programbidragsbelopp som anslagits till finansieringsinstrumentet. I artikel 22.1 a i genomförandeförordning (EU) nr 908/2014 föreskrivs att den kvartalsvisa deklarationen ska ange de stödberättigade offentliga utgifter som faktiskt har betalats ut av det utbetalande organet under varje kvartal i enlighet med punkt 2 i den artikeln. De belopp som betalats av det utbetalande organet inom ramen för finansieringsinstrumenten bör deklarerars till kommissionen i enlighet med gränsen på 25 % och under förutsättning att motsvarande delmål för genomförandet har uppnåtts. Den första deklarationen till kommissionen inom gränsen på 25 % kommer att initieras genom undertecknandet av finansieringsavtalet och den därpå följande utbetalningen till finansieringsinstrumentet. Efterföljande trancher ska deklarerars till kommissionen när motsvarande utbetalningsgrad uppnåtts, i enlighet med artikel 41 i förordning (EU) nr 1303/2013. När det gäller Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) innebär det att det utbetalande organet endast kan deklarerars 25 % av det totala planerade bidraget per kvartal. Bestämmelserna i artikel 22.1 och 22.2 i genomförandeförordning (EU) nr 908/2014 tycks därmed inte vara lämpade för hur finansieringsinstrumenten ska förvaltas mellan medlemsstaterna och kommissionen i enlighet med förordning (EU) nr 1303/2013 och bör ändras i enlighet med detta.
- (3) För att minska den administrativa bördan för medlemsstaterna vid hantering av återkrav har erfarenheterna visat att det bör fastställas ett tröskelvärde för när ränta inte behöver drivas in.
- (4) I artikel 30.2 i genomförandeförordning (EU) nr 908/2014 föreskrivs att de handlingar och redovisningsuppgifter som används inom ramen för granskning och godkännande av räkenskaperna ska sändas till kommissionen både i papperskopia och som elektronisk kopia. För att minska den administrativa bördan för medlemsstaterna och kommissionen, likriktad dokumentanalysen och minska risken för inkonsekvens i de uppgifter som används bör medlemsstaterna åläggas att lämna in handlingar endast i elektronisk form och att använda elektronisk underskrift. Detta krav bör även återspeglas i texten i den förvaltningsförklaring som fastställs i bilaga I till den genomförandeförordningen. För att undvika att överförandet av handlingar försenas på grund av tekniska

<sup>(1)</sup> EUT L 347, 20.12.2013, s. 549.

<sup>(2)</sup> Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 908/2014 av den 6 augusti 2014 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013 med beaktande av utbetalande organ och andra organ, ekonomisk förvaltning, räkenskapsavslutning, regler om kontroller, värdepapper och öppenhet (EUT L 255, 28.8.2014, s. 59).

<sup>(3)</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 av den 17 december 2013 om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden som omfattas av den gemensamma strategiska ramen, om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 320).

problem i samband med införandet av elektroniska underskrifter bör det under det första året som detta nya krav tillämpas vara möjligt att lämna in undertecknade handlingar i elektronisk form.

- (5) I enlighet med artikel 31.1 i genomförandeförordning (EU) nr 908/2014 bör formen för och innehållet i de redovisningsuppgifter som avses i artikel 30.1 c i den genomförandeförordningen och sättet för att översända dem till kommissionen följa kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/1758 <sup>(1)</sup>. Erfarenheten visar att formen för och innehållet i redovisningsuppgifterna behöver ändras varje år med därtill hörande administrativa börda och risk för förseningar. För att förenkla och göra det möjligt att i tid fastställa de därtill hörande tekniska specifikationerna, är det därför lämpligt att från och med budgetåret 2019 tillåta att modeller och tillhörande tekniska specifikationer för redovisningsuppgifterna görs tillgängliga och uppdateras av kommissionen efter att kommittén för jordbruksfonderna informerats inför varje budgetår. Det är också lämpligt att fastställa de allmänna kraven för dessa tekniska specifikationer.
- (6) I artikel 34.2 i genomförandeförordning (EU) nr 908/2014 föreskrivs att när kommissionen anser att utgifter inte har verkställts i enlighet med unionens regler ska den meddela den berörda medlemsstaten sina iakttagelser och meddelandet ska också innehålla tidpunkten för ett bilateralt möte inom fyra månader efter utgången av svarstiden för medlemsstaten. Under denna tidsperiod krävs viss administration, bland annat ska svaret från medlemsstaten översättas, kommissionen ska analysera de faktorer som medlemsstaten åberopat, en inbjudan till det bilaterala mötet ska tas fram på medlemsstatens officiella språk och mötet ska förberedas. Erfarenheterna från de senaste två åren visar att fyra månader ofta inte ger tillräckligt med tid för att kunna hålla ändamålsenliga möten. För att bättre kunna förbereda det bilaterala mötet bör den tidsperiod inom vilken mötet bör hållas förlängas till fem månader. En förlängning kommer endast att gälla för undersökningar för vilka meddelandet i enlighet med artikel 34.2 ännu inte har sänts vid tidpunkten för ikraftträdandet av denna förordning, i syfte att undvika avbrott i pågående undersökningar.
- (7) Enligt artikel 34.3 tredje stycket i genomförandeförordning (EU) nr 908/2014 ska kommissionen inom sex månader efter det att protokollet till det bilaterala mötet skickats meddela medlemsstaten sina slutsatser. Tidsfristen anges endast i förhållande till protokollet till det bilaterala mötet, vilket innebär att ett bilateralt möte har ägt rum. Den genomförandeförordningen fastställer inte uttryckligen en tidsfrist för att skicka meddelandet i de fall en medlemsstat ansett att det inte krävs något möte. Bestämmelsen bör därför klargöras i detta avseende och fastställa när fristen på sex månader börjar räknas i de fall som det inte krävs något bilateralt möte.
- (8) Enligt artikel 34.9 i genomförandeförordning (EU) nr 908/2014 får, i vederbörligen motiverade fall, de tidsfrister som anges i punkterna 3, 4 och 5 i den artikeln förlängas. I artikel 34.2 i den genomförandeförordningen anges en tidsfrist för när det bilaterala mötet ska äga rum och i vederbörligen motiverade fall kan den tidsfristen behöva förlängas. Artikel 34.9 i den genomförandeförordningen bör därför ändras i enlighet med detta.
- (9) I enlighet med artikel 111.1 i förordning (EU) nr 1306/2013 ska medlemsstaterna offentliggöra information om mottagare av stöd från Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu), inbegripet bland annat, belopp av det mottagna stödet för varje åtgärd som finansieras genom dessa fonder under det berörda budgetåret och en beskrivning av varje åtgärd. I artikel 57 i genomförandeförordning (EU) nr 908/2014 specificeras de detaljer som måste offentliggöras i samband med dessa åtgärder och det hänvisas till bilaga XIII till den genomförandeförordningen som innehåller en förteckning över de berörda åtgärderna.
- (10) Bilaga XIII till genomförandeförordning (EU) nr 908/2014 bör ändras för att beakta att även de undantagsåtgärder som krävs för att hantera marknadssituationen baserat på artiklarna 220.1 samt 221.1 och 221.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 <sup>(2)</sup> bör ingå i de åtgärder som förtecknas i den bilagan. Dessa undantagsåtgärder betraktas som åtgärder som stöder jordbruksmarknader enligt artikel 4.1 a i förordning (EU) nr 1306/2013. Det är därför lämpligt att ändra punkt 10 i bilaga XIII till genomförandeförordning (EU) nr 908/2014. Dessutom är stödet till sektorn för silkesodling som nämns i punkt 3 i den bilagan inte längre

<sup>(1)</sup> Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/1758 av den 27 september 2017 om fastställande av form för och innehåll i den räkenskapsinformation som ska översändas till kommissionen inom ramen för avslutande av räkenskaperna för EGFJ och Ejflu samt för övervakning och prognostisering (EUT L 250, 28.9.2017, s. 1).

<sup>(2)</sup> Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671).

tillämpligt eftersom artikel 111 i rådets förordning (EG) nr 1234/2007 <sup>(1)</sup> har upphävts genom förordning (EU) nr 1308/2013 med verkan från och med den 1 januari 2014 och alla relaterade finansiella åtaganden och betalningar till stödmottagarna nu har avslutats. Hänvisningen till stöd till sektorn för silkesodling bör därför utgå ur den förteckningen.

- (11) Genomförandeförordning (EU) nr 908/2014 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (12) De åtgärder som föreskrivs i denna förordning är förenliga med yttrandet från kommittén för jordbruksfonderna.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### Artikel 1

Genomförandeförordning (EU) nr 908/2014 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 7.3 ska fjärde meningen ersättas med följande:

”När det gäller substansgranskning, inklusive provtagningsmetoder, får de attesterande organen tillämpa granskning med dubbla syften rörande revisionsmålen.”

2. I artikel 22.2 ska följande läggas till som tredje stycke:

”När det gäller finansieringsinstrument som inrättats i enlighet med artikel 38.1 b i förordning (EU) nr 1303/2013, ska utgifterna deklarerars för de referensperioder som avses i första stycket så snart villkoren för varje efterföljande ansökan om mellanliggande betalning enligt i artikel 41.1 i den förordningen är uppfyllda.”

3. I artikel 27.1 ska följande mening läggas till:

”Medlemsstaterna får besluta att inte driva in ränta när räntebeloppet inte överstiger 5 euro.”

4. Artikel 30.2 ska ersättas med följande:

”2. De handlingar och redovisningsuppgifter som avses i första stycket ska sändas till kommissionen senast den 15 februari året efter det berörda budgetåret. De handlingar som avses i led a, b och d i samma stycke ska lämnas in elektroniskt i det format och enligt de villkor som fastställs av kommissionen i enlighet med artikel 24.

Dessa handlingar ska innehålla en elektronisk underskrift enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 (\*). För handlingar som har samband med budgetåret 2017 kan kommissionen godta undertecknade handlingar i elektronisk form.

(\*) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 910/2014 av den 23 juli 2014 om elektronisk identifiering och betrodda tjänster för elektroniska transaktioner på den inre marknaden och om upphävande av direktiv 1999/93/EG (EUT L 257, 28.8.2014, s. 73).”

5. Artikel 31.1 ska ersättas med följande:

”1. Formerna för och innehållet i de redovisningsuppgifter som avses i artikel 30.1 c ska tillhandahållas medlemsstaterna av kommissionen med hjälp av modeller genom informationssystem.

Modellerna och de tillhörande tekniska specifikationerna för redovisningsuppgifterna ska göras tillgängliga och uppdateras av kommissionen efter att kommittén för jordbruksfonderna informerats inför varje budgetår.

De tekniska specifikationerna ska omfatta

- a) de årliga uppgifter som krävs för den enskilda redovisningsuppgiften (X-tabellen),
- b) specifikationen för överföring av datafiler avseende EGFJ:s och Ejflus utgifter,
- c) beskrivningarna av uppgiftsfältet (memorandum),
- d) strukturen för Ejflus budgetkoder.”

(1) Rådets förordning (EG) nr 1234/2007 av den 22 oktober 2007 om upprättande av en gemensam organisation av jordbruksmarknaderna och om särskilda bestämmelser för vissa jordbruksprodukter (”förordningen om en samlad marknadsordning”) (EUT L 299, 16.11.2007, s. 1).

6. Artikel 34 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 2 ska första stycket ersättas med följande:

”När kommissionen, till följd av en undersökning, anser att utgifter inte har verkställts i enlighet med unionens regler, ska den meddela den berörda medlemsstaten sina iakttagelser och specificera vilka korrigerande åtgärder som ska vidtas för att säkerställa att reglerna följs i framtiden, och ange den preliminära nivån på den finansiella korrigeringen som vid den aktuella tidpunkten i förfarandet anses motsvara iakttagelserna. Meddelandet ska också innehålla tidpunkten för ett bilateralt möte inom fem månader efter utgången av svarstiden för medlemsstaten. Meddelandet ska innehålla en hänvisning till den här artikeln.”

b) I punkt 3 ska följande stycke läggas till som fjärde stycke:

”Om en medlemsstat meddelar kommissionen att det inte krävs något bilateralt möte börjar de sex månaderna att räknas från den dag då kommissionen mottagit meddelandet.”

c) Punkt 9 ska ersättas med följande:

”9. I vederbörligen motiverade fall, som ska delges den berörda medlemsstaten, får kommissionen förlänga de tidsfrister som anges i punkterna 2–5.”

7. Bilaga I ska ersättas med bilagan till den här förordningen.

8. Bilaga XIII ska ändras på följande sätt:

a) Punkt 3 ska utgå.

b) Punkt 10 ska ersättas med följande:

”10. De åtgärder som beviljats genom artiklarna 219.1, 220.1, 221.1 och 221.2 i förordning (EU) nr 1308/2013 som åtgärder som stöder jordbruksmarknader i enlighet med artikel 4.1 a i förordning (EU) nr 1306/2013.”

#### Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den sjunde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 12 januari 2018.

På kommissionens vägnar  
Jean-Claude JUNCKER  
Ordförande

BILAGA

"BILAGA I

**FÖRVALTNINGSFÖRKLARING**

(Artikel 3)

Undertecknad, ....., direktör för det utbetalande organet ..., lägger fram räkenskaperna för detta organ för budgetåret 16.10.xx till 15.10.xx+1.

Jag förklarar följande, på grundval av min egen bedömning och de uppgifter som jag förfogar över, bland annat inbegripet resultaten av internrevisionens arbete:

- Jag intygar på heder och samvete att dessa räkenskaper, som lämnas in i elektronisk form, ger en sann, fullständig och korrekt bild av utgifterna och intäkterna under ovan nämnda budgetår. I synnerhet har alla skulder, förskott, säkerheter och lager som jag har kännedom om registrerats i räkenskaperna, och alla inkomster som rör EGFJ och Ejflu har krediterats till rätt fonder.
- Jag har infört ett system som med rimlig säkerhet kan garantera de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet. Bidragsansökningarna uppfyller kraven för stödberättigande och, när det gäller landsbygdsutveckling, förvaltas, kontrolleras och dokumenteras förfarandena för tilldelning av stöd i enlighet med EU:s regler.

De bokförda utgifterna användes för tilltänkta ändamål, såsom dessa definierats i förordning (EU) nr 1306/2013.

Jag bekräftar också att effektiva och proportionella bestämmelser om bedrägeribekämpning enligt artikel 58 i förordning (EU) nr 1306/2013 har införts och tar hänsyn till de risker som har identifierats.

Denna försäkran är dock förenad med följande reservationer:

Jag bekräftar också att jag inte känner till några uppgifter som undanhållits och som skulle kunna skada unionens ekonomiska intressen.

Underskrift"

---