

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEFÖRORDNING (EU) 2017/1187**av den 3 juli 2017****om införande av en slutgiltig utjämningstull på import av visst bestruket finpapper med ursprung i Folkrepubliken Kina efter en översyn vid giltighetstidens utgång i enlighet med artikel 18 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1037**

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1037 av den 8 juni 2016 om skydd mot subventionerad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska unionen (nedan kallad *grundförordningen*) ⁽¹⁾, särskilt artikel 18 samt

av följande skäl:

1. FÖRFARANDE**1.1 Gällande åtgärder**

- (1) Efter en antisubventionsundersökning (nedan kallad *den ursprungliga undersökningen*) införde rådet genom genomförandeförordning (EU) nr 452/2011 ⁽²⁾ en slutgiltig utjämningstull på import av visst bestruket finpapper med ursprung i Folkrepubliken Kina (nedan kallat *Kina* eller *det berörda landet*).
- (2) Rådet har även, till följd av en antidumpningsundersökning, genom genomförandeförordning (EU) nr 451/2011 ⁽³⁾ infört en slutgiltig antidumpningstull på import av visst bestruket finpapper med ursprung i Kina.
- (3) Utjämningsåtgärderna infördes i form av en värdetull med en tullsats på mellan 4 % och 12 % på import från individuellt namngivna exportörer, med en övrig tullsats på 12 %.
- (4) Den 8 augusti 2011 lämnade de kinesiska tillverkarna Gold East Paper Co. Ltd och Gold Huasheng Paper Co. Ltd (nedan kallad *APP-gruppen*) in en ansökan om upphävande av både genomförandeförordning (EU) nr 451/2011 och genomförandeförordning (EU) nr 452/2011 i de delar som rör sökandena ⁽⁴⁾. I domar av den 11 september 2014 ogillade tribunalens tredje avdelning företagens talan i båda målen.

1.2 Begäran om översyn vid giltighetstidens utgång

- (5) Efter offentliggörandet av ett tillkännagivande om att de gällande utjämningsåtgärderna beträffande import av visst bestruket finpapper med ursprung i Kina snart skulle komma att löpa ut ⁽⁵⁾ mottog kommissionen en begäran om inledande av en översyn vid giltighetstidens utgång enligt artikel 18 i grundförordningen.
- (6) Begäran ingavs av fem unionstillverkare (Arctic Paper Grycksbo AB, Burgo Group SpA, Fedrigoni SpA, Lecta Group och Sappi Europe SA), nedan gemensamt kallade *sökande*, som svarar för mer än 25 % av unionens sammanlagda produktion av bestruket finpapper.
- (7) Begäran grundades på påståendet att det var sannolikt att subventioneringen skulle fortsätta och skadan för unionsindustrin skulle återkomma, om åtgärderna upphörde att gälla.

⁽¹⁾ EUT L 176, 30.6.2016, s. 55.⁽²⁾ Rådets genomförandeförordning (EU) nr 452/2011 av den 6 maj 2011 om införande av en slutgiltig utjämningstull på import av bestruket finpapper med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT L 128, 14.5.2011, s. 18).⁽³⁾ Rådets genomförandeförordning (EU) nr 451/2011 av den 6 maj 2011 om införande av en slutgiltig antidumpningstull och slutgiltigt uttag av den preliminära tull som införts på import av bestruket finpapper med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT L 128, 14.5.2011, s. 1).⁽⁴⁾ Målen T-443/11 och T-444/11.⁽⁵⁾ EUT C 280, 25.8.2015, s. 8.

1.3 Inledande av en översyn vid giltighetstidens utgång

- (8) Efter att ha fastställt att det förelåg tillräcklig bevisning för att inleda en översyn vid giltighetstidens utgång offentliggjorde kommissionen den 13 maj 2016 i *Europeiska unionens officiella tidning* ⁽¹⁾ (nedan kallad *tillkännagivandet om inledande*) att en översyn vid giltighetstidens utgång skulle inledas enligt artikel 18 i grundförordningen.

Parallell undersökning

- (9) Genom ett tillkännagivande i *Europeiska unionens officiella tidning* den 13 maj 2016 ⁽²⁾ offentliggjorde kommissionen även inledande av en översyn vid giltighetstidens utgång i enlighet med artikel 11.2 i rådets förordning (EG) nr 1225/2009 ⁽³⁾ av gällande slutgiltiga antidumpningsåtgärder när det gäller import till unionen av visst bestruket finpapper med ursprung i Folkrepubliken Kina.
- (10) Innan översynen när åtgärderna upphör att gälla inleddes underrättade kommissionen i enlighet med artiklarna 10.7 och 33 a i grundförordningen de kinesiska myndigheterna om att den hade mottagit en vederbörligen underbyggd begäran om översyn och uppmanade dem att inleda samråd i syfte att klargöra situationen när det gäller innehållet i begäran om översyn och uppnå en ömsesidigt tillfredsställande lösning. De kinesiska myndigheterna godtog erbjudandet om samråd, vilket därefter hölls den 11 maj 2016. Kommissionen beaktade de kinesiska myndigheternas synpunkter under samrådet. Man fann emellertid ingen lösning som kunde godtas av båda parter.

1.4 Undersökningen

Översynsperiod och skadeundersökningsperiod

- (11) Undersökningen av sannolikheten för fortsatt eller återkommande subventionering omfattade perioden från den 1 januari 2015 till den 31 december 2015 (nedan kallad *översynsperioden*). Undersökningen av de tendenser som är av betydelse för bedömningen av sannolikheten för att skadan ska fortsätta eller återkomma omfattade perioden från och med den 1 januari 2012 fram till översynsperiodens slut (nedan kallad *skadeundersökningsperioden*).

Berörda parter

- (12) I tillkännagivandet om inledande uppmanade kommissionen berörda parter att kontakta kommissionen för att delta i undersökningen. Dessutom informerade kommissionen uttryckligen sökanden, andra kända unionstillverkare, exporterande tillverkare, importörer och de användare i unionen som är berörda samt de kinesiska myndigheterna om inledandet av översynen vid giltighetstidens utgång och uppmanade dem att samarbeta.
- (13) De berörda parterna gavs tillfälle att inom den tidsfrist som angavs i tillkännagivandet om inledande skriftligen lämna synpunkter och begära att bli hörda. Samtliga berörda parter blev på begäran hörda av kommissionen.

Stickprovsförfarande

a) Stickprovsförfarande avseende exporterande tillverkare i Kina

- (14) I tillkännagivandet om inledande angav kommissionen att den kunde komma att göra ett urval av de berörda parterna i enlighet med artikel 27 i grundförordningen.
- (15) För att kunna avgöra om ett stickprovsförfarande var nödvändigt och i så fall göra ett urval uppmanade kommissionen alla 36 kända exporterande tillverkare i Kina att lämna de uppgifter som angavs i tillkännagivandet om inledande. Kommissionen bad dessutom Kinas delegation vid Europeiska unionen att identifiera och/eller kontakta eventuella andra exporterande tillverkare som kunde vara intresserade av att medverka i undersökningen.

⁽¹⁾ Tillkännagivande om inledande av en översyn vid giltighetstidens utgång av de utjämningsåtgärder som tillämpas på import av visst bestruket finpapper med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT C 172, 13.5.2016, s. 19).

⁽²⁾ Tillkännagivande om inledande av en översyn vid giltighetstidens utgång av de antidumpningsåtgärder som tillämpas på import av visst bestruket finpapper med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT C 172, 13.5.2016, s. 9).

⁽³⁾ Rådets förordning (EG) nr 1225/2009 av den 30 november 2009 om skydd mot dumpad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska gemenskapen (EUT L 343, 22.12.2009, s. 51).

- (16) Det var bara en grupp med exporterande tillverkare i Kina som lämnade den information till grund för stickprovsförfarandet som efterfrågades i bilaga I till tillkännagivandet om inledande ⁽¹⁾. Vid ett hörande den 8 juni 2016 meddelade samma grupp med exporterande tillverkare kommissionen att den inte hade för avsikt att svara på frågeformuläret. Detta förklarades med att ingen export hade skett till unionsmarknaden under översynsperioden samt med gruppens komplicerade struktur.
- (17) Alla berörda kända exporterande tillverkare samt de kinesiska myndigheterna informerades om konsekvenserna av att inte samarbeta och om att kommissionen i enlighet med artikel 28 i grundförordningen kan träffa sina avgöranden på grundval av bästa tillgängliga uppgifter.

b) Stickprovsförfarande avseende unionstillverkare

- (18) I tillkännagivandet om inledandet angav kommissionen att den gjort ett preliminärt urval av unionstillverkare. I enlighet med artikel 27.1 i grundförordningen gjorde kommissionen urvalet utifrån den största representativa försäljnings- och produktionsvolymen samtidigt som en geografisk spridning säkerställdes. Det preliminära urvalet bestod av tre grupper av unionstillverkare. Kommissionen uppmanade berörda parter att lämna synpunkter på det preliminära urvalet. En av de unionstillverkare som ingick i det preliminära urvalet informerade kommissionen om att den inte skulle ha möjlighet att svara på frågeformuläret. Kommissionen mottog också ett klargörande om att två andra parter i urvalet var grupper som bestod av flera tillverkare. Följaktligen modifierade kommissionen urvalet genom att ersätta den icke-samarbetsvilliga tillverkaren med den näst största tillverkaren sett till försäljningsvolym och tillverkning, samt välja de största tillverkarna i de andra två grupperna med preliminärt utvalda tillverkare. Eftersom kommissionen inte erhöll några kommentarer om det modifierade urvalet under tidsfristen fastställde den urvalet med dessa modifieringar. Det slutliga urvalet svarade för över 30 % av unionsindustrins totala tillverkning under översynsperioden, och ansågs därför vara representativt för unionsindustrin.

c) Stickprovsförfarande avseende icke-närstående importörer

- (19) För att avgöra om ett stickprovsförfarande var nödvändigt och i så fall göra ett urval, bad kommissionen alla kända icke-närstående importörer att lämna de upplysningar som angavs i tillkännagivandet om inledande.
- (20) Kommissionen kontaktade fem potentiella importörer, men ingen av dem svarade på stickprovsformuläret.

Frågeformulär

a) Frågeformulär – Kinas regering

- (21) Den 13 maj 2016 skickade kommissionen ett frågeformulär till den kinesiska regeringen (nedan kallad *de kinesiska myndigheterna*) med särskilda separata frågeformulär till China Development Bank, Export Import Bank of China (EXIM), Agricultural Bank of China och China Export & Credit Insurance Corporation (Sinosure), baserat på det faktum att dessa företag hade lämnat lån och tillhandahållit finansiella tjänster till industrin för bestruket finpapper enligt uppgifter i begäran och/eller i den ursprungliga undersökningen. Dessutom ombads de kinesiska myndigheterna att vidarebefordra ett frågeformulär för banker till eventuella andra finansinstitut som enligt vad de kinesiska myndigheterna kände till hade lämnat lån till industrin i fråga.
- (22) Den 24 juni 2016 mottog kommissionen ett svar på frågeformuläret från de kinesiska myndigheterna. Kommissionen erhöll inga svar från de ovan angivna finansinstituten.
- (23) Den 2 september 2016 översände kommissionen en skrivelse om ofullständigt svar till de kinesiska myndigheterna. De kinesiska myndigheterna bad om en förlängning av tidsfristen för att svara på denna skrivelse. Den 23 september 2016 meddelade de kinesiska myndigheterna kommissionen att de hade beslutat att inte svara på skrivelsen om ofullständigt svar, och bekräftade att de inte längre skulle samarbeta i undersökningen.

⁽¹⁾ Sinar Mas-gruppen, bestående av Gold East Paper Co., Ltd, Gold Huasheng Paper co., Ltd och Hainan Jinhai Pulp and Paper Co., Ltd.

- (24) I en verbalnot den 7 oktober 2016 informerade kommissionen de kinesiska myndigheterna om att den i enlighet med artikel 28 i grundförordningen hade för avsikt att träffa sina avgöranden på grundval av bästa tillgängliga uppgifter till följd av att de kinesiska myndigheterna inte samarbetade. Kommissionen noterade även att ett avgörande på grundval av tillgängliga uppgifter skulle kunna bli mindre gynnsamt än om de kinesiska myndigheterna hade samarbetat.

b) Frågeformulär – exporterande tillverkare

- (25) Inga frågeformulär skickades till de exporterande tillverkare som inte hade svarat på kommissionens begäran i tillkännagivandet om inledande. Kommissionen skickade heller inget frågeformulär till den kinesiska exporterande tillverkare som nämns i skäl 16, eftersom denna hade meddelat att den inte avsåg att svara.

c) Frågeformulär – unionstillverkare

- (26) Kommissionen skickade frågeformulär till de tre unionstillverkarna i urvalet och mottog svar från samtliga dessa.

Kontrollbesök

- (27) Kommissionen inhämtade och kontrollerade alla uppgifter som ansågs nödvändiga inom ramen för en översyn vid giltighetstidens utgång för fastställandet av huruvida subventionering förelåg, skada och unionens intresse. Kontrollbesök enligt artikel 26 i grundförordningen genomfördes vid följande unionsföretag:

— Burgo Group SpA, Altavilla Vicentina, Italien

— Condat (Lecta Group), Barcelona, Spanien

— Sappi Europe SA, Bryssel, Belgien för Sappi Austria Produktions GmbH&Co KG, Gratkorn, Österrike

2. BERÖRD PRODUKT OCH LIKADAN PRODUKT

2.1 Berörd produkt

- (28) Den berörda produkten är visst bestruket finpapper, det vill säga papper eller papp som är bestruket på ena eller båda sidorna (utom kraftpapper eller kraftpapp), i ark eller rullar, med en vikt av 70 g/m² eller mer men högst 400 g/m² och en ljushet på mer än 84 (uppmätt enligt ISO 2470-1), med ursprung i Kina (nedan kallad *den undersökta produkten*), som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer ex 4810 13 00, ex 4810 14 00, ex 4810 19 00, ex 4810 22 00, ex 4810 29 30, ex 4810 29 80, ex 4810 99 10 och ex 4810 99 80 (Taric-nummer 4810 13 00 20, 4810 14 00 20, 4810 19 00 20, 4810 22 00 20, 4810 29 30 20, 4810 29 80 20, 4810 99 10 20 och 4810 99 80 20).

- (29) Den berörda produkten omfattar inte

— Rullar som är lämpliga för användning vid rulloffset. Rullar lämpliga för användning vid rulloffset definieras som rullar som när de provas enligt provningsstandarden ISO 3783:2006 om bestämning av motståndskraft mot plockning – hastighetsmetoden med IGT-provningsanordning (elektrisk modell), ger ett resultat på mindre än 30 N/m uppmätt i papprets tvärriktning och ett resultat på mindre än 50 N/m uppmätt i maskinens riktning.

— Flerskiktspapper och flerskiktsparkong.

2.2 Likadan produkt

- (30) Undersökningen visade att följande produkter har samma grundläggande fysiska och tekniska egenskaper och samma grundläggande användningsområden:

— Den berörda produkten.

— Produkten tillverkas och säljs av de exporterande tillverkarna på hemmamarknaden i Kina.

— Den produkt som tillverkas och säljs i unionen av unionsindustrin.

- (31) Kommissionen fastställde att dessa produkter är likadana produkter i den mening som avses i artikel 2 c i grundförordningen.

3. SANNOLIKHETEN FÖR FORTSATT SUBVENTIONERING

- (32) I enlighet med artikel 18 i grundförordningen och såsom anges i tillkännagivandet om inledande undersökte kommissionen om upphörandet av de gällande tullarna sannolikt skulle leda till en fortsatt subventionering.

3.1 Bristande samarbete och användning av bästa tillgängliga uppgifter i enlighet med artikel 28.1 i grundförordningen

- (33) Såsom förklaras ovan samarbetade de kinesiska myndigheterna inledningsvis med kommissionen och svarade på frågeformuläret. Eftersom detta svar emellertid var mycket bristfälligt skickades en skrivelse om ofullständigt svar den 2 september 2016. Efter att ha mottagit denna skrivelse meddelade de kinesiska myndigheterna den 23 september 2016 kommissionen sitt beslut att avbryta samarbetet. Därigenom erhöll kommissionen endast en begränsad mängd okontrollerade uppgifter från de kinesiska myndigheterna.
- (34) Kommissionen erhöll inga svar på de särskilda frågeformulären avsedda för China Development Bank, EXIM, Agricultural Bank of China, Sinosure eller andra finansinstitut eller försäkringsföretag som enligt vad de kinesiska myndigheterna kände till hade lämnat lån till industrin för bestruket finpapper.
- (35) Kommissionen informerade alla berörda parter om konsekvenserna av att inte samarbeta och gav dem möjlighet att lämna kommentarer. Inga sådana kommentarer mottogs. Kommissionen övervägde att, i enlighet med artikel 28 i grundförordningen, använda bästa tillgängliga uppgifter för att kontrollera om Kina fortsatt subventionerade sin pappersindustri.
- (36) När det gäller användningen av tillgängliga uppgifter har överprövningsorganet påmint om att detta enligt artikel 12.7 i SCM-avtalet endast är tillåtet för att komplettera med information som saknas och därmed möjliggöra ett korrekt fastställande av subventionering eller skada. Överprövningsorganet har förklarat att det måste finnas ett samband mellan de "nödvändiga uppgifter" som saknas och de "tillgängliga uppgifter" som ett fastställande i enlighet med artikel 12.7 bygger på. Därför måste en undersökande myndighet använda "tillgängliga uppgifter" som rimligen kan anses ersätta den information som en berörd part inte har lämnat, i syfte att komma fram till ett korrekt fastställande. Överprövningsorganet har vidare förklarat att "tillgängliga uppgifter" är sådana uppgifter som den undersökande myndigheten innehar och har skriftliga uppteckningar av. Eftersom fastställanden enligt artikel 12.7 ska göras på grundval av "tillgängliga uppgifter" kan de inte göras på basis av antaganden eller spekulationer som inte utgör fakta. Vidare måste den undersökande myndigheten ta hänsyn till alla underbyggda uppgifter i handlingarna när den diskuterar och bedömer vilka tillgängliga uppgifter som rimligen kan ersätta den information som saknas. Överprövningsorganet har förklarat att den undersökande myndigheten måste föra diskussioner och göra bedömningar för att fastställa vad som är en rimlig ersättning för de "nödvändiga uppgifter" som saknas. När en undersökande myndighet har många tillgängliga uppgifter att välja mellan har överprövningsorganet uttalat att det framstår som naturligt att dessa diskussioner och bedömningar inbegriper vissa jämförelser för att man ska kunna komma fram till en korrekt slutsats. Den bedömning av "tillgängliga uppgifter" som måste göras, och formen för denna bedömning, beror på de särskilda

omständigheterna i det givna fallet, däribland den tillgängliga bevisningens art, kvalitet och omfattning samt de särskilda fastställanden som måste göras. Förklaringarnas och analysernas erforderliga art och omfattning måste av nödvändighet variera från fastställande till fastställande ⁽¹⁾.

(37) Följaktligen baserade kommissionen sin analys på alla uppgifter den hade tillgång till, särskilt följande:

- a) Begäran om översyn vid giltighetstidens utgång enligt artikel 18 i grundförordningen av de utjämningsåtgärder som tillämpas på import av bestruket finpapper från Kina, från den 11 februari 2016.
- b) De kinesiska myndigheternas svar på frågeformuläret om utjämningsåtgärder från den 24 juni 2016. Till följd av att de kinesiska myndigheterna avbröt samarbetet kunde inte dessa uppgifter kontrolleras eller kompletteras efter skrivelsen om ofullständigt svar.
- c) Den inläga som inkom från Folkrepubliken Kinas handelsministerium inom ramen för denna undersökning.
- d) Den information som lämnades av de kinesiska myndigheterna och de exporterande tillverkarna i urvalet samt slutsatserna av den ursprungliga undersökningen.
- e) Tidigare undersökningar om utjämningsåtgärder som kommissionen har genomfört av främjade industrier i Kina, såsom solcellsmoduler av kristallint kisel (nedan kallad *den ursprungliga undersökningen om solpaneler*) ⁽²⁾ och översynen vid giltighetstidens utgång (nedan kallad *översynen om solpaneler vid giltighetstidens utgång*) ⁽³⁾, produkter av ändlösa glasfiberfilament ⁽⁴⁾, solfångarglas ⁽⁵⁾ och stålprodukter belagda med organiskt material ⁽⁶⁾.

3.2 Subventioner och subventionsprogram som granskas i denna undersökning

- (38) Mot bakgrund av det bristande samarbetet från de kinesiska myndigheterna och de exporterande tillverkarna som har nämnts ovan beslutade kommissionen att gå till väga enligt följande för att undersöka om subventioneringen fortsatte. Först undersökte kommissionen om de subventioner som var föremål för utjämning i den ursprungliga undersökningen fortsatt gav industrin för bestruket finpapper en förmån. Därefter analyserade kommissionen om industrin för bestruket finpapper åtnjöt nya subventioner, såsom hävdades i begäran (det vill säga subventioner som inte var föremål för utjämning i den ursprungliga undersökningen). Eftersom det hade konstaterats att merparten av den subventionering som var föremål för utjämning i den ursprungliga undersökningen fortsatte samt att nya subventioner förekom beslutade kommissionen att det inte fanns något behov av att undersöka alla de andra subventioner som den klagande hävdade fanns. Enligt artikel 18 i grundförordningen ska kommissionen undersöka om det finns bevis för fortsatt subvention oavsett storleken på subventioneringen.

⁽¹⁾ WT/DS437/AB/R, *United States – Countervailing Duty Measures on Certain Products from China*, överprövningsorganets rapport från den 18 december 2014, punkterna 4.178–4.179. Överprövningsorganet hänvisade i denna rapport till överprövningsorganets rapporter WT/DS295/AB/R, *Mexiko – Definitive Anti-Dumping Measures on Beef and Rice* från den 29 november 2005, punkt 293 och WT/DS436/AB/R, *United States – Countervailing Measures on Certain Hot-Rolled Carbon Steel Flat Products from India* från den 8 december 2014, punkterna 4.416–4.421.

⁽²⁾ Rådets genomförandeförordning (EU) nr 1239/2013 av den 2 december 2013 om införande av en slutgiltig utjämningstull på import av solcellsmoduler av kristallint kisel och väsentliga komponenter (dvs. celler) med ursprung i eller avsända från Folkrepubliken Kina (EUT L 325, 5.12.2013, s. 66).

⁽³⁾ Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/366 av den 1 mars 2017 om införande av slutgiltiga utjämningstullar på import av solcellsmoduler av kristallint kisel och väsentliga komponenter (dvs. celler) med ursprung i eller avsända från Folkrepubliken Kina till följd av en översyn när åtgärderna upphör att gälla enligt artikel 18.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1037 och om avslutande av den partiella interimsoversynen enligt artikel 19.3 i förordning (EU) 2016/1037 (EUT L 56, 3.3.2017, s. 1).

⁽⁴⁾ Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 1379/2014 av den 16 december 2014 om införande av en slutgiltig utjämningstull på import av produkter av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Folkrepubliken Kina och om ändring av rådets genomförandeförordning (EU) nr 248/2011 om införande av en slutgiltig antidumpningstull och om slutgiltigt uttag av den preliminära tull som införts på import av vissa produkter av ändlösa glasfiberfilament med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT L 367, 23.12.2014, s. 22).

⁽⁵⁾ Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 471/2014 av den 13 maj 2014 om införande av en slutgiltig utjämningstull på import av solfångarglas med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT L 142, 14.5.2014, s. 23).

⁽⁶⁾ Rådets genomförandeförordning (EU) nr 215/2013 av den 11 mars 2013 om införande av en utjämningstull på import av vissa stålprodukter belagda med organiskt material med ursprung i Folkrepubliken Kina (EUT L 73, 15.3.2013, s. 16).

3.3 Subventioner som var föremål för utjämning i den ursprungliga undersökningen

I. Förmånliga lån

- (39) I den ursprungliga undersökningen fastställde kommissionen att subventionsnivån avseende detta system uttryckt i procent av värdet var 5,37 % för APP-gruppen ⁽¹⁾ och 1,26 % för Chenming-gruppen ⁽²⁾.
- a) Statliga ingripanden till förmån för industrin för bestruket finpapper
- (40) Kommissionen undersökte först om förmånlånen var en del av genomförandet av de kinesiska myndigheternas centrala planering, som syftar till att främja papperstillverkningsindustrins utveckling, såsom var fallet i den ursprungliga undersökningen.
- (41) Industrin för bestruket finpapper, som var föremål för kommissionens undersökning, är en del av en större kategori inom pappersindustrin, vilken också kallas papperstillverkningsindustrin. Den sökande hävdade att de kinesiska myndigheterna fortsätter att subventionera sin pappersindustri och hänvisade till ett antal policy- och planeringsdokument liksom till lagstiftning som ligger till grund för det fortsatta statliga stödet till industrin.
- (42) I den ursprungliga undersökningen fastställde kommissionen att det finns särskilda politiska planer för pappersindustrin. I dessa planer föreskrivs det att de statliga myndigheterna nära ska övervaka pappersindustrins resultat och genomföra särskilda politiska initiativ (till exempel genomförandedekret) för att uppfylla målen i de politiska planerna. I undersökningen fastställdes det vidare att det i de särskilda politiska planerna finns bestämmelser om förmånlån till papperstillverkningsindustrin.
- (43) I den aktuella undersökningen fastställde kommissionen att den kinesiska finansmarknaden fortsatt är snedvriden till följd av de kinesiska myndigheternas ingripanden. Slutsatserna i den ursprungliga undersökningen på basis av de då gällande statliga planerna bekräftas i denna översyn vid giltighetstidens utgång. Både i den tolfte femårsplanen ⁽³⁾, som tillämpades under översynsperioden, och i den tidigare elfte femårsplanen betecknas pappersindustrin som en "främjad industri".
- (44) Den trettonde femårsplanen (2016–2020) avser perioden efter översynsperioden, men bekräftar att subventioneringen ska fortsätta också i framtiden. I den trettonde femårsplanen utpekas pappersindustrin som en "främjad industri".
- (45) I den ursprungliga undersökningen fastställde kommissionen när det gäller statsrådets beslut nr 40 ⁽⁴⁾ (nedan kallat *beslut nr 40*) att denna rättsakt är en föreskrift från statsrådet, det vill säga Kinas högsta förvaltningsorgan, och att den därför är rättsligt bindande för andra offentliga organ och de ekonomiska aktörerna. I beslutet delas industrisektorerna in i främjade, begränsade och avskaffade projekt. Denna rättsakt utgör ett bindande industripolitiskt dokument som visar hur den kinesiska regeringen bedriver en politik för att stödja grupper av företag eller branscher, till exempel pappersindustrin, som i den vägledande katalogen klassificeras som en "främjad industri". På grundval av de kinesiska myndigheternas inlägga i denna undersökning fastställde kommissionen att beslut nr 40 fortfarande gäller.
- (46) Totalt klassificeras 26 industrier som "främjade", och dessa utgör bara en liten del av den kinesiska ekonomin. Vidare ges endast vissa verksamheter inom dessa 26 sektorer statusen "främjad". I artikel 17 i beslut nr 40 föreskrivs det också att "främjade investeringsprojekt" ska få särskilda privilegier och incitament (ekonomiskt stöd, befrielse från importtullar, momsbefrielse och skattebefrielse). När det gäller "begränsade och avskaffade projekt" bemyndigas de statliga myndigheterna genom beslut nr 40 att ingripa direkt för att reglera marknaden.

⁽¹⁾ APP-gruppen: Sinar Mas Paper (China) Investment Co., Ltd, Gold East Paper (Jiangsu) Co., Ltd, Gold Huasheng Paper (SuZhou Industrial Park) Co., Ltd, Ningbo Zhonghua Paper Industry Co., Ltd, Ningbo Asia Pulp & Paper Co., Ltd.

⁽²⁾ Chenming-gruppen: Shandong Chenming Paper Holdings Limited, Shouguang Chenming Art Paper Co. Ltd.

⁽³⁾ Kinas tolfte femårsplan (2011–2015) som antogs den 14 mars 2011.

⁽⁴⁾ Statsrådets beslut nr 40 om utfärdande och genomförande av tillfälliga bestämmelser om främjande av industriell strukturanpassning.

I artiklarna 18 och 19 åläggs faktiskt den behöriga myndigheten att hindra att finansinstitut ger lån. Där åläggs även det statliga prisförvaltningsdepartementet att höja elpriset och eldistributionsföretagen att sluta leverera el till dessa "begränsade och avskaffade projekt". Det är uppenbart att beslut nr 40 innehåller bindande föreskrifter och anvisningar för alla ekonomiska institutioner och enheter om att främja och stödja främjade industrier, varav en är papperstillverkningsindustrin.

- (47) Kommissionen fastställde i den aktuella undersökningen att pappersindustrin uttryckligen betecknas som en "främjad industri" i ett antal policydokument. Detta gäller särskilt den tolfte femårsplanen för pappersindustrin. Denna plan genomförs inom ramen för det tolfte femårsprogrammet för industriell teknisk innovation utfärdat av ministeriet för industri och informationsteknik. I programmet hänvisas också det till "industriell omstrukturering och uppgradering [...] av pappersindustrin och därtill anknuten industri". I det ovan nämnda beslut nr 40 uttalas likaså stöd för pappersindustrins utveckling och modernisering. Således innehåller dessa politiska planer inte bara allmänna uppmuntrande uttalanden, utan anmodar olika organ att bidra till att nå det politiska målet att stödja industrins för bestruket finpapper utveckling.
- (48) Dessutom innehåller 2007 års utvecklingspolitik för papperstillverkningsindustrin (nedan kallad *2007 års papperstillverkningsplan*) särskilda villkor, riktlinjer och mål för papperstillverkningsindustrin. Såsom konstaterades i den ursprungliga undersökningen beskrivs i planen läget för papperstillverkningsindustrin i Kina (till exempel antalet företag, produktion, konsumtion och export samt statistik om typen av använda råvaror). I planen fastställs politiska riktlinjer och mål för papperstillverkningsindustrin i fråga om industrilokalisering, användning av råvaror, användning av teknik och utrustning, produktstrukturen samt papperstillverkarnas organisatoriska struktur. I planen fastställs även "kriterier för tillträde" för papperstillverkningsindustrin genom särskilda krav på företagens ekonomiska ställning (förhållandet mellan tillgångar och skulder), kreditbetyg och särskilda stordriftsmål och marknadsandelar samt energi- och vattenförbrukningsmål som företagen ska uppnå. Företagen åläggs att upprätta utvecklingsplaner utifrån 2007 års papperstillverkningsplan. De lokala provinserna och regionerna instrueras att delta i genomförandet av planen, och ett helt kapitel ägnas åt investering i och finansiering av papperstillverkningsindustrin. Här är det av intresse att notera att det i planen tydligt anges att finansinstitutet inte ska bevilja lån till något projekt som inte följer dess bestämmelser. Sammanfattningsvis är 2007 års papperstillverkningsplan ett särskilt statligt instrument vars syfte är att reglera papperstillverkningsindustrin i Kina och inte kan betraktas som något annat än ett tvingande industripolitiskt instrument som ska tillämpas konkret av berörda parter i Kina (statliga myndigheter, finansinstitut och tillverkare). Med tanke på att pappersindustrin fortsatt kategoriseras som en "främjad industri" i de tolfte och trettonde femårsplanerna och att inga dokument med uppföljningar eller revideringar av 2007 års papperstillverkningsplan har gjorts tillgängliga eller kunnat påträffas drog kommissionen slutsatsen att 2007 års papperstillverkningsplan fortfarande gäller.
- (49) På en mer generell nivå stadgar dessutom artikel 34 i lag nr 34 om affärsbanker [2015] att affärsbankerna ska bedriva sin utlåningsverksamhet i enlighet med behoven av ekonomisk och social utveckling i landet och med vägledning från den statliga industripolitiken. Detta tyder på att de lån som tillverkarna av bestruket finpapper får från statsägda banker och andra finansinstitut lämnas i enlighet med statliga direktiv och politiska målsättningar.
- (50) Slutligen erinrade kommissionen om sina slutsatser av den ursprungliga undersökningen om den roll som den nationella utvecklings- och reformkommissionen spelar. Den nationella utvecklings- och reformkommissionen är ett statsrådsorgan som samordnar den makroekonomiska politiken och förvaltar statliga investeringar. Statsrådet, som är det högsta statliga förvaltningsorganet, utfärdade bland annat 2007 års papperstillverkningsplan, som det högsta statliga förvaltningsorganet måste följa. Vid den ursprungliga undersökningen fastställdes även att nationella utvecklings- och reformkommissionen har som stående uppdrag att samla in detaljerad information från företagen. Att det finns en mekanism för att systematiskt samla in företagsrelaterade uppgifter som ska användas i statliga planer och projekt avslöjar att dessa planer och projekt betraktas som ett viktigt inslag i den statliga industripolitiken.
- (51) Det följer av ovanstående att de beslut som fattas av finansinstitut i fråga om pappersindustrin (och som således även omfattar industrin för bestruket papper) fortsatt tar hänsyn till behovet av att uppfylla de fastställda målen i de relevanta politiska planerna.

- (52) Mot bakgrund av ovanstående fastställde kommissionen att sambandet mellan de specifika politiska mål som dessa planer och dokument innehåller och stödet till industrin för bestruket finpapper fortsatt existerar under översynsperioden. Industrin för bestruket finpapper betraktas som en viktig strategisk industri, vars utveckling staten aktivt främjar som ett mål för sin politik, bland annat genom systemet med förmånslån.

b) Statliga banker agerar som offentliga organ

- (53) I den ursprungliga undersökningen ⁽¹⁾ drog kommissionen slutsatsen att finansmarknaden i Kina var snedvriden genom statliga ingripanden och att de räntor som tas ut av icke-statliga banker och andra finansinstitut troligtvis anpassas till de statliga räntesatserna. Undersökningen resulterade inte heller i någonting som motsäger denna slutsats, och de kinesiska myndigheterna har inte under denna undersökning framlagt några bevis för att denna situation har förändrats.

Begäran innehöll påståenden om att de kinesiska myndigheterna fortsatte att subventionera industrin för bestruket finpapper genom förmånliga statliga lån. Kommissionen påminner om att det test som enligt WTO:s överprövningsorgan ska användas för att fastställa om ett statsägt företag är ett offentligt organ är följande: "Det viktiga är huruvida enheten har befogenheter att utöva myndighetsfunktioner, inte hur detta uppnås. I snäv mening finns det många olika sätt på vilka staten kan ge enheter dessa befogenheter. Följaktligen kan olika typer av bevisning vara relevanta för att visa att en viss enhet har erhållit sådana befogenheter. Bevisning för att en enhet faktiskt utövar myndighetsfunktioner kan användas som belägg för att den innehar eller har förlänats myndighetsbefogenheter, i synnerhet när sådan bevisning tyder på ett långvarigt och systematiskt utövande. Enligt överprövningsorganets mening kan belägg för att staten utövar betydande kontroll över en enhet och dess agerande under vissa omständigheter användas som bevis för att den berörda enheten har myndighetsbefogenheter och utövar dessa befogenheter genom att utföra myndighetsuppgifter. Vi betonar emellertid att existensen av rent formella kopplingar mellan en enhet och staten i snäv mening, bortsett från en uttrycklig delegering av befogenheter genom ett rättsligt instrument, troligen inte är tillräcklig för att fastställa att myndighetsbefogenheter föreligger. Således visar till exempel inte enbart det faktum att staten är majoritetsägare till en enhet att staten utövar betydande kontroll över enheten och dess agerande, och än mindre att staten har gett den myndighetsbefogenheter. I vissa fall är det emellertid möjligt att sluta sig till att den berörda enheten utövar myndighetsbefogenheter, om det visar sig finnas åtskilliga formella tecken på statlig kontroll liksom belägg för att denna kontroll har utövats på ett betydande sätt." ⁽²⁾ I det aktuella fallet är slutsatsen att de statsägda banker som tillhandahöll förmånslån har befogenheter att utöva myndighetsfunktioner såsom förklaras nedan baserad på bästa tillgängliga uppgifter om statligt ägande, formella tecken på statlig kontroll liksom belägg för att de kinesiska myndigheterna fortsatt utövar en betydande kontroll över dessa banker.

- (54) På grundval av tillgängliga uppgifter fastställde kommissionen att de flesta större banker fortfarande är statsägda. De kinesiska myndigheterna lämnade information som utvisar att den kinesiska staten är majoritetsägare till Kinas fyra största banker: Industrial and Commercial Bank of China (ICBC), Bank of China (BOC), China Construction Bank (CCB) och Agricultural Bank of China (ABC). De kinesiska myndigheterna hävdade att staten

⁽¹⁾ Se skälen 82–89 i genomförandeförordning (EU) nr 452/2011.

⁽²⁾ WT/DS379/AB/R (US – *Anti-Dumping and Countervailing Duties on Certain Products from China*), överprövningsorganets rapport från den 11 mars 2011, DS 379, punkt 318. Se även WT/DS436/AB/R (US – *Carbon Steel (India)*), överprövningsorganets rapport från den 8 december 2014, punkterna 4.9–4.10 och 4.17–4.20 och WT/DS437/AB/R (United States – *Countervailing Duty Measures on Certain Products from China*), överprövningsorganets rapport från den 18 december 2014, punkt 4.92.

innehade mindre än 50 % av aktierna i Bank of Communications. I nyligen genomförda undersökningar såsom översynen om solpaneler vid giltighetstidens utgång har kommissionen fastställt att Bank of Communications är statligt kontrollerad genom indirekt aktieinnehav ⁽¹⁾.

- (55) På samma grund drog kommissionen vidare slutsatsen att det fanns formella tecken på statlig kontroll över de statsägda bankerna. När det till exempel gäller EXIM fastställs bankens politiska uppdrag i det meddelande om inrättandet av Kinas export- och importbank som statsrådet har utfärdat samt i EXIM:s stadgar. I egenskap av ägare till 100 % av aktierna i EXIM kontrollerar staten EXIM genom att utse ledamöterna i dess tillsynsstyrelse. Dessa medlemmar representerar statens intresse, även politiska hänsynstaganden, vid EXIM:s sammanträden. Det finns ingen styrelse. Staten utser ledningen för EXIM direkt ⁽²⁾. Enligt EXIM:s webbplats ⁽³⁾ ska banken stödja Kinas utrikeshandel, investeringar och internationella ekonomiska samarbete och vill förstärka det finansiella stödet till viktiga sektorer och svaga länkar i den kinesiska ekonomin i syfte att säkerställa en hållbar och sund ekonomisk och social utveckling.
- (56) De kinesiska myndigheterna hävdar att de statsägda bankerna inte är offentliga organ och att utlånings- och sparräntorna nu fastställs på en avreglerad marknad, men det finns inga tecken på att banksektorn i Kina skulle ha genomgått en så omfattande reformering att ett mer marknadsstyrt system för beviljandet av lån skulle ha skapats. Faktum är att kommissionen har dragit den motsatta slutsatsen i de senaste undersökningarna ⁽⁴⁾.
- (57) Någon tillräcklig bevisning för att företagen beviljas lån på grundval av regelrätta bedömningar av sin kreditvärdighet har inte tillhandahållits vare sig i det icke kontrollerade svaret från de kinesiska myndigheterna eller från de statsägda banker och andra finansinstitut som var avsedda mottagare av ett frågeformulär. Således har kommissionen inte några uppgifter som motsäger den tidigare slutsatsen att de statsägda bankerna stöder främjade industrier och/eller genomför den nationella politiken, som nämns i skälen 40 och 52.
- (58) På basis av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att de specifika politiska mål som anges i den ovan beskrivna rättsliga ramen genomförs av statsägda banker som utför myndighetsuppgifter i förhållande till pappersindustrin, och därmed agerar som offentliga organ i den mening som avses i artikel 2 b i grundförordningen jämförd med artikel 3.1 a i i grundförordningen och i enlighet med relevant WTO-praxis.
- (59) Dessutom fann kommissionen att de statsägda bankerna, även om de inte skulle betraktas som offentliga organ, skulle anses ha anförtrots uppdraget av de kinesiska myndigheterna att utföra uppgifter som normalt tillkommer staten i den mening som avses i artikel 3.1 a iv i grundförordningen, mot bakgrund av de normativa ramar som beskrivs i skälen 40 och 52. Således skulle deras agerande hur som helst tillskrivas de kinesiska myndigheterna. Av samma skäl skulle de lån som beviljats företag i papperssektorn av andra finansinstitut tillskrivas de kinesiska myndigheterna.

c) Förmån

- (60) I den ursprungliga undersökningen fastställde kommissionen att pappersindustrin fick förmånliga lån. Kommissionen fastställde förmånen till skillnaden mellan det belopp som företaget betalar för det offentliga lånet och det belopp som företaget skulle ha behövt betala för ett likvärdigt kommersiellt lån som det skulle kunna få på marknaden. Detta belopp fördelades sedan över de samarbetsvilliga tillverkarnas totala omsättning. Kommissionen fastställde att subventionsnivån avseende denna åtgärd uttryckt i procent av värdet var 5,37 % för APP-gruppen och 1,26 % för Chenming-gruppen.
- (61) I den aktuella undersökningen fann kommissionen på grundval av tillgängliga uppgifter inga tecken på att den förmånliga utlåningen till tillverkare av bestruket finpapper i Kina hade upphört.

⁽¹⁾ Se översynen om solpaneler vid giltighetstidens utgång, skäl 106.

⁽²⁾ Se översynen om solpaneler vid giltighetstidens utgång, skälen 112–136.

⁽³⁾ http://english.eximbank.gov.cn/tm/en-TCN/index_617.html, besökt den 31 maj 2017.

⁽⁴⁾ Se till exempel översynen om solpaneler vid giltighetstidens utgång, skälen 458 och 459.

- (62) Kommissionen konstaterar att den sökande i sin begäran och senare inlagor gav exempel på andra lån som de exporterande tillverkarna beviljades, också under översynsperioden:
- APP-gruppen fick lån av China Development Bank på 1,8 miljarder US-dollar i oktober 2013 och 1,5 miljarder US-dollar i mars 2015.
 - Chenming-gruppen hade enligt sin årsredovisning utestående lån på totalt 1,5 miljarder yuan (till största delen från statsägda banker) vid utgången av 2014. Chenming fick vidare stora kortfristiga lån (uppgående till över 6 miljarder yuan) och obligationer utan fast löptid (på omkring 2,5 miljarder yuan) 2015, och ingick samma år ett strategiskt samarbetsavtal med Bank of China värt 20 miljarder yuan.
- (63) Eftersom de kinesiska myndigheterna och de kinesiska exporterande tillverkarna inte samarbetade hade kommissionen ingen företagsspecifik information som kunde läggas till grund för att fastställa att de lån som den sökande beskrev hade beviljats på normala marknadsvillkor. På grundval av tillgängliga uppgifter fann kommissionen emellertid att de kinesiska exporterande tillverkarna fortsatt erhöll förmånliga lån. Pappersindustrin betecknas fortfarande som en "främjad industri". Dessutom fastställde kommissionen i de senaste undersökningarna att de förmånliga lånen till främjade industrier hade lämnats till klart lägre räntesatser än de som skulle ha tillämpats i avsaknad av snedvridningar på finansmarknaden, samt att giltiga kreditvärderingar saknades⁽¹⁾.
- (64) Utan att behöva kvantifiera den subvention som erhöles genom de förmånliga lånen drog kommissionen därför slutsatsen att de kinesiska myndigheterna fortsatte att bevilja lån till förmånliga räntesatser i linje med den politik som slagits fast i särskilda planer och direktiv avseende pappersindustrin. Företagen i pappersindustrin hade tillgång till direkt överföring av medel i form av förmånliga lån också under översynsperioden.

d) Selektivitet

- (65) Såsom visas i skälen 40 och 52 styrs finansinstituterna av åtskilliga juridiska dokument som särskilt riktar sig till företagen i papperssektorn. Av dessa dokument framgår det att finansinstituterna bara lämnar förmånliga lån till ett begränsat antal industrier/företag som ställer sig bakom den kinesiska regeringens politik.
- (66) Kommissionen slog därför fast att subventionerna i form av förmånliga lån inte är allmänt tillgängliga, utan är selektiva i den mening som avses i artikel 4.2 a i grundförordningen. Ingen av de berörda parterna lämnade heller in några bevis som tydde på att den förmånliga utlåningen baseras på objektiva kriterier eller villkor enligt artikel 4.2 b i grundförordningen.

e) Slutsats

- (67) Mot bakgrund av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att industrin för bestruket finpapper fortsatt erhöles subventioner i form av förmånliga lån. Med hänsyn till att det rör sig om ett finansiellt bidrag, en förmån för de exporterande tillverkarna och selektivitet bör subventionen fortsatt anses vara utjämningsbar.

II. Program för inkomstskatt

II.A Skattemässig särbehandling av högteknologiska eller spjutspetsteknologiska företag

- (68) I den ursprungliga undersökningen fastställde kommissionen att subventionsnivån avseende detta system uttryckt i procent av värdet var 1,22 % för APP-gruppen och 0,58 % för Chenming-gruppen.
- (69) Genom denna subvention får företag som har ansökt om och beviljats licens som högteknologiskt eller spjutspetsteknologiskt företag reducerad skattesats, 15 % i stället för normala 25 %.

⁽¹⁾ Se översynen om solpaneler vid giltighetstidens utgång, skälen 87 och 245–260 samt produkter av ändlösa glasfiberfilament, skälen 67–76 och 140–143.

a) Rättslig grund

- (70) Subventionen ger en förmånlig skattebehandling i enlighet med artikel 28 i Kinas lag om företagsbeskattning (nr 63 utfärdad den 16 mars 2007) och administrativa bestämmelser om fastställandet av högteknologiska eller spjutspetsteknologiska företag. Meddelandet från den statliga skatteförvaltningen om frågor som gäller högteknologiska eller spjutspetsteknologiska företags betalning av inkomstskatt (Guo Shui Han [2008] nr 985) handlar om detta system och ger mer information om hur det tillämpas.

b) Villkor

- (71) I artikel 10 i de administrativa bestämmelserna om fastställande av högteknologiska eller spjutspetsteknologiska företag förtecknas kriterierna för att företag ska ha rätt till den reducerade skattesatsen. Om ett företag uppfyller alla villkor som föreskrivs i artikel 10, måste det inge en ansökan till de berörda myndigheterna enligt förfarandet i artikel 11 i samma lag.

c) Praktisk tillämpning

- (72) Varje företag som vill ansöka om reducerad skattesats ska inge en elektronisk ansökan till den lokala forsknings- och teknikbyrån, som gör en inledande prövning. Därefter lämnar den lokala forsknings- och teknikbyrån en rekommendation till provinsens forsknings- och teknikdepartement. Innan departementet fattar beslut om att utfärda en licens om att företaget är högteknologiskt eller spjutspetsteknologiskt kan det besluta att även genomföra en undersökning i det ansökande företags lokaler.

d) Resultat av den aktuella undersökningen

- (73) Såsom fastställdes i den ursprungliga undersökningen bör den reducerade skattesatsen anses utgöra en subvention i enlighet med artikel 3.1 a ii och artikel 3.2 i grundförordningen i form av uteblivna statliga intäkter som innebär att de mottagande företagen har beviljats en förmån. Subventionen är selektiv i den mening som avses i artikel 4.2 a i grundförordningen, eftersom den lagstiftning som den beviljande myndigheten omfattas av begränsar tillgången till den reducerade skattesatsen till vissa företag och industrier som klassificeras som främjade, exempelvis sådana som tillverkar bestruket papper.
- (74) Vare sig de kinesiska myndigheterna eller de exporterande tillverkarna har tillhandahållit någon bevisning för att industrin för bestruket finpapper inte längre erhåller denna reducerade skattesats. På grundval av de uppgifter som den sökande lämnade i begäran om översyn samt de senaste undersökningarna ⁽¹⁾ och allmänt tillgänglig information ⁽²⁾ fastställde kommissionen att industrin för bestruket finpapper fortsatt gynnades av skattemässig särbehandling av högteknologiska eller spjutspetsteknologiska företag (vilket inbegriper tillverkare av bestruket finpapper).
- (75) Eftersom de kinesiska myndigheterna och de kinesiska exporterande tillverkarna inte samarbetade hade kommissionen ingen företagsspecifik information som kunde läggas till grund för att beräkna subventionsbeloppet under översynsperioden. Mot bakgrund av de senaste slutsatserna i samband med den aktuella översynen vid giltighetstidens utgång ansåg kommissionen det emellertid inte nödvändigt att göra sådana beräkningar.

e) Slutsats

- (76) Följaktligen drog kommissionen slutsatsen att denna subvention fortsatt anses vara utjämningsbar.

II.B Skattemässig särbehandling av forskning och utveckling

- (77) I den ursprungliga undersökningen fastställde kommissionen att subventionsnivån avseende denna förmånliga skattebehandling uttryckt i procent av värdet var 0,02 % för APP-gruppen och 0,05 % för Chenming-gruppen.

⁽¹⁾ Se produkter av ändlösa glasfiberfilament, skäl 158 och följande skäl, solfångarglas, skälen 143 och följande och den ursprungliga undersökningen om solpaneler, skäl 321.

⁽²⁾ Chenming-gruppens årsredovisning för 2015, sidan 14.

- (78) De kinesiska myndigheterna ger en skatteförmån till alla företag vars genomförande av FoU-projekt har erkänts. Erkännandet ger företag som har FoU-kostnader för att utveckla ny teknik, nya produkter och nya hantverk rätt att dra av ytterligare 50 % av FoU-kostnaderna från företagsskatten. Utgifter för immateriella FoU-tillgångar berättigar också företagen till avdrag på 150 % av deras faktiska kostnader.

a) Rättslig grund

- (79) Den förmånliga skattebehandlingen baseras på artikel 30.1 i den kinesiska lagen om företagsbeskattning (nr 63 utfärdad den 16 mars 2007), artikel 95 i de kinesiska tillämpningsföreskrifterna om företagsbeskattning, det kinesiska statsrådets dekret nr 512, utfärdat den 6 december 2007 samt riktlinjer för centrala områden (meddelande nr 6, 2007).

b) Villkor

- (80) Den förmånliga skattebehandlingen ger en förmån till företag vars genomförande av FoU-projekt har erkänts. De FoU-projekt som omfattas av systemet är endast sådana som bedrivs av företag inom högteknologiska eller spjutspetsteknologiska sektorer som får prioriterat stöd från staten och projekt som förtecknas i riktlinjerna för viktiga områden för högteknologisk industrialisering enligt den gällande utvecklingsprioriteringen som utfärdats av den nationella utvecklings- och reformkommissionen.

c) Praktisk tillämpning

- (81) Varje företag som vill ansöka om förmånlig skattebehandling ska lämna detaljerade uppgifter om FoU-projekten till den lokala forsknings- och teknikbyrån. Efter prövning utfärdar skattebyrån godkännandet. Företagets beskattningsbara inkomst reduceras med 50 % av de faktiska kostnaderna för godkända projekt.

d) Resultat av den aktuella undersökningen

- (82) Såsom fastställdes i den ursprungliga undersökningen bör den förmånliga skattebehandlingen anses utgöra en subvention i enlighet med artikel 3.1 a ii och artikel 3.2 i grundförordningen i form av uteblivna statliga intäkter som innebär att de mottagande företagen har beviljats en förmån. Subventionen är selektiv i den mening som avses i artikel 4.2 a i grundförordningen, eftersom den lagstiftning som den beviljande myndigheten omfattas av begränsar tillgången till detta system till vissa företag och industrier som klassificeras som främjade, exempelvis sådana som tillverkar bestruket papper.
- (83) Vare sig de kinesiska myndigheterna eller de exporterande tillverkarna har tillhandahållit någon bevisning för att industrin för bestruket finpapper inte längre erhåller denna förmånliga skattebehandling. På basis av de uppgifter som den sökande lämnade i sin begäran fastställde kommissionen att industrin för bestruket finpapper fortsatt gynnades av förmånlig skattebehandling av FoU under översynsperioden. Den förmånliga skattebehandlingen ger fortsatt en förmån till företag som formellt betecknas som högteknologiska och spjutspetsteknologiska företag.
- (84) Eftersom de kinesiska myndigheterna och de kinesiska exporterande tillverkarna inte samarbetade hade kommissionen ingen företagsspecifik information som kunde läggas till grund för att beräkna subventionsbeloppet under översynsperioden. Mot bakgrund av de senaste slutsatserna i samband med den aktuella översynen vid giltighetstidens utgång ansåg kommissionen det emellertid inte nödvändigt att göra sådana beräkningar.

e) Slutsats

- (85) Följaktligen drog kommissionen slutsatsen att denna subvention fortsatt anses vara utjämningsbar.

II.C Skillnader i fråga om skattebefrielse på utdelning mellan berättigade inhemska företag

- (86) I den ursprungliga undersökningen fastställde kommissionen att subventionsnivån avseende detta system uttryckt i procent av värdet var 1,34 % för APP-gruppen och 0,21 % för Chenming-gruppen.
- (87) Skattebefrielsen gäller inhemska företag i Kina som är aktieägare i andra inhemska företag i Kina. De förstnämnda har rätt till skattebefrielse på inkomster från vissa utdelningar som betalas av de sistnämnda.

a) Rättslig grund

- (88) Skattebefrielsen föreskrivs i artikel 26 i Kinas lag om företagsbeskattning och förtydligas ytterligare i artikel 83 i tillämpningsföreskrifterna för Kinas lag om företagsbeskattning, dekret nr 512 från Kinas statsråd utfärdat den 6 december 2007.

b) Villkor

- (89) Skattebefrielsen ger en förmån till alla inhemska företag som är aktieägare i andra inhemska företag i Kina.

c) Praktisk tillämpning

- (90) Företagen kan utnyttja denna skattebefrielse direkt via sin självdeklaration.

d) Resultat av den aktuella undersökningen

- (91) Liksom i den ursprungliga undersökningen fann kommissionen att skattebefrielsen bör anses utgöra en subvention i enlighet med artikel 3.1 a ii och artikel 3.2 i grundförordningen i form av uteblivna statliga intäkter som innebär att de mottagande företagen har beviljats en förmån. Subventionen är selektiv i den mening som avses i artikel 4.2 a i grundförordningen, eftersom den lagstiftning som den beviljande myndigheten omfattas av begränsar tillgången till detta system till företag med hemvist i Kina med aktieinkomster från andra företag med hemvist i Kina, till skillnad från de företag som investerar i utländska företag.
- (92) Vare sig de kinesiska myndigheterna eller de exporterande tillverkarna har tillhandahållit någon bevisning för att industrin för bestruket finpapper inte längre erhåller denna skattebefrielse. På grundval av de uppgifter som den sökande lämnade i begäran om översyn samt de senaste undersökningarna ⁽¹⁾ fastställde kommissionen att industrin för bestruket finpapper fortsatt gynnades av skattebefrielsen på utdelning.
- (93) Eftersom de kinesiska myndigheterna och de kinesiska exporterande tillverkarna inte samarbetade hade kommissionen ingen företagsspecifik information som kunde läggas till grund för att beräkna subventionsbeloppet under översynsperioden. Mot bakgrund av de senaste slutsatserna i samband med den aktuella översynen vid giltighetstidens utgång ansåg kommissionen det emellertid inte nödvändigt att göra sådana beräkningar.

e) Slutsats

- (94) Följaktligen drog kommissionen slutsatsen att denna subvention fortsatt anses vara utjämningsbar.

⁽¹⁾ Se solfångarglas, skälen 153–160 och stålprodukter belagda med organiskt material, skälen 284–289.

III. Program för indirekt beskattning och importtullar

III.A Befrielse från mervärdesskatt och tull för importerad utrustning

- (95) I den ursprungliga undersökningen fastställde kommissionen att subventionsnivån avseende denna åtgärd uttryckt i procent av värdet var 1,17 % för APP-gruppen och 0,61 % för Chenming-gruppen.
- (96) Åtgärden ger en förmån i form av befrielse från mervärdesskatt och tullfri import av kapitalvaror till företag med utländska investeringar (FIE-företag) eller inhemska företag som kan erhålla licens som statligt främjade projekt som utfärdas av de kinesiska myndigheterna i överensstämmelse med tillämplig investerings-, skatte- och tullagstiftning.
- a) Rättslig grund
- (97) Befrielsen från mervärdesskatt och tull bygger på en rad olika rättsbestämmelser, nämligen statsrådets cirkulär nr 37/1997 om anpassning av skattepolitiken för importerad utrustning, meddelande nr 43 [2008] från finansministeriet, allmänna tullförvaltningen och den statliga skatteförvaltningen, meddelande nr 316/2006 (22 februari 2006) från den nationella utvecklings- och reformkommissionen om berörda frågor beträffande handläggning av bekräftelseskrivelse om inhemska eller utländska utlandsfinansierade projekt vars utveckling främjas av staten samt på katalogen över icke-tullbefriade importerade artiklar för FIE-företag och inhemska företag 2008.
- b) Villkor
- (98) Rätten att omfattas av systemet är begränsad till sökande, som kan vara FIE-företag eller inhemska företag som kan erhålla licens som statligt främjade projekt.
- c) Praktisk tillämpning
- (99) Enligt artikel 1.1 i meddelande nr 316/2006 av den 22 februari 2006 från den nationella utvecklings- och reformkommissionen om berörda frågor beträffande handläggning av bekräftelseskrivelse om inhemska eller utländska utlandsfinansierade projekt vars utveckling främjas av staten ska utlandsfinansierade investeringsprojekt som överensstämmer "med främjade utländska investeringsprojekt med tekniköverföring i industrikatalogen för vägledning av utländska investeringar och katalogen över prioriterade industrier för utländska investeringar i den centrala och västra regionen befrias från tull och mervärdesskatt, med undantag av de varor som förtecknas i katalogen över importerade varor för utlandsfinansierade projekt som inte är skattebefriade". Bekräftelseskriverlsen om utlandsfinansierade projekt i kategorin främjade projekt med en sammanlagd investering på 30 miljoner US-dollar eller mer ska utfärdas av den nationella utvecklings- och reformkommissionen. Bekräftelseskriverlsen om utlandsfinansierade projekt i kategorin främjade projekt med en sammanlagd investering på mindre än 30 miljoner US-dollar ska utfärdas av kommissioner eller ekonomiska kommuner på provinsnivå. Efter mottagande av bekräftelseskriverlsen för kategorin främjade projekt ska företagen uppvisa tillstånd och andra ansökningshandlingar för sina lokala tullmyndigheter för att få rätt till tull- och mervärdesskattebefrielse på importerad utrustning.
- d) Resultat av den aktuella undersökningen
- (100) I den ursprungliga undersökningen fann kommissionen att befrielsen från mervärdesskatt och tull bör anses utgöra en subvention i enlighet med artikel 3.1 a ii och artikel 3.2 i grundförordningen i form av uteblivna statliga intäkter som innebär att de mottagande företagen har beviljats en förmån. Subventionen är selektiv i den mening som avses i artikel 4.2 a i grundförordningen, eftersom den lagstiftning som den beviljande myndigheten omfattas av begränsar tillgången till detta system till företag som investerar i särskilda företagskategorier som uttömmande definierats i lagen (dvs. industrikatalogen för vägledning av utländska investeringar och katalogen för nyckelindustrier, nyckelprodukter och nyckelteknik vars utveckling staten för närvarande främjar).

- (101) Vare sig de kinesiska myndigheterna eller de exporterande tillverkarna har tillhandahållit någon bevisning för att industrin för bestruket finpapper inte längre erhåller befrielse från mervärdesskatt och tull. På basis av bästa tillgängliga uppgifter och i synnerhet sina slutsatser om denna subventionering vid tidigare undersökningar ⁽¹⁾ fastställde kommissionen att industrin för bestruket finpapper fortsatt gynnas av befrielse från mervärdesskatt och tull på importerad utrustning.
- (102) Eftersom de kinesiska myndigheterna och de kinesiska exporterande tillverkarna inte samarbetade hade kommissionen ingen företagsspecifik information som kunde läggas till grund för att beräkna subventionsbeloppet under översynsperioden. Mot bakgrund av de senaste slutsatserna i samband med den aktuella översynen vid giltighetstidens utgång ansåg kommissionen det emellertid inte nödvändigt att göra sådana beräkningar.

e) Slutsats

- (103) Följaktligen drog kommissionen slutsatsen att denna subvention fortsatt anses vara utjämningsbar.

III.B Avdrag på mervärdesskatt för utrustning av inhemsk tillverkning

- (104) I den ursprungliga undersökningen fastställde kommissionen att subventionsnivån avseende denna åtgärd uttryckt i procent av värdet var 0,03 % för APP-gruppen och 0,05 % för Chenming-gruppen.
- (105) Denna åtgärd ger FIE-företag förmåner i form av nedsatt mervärdesskatt för inköp av inhemskt tillverkad utrustning.

a) Rättslig grund

- (106) Nedsättningen av mervärdesskatten bygger på en rad rättsliga bestämmelser:

- Tillfälliga åtgärder för tilldelning av skatteåterbetalning för inköp av inhemskt tillverkad utrustning av utlandsfinansierade företag.
- Försöksåtgärder för hantering av skatteavdrag vid inköp av inhemskt tillverkad utrustning för utländska investeringsprojekt.
- Meddelande till finansministeriet och den statliga skatteförvaltningen om avskaffande av skatteavdrag vid inköp av inhemskt tillverkad utrustning av företag med utländska investeringar.

b) Villkor

- (107) Åtgärden omfattar endast FIE-företag som köper inhemskt tillverkad utrustning och kategoriseras som främjade.

c) Praktisk tillämpning

- (108) Syftet med programmet är att återbetala mervärdesskatt som betalats av FIE-företag för inköp av inhemskt tillverkad utrustning om utrustningen inte ingår i katalogen över undantagen utrustning och om utrustningens värde inte överskrider den totala investeringsgränsen för ett FIE-företag i enlighet med "administrativa försöksåtgärder för inköp av inhemskt tillverkad utrustning".
- (109) I den ursprungliga undersökningen gynnades alla samarbetande tillverkare av denna åtgärd.

⁽¹⁾ Den ursprungliga undersökningen om solpaneler, skälen 336–342, stålprodukter belagda med organiskt material, skälen 293–298.

d) Resultat av den aktuella undersökningen

- (110) I den ursprungliga undersökningen fann kommissionen att skatteavdraget bör anses utgöra en subvention i enlighet med artikel 3.1 a ii och artikel 3.2 i grundförordningen i form av uteblivna statliga intäkter som innebär att de mottagande företagen har beviljats en förmån. Denna subvention är selektiv i den mening som avses i artikel 4.4 b i grundförordningen, eftersom stödet är knutet till villkoret att inhemska varor måste användas framför importerade varor.
- (111) Vare sig de kinesiska myndigheterna eller de exporterande tillverkarna har tillhandahållit någon bevisning för att industrin för bestruket finpapper inte längre erhåller momsrabatter och tullbefrielser. På grundval av de senaste undersökningarna ⁽¹⁾ fastställde kommissionen att industrin för bestruket finpapper fortsatt gynnas av avdrag på mervärdesskatt för utrustning av inhemsk tillverkning.
- (112) Eftersom de kinesiska myndigheterna och de kinesiska exporterande tillverkarna inte samarbetade hade kommissionen ingen företagsspecifik information som kunde läggas till grund för att beräkna subventionsbeloppet under översynsperioden. Mot bakgrund av de senaste slutsatserna i samband med den aktuella översynen vid giltighetstidens utgång ansåg kommissionen det emellertid inte nödvändigt att göra sådana beräkningar.

e) Slutsats

- (113) Följaktligen drog kommissionen slutsatsen att denna subvention fortsatt anses vara utjämningsbar.

IV. Bidragsprogram

a) Inledning

- (114) I den ursprungliga undersökningen fastställde kommissionen att industrin för bestruket finpapper gynnades av olika bidragsprogram. Kommissionen bedömde fem program som de samarbetsvilliga exporterande tillverkarna hade rapporterat, och fann att samtliga var utjämningsbara. Kommissionen noterade även ytterligare sex program som de samarbetsvilliga exporterande tillverkarna hade rapporterat, men gjorde inga bedömningar av dem med hänsyn till de berörda förmånsbeloppens ringa storlek.

b) Resultat av den aktuella undersökningen

- (115) I den ursprungliga undersökningen fann kommissionen att tillverkarna av bestruket finpapper hade gynnats genom de kinesiska myndigheternas åtgärder för att stödja pappersindustrin med hjälp av ett antal bidrag som bör anses utgöra en subvention i enlighet med artikel 3.1 a i och 3.2 i grundförordningen i form av tillhandahållande av medel som innebär att de mottagande företagen beviljas en förmån.
- (116) Vare sig de kinesiska myndigheterna eller de exporterande tillverkarna har tillhandahållit någon bevisning för att industrin för bestruket finpapper inte längre erhåller dessa bidrag. På grundval av de uppgifter som den sökande lämnade i begäran om översyn samt de senaste undersökningarna ⁽²⁾ fastställde kommissionen att industrin för bestruket finpapper fortsatt gynnades av bidrag i egenskap av främjad industri.
- (117) På basis av Chenming-gruppens resultaträkning för 2015 kunde kommissionen till exempel fastställa att gruppen under 2015 erhöll 245 miljoner yuan i statliga bidrag. Därutöver redovisades 150 miljoner yuan som "Särskilda medel från China Development Bank", en statsägd bank. Någon ytterligare uppdelning utifrån erhållna bidrags natur eller specifika belopp tillhandahölls inte. Tillsammans motsvarar dessa bidrag mer än 1 % av Chenming-gruppens omsättning 2015. Den sökande överlämnade också i sin begäran om översyn bevis för att Chenming-gruppen erhöll subventioner för kostnader för avloppshantering från finansbyrån i staden Shouguang 2014.

⁽¹⁾ Översynen om solpaneler vid giltighetstidens utgång, skälen 384–392, stålprodukter belagda med organiskt material, skälen 247–252.

⁽²⁾ Se stålprodukter belagda med organiskt material, skälen 349–389 och översynen om solpaneler vid giltighetstidens utgång, skälen 460–488.

- (118) På grundval av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att de kinesiska myndigheterna fortsätter att ge olika bidrag till industrin för bestruket finpapper samt att tillverkarna av bestruket finpapper i Kina fortsatt gynnas av dessa bidrag, utan att förmånsbeloppen behöver kvantifieras exakt. Dessa bidrag betraktas som selektiva i den mening som avses i artikel 4.2 i grundförordningen och tycks även ha beviljats som engångsbetalningar.

c) Slutsats

- (119) Följaktligen drog kommissionen slutsatsen att denna subvention fortsatt anses vara utjämningsbar.

V. Statligt tillhandahållande av varor och tjänster mot otillräcklig ersättning

— Tillhandahållande av rätt till markanvändning mot otillräcklig ersättning

- (120) I den ursprungliga undersökningen fastställde kommissionen med markpriserna i Taiwan som riktmärke att subventionsnivån avseende denna åtgärd uttryckt i procent av värdet var 2,81 % för APP-gruppen och 0,69 % för Chenming-gruppen.
- (121) I den ursprungliga undersökningen fastställde kommissionen att industrin för bestruket finpapper i Kina gynnades av tillhandahållande av mark och mer specifikt markanvändningsrättigheter mot otillräcklig ersättning.

a) Rättslig grund och villkor

- (122) Den sökande lämnade i sin begäran bevis för att de kinesiska myndigheterna fortsatt tillhandahöll markanvändningsrättigheter till industrin för bestruket finpapper mot otillräcklig ersättning. Den rättsliga grunden för detta påstående är följande dokument, som de kinesiska myndigheterna tillhandahöll:

— Fastighetslagen.

— Markförvaltningslagen.

— Lagen om förvaltning av det urbana fastighetsbeståndet.

— De interimistiska förordningarna om tilldelning och överföring av rätten att använda statligt ägd mark i tätorter.

— Förordningen om genomförande av markförvaltningslagen.

— Bestämmelser om tillhandahållandet av rätt att för byggnation använda statligt ägd mark genom anbudsinfördrar, auktion och anbud, nr 39 av den 28 september 2007.

- (123) De kinesiska myndigheterna vägrade att tillhandahålla några uppgifter i fråga om de faktiska priserna för markanvändning, den ordnade konkurrensutsatta marknaden för mark som de hävdar finns i Kina samt den metod som tillämpas när staten exproprierar mark från tidigare ägare.

b) Praktisk tillämpning

- (124) Enligt artikel 2 i markförvaltningslagen ägs all mark av staten, eftersom mark enligt den kinesiska författningen och tillämpliga lagbestämmelser tillhör den kinesiska befolkningen kollektivt. Ingen mark kan säljas men rätt till markanvändning kan tilldelas enligt lagen: de statliga myndigheterna tilldelar den genom offentlig anbudsinfördrar, anbud eller auktion.

c) Resultat av undersökningen

- (125) I den ursprungliga undersökningen fann kommissionen att de kinesiska myndigheternas tillhandahållande av markanvändningsrättigheter anses utgöra en subvention i enlighet med artikel 3.1 a iii och artikel 3.2 i grundförordningen i form av tillhandahållande av varor som innebär att de mottagande företagen beviljats en förmån.

- (126) Vare sig de kinesiska myndigheterna eller de exporterande tillverkarna har tillhandahållit någon bevisning för att industrin för bestruket finpapper inte längre erhåller markanvändningsrättigheter. På basis av de uppgifter som den sökande lämnade i sin begäran samt de senaste undersökningarna ⁽¹⁾ och de okontrollerade uppgifter som de kinesiska myndigheterna lämnade i sitt svar på frågeformuläret fastställde kommissionen att industrin för bestruket finpapper fortsatt gynnades av tillhandahållande av rätt till markanvändning mot otillräcklig ersättning under översynsperioden. På grundval av tillgängliga uppgifter drog kommissionen slutsatsen att de avgifter som betalades för markanvändningen fortsatt var subventionerade, eftersom det kinesiska systemet inte bygger på marknadsprinciperna. Mot bakgrund av att pappersindustrin fortsatt var en "främjad industri" under den tolfte femårsplanen under översynsperioden och även är en "främjad industri" under den trettonde femårsplanen fastställde kommissionen på grundval av tillgängliga uppgifter att den förmånliga tilldelningen av mark fortsätter. Att de kinesiska myndigheterna gav pappersindustrin markanvändningsrättigheter i egenskap av en av de främjade industrierna visar att subventionen är selektiv i den mening som avses i artikel 4.2 i grundförordningen.
- (127) Eftersom de kinesiska myndigheterna och de kinesiska exporterande tillverkarna inte samarbetade hade kommissionen ingen företagsspecifik information som kunde läggas till grund för att beräkna subventionsbeloppet under översynsperioden. Mot bakgrund av de senaste slutsatserna i samband med den aktuella översynen vid giltighetstidens utgång ansåg kommissionen det emellertid inte nödvändigt att göra sådana beräkningar.

d) Slutsats

- (128) Följaktligen drog kommissionen slutsatsen att denna subvention fortsatt anses vara utjämningsbar.

3.4 Nya subventioner som inte var föremål för utjämning i den ursprungliga undersökningen

I. Exportförsäkringsprogram för industrin för bestruket finpapper

a) Rättslig grund

- (129) De rättsliga grunderna för detta program är följande:

- Tillkännagivande om genomförandet av strategin för att främja handel genom vetenskap och teknik med hjälp av exportkreditförsäkring (Shang Ji Fa[2004] nr 368) utfärdat gemensamt av det kinesiska handelsministeriet och Sinosure.
- Exportkatalogen för kinesiska högteknologiska produkter och innovativa tekniska produkter, 2006.
- Den så kallade plan 840 i statsrådets tillkännagivande av den 27 maj 2009.
- Den så kallade plan 421, som ingick i ett meddelande som utfärdades av handelsministeriet och finansministeriet den 22 juni 2009 och gällde praktiska frågor kring genomförandet av specialarrangemangen för exportkreditförsäkring för stor, komplett utrustning.

b) Sinosure är ett offentligt organ

- (130) På grundval av tillgängliga uppgifter och mot bakgrund av att de kinesiska myndigheterna och Sinosure inte samarbetade drog kommissionen slutsatsen att Sinosure är ett offentligt organ i den mening som avses i artikel 2 b i grundförordningen. Liksom i samband med de förmånliga lån som beskrivs ovan är slutsatsen att Sinosure har befogenheter att utöva myndighetsfunktioner baserad på bästa tillgängliga uppgifter om statligt ägande, formella tecken på statlig kontroll liksom belägg för att de kinesiska myndigheterna fortsatt utövar en betydande kontroll över Sinosure.

⁽¹⁾ Se produkter av ändlösa glasfiberfilament, skälen 188–205, översynen om solpaneler vid giltighetstidens utgång, skälen 417–444, solfångarglas, skälen 172–195 och stålprodukter belagda med organiskt material, skälen 107–126 och 432–437.

- (131) Såsom bekräftas i den aktuella undersökningen på grundval av tillgängliga uppgifter har staten hela äganderätten till och utövar den ekonomiska kontrollen över Sinosure. Sinosure ägs till 100 % av statsrådet. Det registrerade kapitalet på 4 miljarder yuan renminbin kommer från riskkapitalfonden för exportkreditförsäkring i linje med statsbudgeten. År 2011 sköt staten dessutom till 20 miljarder yuan från den kinesiska nationella placeringsfonden China Investment Corporation ⁽¹⁾. I stadgarna anges att det är finansministeriet som ansvarar för företagets affärsverksamhet och att Sinosure ska lämna in ekonomiska redogörelser och redovisningsrapporter samt en budgetrapport till finansministeriet för granskning och godkännande.
- (132) Eftersom Sinosure är helt statsägt finns det ingen styrelse. Alla medlemmar i tillsynsstyrelsen utnämns av statsrådet och utför sitt uppdrag i enlighet med den förordning som gäller tillsynsstyrelserna för viktiga statsägda finansinstitut. Även den högsta ledningen utses av de statliga myndigheterna. Av Sinosures webbplats ⁽²⁾ framgår det att Sinosures ordförande är partikommitténs sekreterare och att majoriteten i den högsta ledningen också är medlemmar av partikommittén.
- (133) Sinosure offentliggjorde inte sin årsrapport under ett antal år ⁽³⁾, bl.a. årsrapporten under översynsperioden. Av årsredovisningen för 2011 framgår dock att Sinosure utför myndighetsuppgifter och genomför den statliga politiken så att man kan dra slutsatsen att företaget lyder direkt under de statliga myndigheterna. Sinosures årsredovisning för 2011 innehåller flera uttalanden som tyder på detta: På sidan 4 i årsredovisningen för 2011 sägs att Sinosure "proaktivt har utfört den politiska uppgift som ett exportkreditinstitut har [...] och fick en bra start under den tolfte femårsplanens första år". "Främjandet av företagsreformer har förstärkt Sinosures politiska uppgift som exportkreditinstitut. Det kommunistiska partiets centralkommitté betonade denna uppgift vid sin konferens om ekonomi och ställde tydliga krav vad gäller kreditförsäkring, vilket utgör utgångspunkt för tillväxten. (s. 5 i årsredovisningen för 2011). I årsredovisningen för 2011 (s. 11) konstateras vidare att Sinosure under 2011 "genomfört de strategier, beslut och arrangemang som fastställts av det kommunistiska partiets centralkommitté och statsrådet samt den statliga politiken för diplomati, utrikeshandel, industri och finans, och har satsat på sin politiska uppgift och därmed uppnått en hög tillväxt." Dessutom anges att Sinosure "i alla avseenden har genomfört statens politik med specialarrangemang för exportkreditförsäkring för stor, komplett utrustning och har uppfyllt de skyldigheter som staten fastställt" (s. 11 i årsredovisningen för 2011).
- (134) I översynen om solpaneler vid giltighetstidens utgång fann kommissionen att Sinosures årsredovisning för 2014 bekräftade den situation som beskrevs i årsredovisningen för 2011 eftersom "Sinosure gjorde allt för att stödja Kinas nationella politik och arbetade för detta genom att undersöka nya idéer och koncept, förbättra arbetsmetoderna, finslipa produkter och tjänster samt förbättra effektiviteten i verkställandet av dess politiska uppgifter, och att det har en roll som ett organ som stöder politiken" ⁽⁴⁾.
- (135) Den institutionella ramen och andra dokument utfärdade av de kinesiska myndigheterna som styr Sinosures verksamhet visar också att Sinosure har befogenheter att genomföra regeringens politik. Ett tillkännagivande om genomförandet av strategin för att främja handel genom vetenskap och teknik med hjälp av exportkreditförsäkring (Shang Ji Fa[2004] nr 368 av den 26 juli 2004) utfärdades gemensamt av det kinesiska handelsministeriet och Sinosure 2004 och reglerar fortfarande Sinosures verksamhet. En av målsättningarna med detta tillkännagivande är att främja export av ny och avancerad teknik samt av produkter med högt förädlingsvärde genom att utvidga användningen av exportkreditförsäkring.
- (136) Såsom anges i skälen 40–52 fastställde kommissionen att industrin för bestruket finpapper av de kinesiska myndigheterna betraktas som en viktig/strategisk industri, vars utveckling staten aktivt främjar som ett mål för sin politik. Kommissionen erinrar om att pappersindustrin är en av de 26 industrier som klassificeras som "främjade", såsom anges i skäl 46. Kommissionen konstaterade att Sinosures exportkreditförsäkringsverksamhet är en del av den bredare finanssektorn, om vilken det konstaterats att statliga ingripanden direkt påverkar och snedvrider finansmarknadens normala funktion i Kina (se skäl 53).

⁽¹⁾ Källor: <http://uk.reuters.com/article/2011/05/26/china-cic-sinosure-idUKL3E7GQ10720110526> och http://en.wikipedia.org/wiki/China_Export_%26_Credit_Insurance_Corporation, båda besökta den 31 maj 2017.

⁽²⁾ <http://www.sinosure.com.cn/sinosure/english/Top%20Management.htm>, besökt den 31 maj 2017.

⁽³⁾ [http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=TAD/ECG\(2015\)3&doclanguage=en](http://www.oecd.org/officialdocuments/publicdisplaydocumentpdf/?cote=TAD/ECG(2015)3&doclanguage=en), besökt den 31 maj 2017.

⁽⁴⁾ Översynen om solpaneler vid giltighetstidens utgång, skäl 284.

- (137) Kommissionen vet att det finns andra dokument som styrker att Sinosure direkt genomför statlig politik som gagnar bland annat de exporterande tillverkarna. Den så kallade plan 840 beskrivs i statsrådets tillkännagivande av den 27 maj 2009 ⁽¹⁾. Planen har fått sitt namn av det belopp i amerikanska dollar, dvs. 84 miljarder, som används som exportförsäkring och är en av de sex åtgärder som initierades av statsrådet 2009 i syfte att stabilisera exportefterfrågan med tanke på den globala krisen och den ökade efterfrågan på exportkreditförsäkring som följde. I de sex åtgärderna ingick framför allt att förbättra exportkreditförsäkringarnas täckning, tillhandahålla kortfristiga exportkreditförsäkringar på 84 miljarder dollar under 2009 samt att sänka premierna. Sinosure är det enda politiska organ som tecknar exportkreditförsäkringar och uppges vara den som ska genomföra planen. När det gäller sänkta försäkringspremier uppmanades Sinosure att se till att den genomsnittliga avgiften för kortfristiga exportkreditförsäkringar minskades med 30 % jämfört med den totala genomsnittliga avgiften under 2008.
- (138) Den så kallade plan 421 ingick i ett meddelande som utfärdades av handelsministeriet och finansministeriet den 22 juni 2009 och gällde praktiska frågor kring genomförandet av specialarrangemangen för exportkreditförsäkring för stor, komplett utrustning. Detta var också en viktig politisk åtgärd för att stödja Kinas politik för utvidgning av företagets verksamhet utomlands som en reaktion på den globala finanskrisen 2009. Genom planen beviljades 42,1 miljarder amerikanska dollar i finansieringsförsäkring för att stödja export av stor, komplett utrustning. Sinosure och vissa andra finansinstitut skulle förvalta planen och tillhandahålla finansiering. Företag som omfattades av planen gynnades av förmånliga finansiella åtgärder, inklusive exportkreditförsäkring. Eftersom de kinesiska myndigheterna inte samarbetade kunde inte kommissionen inhämta fler uppgifter om tillämpningen av detta meddelande. I avsaknad av bevis för motsatsen ansåg kommissionen att detta dokument även omfattar pappersindustrin.
- (139) På grundval av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att Sinosure är ett offentligt organ, eftersom det har befogenheter att utföra myndighetsuppgifter. Samma slutsatser drogs i tidigare undersökningar om utjämningsåtgärder som kommissionen har genomfört av främjade industrier i Kina ⁽²⁾.
- (140) Eftersom Sinosure är ett offentligt organ som har myndighetsbefogenheter och verkställer statliga lagar och planer utgör den exportkreditförsäkring som erbjuds tillverkare av bestruket finpapper ett finansiellt bidrag i form av möjlig direkt överföring av medel från myndigheterna i den mening som avses i artikel 3.1 a i i grundförordningen.

c) Förmån

- (141) Eftersom de kinesiska myndigheterna och de kinesiska exporterande tillverkarna inte samarbetade hade kommissionen ingen företagsspecifik information som kunde läggas till grund för att beräkna subventionsbeloppet under översynsperioden. Mot bakgrund av de senaste slutsatserna i samband med den aktuella översynen vid giltighetstidens utgång ansåg kommissionen det emellertid inte nödvändigt att göra sådana beräkningar. I alla händelser drog kommissionen på grundval av uppgifterna i begäran om översyn samt de senaste undersökningarna ⁽³⁾ slutsatsen att när Sinosure tillhandahåller exportkreditförsäkring till förmånligare villkor än vad mottagaren normalt sett skulle kunna få på marknaden, eller erbjuder ett försäkringsskydd som annars inte skulle vara tillgängligt på marknaden rör det sig om en förmån i enlighet med artiklarna 3.2 och 6 c i grundförordningen.
- (142) Enligt artikel 11 i de stadgar som de kinesiska myndigheterna bifogade till sitt svar på frågeformuläret ska företagets intäkter motsvara kostnaderna. Sinosure strävar alltså enligt stadgarna inte efter att uppnå en rimlig vinst, utan behöver som det enda officiella exportkreditförsäkringsföretaget i Kina bara uppnå nollresultat. Såsom förklaras ovan visar de uppgifter som kommissionen har tillgång till att Sinosure verkar i en rättslig och politisk miljö där företaget som en del av sitt politiska uppdrag förväntas genomföra statens politik och planer. Bland de "främjade industrier" som specifikt fått stöd av staten har tillverkarna av bestruket finpapper haft full tillgång till den exportkreditförsäkring som Sinosure tillhandahållit till förmånliga priser. Sinosure ger alltså pappersindustrin obegränsad tillgång till försäkringsskydd, och de låga försäkringspremier som tas ut speglar inte de faktiska försäkringsriskerna vid export inom denna sektor.

⁽¹⁾ http://www.gov.cn/jdhd/2009-05/27/content_1326023.htm, besökt den 31 maj 2017.

⁽²⁾ Se översynen om solpaneler vid giltighetstidens utgång, skäl 284 och den ursprungliga undersökningen om solpaneler, skälen 225–235.

⁽³⁾ Se översynen om solpaneler vid giltighetstidens utgång, skälen 276–305.

(143) Vidare fastställdes det i översynen om solpaneler vid giltighetstidens utgång att Sinocure drabbades av förluster under 2015, det vill säga under den aktuella undersökningens översynsperiod ⁽¹⁾ och skulle ha gått med förlust under 2013 och 2014 om viss icke-rörelserelaterad inkomst inte hade registrerats ⁽²⁾. Mot bakgrund av de uppgifter som fanns att tillgå kan det redan slås fast att de premier som tas ut av Sinosure förblir otillräckliga för att täcka företagets verksamhet på lång sikt.

(144) På basis av ovanstående fastställde kommissionen att industrin för bestruket finpapper erhöll en förmån som annars inte skulle ha varit tillgänglig.

d) Selektivitet

(145) Subventionerna är knutna till exportresultat i den mening som avses i artikel 4.4 a i grundförordningen och därmed selektiva.

e) Slutsats

(146) På grundval av tillgängliga uppgifter drog kommissionen slutsatsen att tillverkare av bestruket finpapper i Kina gynnades av den exportkreditförsäkring som Sinosure tillhandahöll under översynsperioden.

II. Nedsättning av mervärdesskatten för produkter som består av minst 70 % återvunna fibrer och jordbruksavfall

a) Rättslig grund

(147) Från och med den 1 juli 2015 har systemet för återbetalning av eller befrielse från mervärdesskatt för varor och tjänster med högt resursutnyttjande befästs genom meddelandet från finansministeriet och den statliga skatteförvaltningen om tryck och utgivning av en katalog med varor och tjänster med högt resursutnyttjande (CaiShui [2015] nr 78). För den inhemska försäljningen av bestruket finpapper tillämpas en skattesats på 17 %. Enligt meddelandet får företagen en nedsättning av mervärdesskatten med 50 % för produkter som består av minst 70 % återvunna fibrer och jordbruksavfall, såsom bagass, avfallspapper och halm.

b) Villkor

(148) Enligt de okontrollerade uppgifter som de kinesiska myndigheterna lämnade är reglerna för återbetalning av mervärdesskatt i enlighet med det ovan nämnda meddelandet tillämpliga på försäljning av produkter som har tillverkats med hjälp av återvunnet, återanvänt eller överblivet material eller spillenergi från annan tillverkning.

c) Praktisk tillämpning

(149) Enligt de okontrollerade uppgifter som de kinesiska myndigheterna lämnade administreras programmet av Folkrepubliken Kinas statliga skatteförvaltning med bistånd av andra behöriga myndigheter, och tillämpas av de lokala skattemyndigheterna i respektive jurisdiktion. Företag som ansöker om återbetalning av mervärdesskatt måste lämna in sina ansökningar tillsammans med andra relevanta dokument till skattemyndigheten för granskning. När ansökningen har godkänts kan den sökande erhålla förmånerna.

d) Resultat av undersökningen

(150) Kommissionen fann att nedsättningen av mervärdesskatten för produkter som består av minst 70 % återvunna fibrer och jordbruksavfall från de kinesiska myndigheternas sida skulle anses utgöra en subvention i enlighet med artikel 3.1 a ii och artikel 3.2 i grundförordningen i form av uteblivna statliga intäkter som innebär att de mottagande företagen beviljats en förmån. På grundval av tillgängliga uppgifter drog kommissionen vidare slutsatsen att subventionen var selektivt i enlighet med artikel 4.2 i grundförordningen.

⁽¹⁾ Översynen om solpaneler vid giltighetstidens utgång, skäl 289.

⁽²⁾ Översynen om solpaneler vid giltighetstidens utgång, skäl 291.

- (151) Vare sig de kinesiska myndigheterna eller de exporterande tillverkarna har tillhandahållit någon bevisning för att industrin för bestruket finpapper inte erhöll dessa nedsättningar av mervärdesskatten, som den klagande hävdar. I det meddelande som beskrivs i skäl 147 nämns papper särskilt som en produkt för vilken resurser som bagass, avfallspapper och halm kan användas, och det anges att tillverkarna måste följa de särskilda tekniska föreskrifter som gäller för pappers- och massaindustrin. På grundval av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att de kinesiska myndigheterna tillhandahåller subventioner till industrin för bestruket finpapper i form av nedsättning av mervärdesskatten för produkter som består av minst 70 % återvunna fibrer och jordbruksavfall samt att tillverkare av bestruket finpapper i Kina gynnades av dessa avdrag under översynsperioden.

e) Slutsats

- (152) På grundval av tillgängliga uppgifter drog kommissionen slutsatsen att tillverkare av bestruket finpapper i Kina gynnades av denna subvention under översynsperioden.

3.5 Övergripande slutsats rörande fortsatt subventionering

- (153) På grundval av allt som sägs ovan drog kommissionen slutsatsen att tillverkare av bestruket finpapper i Kina fortsatt gynnades av utjämningsbara subventioner under översynsperioden.

3.6 Utveckling av importen om åtgärderna skulle upphöra att gälla

— Produktionskapacitet och outnyttjad kapacitet i Kina

- (154) Med tanke på det bristande samarbetet fastställdes produktionskapacitet och outnyttjad kapacitet i Kina på grundval av tillgängliga uppgifter, särskilt den information som den sökande lämnade, vilken inbegrep uppgifter från en oberoende leverantör av branschinformation, i enlighet med artikel 28 i grundförordningen.
- (155) Produktionskapaciteten för bestruket träfritt papper i Kina var 7 629 000 under översynsperioden ⁽¹⁾, varav 40 % avsåg produktion av bestruket finpapper ⁽²⁾. Kapacitetsutnyttjandet inom den sammantagna produktionen av bestruket träfritt papper i Kina var 85 % ⁽³⁾ under översynsperioden, vilket resulterade i en outnyttjad kapacitet på 1 167 000 ton, det vill säga 32 % av den totala förbrukningen av bestruket finpapper i unionen. På basis av antagandet att endast 40 % av denna kapacitet skulle användas för bestruket finpapper befanns den kinesiska outnyttjade kapaciteten för den berörda produkten vara omkring 13 % av unionens totala förbrukning.
- (156) Kommissionen fann vidare att tillverkarna enkelt kan ställa om från tillverkning av andra bestrukna träfria produkter till tillverkning av den berörda produkten ⁽⁴⁾. Om de kinesiska tillverkarna skulle övergå till bestruket finpapper skulle produktionskapaciteten öka med 3 877 000 ton, vilket är mer än 100 % av den totala förbrukningen i unionen (som fastställdes till 3 589 694 ton).
- (157) Trots att den outnyttjade produktionskapaciteten för bestruket träfritt papper förväntas minska något, med 4 %, väntas den kinesiska inhemska efterfrågan minska med mer än 10 % fram till 2021 ⁽⁵⁾.
- (158) På basis av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att de kinesiska exporterande tillverkarna hade betydande outnyttjad kapacitet som de kunde använda för tillverkning av bestruket finpapper för export till unionen om åtgärderna skulle upphävas. Kommissionen fann också att denna exportpotential kunde öka till följd av den förväntade minskningen av den inhemska efterfrågan i Kina.

3.7 Unionsindustrins attraktionskraft

- (159) Undersökningen har visat att efterfrågan på bestruket finpapper i unionen fortfarande är betydande. Trots att förbrukningen i unionen minskade under skadeundersökningsperioden är unionsmarknaden fortfarande den största marknaden i världen, och svarar för 25–30 % av den globala efterfrågan.

⁽¹⁾ Enligt uppgifter från RISI (<http://www.risiinfo.com>) som den sökande tillhandahöll.

⁽²⁾ Enligt begäran om översyn.

⁽³⁾ Enligt uppgifter från RISI.

⁽⁴⁾ Enligt begäran om översyn.

⁽⁵⁾ Enligt uppgifter från RISI.

- (160) På grundval av tillgängliga uppgifter var de kinesiska exportpriserna till tredjeländerna i unionens närhet i genomsnitt 7 % lägre än priserna i unionen under översynsperioden. Med tanke på att marknaden för bestruket finpapper är konkurrensutsatt och mycket priskänslig är en sådan prisskillnad betydande.
- (161) Vidare förväntas den inhemska efterfrågan i Kina minska, vilket kan ge kinesiska tillverkare ett starkt incitament att söka sig till alternativa marknader som kan absorbera den kinesiska överkapaciteten. Den amerikanska marknaden, som också är en viktig marknad för bestruket finpapper, är fortsatt oattraktiv för Kina, eftersom det finns gällande antidumpnings- och utjämningsåtgärder mot Kina avseende den berörda produkten i Förenta staterna.
- (162) På den punkten hävdade de kinesiska myndigheterna att den låga importvolymen från Kina visade att unionsmarknaden inte alls var attraktiv för de kinesiska exporterande tillverkarna. De framhöll vidare att Kina enligt landets exportstatistik exporterade mer bestruket finpapper till tre andra länder (Indien, Japan och Thailand) 2015 samt till europeiska länder utanför EU, vilket skulle visa att dessa länder, där det inte finns några gällande skyddsåtgärder, var mer attraktiva. De kinesiska myndigheterna anförde också att Kina för närvarande har 14 frihandelsavtal med olika handelspartner och att ännu fler håller på att förhandlas fram. Detta skulle leda till mer export av bestruket finpapper till de berörda partnerländerna.
- (163) Påståendet om frihandelsavtalens effekt gällde kinesiska produkter i allmänhet och inbegrep ingen bevisning avseende den berörda produkten. Påståendet ansågs vara för brett och kunde inte underbyggas med bevisning. I alla händelser tyder den information som kommissionen har tillgång till på motsatsen, såsom förklaras i skäl 166.
- (164) Faktum är att den kinesiska exporten av bestruket finpapper till unionen minskade till nära noll efter det att de ursprungliga åtgärderna infördes 2010, vilket tyder på att det var dessa åtgärder som gjorde unionsmarknaden oattraktiv för kinesisk export. Om åtgärderna skulle upphävas skulle unionsmarknaden återfå sin attraktionskraft. Alltså avvisas dessa påståenden.
- (165) APP-gruppen tillstod att den europeiska marknaden av tradition är en viktig marknad för bestruket finpapper, men hävdade att dess betydelse minskade till följd av att efterfrågan på denna marknad stadigt sjunker samtidigt som den har varit stabil eller ökat i andra länder under de senaste åren. Gruppen framhöll också att den minskade importen från andra länder sedan åtgärderna infördes och den höga exportvolymen för bestruket finpapper tillverkat av unionsindustrin påvisade unionsmarknadens låga attraktionskraft.
- (166) Trots att förbrukningen av bestruket finpapper har minskat i unionen är unionsmarknaden fortfarande den största marknaden för bestruket finpapper i världen. Tillgänglig information tyder på att unionsmarknaden kommer att förbli den största marknaden för bestruket finpapper i världen under åtminstone den närmaste framtiden (¹). På grundval av tillgängliga fakta väntas efterfrågan på bestruket finpapper minska i Kina, och en potentiell ökning på andra marknader skulle inte räcka till för att minska unionsmarknadens attraktionskraft, eftersom dessa är små i jämförelse med unionsmarknaden. Under undersökningsperioden i den ursprungliga undersökningen var importvolymen och marknadsandelen för importen till unionen från andra länder än Kina visserligen större än under skadeundersökningsperioden i den aktuella undersökningen. Importen av bestruket finpapper från tredjeländer under undersökningsperioden i den ursprungliga undersökningen bestod emellertid huvudsakligen av import från Schweiz, där en av unionstillverkarna ägde ett företag som tillverkade bestruket finpapper. Under den aktuella undersökningen har det fastställts att denna tillverkare slutade tillverka bestruket finpapper 2011, varför importen från Schweiz nästan upphörde. Således har den minskade importen från tredjeländer inget samband med någon påstådd bristande attraktionskraft hos unionsmarknaden, och påståendet avvisas.
- (167) Unionsindustrins relativt höga exportvolym underminerar inte heller slutsatsen att unionsmarknaden är attraktiv, eftersom de uppnådda genomsnittspriserna utanför unionen, där unionsindustrin måste konkurrera med subventionerad export av bestruket finpapper från Kina, var lägre än genomsnittspriserna i unionen under större delen av skadeundersökningsperioden. Påståendet avvisas därför.
- (168) Mot bakgrund av ovanstående överväganden drog kommissionen slutsatsen att export från Kina sannolikt skulle riktas mot unionsmarknaden om åtgärderna skulle upphöra att gälla.

(¹) Enligt uppgifter från RISI som den sökande tillhandahöll.

3.8 Slutsats om sannolikheten för fortsatt subventionering

- (169) På grundval av bästa tillgängliga uppgifter drog kommissionen slutsatsen att det fanns tillgängliga bevis för att subventioneringen av industrin för bestruket finpapper i Kina fortsatte under skadeundersökningsperioden och sannolikt kommer att fortsätta i framtiden.
- (170) Till följd av subventioneringen av industrin för bestruket finpapper kunde de kinesiska tillverkarna upprätthålla sin produktionskapacitet på en nivå som klart översteg den inhemska efterfrågan, trots att marknaderna i Kina och i hela världen krympte.
- (171) Därför fann kommissionen att ett upphävande av utjämningsåtgärderna sannolikt skulle leda till att betydande volymer av den berörda subventionerade produkten åter skulle importeras till unionsmarknaden. De kinesiska myndigheterna fortsatte att erbjuda industrin för bestruket finpapper olika subventionsprogram, och kommissionen har tillräcklig bevisning för att industrin för bestruket finpapper gynnades av ett antal av dessa under översynsperioden.

4. SANNOLIKHET FÖR ATT SKADAN ÅTERKOMMER

4.1 Definition av unionsindustrin och unionstillverkningen

- (172) Under översynsperioden tillverkades den likadana produkten av 10 kända tillverkare, av vilka några är koncerner som äger flera pappersfabriker. De utgör "unionsindustrin" i den mening som avses i artikel 9.1 i grundförordningen.
- (173) Unionens totala tillverkning under översynsperioden fastställdes till omkring 4 606 000 ton. De företag som stödde begäran om översyn svarade för mer än 70 % av den sammanlagda unionstillverkningen under översynsperioden. Såsom anges i skäl 18 svarade de unionstillverkare som ingick i urvalet för mer än 30 % av unionens samlade produktion av den likadana produkten.
- (174) De makroekonomiska uppgifter som den sökande lämnade hade tillhandahållits av Euro-Graph ⁽¹⁾ och kontrollerats i vederbörlig ordning.

4.2 Förbrukningen i unionen

- (175) Kommissionen fastställde förbrukningen i unionen genom att summera unionsindustrins försäljningsvolym på unionsmarknaden och importen från tredjeländer på grundval av databasen enligt artikel 14.6.
- (176) Förbrukningen i unionen utvecklades på följande sätt:

Tabell 1

Förbrukning i unionen

	2012	2013	2014	Översynsperioden
Total förbrukning i unionen (ton)	3 972 818	3 643 010	3 626 277	3 589 694
Index (2012 = 100)	100	92	91	90

Källa: Euro-Graph och databasen enligt artikel 14.6.

- (177) Under skadeundersökningsperioden minskade förbrukningen i unionen med 10 %. Mellan 2012 och 2013 minskade den med 8 %, för att sedan fortsätta att minska i långsammare takt. Unionens uppskattade förbrukning under översynsperioden var 21 % lägre än under undersökningsperioden i den ursprungliga undersökningen (4 572 057 ton). Den minskade förbrukningen återspeglar en lägre efterfrågan på grafiskt papper i allmänhet, vilken huvudsakligen är en följd av de digitala mediernas snabba tillväxt som ersättare för traditionella tryckta medier.

⁽¹⁾ Intresseorganisationen för europeiska tillverkare av grafiskt papper (Euro-Graph) bildades 2012 genom en sammanslagning av organisationen för europeiska tryckpappersproducenter Cepiprint och de europeiska finpapperstillverkarnas intresseorganisation Cepifine. Alla tillverkare av bestruket finpapper i unionen är medlemmar.

4.3 Import från det berörda landet

4.3.1 Volym och marknadsandel för importen från det berörda landet

(178) Importen till unionen från Kina utvecklades på följande sätt:

Tabell 2

Importvolym och marknadsandel

	2012	2013	2014	Översynsperioden
Importvolym från det berörda landet (i ton)	701	905	452	389
Index (2012 = 100)	100	129	64	55
Marknadsandel (%)	0,02	0,02	0,01	0,01
Index (2012 = 100)	100	141	71	61

Källa: Databasen enligt artikel 14.6.

(179) Import till unionen från Kina var försumbar under skadeundersökningsperioden.

4.3.2 Priser på importen från det berörda landet och prisunderskridande

(180) På grund av den försumbara importvolymen för bestruket finpapper från Kina till unionen, det faktum att denna motsvarade mindre än 0,5 % av den totala importen med de relevanta KN-numren både enligt Eurostat och enligt Kinas officiella exportstatistik samt bristen på tillförlitliga priser på dessa små försäljningsvolymen var det inte möjligt att dra några slutsatser om importpriser från Kina utifrån unionens importstatistik. Kommissionen drog slutsatsen att uppgifter om försäljningen av bestruket finpapper från Kina till andra länder i stället skulle användas som närmevärden, för att fastställa vad underskridandet skulle ha varit om de kinesiska företagen hade sålt till dessa priser till unionen.

(181) Kommissionen fastställde det teoretiska prisunderskridandet under översynsperioden genom att jämföra unionsindustrins vägda genomsnittliga försäljningspriser till oberoende kunder på unionsmarknaden, justerade till nivån fritt fabrik, med det vägda genomsnittliga kinesiska exportpriset till länder i unionens närhet, justerat till unionens cif-värde och med hänsyn till importkostnader. Eftersom de exporterande tillverkarna i Kina inte samarbetade fastställdes exportpriserna till andra länder på grundval av tillgängliga uppgifter i enlighet med artikel 28 i grundförordningen. Exportpriset fastställdes på basis av information från olika källor. Den lämpligaste grunden befanns vara vägda genomsnitt av priserna i fakturor från kinesiska exporterande tillverkare till tredjeländer i unionens närhet, det vill säga Egypten, Ryssland och Turkiet, vilka den sökande tillhandahöll. Prisjämförelsen visade att om de kinesiska exportörerna hade sålt till dessa priser till unionen under översynsperioden skulle de ha underskridit unionsindustrins priser med 5,4 %.

4.4 Import från andra tredjeländer

(182) Tabellen nedan visar hur importen från andra tredjeländer än Kina till unionen utvecklades under skadeundersökningsperioden när det gäller volym, marknadsandel och genomsnittspris. Tabellen bygger på uppgifter från databasen enligt artikel 14.6.

Tabell 3

Import från tredjeländer

	2012	2013	2014	Översynsperioden
Volym (ton)	35 864	29 264	50 958	45 282
Index (2012 = 100)	100	82	142	126

	2012	2013	2014	Översynsperioden
Marknadsandel (%)	0,9	0,8	1,4	1,3
Genomsnittligt pris (euro per ton)	952	964	827	889
Index (2012 = 100)	100	101	87	93

Källa: Databasen enligt artikel 14.6.

- (183) Den totala importvolymen till unionen från andra länder än Kina var liten under hela skadeundersökningsperioden, och dess totala marknadsandel fluktuerade kring 1 %. De genomsnittliga priserna på denna import var högre än unionsindustrins genomsnittliga priser. Under översynsperioden hade inget av tredjeländerna ensamt en högre marknadsandel än 0,4 %.

4.5 Unionsindustrins ekonomiska situation

4.5.1 Allmänna kommentarer

- (184) I enlighet med artikel 8.4 i grundförordningen har kommissionen gjort en bedömning av alla ekonomiska indikatorer som var av betydelse för unionsindustrins tillstånd under skadeundersökningsperioden. Såsom anges i skäl 18 tillämpades ett stickprovsförfarande för unionsindustrin.
- (185) För fastställandet av skada skilde kommissionen mellan makroekonomiska och mikroekonomiska skadeindikatorer. Kommissionen bedömde makroekonomiska indikatorer för hela unionsindustrin på basis av information som den sökande lämnade i begäran om översyn. Kommissionen bedömde mikroekonomiska indikatorer endast för företagen i urvalet på basis av de kontrollerade uppgifterna i svaren på frågeformuläret. Båda uppsättningarna uppgifter konstaterades vara representativa för unionsindustrins ekonomiska situation.
- (186) De makroekonomiska indikatorerna är: produktion, produktionskapacitet, kapacitetsutnyttjande, försäljningsvolym, marknadsandel, tillväxt, sysselsättning, produktivitet, storleken på subventionerna och återhämtning från tidigare subvention.
- (187) De mikroekonomiska indikatorerna är: genomsnittspris per enhet, enhetskostnad, arbetskraftskostnad, lagerhållning, lönsamhet, kassaflöde, investeringar, räntabilitet och kapitalanskaffningsförmåga.

4.5.2 Makroekonomiska indikatorer

4.5.2.1 Produktion, produktionskapacitet och kapacitetsutnyttjande

- (188) Unionens totala tillverkning, tillverkningskapacitet och kapacitetsutnyttjande utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 4

Tillverkning, tillverkningskapacitet och kapacitetsutnyttjande

	2012	2013	2014	Översynsperioden
Produktionsvolym (ton)	5 211 487	4 833 511	4 737 310	4 606 000
Index (2012 = 100)	100	93	91	88
Produktionskapacitet (ton)	5 889 216	5 636 892	5 380 258	4 988 000
Index (2012 = 100)	100	96	91	85
Kapacitetsutnyttjande (%)	88,5	85,7	88	92,3
Index (2012 = 100)	100	97	100	104

Källa: Euro-Graph.

- (189) Under skadeundersökningsperioden minskade produktionen med 12 %. Mellan 2012 och 2013 minskade den med 7 %, för att sedan fortsätta att minska i långsammare takt.
- (190) Redan innan skadeundersökningsperioden hade unionstillverkarna genomfört omfattande omstruktureringar i syfte att åtgärda strukturell överkapacitet, och dessa ansträngningar fortsatte under skadeundersökningsperioden. Som en följd av att en del fabriker stängdes och andra ställdes om till tillverkning av andra produkter än bestruket finpapper minskade unionsindustrins produktionskapacitet för bestruket finpapper med omkring 901 216 ton mellan 2012 och översynsperioden, det vill säga med 15 %.
- (191) Tack vare den successiva neddragningen av produktionskapaciteten kunde unionsindustrin hålla sitt kapacitetsutnyttjande relativt stabilt under skadeundersökningsperioden och till och med komma upp till 92,3 % under översynsperioden, nästan fyra procentenheter högre än 2012.
- (192) Undersökningen visade att ett högt kapacitetsutnyttjande har stor betydelse för pappersindustrins långsiktiga lönsamhet till följd av dess betydande investeringar i anläggningstillgångar och den inverkan dessa har på de genomsnittliga tillverkningskostnaderna.

4.5.2.2 Försäljningsvolym och marknadsandel

- (193) Unionsindustrins försäljningsvolym och marknadsandel utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 5

Försäljningsvolym och marknadsandel

	2012	2013	2014	Översynsperioden
Sammanlagd försäljningsvolym på unionsmarknaden (ton)	3 936 253	3 612 841	3 574 868	3 544 023
<i>Index (2012 = 100)</i>	100	92	91	90
Marknadsandel (%)	99,1	99,2	98,6	98,7
<i>Index (2012 = 100)</i>	100	100	99	100

Källa: Euro-Graph.

- (194) Under skadeundersökningsperioden minskade försäljningsvolymen på unionsmarknaden med 10 %. Mellan 2012 och 2013 minskade den med 8 %, för att sedan fortsätta att minska i långsammare takt.
- (195) Eftersom nästan ingen import av bestruket finpapper förekom under skadeundersökningsperioden var unionsindustrins marknadsandel stabil på omkring 99 %.

4.5.2.3 Tillväxt

- (196) Unionsindustrins tillverkning och försäljning ökade inte under skadeundersökningsperioden. Dessa ekonomiska indikatorer följde tvärtom nära den nedåtgående trenden för förbrukningen i unionen.

4.5.2.4 Sysselsättning och produktivitet

- (197) Sysselsättningen och produktiviteten utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 6

Sysselsättning och produktivitet

	2012	2013	2014	Översynsperioden
Antal anställda (heltidsekvivalenter)	9 808	8 896	7 782	7 418
<i>Index (2012 = 100)</i>	100	91	79	76

	2012	2013	2014	Översynsperioden
Produktivitet (ton/anställd)	531	543	609	621
<i>Index (2012 = 100)</i>	100	102	115	117

Källa: Euro-Graph.

- (198) Under skadeundersökningsperioden minskade antalet anställda från år till år med totalt 24 %. Detta återspeglar en del av de långsiktiga omstrukturingsåtgärder som unionsindustrin har genomfört för att komma till rätta med de strukturella överkapacitetsproblemen, såsom förklaras i skäl 190.
- (199) Dessa omfattande neddragningar av personal resulterade i betydligt högre produktivitet, mätt som produktion (i ton) per anställd person per år, vilken ökade med 17 % under skadeundersökningsperioden.

4.5.2.5 Subventioneringens storlek och återhämtning från tidigare subventioner

- (200) Eftersom nästan ingen import av bestruket finpapper från Kina förekom under skadeundersökningsperioden kan man dra slutsatsen att inverkan på unionsindustrin, som höll på att återhämta sig efter tidigare subventionering, inte motsvarade subventionsbeloppet.

4.5.3 Mikroekonomiska indikatorer

4.5.3.1 Priser och faktorer som påverkar priserna

- (201) Unionsindustrins genomsnittliga försäljningspriser till icke-närstående kunder i unionen utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 7

Försäljningspriser i unionen och tillverkningskostnad per enhet

	2012	2013	2014	Översynsperioden
Genomsnittligt försäljningspris per enhet på unionsmarknaden (euro per ton)	723	709	688	680
<i>Index (2012 = 100)</i>	100	98	95	94
Tillverkningskostnad per enhet (euro per ton)	672	664	609	631
<i>Index (2012 = 100)</i>	100	99	91	94

Källa: Kontrollerade frågeformulärsvar från unionstillverkarna i urvalet.

- (202) Unionsindustrins försäljningspris per enhet till icke-närstående kunder i unionen minskade med 6 % under skadeundersökningsperioden. Prisutvecklingen följde samma trend som för tillverkningskostnaderna, med en liten tidsförskjutning.
- (203) Unionsindustrins tillverkningskostnad per enhet minskade också med 6 % under skadeundersökningsperioden. Den största minskningen konstaterades under perioden 2013–2014 (minus 8 %).

4.5.3.2 Arbetskraftskostnader

- (204) De genomsnittliga arbetskraftskostnaderna utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 8

Genomsnittliga arbetskraftskostnader per anställd

	2012	2013	2014	Översynsperioden
Genomsnittlig arbetskraftskostnad per anställd (euro per anställd)	68 405	65 812	67 716	70 973
Index (2012 = 100)	100	96	99	104

Källa: Kontrollerade frågeformulärsvar från unionstillverkarna i urvalet.

- (205) Mellan 2012 och 2013 minskade den genomsnittliga arbetskraftskostnaden per anställd med 4 %. Därefter stabiliserades den, och var 4 % högre än 2012 under översynsperioden.

4.5.3.3 Varulager

- (206) Lagernivåerna utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 9

Lager

	2012	2013	2014	Översynsperioden
Utgående lager (ton)	112 957	122 545	119 642	122 264
Index (2012 = 100)	100	108	106	108
Utgående lager i procent av produktionen	7	8	8	8
Index (2012 = 100)	100	114	115	114

Källa: Kontrollerade frågeformulärsvar från unionstillverkarna i urvalet.

- (207) Unionsindustrins utgående lager minskade med 8 % under perioden 2012–2013, och var därefter relativt stabila under återstoden av skadeundersökningsperioden. Den sjunkande produktionsvolymen resulterade i en ökning av de utgående lagren i procent av produktionen med totalt 14 % under skadeundersökningsperioden.

4.5.3.4 Lönsamhet, kassaflöde, investeringar, räntabilitet och förmåga att anskaffa kapital

- (208) Lönsamhet, kassaflöde, investeringar och räntabilitet utvecklades på följande sätt under skadeundersökningsperioden:

Tabell 10

Lönsamhet, kassaflöde, investeringar och räntabilitet

	2012	2013	2014	Översynsperioden
Lönsamhet vid försäljning i unionen till icke-närstående kunder (i % av omsättningen)	0,7	– 0,4	5	2,3
Index (2012 = 100)	100	– 58	693	319

	2012	2013	2014	Översynsperioden
Kassaflöde (euro)	58 381 268	51 220 769	102 223 699	75 644 423
<i>Index (2012 = 100)</i>	100	88	175	130
Investeringar (euro)	20 414 097	23 120 553	18 603 022	17 369 221
<i>Index (2012 = 100)</i>	100	113	91	85
Räntabilitet (%)	1,8	– 6,7	9,6	9,1
<i>Index (2012 = 100)</i>	100	– 380	546	518

Källa: Kontrollerade frågeformulärsvar från unionstillverkarna i urvalet.

- (209) Kommissionen fastställde unionsindustrins lönsamhet genom att nettovinsten före skatt vid försäljningen av bestruket finpapper till icke-närstående kunder i unionen uttrycktes i procent av försäljningsomsättningen. Under skadeundersökningsperioden ökade unionsindustrins lönsamhet från cirka 0,7 % till 2,3 %. Det noteras att industrins vinstmål fastställdes till 8 % i den ursprungliga undersökningen ⁽¹⁾. Det bästa året var 2014, då unionsindustrins lönsamhet nådde 5 %, främst till följd av lägre kostnader för råvaror, särskilt pappersmassa, men också till följd av positiva effekter av omstruktureringarna och den ökade effektiviteten. Under översynsperioden påverkades lönsamheten negativt av den sjunkande växelkursen för det brittiska pundet gentemot euron.
- (210) Nettokassaflödet är unionsindustrins förmåga att själv finansiera sin verksamhet. Under skadeundersökningsperioden var kassaflödet positivt. Dess utveckling återspeglade till stor del lönsamhetens utveckling, med 2014 som det bästa året.
- (211) Mot bakgrund av den sjunkande efterfrågan på bestruket finpapper både i unionen och utomlands investerade inte unionsindustrin i ny kapacitet under skadeundersökningsperioden. De sammantagna investeringarna minskade med 15 %. De investeringar som gjordes inriktades på underhåll, utbyte av kapital, förbättrad energieffektivitet samt åtgärder som syftade till att uppfylla kraven på miljöskyddsområdet.
- (212) Räntabiliteten utgörs av vinsten uttryckt i procent av det bokförda värdet av anläggningstillgångarna. Dess utveckling under skadeundersökningsperioden påverkades av både det minskade värdet på nettotillgångarna och lönsamhetens utveckling, vilket förklarar de negativa resultaten 2013 och de mycket bättre resultaten 2014 och under översynsperioden.
- (213) Med tanke på kostnaderna för de befintliga skulderna, unionsindustrins relativt låga lönsamhet och den ständigt sjunkande efterfrågan på bestruket finpapper har unionsindustrins förmåga att anskaffa kapital förbättrats sedan den ursprungliga undersökningen gjordes, men är dock fortfarande begränsad.

4.5.4 Slutsats beträffande unionsindustrins situation

- (214) Under skadeundersökningsperioden uppvisade skadeindikatorerna en blandad bild. Finansiella resultatindikatorer såsom lönsamhet, kassaflöde och räntabilitet förbättrades, medan volymindikatorer såsom tillverkning och försäljning fortsatte att försämrats.
- (215) Anledningarna till att de finansiella resultatindikatorerna förbättrades var dels att råvarupriserna sjönk 2014, dels unionstillverkarnas omstruktureringar i syfte att minska produktionskapaciteten och öka effektiviteten. Den negativa utvecklingen för tillverkning och försäljningsvolymerna var en följd av den ständigt sjunkande efterfrågan på bestruket finpapper både i unionen och utomlands, som tvingade unionsindustrin att fortsätta med sin omstrukturering, däribland att stänga vissa pappersfabriker och ställa om andra till produktion av andra typer av papper.

⁽¹⁾ Skäl 158 i genomförandeförordning (EU) nr 451/2011.

- (216) Den fortsatta minskning av efterfrågan på bestruket finpapper som förväntas under de närmaste 5–10 åren ger stöd för slutsatsen att unionsindustrins situation kommer att förbli utmanande och att det kommer att krävas ytterligare neddragningar av produktion och produktionskapacitet.
- (217) Undersökningen bekräftade att de åtgärder som infördes genom den ursprungliga undersökningen har haft positiv inverkan på unionsindustrin, som återtog sin marknadsandel och lyckades höja sina priser på bestruket finpapper till en nivå som mer än täckte kostnaderna samt finansiera sina omstruktureringsåtgärder.
- (218) Mot denna bakgrund drar kommissionen slutsatsen att unionsindustrin inte har lidit väsentlig skada i den mening som avses i artikel 8.4 i grundförordningen. Den befinner sig icke desto mindre i en utsatt situation, med tanke på den ständigt sjunkande efterfrågan på bestruket finpapper och de därmed sammanhängande höga omstruktureringskostnaderna. Båda dessa faktorer har haft väsentlig inverkan på dess lönsamhet.

4.6 Sannolikhet för att skadan ska återkomma

- (219) I skäl 171 drog kommissionen slutsatsen att ett upphävande av åtgärderna skulle resultera i att den subventionerade exporten av bestruket finpapper från Kina återkom.
- (220) I skäl 181 fann kommissionen att den kinesiska exportens priser på bestruket finpapper till marknader i unionens närhet under översynsperioden var lägre än de som unionsindustrin tillämpade i unionen. Därför drog kommissionen slutsatsen att de kinesiska tillverkande exportörerna sannolikt skulle underskrida unionsindustrins priser på unionsmarknaden om åtgärderna skulle upphöra att gälla.
- (221) Dessutom är unionsmarknaden, såsom anges i skäl 166, den största marknaden för bestruket finpapper i världen. Dess totala storlek och förekomsten av stora köpare av bestruket finpapper gör den mycket attraktiv för kinesiska tillverkare av bestruket finpapper, eftersom sådana stora leveranser skulle göra det möjligt för dem att utnyttja en större del av sin (nu outnyttjade) produktionskapacitet, vilket i sin tur skulle ge lägre tillverkningskostnader per enhet. Om åtgärderna skulle upphävas är det, med tanke på de ekonomiska fördelarna med att utnyttja ledig produktionskapacitet i Kina (se skälen 154–158), således sannolikt att de kinesiska exporterande tillverkarna skulle erbjuda bestruket finpapper till subventionerade priser på unionsmarknaden och därmed sätta tryck på unionsindustrins priser och lönsamhet.
- (222) Undersökningen har visat att unionsindustrin befinner sig i en utsatt situation (se skäl 218).
- (223) Undersökningen bekräftade också slutsatserna från den ursprungliga undersökningen, att högt kapacitetsutnyttjande har stor betydelse för papperstillverkarnas långsiktiga lönsamhet eftersom produktionsprocessen är kapitalintensiv. Avsaknaden av subventionerad import under skadeundersökningsperioden gjorde att unionsindustrin kunde höja priserna på bestruket finpapper till över en kostnadstäckande nivå, finansiera omstruktureringar och öka kapacitetsutnyttjandet. Om den subventionerade importen skulle återkomma och därmed utöva pristryck skulle denna positiva utveckling vändas i sin motsats, eftersom unionsindustrin då skulle berövas det kassaflöde den behöver för att finansiera omstruktureringar och därmed kunna anpassa sig till den sjunkande globala efterfrågan på bestruket finpapper. De positiva effekterna av tidigare omstruktureringar skulle också undermineras och samtliga skadeindikatorer skulle försämrats.
- (224) Därför drar kommissionen slutsatsen att ett upphävande av utjämningsåtgärderna för bestruket finpapper från Kina med all sannolikhet skulle resultera i att skadan återkom.

5. UNIONENS INTRESSE

- (225) I enlighet med artikel 31 i grundförordningen undersökte kommissionen om bibehållandet av befintliga åtgärder mot Kina skulle strida mot unionens intresse som helhet. Fastställandet av unionens intresse byggde på en uppskattning av alla de olika intressen som berördes, bland annat unionsindustrins, importörernas och användarnas.

5.1 Unionsindustrins intresse

- (226) Undersökningen visade att de befintliga åtgärderna hade gjort det möjligt för unionsindustrin att återhämta sig efter tidigare subventionering, hålla priserna på bestruket finpapper över en kostnadstäckande nivå och förbättra sina finansiella resultat. Dessa positiva trender hade i sin tur medfört att unionsindustrin kunde klara de utmaningar som den ständigt sjunkande efterfrågan på bestruket finpapper innebar genom att genomföra långsiktiga omstruktureringsplaner, som bland annat inbegrep att stänga en del pappersfabriker och ställa om andra till produktion av andra typer av papper.

- (227) Utan pristrycket från subventionerad import från Kina kommer unionsindustrin att kunna hålla priserna på bestruket finpapper över en kostnadstäckande nivå, generera de intäkter som krävs för att finansiera omstruktureringsåtgärderna och anpassa sig till de utmaningar som den ständigt sjunkande efterfrågan på bestruket finpapper medför.
- (228) På denna grundval drog kommissionen slutsatsen att en fortsatt tillämpning av de gällande utjämningsåtgärderna skulle vara i unionsindustrins intresse.

5.2 Icke-närstående importörers/handlares intresse

- (229) Det har inte förekommit något samarbete med importörer/handlare. På grundval av det faktum att det nästan inte förekom någon import av bestruket finpapper från Kina under skadeundersökningsperioden drog kommissionen slutsatsen att import av den berörda produkten inte svarade för en betydande del av importörernas/handlarnas verksamhet, och att det inte fanns någonting som tydde på att de skulle drabbas oproportionerligt hårt om åtgärderna bibehölls.

5.3 Användarnas intresse

- (230) Det har inte förekommit något samarbete med enskilda användare. Kommissionen mottog en skriftlig inlägga från en intresseorganisation för tryckeribranschen (Intergraf), vilken stöddes av tre andra organisationer (BPIF, Gratkom och Bundesverband Druck und Medien).
- (231) I inlagan förklarades att unionens grafiska industri led skada av att pappersmedier ersattes av digitala medier, liksom av massiv import av trycksaker, särskilt från Kina. Det som implicerades var att antidumpningsåtgärderna underminerade konkurrenskraften för unionens grafiska industri, eftersom denna var beroende av tullfri tillgång till papper. Den enda bevisning som lämnades som stöd för påståendet om massiv import var en uppskattning av den totala importen av trycksaker med ursprung i Kina, vilken inbegrep en stor mängd trycksaker som inte trycks på bestruket finpapper. På grundval av tillgänglig information kunde kommissionen inte bedöma vilken del av de produkter som importeras från Kina som trycks på bestruket finpapper och vilken del som trycks på annat papper.
- (232) Den ursprungliga undersökningen visade att de flesta produkter som trycks på bestruket finpapper är "tidskänsliga" produkter, såsom vecko- och månadstidningar, broschyrer, direktutskick och reklaminstick, vilka inte så ofta importeras från Kina på grund av tidsåtgången för transporten. Den information som den sökande lämnade under denna översyn bekräftade att slutsatserna från den ursprungliga undersökningen fortfarande var giltiga.
- (233) Således drog kommissionen slutsatsen att det visserligen är sannolikt att en del grafiskt material trycks på bestruket finpapper utanför unionen till följd av antidumpnings- och utjämningsåtgärder, men att detta har en begränsad inverkan på den ekonomiska situationen inom unionens grafiska industri.

5.4 Slutsats om unionens intresse

- (234) På grundval av ovanstående drog kommissionen slutsatsen att det inte finns några tvingande skäl som rör unionens intresse som talar emot att utvidga de gällande utjämningsåtgärderna i fråga om import från Kina.

6. SLUTSATS OCH UTLÄMNANDE AV UPPGIFTER

- (235) Alla berörda parter underrättades om de viktigaste uppgifter och överväganden som låg till grund för avsikten att bibehålla de gällande utjämningsåtgärderna. De beviljades även en tidsfrist på elva dagar inom vilken synpunkter kunde lämnas efter detta meddelande av uppgifter. Endast den sökande lämnade synpunkter som gav stöd för kommissionens slutsatser och förslag om att fortsätta tillämpa de gällande utjämningsåtgärderna.
- (236) Av ovanstående följer att de utjämningsåtgärder för import av visst bestruket finpapper med ursprung i Kina, som infördes genom genomförandeförordning (EU) nr 452/2011, bör bibehållas i enlighet med artikel 18 i grundförordningen.
- (237) Denna förordning överensstämmer med yttrandet från den kommitté som inrättats genom artikel 15.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036 ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/1036 av den 8 juni 2016 om skydd mot subventionerad import från länder som inte är medlemmar i Europeiska unionen (EUT L 176, 30.6.2016, s. 21).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. En slutgiltig utjämningsavgift införs härmed på bestruket finpapper, som är papper eller papp bestruket på ena sidan eller båda sidorna (utom kraftpapper eller kraftpapp), i ark eller rullar, med en vikt av 70 g/m² eller mer men högst 400 g/m² och ljushet på mer än 84 (uppmätt enligt ISO 2470-1), som för närvarande klassificeras enligt KN-nummer ex 4810 13 00, ex 4810 14 00, ex 4810 19 00, ex 4810 22 00, ex 4810 29 30, ex 4810 29 80, ex 4810 99 10 och ex 4810 99 80 (Taric-nummer 4810 13 00 20, 4810 14 00 20, 4810 19 00 20, 4810 22 00 20, 4810 29 30 20, 4810 29 80 20, 4810 99 10 20 och 4810 99 80 20) och med ursprung i Folkrepubliken Kina.

Den slutgiltiga utjämningsstullen rör inte rullar som är lämpliga för användning vid rulloffset. Rullar lämpliga för användning vid rulloffset definieras som rullar som när de provas enligt provningsstandarden ISO 3783:2006 om bestämning av motståndskraft mot plockning – hastighetsmetoden med IGT-provningsanordning (elektrisk modell), ger ett resultat på mindre än 30 N/m uppmätt i papprets tvärriktning och ett resultat på mindre än 50 N/m uppmätt i maskinens riktning. Den slutgiltiga utjämningsstullen rör inte heller flerskiktspapper och flerskiktsparkong.

2. Följande tullsats ska tillämpas på nettopriset fritt unionens gräns, före tull, för de produkter som anges i punkt 1 och som tillverkats av nedanstående företag:

Företag	Tullsats	Taric-tilläggsnummer
Gold East Paper (Jiangsu) Co., Ltd, Zhenjiang City, Jiangsuprovinsen, Folkrepubliken Kina; Gold Huasheng Paper (Suzhou Industrial Park) Co., Ltd, Suzhou City, Jiangsuprovinsen, Folkrepubliken Kina;	12 %	B001
Shangdong Chenming Paper Holdings Limited, Shouguang City, Shandongprovinsen, Folkrepubliken Kina; Shouguang Chenming Art Paper Co., Ltd, Shouguang City, Shandongprovinsen, Folkrepubliken Kina	4 %	B013
Alla andra företag	12 %	B999

3. Om inget annat anges ska gällande bestämmelser om tullar tillämpas.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den 3 juli 2017.

På kommissionens vägnar
Jean-Claude JUNCKER
Ordförande