

AKTER SOM ANTAS AV ORGAN SOM INRÄTTATS GENOM INTERNATIONELLA AVTAL

REKOMMENDATION nr 1/2022 AV ASSOCIERINGSRÅDET EU–EGYPTEN av den 19 juni 2022 om prioriteringarna för partnerskapet EU–Egypten 2021–2027 [2022/1101]

ASSOCIERINGSRÅDET EU–EGYPTEN HAR ANTAGIT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Arabrepubliken Egypten, å andra sidan, och

av följande skäl:

- (1) Europa–Medelhavsavtalet om upprättande av en associering mellan Europeiska gemenskaperna och deras medlemsstater, å ena sidan, och Arabrepubliken Egypten, å andra sidan (*avtalet*) undertecknades den 25 juni 2001 och trädde i kraft den 1 juni 2004.
- (2) I artikel 76 i avtalet föreskrivs att associeringsrådet EU–Egypten ska ha befogenhet att fatta lämpliga beslut i syfte att förverkliga avtalets mål och lämna lämpliga rekommendationer.
- (3) Enligt artikel 86 i avtalet ska parterna vidta alla allmänna eller särskilda åtgärder som krävs för att de ska kunna fullgöra sina skyldigheter enligt avtalet och ska se till att de mål som anges i avtalet uppnås.
- (4) I översynen av den europeiska grannskapspolitiken föreslogs en ny fas i samarbetet med parterna, som ger båda sidor utrymme för större delaktighet.
- (5) Europeiska unionen och Egypten har kommit överens om att befästa sitt partnerskap genom att enas om en uppsättning prioriteringar för perioden 2021–2027 (*prioriteringarna för partnerskapet EU–Egypten 2021–2027*) i syfte att åtgärda gemensamma utmaningar som unionen och Egypten möter samt främja gemensamma intressen.
- (6) Parterna i avtalet har enats om texten till prioriteringarna för partnerskapet EU–Egypten 2021–2027, som kommer att stödja genomförandet av avtalet, med inriktning på samarbete om gemensamt fastställda gemensamma intressen.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

Artikel 1

Associeringsrådet rekommenderar parterna i avtalet att genomföra de prioriteringar för partnerskapet EU–Egypten 2021–2027 som återges i bilagan till denna rekommendation.

Artikel 2

Prioriteringarna för partnerskapet EU–Egypten 2021–2027 ska ersätta prioriteringarna för partnerskapet EU–Egypten, vars genomförande rekommenderades genom rekommendation nr 1/2017 av associeringsrådet ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Rekommendation nr 1/2017 av associeringsrådet EU–Egypten av den 25 juli 2017 om överenskommelse om prioriteringar för partnerskapet EU–Egypten (EUT L 255, 3.10.2017, s. 26).

Artikel 3

Denna rekommendation träder i kraft samma dag som den antas.

Utfärdad i Luxemburg den 19 juni 2022.

På rådets vägnar

J. BORRELL FONTELLES

Ordförande

BILAGA

Prioriteringar för partnerskapet EU–Egypten 2021–2027**I. Inledning**

Dessa **prioriteringar för partnerskapet** syftar till att åtgärda gemensamma utmaningar som EU och Egypten möter, främja gemensamma intressen, säkra långsiktig stabilitet och en hållbar utveckling på båda sidor av Medelhavet samt stärka samarbetet och förverkliga den outnyttjade potentialen i förbindelserna. I prioriteringarna ägnas särskild uppmärksamhet åt att stärka samarbetet med vägledning i Egyptens strategi för hållbar utveckling "Sustainable Development Strategy – Vision 2030" och EU:s omarbetade europeiska grannskapspolitik som kom till uttryck i de förnyade partnerskapet för Medelhavsområdet ⁽¹⁾ och den tillhörande ekonomiska planen och investeringsplanen för de södra grannländerna ⁽²⁾, den europeiska gröna given och rådets slutsatser av den 16 april 2021 ⁽³⁾ om det förnyade partnerskapet med det södra grannskapet, samt åt att mildra de negativa socioekonomiska följderna av covid-19-pandemin, även med avseende på en grön, digital, resilient och inkluderande återhämtning. Associeringsavtalet EU–Egypten upprättar den allmänna ramen för samarbetet och prioriteringarna för partnerskapet. Prioriteringarna för partnerskapet styrs av Agenda 2030 för hållbar utveckling ⁽⁴⁾, FN:s mål för hållbar utveckling, Parisavtalet om klimatförändringar och ett gemensamt åtagande i fråga om de universella värdena demokrati, rättsstatsprincipen och respekt för de mänskliga rättigheterna. De är även anpassade till de ambitioner som uttrycktes i Europeiska rådets slutsatser av den 10–11 december 2020 ⁽⁵⁾ om ett mer demokratiskt, stabilt, grönt och mer välmående sydligt grannskap som en strategisk prioritering för EU.

II. Prioriteringar

Partnerskapsprioriteringarna bör bidra till att uppfylla människors förväntningar på båda sidorna av Medelhavet, i synnerhet vad gäller säkerställande av en inkluderande och hållbar utveckling, social rättvisa, anständiga arbetstillfällen, ekonomiskt välbefinnande och avsevärt förbättrade levnadsvillkor. Nyckelaspekter på dessa målsättningar är en inkluderande tillväxt som bygger på innovation, en effektiv och inkluderande samhällsstyrning i enlighet med rättsstatsprincipen, de mänskliga rättigheterna och grundläggande friheterna, däribland sociala rättigheter och arbetstagares rättigheter, kvinnors egenmakt i syfte att uppnå jämställdhet mellan könen, samt barnets rättigheter. Prioriteringarna tar även hänsyn till EU:s och Egyptens respektive roller som internationella aktörer och syftar till att förbättra såväl deras bilaterala som deras regionala och internationella samarbete. Bättre konnektivitet mellan EU och Egypten – med särskild inriktning på smart rörlighet, automatiserad och elektronisk mobilitet, digitalisering och grön ekonomi – kommer att vara viktiga verktyg som erbjuder nya möjligheter till samarbete i detta sammanhang. Genomförandet av flaggskeppsinitiativen i den ekonomiska planen och investeringsplanen i det förnyade partnerskapet för Medelhavsområdet bl.a. genom Team Europas initiativ kommer att fortsätta ge resultat i fråga om prioriteringarna för partnerskapet. Detta utgör viktiga delar av EU:s samarbete med Egypten och bidrar till att skydda de gemensamma intressena och fördelarna i grannskapet kring Medelhavet.

Covid-19-pandemin har skapat utmaningar för hälso- och sjukvårdssystemen och djupt påverkat ekonomier och hela samhällen. EU och Egypten kommer att arbeta nära tillsammans för långsiktig socioekonomisk återhämtning och en hållbar utveckling. Båda parter har som mål att maximera fördelarna för den ekonomiska återhämtningen efter covid-19-pandemin och att mildra potentiella efterverkningar.

Följande övergripande prioriteringar kommer därför att styra partnerskapet:

1. Hållbar och modern ekonomi samt social utveckling i Egypten

EU och Egypten är viktiga partner och kommer att samarbeta för att nå framsteg med de socioekonomiska mål som fastställs i Egyptens strategi för hållbar utveckling "Sustainable Development Strategy – Vision 2030" (ej översatt till svenska) med särskild uppmärksamhet på behoven av en hållbar utveckling.

a) Stärka resiliensen, skapa välbefinnande och stödja omställningen till en digital och grön ekonomi

Egypten är fast beslutat att uppnå långsiktig socioekonomisk hållbarhet bland annat genom att skapa en mer gynnsam miljö för en **inkluderande tillväxt och skapa anständiga och produktiva arbetstillfällen**, i synnerhet för ungdomar och kvinnor, däribland genom att främja integration av den informella sektorn i ekonomin. En långsiktig ekonomisk

⁽¹⁾ JOIN(2021) 2 final

⁽²⁾ SWD(2021) 23 final

⁽³⁾ https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/news_corner/news/new-agenda-mediterranean-council-approves-conclusions-renewed-partnership-southern_en

⁽⁴⁾ FN:s resolution 70/1 "Att förändra vår värld: Agenda 2030 för hållbar utveckling".

⁽⁵⁾ <https://www.consilium.europa.eu/media/47296/1011-12-20-euco-conclusions-en.pdf>

hållbarhet innebär åtgärder som kan skapa ett större finanspolitiskt utrymme för att bättre kunna genomföra strategin för hållbar utveckling, vidta ytterligare reformer avseende subventioner och beskattning, stärka den **privata sektorn** och **skapa ett bättre affärsklimat** som kan locka till sig fler utländska direktinvesteringar, bland annat med hjälp av en öppnare och mer hållbar handelspolitik samt stöd till sådana centrala infrastrukturprojekt som att utveckla ett effektivt, tillförlitligt och hållbart transportsystem. Med tanke på vikten av att utveckla de små och medelstora företagen för att uppnå en hållbar och inkluderande tillväxt kommer denna sektor även fortsättningsvis att ha en central roll i EU:s samarbete med Egypten. EU kommer vidare att stödja Egyptens ansträngningar när det gäller **reform av den offentliga förvaltningen och god samhällsstyrning**, även genom att främja statistik av hög kvalitet och att beakta den digitala revolutionen och därmed sammanhängande nya affärsmodeller och samhällsmodeller.

EU kommer att fortsätta spela en viktig roll till stöd för företagsklimatet och en hållbar ekonomisk tillväxt, även genom konkreta flaggskeppsinitiativ på prioriterade områden, exempelvis följande: Utveckla hållbara transportsätt, infrastruktur för kollektivtrafik och befästa Egyptens omställning till elektriska transportmedel. Med utgångspunkt i Egyptens genomförande av sin strategi för hållbar utveckling "Sustainable Development Strategy – Vision 2030" kommer EU att utvidga sitt stöd till Egyptens omställning till en grön ekonomi, däribland hållbar utveckling av jordbruks- och vattensektorerna. I detta sammanhang kommer EU även att stödja förbättringen av den digitala infrastrukturen, särskilt allmän tillgång till förbättrade, överkomliga och säkra nät samt medvetandegörande insatser och informations- och kunskapsutbyte om cybersäkerhetshot.

EU och Egypten erkänner den vikt forskning och innovation har för framstegen i deras samhällen och kommer även att samarbeta över sektorsgränserna till förmån för forskning och innovation och för att utveckla digital teknik, däribland artificiell intelligens och cybersäkerhet med samtidig respekt för rätten till skydd av privatlivet. I detta sammanhang betonade Egypten och EU sitt intresse för att intensifiera samarbetet i flera berörda verksamheter inom forskningen och den högre utbildningen, däribland inom ramen för programmet Horisont Europa, Erasmus +, partnerskapet för forskning och innovation i Medelhavsområdet (Prima) samt den regionala plattformen för forskning och innovation inom unionen för Medelhavsområdet.

Med tanke på Egyptens ovärderliga och mångskiftande kulturarv, och det betydande bidrag som kultur- och turismsektorn innebär för landets ekonomiska utveckling, BNP, sysselsättning, valutaserver och samhället i stort, kommer särskild vikt att läggas vid **kopplingen mellan kultur, bevarande av kulturarv och ekonomisk utveckling**. EU och Egypten kommer att samarbeta bland annat för att kartlägga olika sätt att skydda och bevara kulturarv, såväl materiellt som immateriellt, och föreslå relevanta åtgärder för gemensamt samarbete på området. För att åtgärda covid-19-pandemins negativa konsekvenser för turismsektorn i Egypten kommer EU och Egypten att arbeta tillsammans för att förbättra möjligheterna på detta område.

b) Handel och investeringar

EU och Egypten är viktiga **handelspartners**. De båda sidorna kommer gemensamt att kartlägga lämpliga sätt att förbättra de bilaterala handels- och investeringsförbindelserna, öka konkurrenskraften och säkerställa tillgång till varor och tjänster på varandras respektive marknader, i enlighet med Världshandelsorganisationens bestämmelser och bestämmelserna i associeringsavtalet EU–Egypten samt i enlighet med Egyptens fortsatta integration med regionala och globala värdekedjor.

EU och Egypten kommer att arbeta nära tillsammans om delade gemensamma praktiska förslag i syfte att hjälpa Egypten att öka sin konkurrenskraft och insynen i marknaden, **stärka de befintliga handels- och investeringsförbindelserna** och säkerställa att handels- och konkurrensbestämmelserna i associeringsavtalet EU–Egypten respekteras till fullo och att avtalet tillämpas på ett sätt som gör det möjligt att uppnå dess fulla potential. För att bättre skydda konsumenternas hälsa och säkerhet kommer EU att stödja omställningen till hållbara livsmedelssystem samt utvecklingen av effektiva ramar för konsumentssäkerhet, med hänsyn till Världshandelsorganisationens bestämmelser, internationellt överenskomna sanitära och fytosanitära standarder samt relevanta EU-bestämmelser och principer. De båda sidorna kommer att arbeta nära tillsammans för att dra till sig och öka europeiska investeringar, särskilt genom att skapa ett gynnsamt investeringsklimat och överväga de möjligheter som erbjuds exempelvis genom den särskilda ekonomiska zonen kring Suezkanalen (Suez Canal Economic Zone), en öppnare och mer hållbar handelspolitik och en förbättrad rättslig ram.

EU kommer att stödja Egyptens politik för att främja e-handel, digital handel, konkurrensrätt och för att förbättra dess investeringspotential genom ett gynnsammare affärsklimat och utveckla Egyptens gröna strategi för informations- och kommunikationsteknik (IKT).

c) Social utveckling och social rättvisa

EU stödjer Egyptens ambition att främja och reformera den sociala utvecklingen, den sociala rättvisan och en meningsfull och inkluderande dialog mellan arbetsmarknadens parter samt att åtgärda de sociala och demografiska utmaningar som beror på den snabba befolkningstillväxten, däribland vattenbrist och sårbarhet i fråga om livsmedelstrygghet. Detta omfattar även stimulans av landets mänskliga resurser, i synnerhet ungdomar, kvinnor och barn. EU kommer att stödja Egyptens ansträngningar att främja ekonomiskt och socialt **skydd av personer i utsatta situationer** i Egypten, särskilt de som riskerar att drabbas av negativa följder av ekonomiska reformer och konsekvenserna av externa chocker såsom covid-19-pandemin, med hjälp av omfattande **sociala skyddsnät och målriktade program för socialt skydd i enlighet med målsättningarna för Haya Karima-initiativet för ett anständigt liv och programmen Takaful och Karama**. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt att främja kvinnors egenmakt samt kvinnors och flickors roll i samhället och ekonomin på ett sätt som återspeglar den nationella strategin för kvinnors egenmakt 2030. EU och Egypten kommer vidare att fortsätta främja en inkluderande **socioekonomisk utveckling på landsbygden och i städerna**, förbättra tillhandahållandet av grundläggande samhällstjänster, stödja modern **utbildning** av god kvalitet, även i syfte att säkerställa kopplingen till arbetsmarknadens behov, samt förbättra befolkningens digitala kunskaper och förmågor, den tekniska och yrkesinriktade utbildningen liksom **hälso- och sjukvården**.

EU och Egypten kommer att samarbeta på hälsoområdet med målsättningen att minska det tryck som covid-19 lägger på hälso- och sjukvården samt i fråga om vaccin, även i syfte att stödja Egyptens vilja att bli ett regionalt nav för produktion och export till Afrika och Mellanöstern. EU kommer att dela med sig av sina erfarenheter av att inrätta sjukförsäkring för alla och en bättre hälso- och sjukvård.

d) Energi, miljö och klimatfrågor

EU och Egypten kommer att samarbeta om **diversifiering av energikällor och omställning mot en utsläppssnål ekonomi** med särskild inriktning på **förnybara energikällor, energieffektivitet** och en gradvis omställning till koldioxidsnåla och hållbara transportmedel på land, för sjöfart och civil luftfart. EU kommer på begäran från Egypten att stödja landets ansträngningar för att aktualisera sin integrerade energistrategi, som ska bidra till landets uppnående av krav på hållbar utveckling och till minskade utsläpp av växthusgaser. **En starkare energi- och klimatdialog** mellan EU och Egypten kommer att bidra till fastställandet av viktiga samarbetsområden. Detta kan även omfatta stöd till Egyptens ansträngningar för att bli ett energinav i regionen med inriktning på förnybar energi, pågående samarbete inom ramen för East Med Gas Forum och genomförande av ömsesidigt fördelaktiga energiprojekt, däribland sammankopplingsprojekt mellan Egypten och EU.

EU och Egypten kommer också att arbeta tillsammans om gemensam forskning, utbyte av erfarenheter och bästa praxis, tekniköverföring och främjande av det subregionala samarbetet (inom Medelhavsområdet), med vederbörlig hänsyn till skyddet av de marina ekosystemen i Medelhavsområdet.

EU och Egypten kommer att förbättra samarbetet för att främja möjligheterna till ekoturism, däribland genom att skydda den biologiska mångfalden i Egypten och Medelhavet, särskilt med avseende på förvaltningen av naturreservat och återställande av förstörda naturresurser.

EU och Egypten kommer att samarbeta för att främja **insatser i fråga om klimat och miljö för att uppnå en hållbar utveckling** i linje med deras åtaganden enligt FN:s ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC), Parisavtalet och klimatpakten i Glasgow. EU kommer att stödja genomförandet av Egyptens **nationellt fastställda bidrag** i fråga om begränsning och anpassning på klimatområdet, inklusive klimatfinansiering. EU och Egypten kommer vidare att samarbeta för att uppnå de mål som anges i bland annat Agenda 2030 för hållbar utveckling och Sendai-ramverket för katastrofriskreducering.

EU kommer att stödja Egyptens ansträngningar att främja en grön omställning, skapa grön tillväxt och gröna arbetstillfällen, optimera potentialen och användningen av landets energikällor samt ytterligare diversifiera sin energimix med hjälp av förnybar energi och energieffektivitet, bättre styrelsesätt samt fastställande av miljövänliga utvecklingsvägar.

EU kommer att stödja Egyptens främjande av hållbar finansiering, även med hjälp av gröna obligationer, antagande av normer för miljömässig hållbarhet med avseende på sina inhemska investeringar samt att förbättra sin kapacitet att producera och exportera förnybar energi, i synnerhet i form av elektricitet och förnybar vätgas.

Med hänsyn till det hot som vattenbrist innebär på nationell och regional nivå kommer EU att stödja Egypten när det gäller **förvaltning av vattenresurser** samt andra områden av gemensamt intresse såsom **bevarande av den biologiska mångfalden, sanitet, omhändertagande av fast avfall**, även med avseende på industriella föroreningar, kemikalier och farligt avfall, liksom bekämpning av ökenspridning och markförstöring. Egypten och EU utforskar även möjligheterna att inom unionen för Medelhavsområdet samarbeta om klimat, miljö och den blå ekonomin.

EU och Egypten kommer att stärka sitt samarbete för att övergå till hållbara livsmedelssystem, däribland hållbar hantering av jordbruk och fiske samt bevarande av naturliga produktionsfaktorer för att stärka livsmedelstryggheten.

2. Partner inom utrikespolitik

a) Stabilitet inom och bortom det gemensamma grannskapet

Konflikter och kriser i Medelhavsområdet utgör ett stort hinder för politisk stabilitet och en hållbar utveckling. EU:s och Egyptens gemensamma ansträngningar att förebygga och lösa konflikter, främja säkerhetssamarbete, mildra följderna av konflikter och åtgärda deras bakomliggande orsaker är därför av högsta prioritet för att skydda befolkningarna och ge dem möjlighet att frodas. Partnerskapet mellan EU och Egypten är viktigt för stabiliteten och välbefindandet i Medelhavsområdet, Mellanöstern och Afrika; samarbetet mellan EU och Egypten kommer att fortsätta sträva efter att bidra till att lösa konflikter, skapa fred, fördjupa den regionala ekonomiska integrationen och hantera politiska och ekonomiska utmaningar i dessa regioner.

Med tanke på partnerskapets strategiska inriktning är EU och Egypten fast beslutna att stärka det utrikespolitiska samarbetet på bilateral nivå, regional nivå och inom ramen för internationella organisationer, däribland FN och multilaterala forum, inklusive unionen för Medelhavsområdet samt Arabförbundet och Afrikanska unionen där Egypten är medlem. EU och Egypten är fast beslutna att samarbeta även inom ramen för de årliga ministermötena mellan EU och partnerländerna i det södra grannskapet på det sätt som föreslås i rådets slutsatser om det förnyade partnerskapet med det södra grannskapet – ett förnyat partnerskap för Medelhavsområdet. Prioriteringarna omfattar förnyade ansträngningar att stödja Israels och palestiniernas försök att nå en uppgörelse i fredsprocessen i Mellanöstern med utgångspunkt i EU:s och Egyptens nyckelroller i detta sammanhang. I Mellanöstern kommer Egypten och EU samt dess medlemsstater bland annat att förbättra det regionala samarbetet i enlighet med internationell rätt, däribland Förenta nationernas havsrättskonvention. Egypten och EU kommer att arbeta gemensamt för att genomföra relevanta resolutioner från FN:s säkerhetsråd, i synnerhet om fredsprocessen i Mellanöstern, Libyen och Syrien. Egypten är vidare värdland för Afrikanska unionens centrum för återuppbyggnad och utveckling efter konflikter (Post-Conflict Reconstruction and Development Centre) och Arabförbundets huvudkontor, med vilka EU kommer att fortsätta fördjupa och bredda samarbetet. EU och Egypten kommer även att eftersträva mer multilateralt samarbete och samarbete om väsentliga regionala och internationella utmaningar som påverkar båda parter, däribland klimatfrågor.

Med tanke på Egyptens nyckelposition i den globala utvecklingen och dess fortsatta ambitioner på området kommer en av målsättningarna för samarbetet mellan EU och Egypten att vara att bredda partnerskapet EU–Egypten till regionen i stort, däribland Afrika, på områden av gemensamt intresse och via sådana initiativ som exempelvis Aswan Forum som arbetar för hållbar fred och utveckling. Att så snart som möjligt nå ett internationellt avtal i enlighet med 2015 års förklaring om principer och internationell rätt med avseende på den etiopiska dammen är högsta prioritet för EU och Egypten för att skydda Egyptens vattensäkerhet samt främja fred och stabilitet i den bredare regionen. Ett internationellt avtal med utgångspunkt i en framförhandlad överenskommelse kommer att bidra till att vända kontroversen till en möjlighet att dra till sig utländska investeringar och öka stabiliteten för länderna i regionen och miljoner människor. EU är redo att stödja den process som leds av Afrikanska unionen i samarbete med internationella samarbetspartners, däribland EU, för att ta en mer aktiv roll, om alla berörda anser att detta är till nytta och önskvärt, och bidra med sina erfarenheter av förvaltning av delade vattenresurser i enlighet med internationell rätt. EU och Egypten stödjer därtill förslagen om att utveckla det interregionala samarbetet, däribland genom trilateralt samarbete i Afrika.

b) Samarbete i fråga om krishantering och insatser

EU och Egypten kommer att intensifiera samarbetet och samråden samt erfarenhetsutbytet i fråga om krishantering och förebyggande av kriser, både bilateralt och regionalt – däribland via det internationella centrumet för konfliktlösning, fredsbevarande och fredsskapande åtgärder i Kairo – i syfte att åtgärda de komplexa utmaningar som konflikt, klimatförändringar, naturkatastrofer och epidemier innebär för fred, stabilitet och utveckling; och detta även med hjälp av Covax, inom och bortom det gemensamma grannskapet. Arbetet med klimatanpassning och klimatanpassning kommer att förbättras, även genom investeringar i förebyggande åtgärder och ett starkare samarbete om civilskydd och katastrofriskhantering.

3. Ökad stabilitet

EU och Egypten delar målsättningen att uppnå stabilitet i sina respektive samhällen och regioner. Mänskliga rättigheter, medborgerliga, politiska, ekonomiska, sociala, arbetsrättsliga och kulturella rättigheter som fastställs i internationell människorättslagstiftning, i fördraget om Europeiska unionen och i de demokratiska principer som stadfäst i Egyptens konstitution är väsentliga för båda parter. Stabilitet och utgör i egenskap av gemensamma värderingar en grundval för varje modern demokratisk stat. Egypten och EU upprepar sin fasta målsättning att ytterligare främja demokrati, grundläggande mänskliga fri- och rättigheter, jämställdhet mellan könen och lika möjligheter i egenskap av grundlagsfästa rättigheter för samtliga medborgare i enlighet med parternas internationella åtaganden till grund för en långsiktig stabilitet och säkerhet. Egypten tog år 2021 betydelsefulla steg på vägen mot att upphäva undantagstillståndet och utfärda Egyptens nationella strategi för mänskliga rättigheter (2021–2026). Den nationella strategin har fyra fokusområden och bekräftar Egyptens nationella mål att förverkliga alla medborgerliga, politiska, ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter för att uppnå stabilitet, framgång och en hållbar utveckling i landet. EU kommer i detta sammanhang att stödja Egypten i genomförandet av dessa rättigheter och mål.

a) God samhällsstyrning och en modern, demokratisk stat

Egypten och EU upprepar sina åtaganden att säkerställa ansvarsskyldighet, rättsstatsprincipen, full respekt för de mänskliga rättigheterna och grundläggande friheterna samt att tillgodose sina medborgares förväntningar. Dessa åtaganden vägleder EU:s vidare stöd till Egyptens ansträngningar för att **förbättra kapaciteten vid statliga institutioner** för en effektiv **reform av den offentliga sektorn** och öka de **rättsvårdande myndigheternas** kapacitet att **garantera säkerhet för alla**. I enlighet med internationell rätt och bästa praxis kommer EU och Egypten att förbättra samarbetet om moderniseringen av rättsväsendet och kapacitetsuppbyggnad, i synnerhet med hjälp av modern teknik, insatser mot korruption, bedrägerier, penningtvätt och åtgärder för att återkräva vinning av brott. EU och Egypten kommer även att överväga att utveckla ett rättsligt samarbete i straffrättsliga och civilrättsliga frågor och förhandla om samarbetsavtal mellan de rättsvårdande myndigheterna i Egypten och EU. EU och Egypten kommer även att samarbeta för att säkerställa en hög nivå på skyddet av personuppgifter i enlighet med internationella normer för uppgiftsskydd.

Ett parlamentariskt samarbete mellan EU och Egypten, bland annat genom strukturerade utbyten mellan parlamentens utskott och grupper, kommer att stärka samordningen och främja den ömsesidiga förståelsen. EU kommer även att stödja Egyptens ansträngningar att planera och tillhandahålla samhällstjänster på alla nivåer samt att fortsätta säkerställa jämställdhet med avseende på ekonomiska, sociala och politiska möjligheter liksom att främja social integration för alla.

b) Säkerhet och terrorism

Säkerhet är ett gemensamt mål. **Terrorism** och våldsbejakande extremism som leder till terrorism hotar den sociala sammanhållningen i nationer på båda sidor av Medelhavet. De utgör ett allvarligt hot mot våra medborgares säkerhet och välbefinnande. Att bekämpa dessa hot är ett gemensamt mål för EU och Egypten, som kan samarbeta genom en övergripande strategi. Detta skulle även komma åt de bakomliggande orsakerna till terrorism med full respekt för de mänskliga rättigheterna och grundläggande friheterna, för att framgångsrikt **motverka och förhindra radikaliserings** och främja den socioekonomiska utvecklingen. EU och Egypten är överens om nödvändighet att samarbeta till stöd för den interreligiösa dialogen, för att befästa principerna om mänskligt broderskap, bredda de gemensamma grundvalarna för fredskultur och avvisa våldshandlingar mellan människor, samt främja religiös tolerans och skydda religions- och trosfriheten. EU och Egypten är även fortsatt beslutna att samarbeta i kampen mot extremism och alla former av diskriminering, inbegripet islamofobi, rasism och främlingsfientlighet.

EU och Egypten kommer att förbättra det operativa samarbetet på områden som rör säkerhet och insatser mot terrorism, däribland flygsäkerhet och säkerhetsskydd, samt kapaciteten att förebygga och bekämpa gränsöverskridande organiserad brottslighet såsom migrantsmuggling, människohandel inklusive barnhandel, olaglig handel med kulturföremål, liksom insatser för att återställa olagligt handlade kulturföremål i enlighet med internationell rätt samt insatser mot olaglig narkotikahandel, terrorismfinansiering och penningtvätt.

Parterna är överens om att stärka samarbetet när det gäller genomförandet av FN:s handlingsprogram för bekämpning av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen, bland annat genom att utbyta erfarenheter, utbildning och andra åtgärder för kapacitetsuppbyggnad.

c) Migration och rörlighet

EU och Egypten betonar vikten av att fortsätta arbeta tillsammans när det gäller gemensamma effektiva och verkningsfulla åtgärder mot de utmaningar som irreguljär migration medför liksom i fråga om andra aspekter på migration och rörlighet, däribland **laglig migration**, i enlighet med EU:s och medlemsstaternas behörighet, med hjälp av omfattande, skräddarsydda och ömsesidigt fördelaktiga partnerskap och i linje med den politiska förklaringen från toppmötet i Valletta och den gemensamma handlingsplanen från Valletta, samt med hänsyn till Europeiska kommissionens meddelande om den nya migrations- och asylpaktens ⁽⁶⁾.

⁽⁶⁾ COM(2020) 609 final

EU kommer att fortsätta stödja Egyptens ansträngningar att stärka sina ramar för **hanteringen av migration och asyl** och mobilisera finansiering via relevanta instrument i god tid. Genom att välkomna och vidareutveckla Egyptens positiva resultat när det gäller hantering av irreguljära migrationsflöden kommer EU att fortsätta stödja Egyptens ansträngningar att förebygga och bekämpa irreguljär migration, stärka gränsförvaltningen samt bekämpa människohandel och människosmuggling, däribland genom att identifiera och bistå offer för människohandel.

EU och Egypten är fast beslutna att skydda migranternas, asylsökandes och flyktingars rättigheter med full respekt för människorättslagstiftning och flyktingrätt. EU kommer att sträva efter att stödja och stärka Egyptens kapacitet att skydda dessa rättigheter, att tillhandahålla skydd i enlighet med internationella normer samt att ge tillträde till sådana grundläggande samhällstjänster som exempelvis hälso- och sjukvård eller utbildning även för flyktingar, migranter och asylsökande. EU kommer att sträva efter att förbättra samarbetet med Egypten om frivillig vidarebosättning. EU och Egypten kommer att främja och underlätta samarbete om identifikation, återvändande, däribland stöd vid självmant återvändande, återtagande och hållbar återintegration av irreguljära migranter i deras ursprungsland. EU och Egypten kommer att undersöka områden för samarbete i fråga om gränsförvaltning.

Detta kommer att gå hand i hand med samarbetet för att åtgärda och bekämpa bakomliggande orsaker till irreguljär migration och tvångsfördrivning från tredje land, i synnerhet konflikter och instabilitet, underutveckling, fattigdom och arbetslöshet – liksom arbete för att undanröja negativa effekter av klimatförändringar och torka. Detta kommer bland annat att bygga på utveckling av socioekonomiska möjligheter, i synnerhet bättre framtidsutsikter för ungdomar, tack vare sysselsättningsskapande initiativ i samband med återhämtningen från covid-19-pandemin.

En ordnad, säker, regelmässig och ansvarstagande **rörlighet** för personer, även i utbildningssyfte men med samtidigt undvikande av kompetensflykt, kan bidra till att utveckla färdigheter och kunskaper som i sin tur kan bidra till Egyptens utveckling. Detta kan även bidra till hållbara kopplingar mellan högutbildad arbetskraft i EU och Egypten i enlighet med EU:s och medlemsstaternas kompetenser.

III. Principer för samarbete

Genom **främjande av den mänskliga faktorn** och direkta personkontakter kommer förbindelserna, och därmed även partnerskapet, mellan EU och Egypten att stärkas. Ömsesidig ansvarsskyldighet och ansvarstagande gentemot befolkningarna i Europa och i Egypten är ett mycket viktigt inslag i prioriteringarna för partnerskapet.

Frågor av gemensamt intresse bör också hanteras genom ett **starkare regionalt och subregionalt samarbete (syd-syd-samarbete)**. I detta avseende kommer EU och Egypten att arbeta tillsammans inom ramen för unionen för Medelhavsområdet och genom Anna Lindh-stiftelsen, särskilt vad gäller interkulturell dialog.

En kultur som präglas av dialog har visat sig vara ett värdefullt verktyg för att utveckla ömsesidig respekt. **En fördjupad dialog** om sådana frågor som demokrati, mänskliga rättigheter, socioekonomisk utveckling, handel, investeringar samt regionala och internationella frågor av gemensamt intresse kommer att vara central. Dialogen ger även verktyg för att omsätta partnerskapet i praktiken samt för att bedöma dess djup och resultat.

I linje med Egyptens prioriteringar kommer en av de övergripande frågorna i prioriteringarna för partnerskapet att vara att lägga fokus på **ungdomar** – som är en förutsättning för långsiktig stabilitet i våra samhällen – och på **kvinnor**. Ett viktigt mål är att stärka dem och utrusta dem med de rättsliga och praktiska verktyg som gör att de kan axla sin roll i samhället genom att aktivt delta i ekonomin och samhällsstyrningen i landet de bor i. EU och Egypten kommer att fortsätta utbyta erfarenheter av att bekämpa diskriminering och våld mot kvinnor samt av att främja jämställdhet mellan könen liksom att öka ungdomars delaktighet och skapa möjligheter för dem.

EU och Egypten är överens om att det **civila samhället** är en viktig och betydande bidragande faktor för genomförandet av prioriteringarna för partnerskapet och för en insynsvänlig och inkluderande samhällsstyrning i en modern och demokratisk stat och att de kan vara till stöd för processen för en hållbar utveckling i Egypten. De kommer att arbeta med det civila samhället för ett effektivt bidrag till den ekonomiska, politiska och sociala utvecklingsprocessen i enlighet med den egyptiska konstitutionen och respektive nationell lagstiftning.

IV. Slutsats

I en atmosfär präglad av delaktighet har EU och Egypten gemensamt fastställt dessa prioriteringar för partnerskapet. I samband med översynen år 2024 av partnerskapet för Medelhavsområdet och rådets slutsatser planeras en halvtidsöversyn för att utvärdera effekterna av prioriteringarna för partnerskapet och vid behov anpassa dem. Associeringskommittén och associeringsrådet kommer att förbli de viktigaste organen, som på årsbasis kommer att utföra den samlade bedömningen av genomförandet av partnerskapsprioriteringarna.
