

Meddelande från kommissionen i enlighet med artikel 8 i direktiv 93/38/EEG

Förteckning över tjänster som anses vara undantagna från tillämpningsområdet för rådets direktiv 93/38/EEG av den 14 juni 1993 om samordning av upphandlingsförfarandet för enheter som har verksamhet inom vatten-, energi-, transport- och telekommunikationssektorerna ⁽¹⁾ i enlighet med artikel 8 i detta

(2004/C 115/03)

(Text av betydelse för EES)

Direktiv 93/38/EEG är i synnerhet tillämpligt i fråga om kontrakt som tilldelats telekommunikationsoperatörer. Begränsningarna i direktivet kan inte längre motiveras eftersom sektorn är konkurrensutsatt efter avregleringen. I artikel 8 i direktivet fastställs att om det råder konkurrens på marknaden för telekommunikationstjänster, kan upphandling av sådana tjänster undantas från direktivet. I sitt meddelande om offentlig upphandling i Europeiska unionen ⁽²⁾, skrev kommissionen att den skulle undersöka om artikeln kunde tillämpas.

I ett meddelande som offentliggjordes den 3 juni 1999 i *Europeiska gemenskapernas officiella tidning* ⁽³⁾, bifogade kommissionen som information en förteckning över telekommunikationstjänster som skulle anses vara undantagna från tillämpningsområdet för direktiv 93/38/EEG i enlighet med artikel 8 i detta. Förteckningen baserades på den konkurrenssituation som rådde vid den tidpunkten i enlighet med EG-domstolens uttalande i sin dom från den 26 mars 1996 i mål C-392/93 "The Queen v H. M Treasury, ex-parte British Telecommunications plc" ⁽⁴⁾ samt tolkningen av samma artikel i föregående direktiv ⁽⁵⁾. I meddelandet fastslogs även att förteckningen skulle uppdateras beroende på utvecklingen i framtiden av de faktiska konkurrensvillkoren på telemarknaderna.

Därefter har kommissionen till Europaparlamentet och rådet överlämnat ett förslag till direktiv om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi och transporter ⁽⁶⁾. I det förslaget undantogs telekommunikationssektorn som en relevant verksamhet, eftersom det inte längre var nödvändigt att reglera upphandling av aktörerna inom denna sektor. Det föreslogs även att undantaget skulle träda i kraft samtidigt i samtliga medlemsstater, eftersom kommissionen, när den i maj 2000 antog sitt förslag, var säker på att den snabba utvecklingen som följde efter avregleringen skulle fortsätta, och ge avtryck innan förslaget skulle träda i kraft.

Kommissionen har också till Europaparlamentet och rådet överlämnat ett förslag till direktiv om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av varor, tjänster och byggtreprenader ⁽⁷⁾. Eftersom telekommunikationssektorn är konkurrensutsatt, efter det att gemenskapsregleringen för att uppnå avreglering genomförts, bör offentlig upphandling på detta område undantas från direktivets tillämpningsområde, förutsatt att upphandlingen främst syftar till att ge en upphandlande myndighet möjlighet att utöva viss verksamhet på telekommunikationsområdet.

⁽¹⁾ EGT L 199, 9.8.1993, s. 84. Direktivet senast ändrat genom direktiv 98/4/EG (EGT L 101, 1.4.1998, s. 1).

⁽²⁾ Meddelande från kommissionen - Offentlig upphandling inom Europeiska unionen, 11.3.1998, [KOM(98) 143], slutlig.

⁽³⁾ "Förteckning över tjänster som anses vara undantagna från tillämpningsområdet för rådets direktiv 93/38/EEG av den 14 juni 1993 om samordning av upphandlingsförfarandet för enheter som har verksamhet inom vatten-, energi-, transport- och telekommunikationssektorerna, i enlighet med artikel 8 i direktivet." Meddelande från kommissionen i enlighet med artikel 8 i direktiv 93/38/EEG (EGT C 156, 3.6.1999, s. 3).

⁽⁴⁾ [1996] REG I-1631.

⁽⁵⁾ Rådets direktiv 90/531/EEG av den 17 september 1990 om förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi och transporter. (EGT L 297, 29.10.1990, s. 1).

⁽⁶⁾ Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi och transporter. KOM(2000) 276 av den 10 maj 2000 (EGT C 29 E, 30.1.2001, s. 112).

⁽⁷⁾ Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av varor, tjänster och byggtreprenader. KOM(2000) 275 av den 10 maj 2000 (EGT C 29 E, 30.1.2001, s. 11).

Den sista tidsfristen för genomförande av fullständig avreglering av telekommunikationsmarknaden som beviljats en medlemsstat⁽¹⁾ löpte ut den 31 december 2000. Detta innebär formellt att samtliga femton medlemsstater nu har genomfört avregleringen fullt ut.

I sin sjätte rapport om genomförandet av EU:s lagstiftning på telekommunikationsområdet⁽²⁾ beskriver kommissionen hur långt medlemsstaterna kommit i fråga om att genomföra den lagstiftning som bildar basen för en fullständig avreglering av telekommunikationsmarknaden. Kommissionen noterade i synnerhet att de nationella tillsynsmyndigheterna tillämpar de centrala lagstiftningsprinciperna i gällande regelverk och att de arbetar aktivt för att öppna marknaden för konkurrens. Telekommunikationssektorn är nu avreglerad och konkurrens råder i samtliga medlemsstater, vilket framgår av bilagorna till den sjätte rapporten.

Den 2 januari 2001 trädde Europaparlamentets och rådets förordning om tillträde till accessnät⁽³⁾ i kraft. Förordningen innehåller krav på anmälda operatörer och på nationella tillsynsmyndigheter att garantera tillträde till accessnätet för att öka konkurrensen inom rösttelefoni och datatjänster. Bestämmelserna i förordningen är direkt tillämpliga i samtliga femton medlemsstater.

I ett meddelande som offentliggjordes den 13 mars 2002 i *Europeiska gemenskapernas officiella tidning*⁽⁴⁾, uppmanade kommissionen de upphandlande enheterna inom telekommunikationssektorn i Grekland, Luxemburg och Portugal att, i enlighet med artikel 8.2 i direktiv 93/38/EEG, anmäla vilka telekommunikationstjänster, som de anser undantagna från tillämpningsområdet för artikel 8.1 i direktiv 93/38/EEG, då det står andra enheter fritt att erbjuda samma tjänster inom samma geografiska område och under väsentligen identiska villkor⁽⁵⁾.

Eftersom man genom ramlagstiftningen på telekommunikationsområdet lyckats skapa effektiva konkurrensvillkor under övergången från monopol till fullständig konkurrens antog Europaparlamentet och rådet en ny ramlagstiftning för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster⁽⁶⁾, som den 25 juli 2003⁽⁷⁾ respektive 31 oktober 2003⁽⁸⁾ ersatte den tidigare ramlagstiftningen.

Den 31 mars 2004 antog Europaparlamentet och rådet de rättsliga ramarna för offentlig upphandling⁽⁹⁾, som undantar telekommunikation från lagstiftningens räckvidd på grundval av att det rör sig om en sektor där det nu råder fullständig konkurrens⁽¹⁰⁾.

⁽¹⁾ Kommissionens beslut 97/607/EG (EGT L 245, 9.9.1997, s. 6).

⁽²⁾ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, KOM(2000) 814 av den 7 december 2000.

⁽³⁾ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2887/2000 av den 18 december 2000 om tillträde till accessnät (EGT L 336, 30.12.2000, s. 4).

⁽⁴⁾ Meddelande till upphandlande enheter inom telekommunikationssektorn i Grekland, Luxemburg och Portugal (2002/C 64/07) (EGT C 64, 13.3.2002, s. 10).

⁽⁵⁾ En upphandlande enhet från de berörda medlemsstaterna svarade på kommissionens uppmaning.

⁽⁶⁾ Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/19/EG av den 7 mars 2002 om tillträde till och samtrafik mellan elektroniska kommunikationsnät och tillhörande faciliteter (tillträdesdirektiv) (EGT L 108, 24.4.2002, s. 7). Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/20/EG av den 7 mars 2002 om auktorisation för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (auktorisationsdirektiv) (EGT L 108, 24.4.2002, s. 21). Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG av den 7 mars 2002 om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (ramdirektiv) (EGT L 108, 24.4.2002, s. 33). Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/22/EG av den 7 mars 2002 om samhällsomfattande tjänster och användares rättigheter avseende elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (direktiv om samhällsomfattande tjänster) (EGT L 108, 24.4.2002, s. 51). Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/58/EG av den 12 juli 2002 om behandling av personuppgifter och integritetsskydd inom sektorn för elektronisk kommunikation (direktiv om integritet och elektronisk kommunikation) (EGT L 201, 31.7.2002, s. 37).

⁽⁷⁾ Artiklarna 26–28 i ramdirektivet.

⁽⁸⁾ Artikel 19 i anslutning till artikel 17.1 i direktivet om integritet och elektronisk kommunikation.

⁽⁹⁾ Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/17/EG av den 31 mars 2004 samordning av förfarandena vid upphandling på områdena vatten, energi, transporter och posttjänster; Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/18/EG av den 31 mars 2004 om samordning av förfarandena vid offentlig upphandling av varor, tjänster och byggtreprenader.

⁽¹⁰⁾ Artiklarna 3–7 i direktiv 2004/17 EG omfattar inte längre telekommunikation som relevant verksamhet, se även artiklarna 13, 57 och 68 i direktiv 2004/18/EG.

Mot bakgrund av ovanstående offentliggör kommissionen av informationsskäl följande förteckning över telekommunikationstjänster som skall anses vara undantagna från tillämpningsområdet för direktiv 93/38/EEG i enlighet med artikel 8 i detta. Förteckningen är en uppdatering av det ovan nämnda meddelandet på grundval av utvecklingen av konkurrensvillkoren inom den aktuella telekommunikationsmarknaden.

Tillämpningen av artikel 8.1 innebär att upphandlingen av telekommunikationstjänster inom samtliga femton medlemsstaterna inte längre kommer att behöva ske i enlighet med det direktivets detaljerade bestämmelser.

Indelningen av tjänsterna har gjorts för att underlätta analysen av konkurrensen och för att hjälpa industrin att inse de praktiska konsekvenserna av en avreglerad telekommunikationsmarknad och av reglerna för upphandling. Sammantaget anser kommissionen att dessa kategorier omfattar samtliga telekommunikationstjänster som anges i artikel 1.14 och 1.15 i direktiv 93/38/EEG och att de överensstämmer med terminologin i artikel 1.4 c ii i samma direktiv.

Undantagna tjänstekategorier	Berörda geografiska områden
Allmänt tillgänglig fast telefoni	Samtliga femton medlemsstater (Belgien, Danmark, Finland, Frankrike, Förenade kungariket, Grekland, Irland, Italien, Luxemburg, Nederländerna, Portugal, Spanien, Sverige, Tyskland och Österrike)
Allmänt tillgänglig mobiltelefoni	Samtliga femton medlemsstater (Belgien, Danmark, Finland, Frankrike, Förenade kungariket, Grekland, Irland, Italien, Luxemburg, Nederländerna, Portugal, Spanien, Sverige, Tyskland och Österrike)
Satellitjänster	Samtliga femton medlemsstater (Belgien, Danmark, Finland, Frankrike, Förenade kungariket, Grekland, Irland, Italien, Luxemburg, Nederländerna, Portugal, Spanien, Sverige, Tyskland och Österrike)
Dataöverföring/mervärdetjänster (telefonkort, Internet, återuppringningstjänster)	Samtliga femton medlemsstater (Belgien, Danmark, Finland, Frankrike, Förenade kungariket, Grekland, Irland, Italien, Luxemburg, Nederländerna, Portugal, Spanien, Sverige, Tyskland och Österrike)