

Yttrande från Regionkommittén:**om invandringspolitik:**

- **"Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om en gemensam politik om olaglig invandring",**
- **"Förslag till rådets beslut om antagande av ett handlingsprogram för administrativt samarbete när det gäller yttre gränser, visering, asyl och invandring (Argo)",**
- **"Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om en öppen samordningsmetod för gemenskapens invandringspolitik", och**

om asylpolitik:

- **"Förslag till rådets direktiv om miniminormer för när medborgare i tredje land och statslösa personer skall betraktas som flyktingar eller som personer som av andra skäl behöver internationellt skydd samt om dessa personers rättsliga ställning",**
- **"Kommissionens arbetsdokument – Sambandet mellan att garantera den interna säkerheten och att uppfylla internationella skyldigheter och instrument avseende skydd", och**
- **"Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om en gemensam asylpolitik för Europeiska unionen och införandet av en öppen samordningsmetod"**

(2002/C 278/13)

BAKGRUND

"Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om en öppen samordningsmetod för gemenskapens invandringspolitik" (KOM(2001) 387 slutlig), "Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om en gemensam asylpolitik för Europeiska unionen och införandet av en öppen samordningsmetod" (KOM(2001) 710 slutlig), "Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om en gemensam politik om olaglig invandring" (KOM(2001) 672 slutlig), "Kommissionens arbetsdokument – Sambandet mellan att garantera den interna säkerheten och att uppfylla internationella skyldigheter och instrument avseende skydd" (KOM(2001) 743 slutlig).

Kommissionens beslut av den 21 januari 2002 att i enlighet med artikel 265 första stycket i EG-fördraget rådfråga Regionkommittén i ärendet.

"Förslag till rådets direktiv om miniminormer för när medborgare i tredje land och statslösa personer skall betraktas som flyktingar eller som personer som av andra skäl behöver internationellt skydd samt om dessa personers rättsliga ställning" (KOM(2001) 510 slutlig – 2001/0207 CNS).

Rådets beslut av den 15 november 2001 att i enlighet med artikel 265 första stycket i EG-fördraget rådfråga Regionkommittén i ärendet.

"Förslag till rådets beslut om antagande av ett handlingsprogram för administrativt samarbete när det gäller yttre gränser, visering, asyl och invandring (Argo)" (KOM(2001) 567 slutlig – 2001/0230 CNS).

Rådets beslut av den 7 november 2001 att i enlighet med artikel 265 första stycket i EG-fördraget rådfråga Regionkommittén i ärendet.

Presidiets beslut av den 6 februari 2002 att ge utskottet för yttre förbindelser i uppdrag att utarbeta ett yttrande i ärendet.

Det utkast till yttrande (CdR 93/2002 rév.) som antogs av utskottet för yttre förbindelser den 3 april 2002 (föredragande: Ruth Bagnall, Cambridge City Council, UK-PSE).

Utgångspunkter

Regionkommittén välkomnar möjligheten att göra en gemensam behandling av ett antal utkast till direktiv och program om de rättsligt sett skilda men praktiskt sett nära förknippade områdena asyl och invandring.

Regionkommittén noterar att de dokument som behandlas i detta yttrande är en del av ett åtgärds paket som tas fram i samband med inrättandet av ett gemensamt asylsystem inom unionen och fastställandet av ett gemensamt tillvägagångssätt när det gäller hanteringen av invandring. I paketet tas också hänsyn till mänskliga rättigheter samt ekonomisk, demografisk och politisk utveckling i både EU:s medlemsstater och ursprungs- och transitländer när det gäller migranter av alla slag.

Regionkommittén är medveten om att medlemsstaterna är känsliga i frågor som berör deras suveränitet i fråga om nationalitet och nationell säkerhet.

Regionkommittén betonar värdet av och kravet på en gemensam politik och gemensamma förfaranden när det gäller asylpolitik mot bakgrund av vårt ansvar inför dem som söker asyl med hänvisning till 1951 års Genèvekonvention.

Regionkommittén betonar värdet av och kravet på en gemensam politik och gemensamma förfaranden när det gäller invandringspolitik för både laglig och olaglig invandring.

Regionkommittén vill främja och stärka de lokala och regionala myndigheternas kapacitet i EU, i kandidatländerna samt i migranternas ursprungs- och transitländer, i egenskap av direkta tillhandahållare av tjänster och partner med andra lagstadgade och frivilliga tillhandahållare av tjänster och lokala beslutsfattare, eftersom det är på lokal nivå som tjänsterna tillhandahålls för asylsökande, flyktingar och invandrare och det är där det närmaste politiska ansvaret inför väljarna finns.

Vid sin 44:e plenarsession den 15–16 maj 2002 (sammanträdet den 16 maj) antog Regionkommittén följande yttrande.

Vad gäller invandringspolitiken vill Regionkommittén yttra sig om följande dokument:

— ”Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om en gemensam politik om olaglig invandring”,

— ”Förslag till rådets beslut om antagande av ett handlingsprogram för administrativt samarbete när det gäller yttre gränser, visering, asyl och invandring (Argo)”, och

— ”Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om en öppen samordningsmetod för gemenskapens invandringspolitik”.

1. Regionkommittén välkomnar kommissionens åtagande att utveckla förståelsen för olika migrationsmönster generellt sett, inbegripet den effekt som förändringar i politiken har på asylsökande och asylsystem både när det gäller att utveckla och främja laglig migration och när det gäller att vidta åtgärder för att bekämpa olaglig migration.

2. ReK välkomnar kommissionens åtagande att vidta en rad åtgärder och ta initiativ som syftar till att stärka gränskontroll-

len och öka straffen för dem som försöker göra förtjänst på olaglig invandring genom människosmuggling och användning av olagligt invandrad arbetskraft.

3. ReK vill rikta uppmärksamheten på den kompletterande roll som den sociala och ekonomiska utvecklingen i ursprungs- länderna och transitländerna spelar när det gäller migrationsflödena.

4. Kommittén ser positivt på att kommissionen överväger att införa säkra asylrutiner, inbegripet rutinerna för asylansökningar som kommer från länder utanför EU, men ReK inser att vissa flyktingar trots detta kommer att försöka ta sig in i EU med olagliga medel och menar att detta inte bör påverka bedömningen av deras asylskäl.

5. Lokala och regionala myndigheter bör inbjudas att bidra till utarbetandet av nationella handlingsplaner. Detta kommer också att underlätta jämförelser och fastställande av goda metoder samt analys av de verkliga konsekvenserna och resultaten av medlemsstaternas strategier. Kommittén påpekar

att den öppna samordningsmetoden inte bör ersätta lagstiftningsarbetet i frågor där gemenskapens behörighet är omfattande, men att den kan vara till nytta vid samordningen av medlemsstaternas politik.

6. ReK välkomnar erkännandet av de regionala och lokala myndigheternas roll bland andra aktörer när det gäller att integrera invandrad arbetskraft i det civila samhället och arbetsmarknaden inom EU.

7. Det är positivt att man redan nu låter kandidatländerna delta i ett informationsutbyte tillsammans med medlemsstaterna, och ReK betonar behovet av att engagera de lokala och regionala myndigheterna i kandidatländerna i denna process.

8. Kommittén välkomnar förslaget till handlingsprogram för gemenskapen för att öka medvetenheten och kapaciteten i de organisationer som är engagerade i genomförandet av integreringsstrategierna på alla nivåer.

9. ReK konstaterar att de skillnader i lagstiftning som finns mellan EU:s medlemsstater när det gäller mottagning av invandrare och deras vistelse innebär att invandrarna nekas tillträde till vissa medlemsstater.

— ReK beklagar att denna situation leder till att man i de grannländer som invandrarna passerar tvingas inrätta flyktningmottagningsanläggningar för längre perioder.

— ReK uppmanar Europeiska kommissionen och medlemsstaterna att inom kort harmonisera lagstiftningen och inrätta lämpliga strukturer för gränsöverskridande samarbete som gör det möjligt att finna en slutlig lösning på de svåra situationer som invandrarna och de som tar emot dem befinner sig i.

— ReK framför önskemål om att man snabbt skall genomföra det fleråriga Argo-programmet för administrativt samarbete när det gäller asyl och invandring.

10. ReK rekommenderar att man i Argo-programmet uttryckligen inbegriper de lokala och regionala myndigheterna och deras nationella representativa nätverk tillsammans med nationella myndigheter, forskningsinstitut och icke-statliga organisationer som partner i genomförandet av de åtgärder som föreslås.

11. ReK välkomnar åtagandet att i högre grad engagera Regionkommittén tillsammans med de andra EU-institutionerna i utvecklingen och genomförandet av gemenskapens invandringspolitik.

Vad gäller asylpolitiken vill Regionkommittén yttra sig om följande dokument:

— "Förslag till rådets direktiv om miniminormer för när medborgare i tredje land och statslösa personer skall betraktas som flyktingar eller som personer som av andra skäl behöver internationellt skydd samt om dessa personers rättsliga ställning",

— "Kommissionens arbetsdokument – Sambandet mellan att garantera den interna säkerheten och att uppfylla internationella skyldigheter och instrument avseende skydd", och

— "Meddelande från kommissionen till rådet och Europaparlamentet om en gemensam asylpolitik för Europeiska unionen och införandet av en öppen samordningsmetod."

12. Kommittén välkomnar kommissionens åtagande att upprätthålla Genève-konventionens företrädare.

13. ReK anser att man ovillkorligen måste beakta följderna av terrordåden den 11 september 2001 när det gäller både nationell och internationell säkerhet.

14. Regionkommittén erkänner de lokala och regionala myndigheternas skyldighet att fungera som lokala beslutsfattare när det gäller integrationen av flyktingar och invandrare i EU:s medlemsstater.

15. Regionkommittén vill understryka vikten av att engagera asylsökande och flyktingar i utvecklingen av de tjänster som tillhandahålls på lokal och regional nivå för att skapa relevanta och effektiva tjänster och som ett första steg i en aktiv integrering av flyktingar i samhälle och arbetsliv i EU:s medlemsstater.

16. ReK välkomnar medlemsstaternas åtagande att fastställa gemensamma normer för definition och innebörd av flyktingstatus.

17. Kommittén noterar att det – trots lagstiftning och regleringsåtgärder med syfte att minska olikheterna i mottagandet i EU – ändå kommer att ske en ansamling av asylsökande och flyktingar även i fortsättningen, både i olika medlemsstater och på olika orter i medlemsstaterna, beroende på standardskillnader, kulturella band och geografiska faktorer. Detta

kommer att få olika direkta följder för de lokala och regionala myndigheternas möjligheter att uppfylla asylsökandenas, flyktingarnas och invandrarnas behov och rättigheter och samtidigt uppfylla behoven för lokalsamhällets övriga invånare. Dessa olika följder förstärker kravet på medlemsstaterna att tillhandahålla tillräckliga resurser till de lokala och regionala myndigheterna med hänsyn till deras skilda behov och att även införa särskilda åtgärder för genomförandet och stärkandet av lokala mottagningsstrukturer som samordnas på regional och nationell nivå.

18. ReK välkomnar åtagandet att ta vara på bästa praxis i medlemsstaterna och upprepar kravet på att lokala och regionala myndigheter skall kunna utbyta erfarenheter om goda metoder på EU-nivå.

19. När det gäller rätten för dem som klassats som flyktingar att få tillgång till tjänster och möjligheter som kan tillhandahållas eller samordnas av lokala och regionala myndigheter i samarbete med andra myndigheter och organ anser ReK att man i de flesta fall kan förvänta sig att de som uppfyller kraven för flyktingstatus får samma tillgång till dessa tjänster som medborgare från EU:s medlemsstater. Kommittén är dock medveten om att de som är berättigade till subsidiärt skydd kan ha andra rättigheter, exempelvis tillträde till arbetsmarknaden.

20. Kommittén anser att särskilda tjänster kan komma att behövas förutom de tjänster som normerna föreskriver för EU-medborgare, t.ex. information på relevant språk, rättshjälp, hälsovård och psykisk vård samt, med tanke på barns utsatthet, särskilda tjänster för underåriga utan medföljande vuxen och för andra med särskilda behov och att lokala och regionala myndigheter (eller andra tillhandahållare av tjänster) som ersättning för eventuella extrakostnader bör erhålla stöd som kan finnas tillgängligt inom ramen för den europeiska flyktingfonden.

21. ReK anser att översättning och tolkning (inbegripet information om rättigheter inom det sociala området som kanske inte finns i ursprungslandet) är en mycket viktig stödtjänst för asylsökande och flyktingar och för instanser som stöder migranter t.ex. med tjänster på bostads-, hälso- och utbildningsområdet samt sociala tjänster.

22. För asylsökande och flyktingar som har utsatts för fysiska eller psykiska övergrepp, t.ex. tortyr, kan det behövas tjänster som lokala och regionala myndigheter och deras

samarbetspartner i fråga om tillhandahållande av tjänster inte är vana att erbjuda. Med tanke på att våldtäkt kan användas i tortyrssyfte bör det finnas kvinnliga läkare, intervjuare och tolkar som åtskilt från kvinnans familjemedlemmar arbetar med kvinnor som söker asyl och som behöver specialisthjälp för att möta dessa behov. Detta skulle underlätta upptäckt av eventuellt sexuellt våld.

23. Specialiserade stödtjänster erbjuds ofta endast inom storstadsområden där det redan finns ett stort antal flyktingar. Denna koncentration motverkar spridning av flyktingar till andra orter, vilket leder till att koncentrationen av flyktingar till vissa platser och regioner ökar. En utveckling av specialiserade stödtjänster i alla EU:s regioner skulle bidra till att möjliggöra en jämn fördelning av asylsökande i hela EU.

24. ReK noterar inrättandet av en europeisk flyktingfond som kan användas för att främja utvecklingen av relevanta tjänster för flyktingar och rekommenderar ett program för att sprida information om fonden till alla organ i EU som ansvarar för samordningen av sådana tjänster och samtidigt låta de lokala och regionala myndigheterna och deras nätverk av företrädare på nationell nivå medverka i denna samordning. Andra EU-program, t.ex. Equal, som syftar till att motverka social utslagning genom stöd till missgynnade grupper och personer som löper risk att diskrimineras i fråga om tillgång till utbildning och arbete, och som uttryckligen syftar till att uppfylla asylsökandes behov, bör främjas på samma sätt som den europeiska flyktingfonden och betraktas som resurser som kan utnyttjas av lokala och regionala myndigheter i arbetet med att integrera flyktingar i samhället och på arbetsmarknaden.

25. Lokala och regionala myndigheter bör inbjudas att bidra till utarbetandet av nationella handlingsplaner. Detta kommer också att underlätta jämförelser och fastställande av goda metoder samt analys av de verkliga konsekvenserna och resultaten av medlemsstaternas strategier. Kommittén påpekar att den öppna samordningsmetoden inte bör ersätta lagstiftningsarbetet i frågor där gemenskapens behörighet är omfattande, men att den kan vara till nytta vid samordningen av medlemsstaternas politik.

26. ReK välkomnar erkännandet av de regionala och lokala myndigheternas roll bland andra aktörer när det gäller att utveckla ett gemensamt asylsystem, men beklagar att den del av systemet som beskrivs i det relevanta förslaget till riktlinje (riktlinje 2) endast berör förvaltningen av asylansökan och inte de stödtjänster som lokala och regionala myndigheter med all sannolikhet kommer att behöva erbjuda i samband med mottagandet av asylsökande.

27. ReK välkomnar erkännandet av de regionala och lokala myndigheternas roll bland andra aktörer när det gäller att utveckla strategier för integration. Stödtjänster bör dock

erbjudas och förberedelser bör göras inför beslutet om flyktingstatus (vare sig utslaget blir positivt eller negativt) som en del i mottagandet av asylsökande.

28. Det är positivt att man redan nu låter kandidatländerna delta i ett informationsutbyte tillsammans med medlemsstaterna, och ReK betonar behovet av att engagera de lokala och regionala myndigheterna i kandidatländerna i denna process.

29. ReK välkomnar åtagandet att i högre grad engagera Regionkommittén tillsammans med de andra EU-institutionerna i utvecklingen och genomförandet av gemenskapens asylpolitik.

Bryssel den 16 maj 2002.

Regionkommitténs

ordförande

Albert BORE

Resolution från Regionkommittén om "Hållbar utveckling – Världstoppmötet om hållbar utveckling i Johannesburg 2002"

(2002/C 278/14)

BAKGRUND

Ordförandeskapets slutsatser från Europeiska rådet i Göteborg den 15–16 juni 2001.

Europeiska rådets beslut av den 4 mars 2002 om godkännande, på Europeiska gemenskapens vägnar, av Kyotoprotokollet till Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar, och gemensamt uppfyllande av åtaganden inom ramen för detta (KOM(2001) 579 slutlig).

Meddelandet från kommissionen till rådet och Europaparlamentet med titeln "Tio år efter Rio: Förberedelser inför världstoppmötet om hållbar utveckling år 2002" (KOM(2001) 53 slutlig).

Regionkommitténs yttrande av den 14 november 2001 om meddelandet från kommissionen med titeln "Tio år efter Rio: Förberedelser inför världstoppmötet om hållbar utveckling år 2002" (CdR 37/2001 fin) ⁽¹⁾.

"Kommissionens meddelande till rådet, Europaparlamentet, Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén: Mot ett europeiskt område för forskningsverksamhet" (KOM(2002) 82 slutlig).

"Meddelande från kommissionen av den 5 december 2001 till Europaparlamentet, rådet, Ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén – Kommissionens arbetsprogram för 2002" (KOM(2001) 620 slutlig).

⁽¹⁾ EGT C 107, 3.5.2002, s. 9.