

OISIN

Till årsprogram och utlysning av ansökningsomgång för 1998

(98/C 2/05)

Den 20 december 1996 upprättade Europeiska unionens råd Oisin-programmet ⁽¹⁾, som syftar till att utveckla och förstärka samarbete mellan medlemsstaternas polis- och tullmyndigheter och andra myndigheter med ansvar för brottsbekämpning ⁽²⁾, och ge dessa myndigheter större insikt i de arbetsmetoder som används av deras motsvarigheter i andra medlemsstater.

Programmet har upprättats för perioden 1997–2000. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av programmet för perioden 1997–1999 uppgår till 8 miljoner ecu.

Budgeten för 1998 uppgår till 2,5 miljoner ecu.

1. Den allmänna målsättningen med Oisin-programmet är att stimulera och förstärka dynamiska nätverk mellan myndigheter med ansvar för brottsbekämpning inom Europeiska unionen genom att skapa ramar för utbyte och utbildning av och samarbete mellan myndigheter med ansvar för brottsbekämpning. Detta sker för att stimulera samarbetet mellan dessa myndigheter genom stöd till nyskapande projekt som ligger i Europeiska unionens intresse.

Genom denna åtgärd förväntas myndigheter med ansvar för brottsbekämpning få ökade kunskaper om de arbetsmetoder som används av deras motsvarigheter i andra delar av unionen.

Dessa ambitioner tar sig uttryck i en rad mer specifika mål, nämligen

- att öka de praktiska språkkunskaperna och kunskaperna om den terminologi som används inom lagstiftning och i det dagliga arbetet i andra medlemsstater; detta i syfte att utveckla snabbare och effektivare kommunikation mellan myndigheter med ansvar för brottsbekämpning inom unionen,
- att främja kunskapen om andra medlemsstaters lagstiftning och praktiska förfaranden genom fortbildning, utbyten och studiebesök av begränsad varaktighet,
- att anordna gemensamma projekt på praktisk nivå som kan vara av intresse för Europeiska unionen, samt
- att anordna förberedande möten (*briefings*) och utvärderings- och informationsmöten (*debriefing meetings*) inom sådana gemensamma praktiska projekt som avses ovan, vilka även kan omfatta gemensamma övervakningsinsatser.

⁽¹⁾ Gemensam åtgärd 97/12/RIF—EGT L 7, 10.1.1997, s. 5.

⁽²⁾ Inom detta program avses med ”myndigheter med ansvar för brottsbekämpning” alla offentliga organ i medlemsstaterna som enligt nationell lagstiftning är ansvariga för att förebygga, avslöja och bekämpa straffbara handlingar.

2. De projekt som kan finansieras inom 1998 års budget kan avse alla typer av åtgärder som räknas upp nedan och som närmare anges i artiklarna 3, 4, 5 och 6 i den gemensamma åtgärd genom vilken Oisin-programmet upprättas, och bör rikta sig till de myndigheter som avses i artikel 1.2 i den gemensamma åtgärden.

Kommissionen förvaltar fyra andra program under avdelning VI i Fördraget om Europeiska unionen:

Stop (stimulans- och utbytesprogram för personer med ansvar för kampen mot människohandel och sexuellt utnyttjande av barn — EGT L 322, 12.12.1996).

Grotius (stimulans- och utbytesprogram för rättstillämpare — EGT L 287, 8.11.1996).

Odysseus (ett program för utbildning, utbyte och samarbete inom området invandring, asyl och unionens yttre gränser — kommissionens förslag KOM(97) 364, 9.7.1997).

Falcone (utbytes-, utbildnings- och samarbetsprogram riktat till personer med ansvar för kampen mot organiserad brottslighet — kommissionens förslag KOM(97) 528, 21.10.1997). Ett definitivt beslut från rådet förväntas komma före utgången av 1997.

Ansökningar skall alltid sändas in till det program som bedöms som mest relevant, eftersom finansiering inte kommer att beviljas samma projekt från fler än ett program. Om en ansökan skulle sändas in till fel program finns det risk för att ansökan inte kan beaktas, på grund av de olika tidsfrister som gäller för de olika programmen.

Ansökningar för projekt som främst riktar sig mot människohandel och sexuellt utnyttjande av barn skall därför sändas till Stop-programmet och projekt inom kampen mot organiserad brottslighet till Falcone-programmet.

3. Utgifter som gäller det direkta genomförandet av projekten är bidragsberättigande. Europeiska gemenskapens bidrag får inte överstiga 80 % av totalkostnaden för projekten. Det är viktigt att notera att

- utgifter som uppstått före det kommittémöte där det fattas beslut om stöd aldrig kan komma i fråga för finansiering under Oisin-programmet,

- projekt som finansieras genom 1998 år budget måste inledas och i betydande grad ha börjat genomföras före 1998 års utgång,
- ett projekt måste slutföras inom ett år efter det att beslutet om finansiering har meddelats.

De ansökande bör vara medvetna om att projekten bör kunna finansieras på preliminär basis, eftersom kommissionens betalningsrutiner inte möjliggör en löpande kostnadstäckning direkt ur Oisin-bidraget.

Stöd betalas ut inom följande fem områden, och projekten kan även omfatta en kombination av dessa:

- Utbildning.
 - Utbyte av personal och förmedling av funktionell sakkunskap.
 - Forskning, praktiska studier och utvärdering.
 - Praktiska projekt (inklusive förberedande möten samt utvärderings- och informationsmöten).
 - Informationsutbyte.
4. Projektansvariga kan vara offentliga eller privata institutioner på nationell eller internationell nivå, t.ex. forskningsinstitut och institutioner för grundutbildning eller vidareutbildning). Initiativ som tagits av privatpersoner kommer dock inte i fråga för finansiering.
5. Projekten väljs ut för finansiering enligt vissa bestämda kriterier, nämligen
- projektets europeiska dimension, inklusive deltagande från minst två medlemsstater,
 - ämnenas överensstämmelse med det arbete som påbörjats inom rådets åtgärdsprogram rörande polis- och tullsamarbete, särskilt i samband med genomförandet av de instrument för polis- och tullsamarbete som antagits av rådet,
 - det funktionella syftet och den praktiska nyttan, dvs. i vilken utsträckning man vidarebefordrar kunskaper som är av praktisk nytta i arbetet, samtidigt som hindren för samarbete måste ägnas tillräcklig uppmärksamhet,
 - att kurser i språk endast bör komma i fråga om det föreligger ett direkt yrkesmässigt behov, och om sådana kurser inte lätt kan genomföras även utanför det föreslagna projektet,
 - antal tjänstemän som förväntas dra nytta av projektet, antingen direkt eller genom kontakt mellan deltagande och icke-deltagande,

- projektets tillgänglighet och uppläggning, särskilt med avseende på hur väl avpassat det är efter deltagarnas bakgrundskunskaper och dess inriktning på att övervinna hinder inom specifika yrkeskategorier,
- graden av föreberedelse och organisation, liksom klarhet och precision vad gäller mål, utformning och planering,
- deltagande från flera olika organ som vart och ett bidrar med sina respektive expertkunskaper vid uppläggnings av projektet,
- att projektet är öppet för deltagare från olika medlemsstater och yrkeskategorier, så att ett brett utbyte av erfarenheter blir möjligt,
- projektets komplementaritet, dvs. i vilken grad projekten bidrar till en kraftfull och konstruktiv samverkan snarare än att utgöra en rad isolerade insatser.

6. Följande riktlinjer, som grundar sig på kriterierna ovan, bör vara till stöd för de sökande:

- Omfattande projekt, långsiktiga projekt eller projekt för vilka stora stödbelopp söks skall föregås av ett pilotprojekt eller genomförbarhetsundersökningar.
- I varje plan på att upprätta ett dokumentationsnätverk, databaser osv. skall ingå en detaljerad redovisning av källorna, undersökningsfältet, metoden, hur ofta uppdateringar sker osv.
- Forskningsprojekt bör inte vara begränsade till studier av skrivet material, utan även omfatta direkta erfarenheter från fältet och ha till syfte att få fram användbara slutsatser.
- Spridningseffekten av varje projekt kommer att bedömas utifrån antalet deltagare och dessa deltagares inflytande och möjlighet att vidarebefordra resultaten av projektet.
- Om det rör sig om projekt av mycket liten omfattning, praktikplatser eller studiebesök för ett fåtal deltagare måste värdet därav noggrant motiveras. Projekt som sannolikt kommer endast ansökarorganisationen till godo kommer inte att beaktas.
- Möten mellan institutioner för grundutbildning eller vidareutbildning kommer endast att beaktas om de har ett väl avgränsat syfte inom ramen för ett särskilt projekt eller åtgärdsområde,
- Förberedelsenivån kommer att bedömas såväl vad gäller projektets utformning och planering som ansökarorganisationens anseende och erfarenhet.

Tidigare resultat kommer att uppmärksammas om samma organisation lämnat in flera tidigare ansökningar. Det faktum att en organisation eller förening saknar väletablerade strukturer och har begränsade personalresurser och ekonomiska resurser innebär inte i sig att dess initiativ inte kommer att beaktas.

- Mervärdet av att ett projekt har deltagare från flera ämnesområden kommer att bedömas i förhållande till hur insatserna från de olika yrkeskategorier inom projektet kompletterar varandra.
- En hög grad av växelverkan mellan de projektansvariga och deltagarna kommer att bedömas som en positiv egenskap.
- Projekt som framläggs som kompletterande bör också presenteras tillsammans, med separata budgetar, så att det går att ta ställning till om projekten bör beviljas stöd enskilt eller i grupp.

Generellt sett bör projekten vara inriktade på situationer där myndigheter med ansvar för brottsbekämpning möter praktiska svårigheter.

7. Mot bakgrund av detta kan åtgärder inom följande områden vara av särskilt intresse:

- Kamp mot narkotikahandel.
- Kamp mot terrorism.
- Förbättrat polis- och tullsamarbete.
- Användning av teknik vid brottsbekämpning.
- Våld i städerna.
- Bekämpning av och kamp emot brottslighet i städerna.
- Analys av brottslighet.

Särskild vikt kommer att läggas vid projekt som riktar sig till yrkesverksamma med begränsad erfarenhet av internationellt samarbete, och vid projekt som är öppna för deltagare från kandidatländerna — detta i enlighet med kommissionens Agenda 2000 och artikel 7.4 i den gemensamma åtgärden, enligt vilken projekten "får inbegripa ansvariga från de länder som ansökt om medlemskap i syfte att göra dem bekanta med vad unionen uppnått på detta område och bidra till att förbereda dem för anslutningen, eller ansvariga i andra tredje länder när det visar sig tjäna projektens syfte". Stöd till länderna i Central- och Östeuropa

hör dock inte till Oisin-programmet, utan förmedlas i stället inom ramen för Phare.

8. Budgeten för år 1998 kommer att uppgå till 2 500 000 ecu. Den kommer preliminärt att fördelas på följande sätt mellan de olika områdena:

Områden	ecu
Utbildning	520 000
Utbyte	460 000
Forskning	170 000
Praktiska projekt	600 000
Möten	650 000
Utvärdering	100 000
Total	2 500 000

9. Ansökan skall skrivas på det särskilda ansökningsformuläret senast den 31 mars 1998 till: Europeiska kommissionen "Arbetsgruppen för rättsliga och inrikes frågor", att.: Telmo Baltazar, N-9 6/21, fax: (+32 2) 295 01 74), rue de la Loi/Wetstraat 200, B-1049 Bryssel. Den skall vara skriven på ett av Europeiska unionens elva officiella språk (en översättning till ett av arbetspråken kan bifogas). Formuläret erhålls efter förfrågan ställd till ovanstående adress.

Det undertecknade originalet måste skickas till kommissionen i tid (det räcker alltså inte att en faxkopia kommer in före sista ansökningsdagen), tillsammans med en kort sammanfattning av projektet (2–3 sidor). Ansökan kommer att anses som ogiltig om det gjorts ändringar i själva formuläret eller om en tidigare version av formuläret använts. Syftet med projektet skall redovisas så kortfattat och exakt som möjligt under punkt 8 i formuläret.

En detaljerad preliminär budget för projektet skall skickas tillsammans med ansökan, och vara upprättad i nationell valuta. En angivelse av belopp i ecu kan också bifogas som vägledning.

Budgeten skall visa den totala planerade kostnaden för åtgärden. Stödandelen från gemenskapens budget får inte överstiga 80 % av projektets totala kostnad. Det faktiska bidraget kan komma att bli lägre än det belopp som ansöks om. Allmänna driftskostnader för en organisation är inte stödberättigande.

Bidragmottagaren är skyldig att i all reklam och andra trycksaker ange att åtgärden åtnjuter ekonomiskt stöd från Europeiska gemenskapens Oisin-program. Mottagaren skall inom tre månader efter åtgärdens slutförande inlämna en rapport till Europeiska kommissionens arbetsgrupp för rättsliga och inrikes frågor. I rapporten skall redogöras för genomförandet av åtgärden, de hinder som har uppstått, deltagarnas utvärdering, de uppnådda resultaten, spridningen av dessa och vilka slutsatser som kan dras.