



# Rättsfallssamlingen

**Mål T-852/16**

**Access Info Europe  
mot  
Europeiska kommissionen**

”Tillgång till handlingar – Förordning (EG) nr 1049/2001 – Uttalandena EU–Turkiet av den 8 mars och den 18 mars 2016 – Europeiska unionens eller medlemsstaternas genomförande av angivna åtgärder – Handlingar upprättade eller mottagna av en institutions rättstjänst – Juridisk rådgivning – Bedömningar avseende lagenligheten av planerade åtgärder för att genomföra uttalandet EU–Turkiet av den 18 mars 2016 – Avslag på ansökan om tillgång till handlingar – Artikel 4.1 a i förordning nr 1049/2001 – Undantag för skyddet för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser – Artikel 4.2 andra strecksatsen i förordning nr 1049/2001 – Undantag för skyddet för rättsliga förfaranden – Undantag för juridisk rådgivning”

Sammanfattning – Tribunalens dom (första avdelningen) av den 7 februari 2018

1. *Europeiska unionens institutioner – Allmänhetens tillgång till handlingar – Förordning nr 1049/2001 – Undantag från rätten att få tillgång till handlingar – Motiveringsskyldighet – Omfattning*

*(Europaparlamentets och rådets förordning nr 1049/2001, skäl 11 och artikel 4)*

2. *Europeiska unionens institutioner – Allmänhetens tillgång till handlingar – Förordning nr 1049/2001 – Undantag från rätten att få tillgång till handlingar – Skydd för det allmänna samhällsintresset – Domstolsprövning – Omfattning – Gränser*

*(Europaparlamentets och rådets direktiv 1049/2001, artikel 4.1 a)*

3. *Europeiska unionens institutioner – Allmänhetens tillgång till handlingar – Förordning nr 1049/2001 – Undantag från rätten att få tillgång till handlingar – Skydd för det allmänna samhällsintresset – Internationella förbindelser – Räckvidd – E-postmeddelanden från en institution till vilka bifogats en skrivelse angående försäkringar som ett tredjeland lämnat rörande dess behandling av medborgare i ett annat tredjeland – Omfattas*

*(Europaparlamentets och rådets förordning nr 1049/2001, artikel 4.1 a tredje strecksatsen)*

4. *Europeiska unionens institutioner – Allmänhetens tillgång till handlingar – Förordning nr 1049/2001 – Undantag från rätten att få tillgång till handlingar – Skydd för det allmänna samhällsintresset – Internationella förbindelser – Avslag på ansökan om tillgång till handlingar – Motiveringsskyldighet – Omfattning*

*(Europaparlamentets och rådets förordning nr 1049/2001, artikel 4.1 a tredje strecksatsen)*

5. *Europeiska unionens institutioner – Allmänhetens tillgång till handlingar – Förordning nr 1049/2001 – Undantag från rätten att få tillgång till handlingar – Skydd för rättsliga förfaranden – Övervägande allmänintresse som motiverar att handlingar lämnas ut – Skyldighet för institutionen att göra en avvägning mellan föreliggande intressen*  
*(Europaparlamentets och rådets förordning nr 1049/2001, skäl 2 och artikel 4.2 andra strecksatsen)*
6. *Europeiska unionens institutioner – Allmänhetens tillgång till handlingar – Förordning nr 1049/2001 – Undantag från rätten att få tillgång till handlingar – Skydd för rättsliga förfaranden – Tillämpningsområde – Interna handlingar som avser ett pågående mål – Omfattas*  
*(Europaparlamentets och rådets förordning nr 1049/2001, artikel 4.2 andra strecksatsen)*
7. *Europeiska unionens institutioner – Allmänhetens tillgång till handlingar – Förordning nr 1049/2001 – Undantag från rätten att få tillgång till handlingar – Skydd för rättsliga förfaranden – Omfattning – Inlagor från en medlemsstat som ingetts till unionsdomstolen under pågående mål – Allmän presumtion om att undantaget från rätten att få tillgång ska tillämpas*  
*(Europaparlamentets och rådets förordning nr 1049/2001, artikel 4.2 andra strecksatsen)*
8. *Europeiska unionens institutioner – Allmänhetens tillgång till handlingar – Förordning nr 1049/2001 – Undantag från rätten att få tillgång till handlingar – Skydd för juridisk rådgivning – Begrepp – Innebörd – Utlämnande av juridiska yttranden rörande lagstiftningsförfaranden – Generellt sekretessbehov – Föreligger inte*  
*(Europaparlamentets och rådets förordning nr 1049/2001, artikel 4.2 andra strecksatsen)*
9. *Europeiska unionens institutioner – Allmänhetens tillgång till handlingar – Förordning nr 1049/2001 – Undantag från rätten att få tillgång till handlingar – Skydd för juridisk rådgivning – Tillämpningsområde – Analyser som gjorts i samråd av olika tjänstegrenar vid en institution i syfte att underlätta en politisk dialog mellan institutionen, företrädare för en medlemsstat och företrädare för ett tredjeland – Omfattas*  
*(Europaparlamentets och rådets förordning nr 1049/2001, artikel 4.2 andra strecksatsen)*
10. *Europeiska unionens institutioner – Allmänhetens tillgång till handlingar – Förordning nr 1049/2001 – Undantag från rätten att få tillgång till handlingar – Skydd för juridisk rådgivning – Övervägande allmänintresse som motiverar att handlingar lämnas ut – Åberopande av principen om öppenhet – Särskilda överväganden som är relevanta för det aktuella fallet måste göras gällande*  
*(Europaparlamentets och rådets förordning nr 1049/2001, artikel 4.1 och 4.2 andra strecksatsen)*
11. *Europeiska unionens institutioner – Allmänhetens tillgång till handlingar – Förordning nr 1049/2001 – Undantag från rätten att få tillgång till handlingar – Tvingande undantag – Föregående avvägning av föreliggande intressen – Omfattas inte*  
*(Europaparlamentets och rådets förordning nr 1049/2001, artikel 4.1)*

12. *Europeiska unionens institutioner – Allmänhetens tillgång till handlingar – Förordning nr 1049/2001 – Undantag från principen om rätt att få tillgång till handlingar – Skyldighet att ge delvis tillgång till handlingar som inte omfattas av undantagen – Iakttagande av proportionalitetsprincipen*

*(Europaparlamentets och rådets förordning nr 1049/2001, artikel 4.6)*

1. Se domen.

(se punkterna 35–37 och 60)

2. Se domen.

(se punkt 40)

3. Vad beträffar allmänhetens tillgång till handlingar gäller att ett offentliggörande av uppgifter som hör samman med de ändamål som unionen och dess medlemsstater eftersträvar i sina beslut, i synnerhet när uppgifterna rör det specifika innehållet i ett planerat avtal eller de strategiska syften unionen eftersträvar i pågående förhandlingar, skulle undergräva förtroendet mellan parterna i dessa förhandlingar, som pågår när beslutet fattas att inte ge tillgång till handlingar som innehåller sådana uppgifter.

Vid internationella förhandlingar kan unionens ståndpunkt rent hypotetiskt utvecklas beroende på hur förhandlingarna fortlöper samt beroende på de eftergifter och kompromisser som gjorts av olika berörda parter. Formuleringen av förhandlingspositioner kan således innefatta ett visst mått av taktiska överväganden hos förhandlarna, däribland unionen själv. Ett offentliggörande av unionens förhandlingspositioner i internationella förhandlingar kan därmed undergräva skyddet för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser.

Mot denna bakgrund kan en institution inte anses göra en uppenbart felaktig bedömning när den återoppar undantaget avseende skyddet för internationella förbindelser enligt artikel 4.1 i förordning nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar, i fråga om e-postmeddelanden som innehåller juridiska yttranden från dess rättstjänst beträffande en skrivelse, som bifogats dessa e-postmeddelanden, angående försäkringar som ett tredjeland lämnat rörande detta lands behandling av medborgare i ett annat tredjeland.

(se punkterna 43–46)

4. En institution som med stöd av artikel 4.1 a tredje strecksatsen i förordning nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar avslår en ansökan om tillgång till handlingar, vars utlämnande skulle kunna undergräva skyddet för det allmänna samhällsintresset i fråga om internationella förbindelser, är inte skyldig att i motiveringen till det angripna beslutet identifiera det känsliga innehållet i de omtvistade handlingarna som inte får lämnas ut, när detta skulle innebära ett röjande av upplysningar vars skyddande omfattas av detta undantag.

En institution till vilken har getts in en ansökan om tillgång till handlingar rörande internationella förhandlingar kan således inte anses göra en uppenbar felbedömning när den motiverar sitt beslut att inte lämna ut dessa handlingar med att ett sådant utlämnande skulle riskera att komplicera unionens ställning i dialogen med ett tredjeland och, därmed, undergräva unionens förbindelser. Nämda institution har vidare rätt att endast lämna en summarisk motivering på denna punkt, om en mer

utförlig förklaring skulle innebära ett avslöjande av själva innehållet i de handlingar som omfattas av det skydd som föreskrivs i artikel 4.1 i förordning nr 1049/2001, i strid med det tvingande skydd som uttryckligen föreskrivs i denna bestämmelse.

(se punkterna 51 och 114)

5. Se domen.

(se punkt 61)

6. Undantaget avseende skyddet för rättsliga förfaranden, som föreskrivs i artikel 4.2 andra strecksatsen i förordning nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlamentets, rådets och kommissionens handlingar, innebär att skyddet för allmänintresset hindrar ett utlämnande inte bara av handlingar som upprättats enbart för ett särskilt rättsligt förfarande, det vill säga inte enbart inlagor eller andra ingivna handlingar, utan även institutionens interna handlingar rörande utredningen i det pågående förfarandet liksom meddelanden avseende målet mellan det berörda generaldirektoratet och institutionens rättstjänst eller en advokatbyrå. Denna avgränsning av undantagets tillämpningsområde i nämnda mål syftar till att säkerställa dels skyddet för kommissionens interna arbete, dels sekretessen och iakttagandet av principen om advokaters tystnadsplikt.

(se punkt 62)

7. Se domen.

(se punkterna 63, 64 och 67)

8. Se domen.

(se punkterna 82 och 83)

9. Vad gäller handlingar som innehåller juridisk rådgivning, riktad till främst kommissionens ordförandes kabinett samt kabinetten för unionens höga representant i utrikes- och säkerhetspolitiska frågor och kommissionsledamoten med ansvar för inrikes frågor, vilken begärts med kort varsel för att vara till hjälp för kommissionen i dess möten med företrädare för en medlemsstat och ett tredjeland, vilka syftar till att fastställa de åtgärder som dessa ska anta inom ramen för genomförandet av åtaganden som gjorts i enlighet med uttalanden från unionen och detta tredjeland beträffande en migrationskris, skulle ett utlämnande av sådana juridiska yttranden, som är förberedande och interna och har upprättats i syfte att underlätta en politisk dialog mellan institutionen, företrädare för en medlemsstat och företrädare för ett tredjeland, på ett förutsebart sätt undergräva kommissionens intresse av att söka och ta emot uppriktig, objektiv och fullständig juridisk rådgivning från sina tjänstegrenar i syfte att utforma sin slutliga position som institution, i synnerhet på ett område som med säkerhet är politiskt känsligt och där det brådskar med att komma till rätta med en känslig situation på migrationsområdet. Konsultationer mellan tjänstegrenarna, inbegripet telefonsamtal mellan dessa, utgör nämligen ett förberedande arbete som är oundgängligen nödvändigt för det fortlöpande arbetet inom denna institution.

Uppriktigheten, objektiviteten, fullständigheten och även snabbheten med vilken dessa råd lämnas – av medlemmar av rättstjänsten till kommissionens ordförande och det berörda generaldirektoratet, i en situation som ställer krav på skyndsamhet – skulle påverkas om de som i all hast avfattat dessa råd, för att förbereda möten mellan ansvariga personer i kommissionen, företrädare för en medlemsstat och företrädare för ett tredjeland, kunde förvänta sig att handlingarna kunde komma att bli tillgängliga för allmänheten.

(se punkterna 86–88)

10. Se domen.

(se punkterna 96–99 och 105)

11. Se domen.

(se punkt 102)

12. Se domen.

(se punkterna 110 och 111)