

Mål C-464/09 P

Holland Malt BV mot Europeiska kommissionen

”Överklagande — Statligt stöd — Riktlinjer för stöd till jordbrukssektorn —
Punkt 4.2.5 — Marknaden för malt — Normala avsättningsmöjligheter på
marknaden saknas — Stödåtgärd som inte är förenlig med den gemensamma
marknaden”

Domstolens dom (fjärde avdelningen) av den 2 december 2010 I - 12446

Sammanfattning av domen

1. *Stöd som ges av en medlemsstat — Förbud — Undantag — Kommissionens utrymme för skönsmässig bedömning — Bedömningskriterier — Verkan av kommissionens riktlinjer (Artikel 87.3 EG)*
2. *Stöd som ges av en medlemsstat — Förbud — Undantag — Stöd som omfattas av undantaget i artikel 87.3 c EG — Stöd till investeringar inom jordbrukssektorn (Artiklarna 33 EG, 36 första stycket EG och 87.3 c EG; kommissionens meddelande 2000/C 28/02)*

1. Kommissionen har vid tillämpningen av artikel 87.3 EG ett stort utrymme för skönsmässig bedömning, vars utövande inbegriper komplicerade ekonomiska och sociala bedömningar som ska göras i ett gemenskapssammanhang. Genom att anta förhållningsregler och offentliggöra dessa, och genom att tillkännage att den fortsättningsvis kommer att tillämpa dem på de fall som omfattas av dem, har kommissionen själv begränsat utrymmet för sin skönsmässiga bedömning och riskerar, om den frångår dessa regler, att dömas för att ha åsidosatt allmänna rättsprinciper såsom likabehandlingsprincipen eller principen om skydd för berättigade förväntningar. Inom det specifika området för statligt stöd är kommissionen följaktligen bunden av de rambestämmelser och de meddelanden som den antar, i den mån dessa inte avviker från reglerna i fördraget.

(se punkterna 46 och 47)

2. Kommissionen kan anse att en åtgärd som är avsedd för utvecklingen av en region eller en verksamhet är oförenlig med den gemensamma marknaden när den beviljas i en sektor, som till exempel sektorn för bearbetning av jordbruksprodukter, inom vilken varje produktionsökning utan normala avsättningsmöjligheter kan påverka handeln inom gemenskapen i en omfattning som strider mot det gemensamma intresset, och

detta oberoende av åtgärdens eventuella positiva effekter på den region i vilken verksamheten bedrivs.

Artikel 87.3.c EG ska nämligen tolkas på så sätt att ett stöd, när det beviljas på en marknad med överkapacitet, i princip innebär att handelsvillkoren påverkas i en omfattning som strider mot det gemensamma intresset.

Den omständigheten att ett stöd också har positiva effekter för den berörda regionen eller ekonomiska sektorn innebär inte nödvändigtvis att det därför ska anses vara förenligt med den gemensamma marknaden. Det framgår nämligen av artikel 87.3 c EG att ett stöd, oberoende av dess eventuella positiva effekter, inte ska anses förenligt med den gemensamma marknaden när det påverkar handelsvillkoren i en omfattning som strider mot det gemensamma intresset. Vid bedömningen av stödets påverkan på handeln är kommissionen emellertid skyldig att beakta samtliga särdrag hos den ifrågavarande åtgärden och den berörda marknaden.

Denna tolkning av primärrätten gäller likafullt för stöd till jordbrukssektorn. Det framgår nämligen av artikel 36 första stycket EG – i vilken det föreskrivs att jordbrukspolitiken har företräde framför

fördragets mål på konkurrensområdet – att en eventuell tillämpning på jordbruksområdet av fördragets regler kräver att hänsyn tas till den målsättning som anges i artikel 33 EG, det vill säga målsättningen för den gemensamma jordbrukspolitiken. När den bedömer huruvida ett statligt stöd inom denna sektor är förenligt med den gemensamma marknaden, ska kommissionen således beakta de krav som följer av denna gemensamma politik, vilka motsvarar de krav som följer av den gemensamma marknaden i dess helhet.

statligt stöd till jordbrukssektorn, i vilka kommissionen har angett att stöd till investeringar i samband med bearbetning och saluföring av jordbruksprodukter inte är förenliga med den gemensamma marknaden när de beviljats trots att det saknas normala avsättningsmöjligheter, är förenliga med de primärrättsliga bestämmelserna och i synnerhet med artikel 87.3 c EG, tillämpad med beaktande av målsättningen för den gemensamma jordbrukspolitiken.

Av detta följer att förhållningsreglerna i punkt 4.2.5 i gemenskapens riktlinjer för

(se punkterna 48–53)