

Förenade målen T-269/99, T-271/99 och T-272/99

**Territorio Histórico de Guipúzcoa —  
Diputación Foral de Guipúzcoa m.fl.**

**mot**

**Europeiska gemenskapernas kommission**

”Statligt stöd — Beslut om inledande av ett förfarande enligt artikel 88.2 EG —  
Talan om ogiltigförklaring — Upptagande till sakprövning — Skatteåtgärd —  
Selektiv karaktär — Berättigade förväntningar — Maktmissbruk”

Förstainstansrättens dom (tredje avdelningen i utökad sammansättning) av  
den 23 oktober 2002 . . . . . II-4221

**Sammanfattning av domen**

1. *Talan om ogiltigförklaring — Rättsakter mot vilka talan kan väckas — Rättsakter med rättsverkningar — Beslut av kommissionen att inleda ett formellt granskningsförfarande avseende en statlig åtgärd som håller på att genomföras såvitt auser stödets preliminära karaktär av nytt stöd (Artiklarna 87.1 EG, 88.2 och 88.3 EG och 230 EG)*

2. *Talan om ogiltigförklaring — Fysiska eller juridiska personer — Rättsakter som berör dem direkt och personligen — Beslut av kommissionen att inleda ett formellt granskningsförfarande avseende en statlig åtgärd som håller på att genomföras — Talan av en regional myndighet som har vidtagit denna åtgärd — Upptagande till sakprövning*  
(Artiklarna 88.2 EG och 230 fjärde stycket EG)
  3. *Statligt stöd — Kommissionens beslut att inleda ett formellt granskningsförfarande avseende en statlig åtgärd — Domstolsprövning — Gränser*  
(Artikel 88.2 EG)
  4. *Statligt stöd — Kommissionens beslut att inleda ett formellt granskningsförfarande avseende en statlig åtgärd — En selektiv åtgärd som uppenbart gynnar företag som deltar i handeln mellan medlemsstaterna — Uppenbart oriktig bedömning föreligger inte*  
(Artikel 88.2 EG)
  5. *Statligt stöd — Befintligt stöd och nytt stöd — Fastställande av stödets karaktär — Kommissionens tidigare praxis — Saknar relevans*  
(Artiklarna 87 EG och 88 EG)
  6. *Statligt stöd — Kommissionens beslut att inleda ett formellt granskningsförfarande avseende en statlig åtgärd — Preliminär bedömning av kommissionen — Följder*  
(Artikel 88.2 EG)
  7. *Statligt stöd — Kommissionens beslut att inleda ett formellt granskningsförfarande avseende en statlig åtgärd såvitt avser dess preliminära karaktär av nytt stöd — Motiveringsskyldighet — Omfattning*  
(Artikel 88.2 EG; rådets förordning nr 659/1999, artikel 6)
- 
1. Ett beslut av kommissionen att inleda ett formellt granskningsförfarande beträffande en åtgärd som håller på att genomföras, på grund av att det är fråga om ett nytt stöd vilket enligt den berörda medlemsstaten inte omfattas av artikel 87.1 EG, utgör en rättsakt mot vilken talan kan väckas i enlighet med artikel 230 EG, eftersom det nödvändigtvis ändrar åtgärdens rättsliga räckvidd och de stödmottagande företagens rättsliga ställning.  
  
Det allvarliga tvivel med avseende på åtgärdens lagenlighet som ett sådant beslut medför, borde, förutom att medlemsstaten avbryter tillämpningen av

åtgärden, även kunna åberopas vid en nationell domstol och leda till att både mottagaren och dess medkontrahenter anser att den beviljade förmånen inte slutgiltigt har erhållits.

att den inte kunde övervinna alla svårigheter i det avseendet vid en första granskning av den berörda åtgärden.

(se punkt 49)

(se punkterna 37, 38 och 40)

2. Ett mellanstatligt organ har rätt att väcka talan om ogiltigförklaring av ett beslut genom vilket kommissionen, med stöd av den befogenhet den har inom området för statlig stöd, har inlett ett formellt granskningsförfarande beträffande skatteåtgärder som detta organ har vidtagit och tillämpat inom ramen för sina egna befogenheter.

4. Kommissionen gör inte en uppenbart oriktig bedömning när den vid en första granskning finner anledning att, med utövande av den befogenhet den har inom området för statligt stöd, inleda ett formellt granskningsförfarande beträffande skatteåtgärder, vilka, genom att skattelättnader enbart införs till förmån för företag som genomför betydande investeringar, innebär en avsevärd fördel för mottagarna i förhållande till deras konkurrenter och huvudsakligen gynnar företag som deltar i handeln mellan medlemsstaterna.

(se punkt 41)

(se punkterna 65, 69 och 71)

3. När sökandena, inom ramen för en talan som väckts mot ett beslut att inleda ett formellt granskningsförfarande beträffande en åtgärd som håller på att genomföras, ifrågasätter kommissionens bedömning av huruvida en omtvistad åtgärd utgör statligt stöd, begränsar sig gemenskapsdomstolens prövning till en kontroll av att kommissionen inte har gjort en uppenbart oriktig bedömning när den ansett

5. Enligt artikel 1 b v i förordning nr 659/1999 "tillämpningsföreskrifter för statligt stöd", är ett befintligt stöd allt stöd som är att betrakta som befintligt stöd, eftersom det kan fastställas att det inte utgjorde något stöd när det infördes, men senare blev ett stöd på grund av utvecklingen av den gemensamma marknaden, utan att medlemsstaten vidtagit någon ändring.

Det går inte att åberopa en eventuell ändring av kommissionens beslutspraxis, exempelvis beträffande kriterierna för selektivitet, i syfte att ifrågasätta att en statlig åtgärd utgör nytt stöd om det inte följer av utvecklingen av den gemensamma marknaden.

förenlighet med den gemensamma marknaden.

(se punkterna 81—84)

Frågan huruvida en statlig åtgärd skall anses utgöra befintligt eller nytt stöd kan inte göras beroende av kommissionens subjektiva bedömning och måste fastställas utan hänsyn till kommissionens tidigare administrativa praxis.

(se punkterna 78 och 80)

6. Kommissionen kan inte klandras för att ha åsidosatt artikel 88.2 EG genom att i beslut om inledande av ett formellt granskningsförfarande beträffande nationella åtgärder med hänsyn till gemenskapsbestämmelserna om statligt stöd inte ha angett sina tvivel angående huruvida åtgärden i fråga utgjorde statligt stöd. Ett sådant beslut innehåller nämligen enbart en preliminär bedömning av hur den ifrågavarande åtgärden skall kvalificeras och dess förenlighet med den gemensamma marknaden, och kommissionen är endast skyldig att ange sina tvivel såvitt avser åtgärdens

7. Enligt artikel 6 i förordning nr 659/1999 ”tillämpningsföreskrifter för statligt stöd”, kan kommissionen, när den beslutar att inleda ett formellt granskningsförfarande beträffande en nationella åtgärd, begränsa beslutet att inleda förfarandet till att endast sammanfatta relevanta sak- och rättsfrågor samt inbegripa en ”preliminär bedömning” beträffande den statliga åtgärdens karaktär av stöd och ange tvivlen beträffande åtgärdens förenlighet med den gemensamma marknaden. Enligt samma artikel 6 skall beslutet att inleda det formella granskningsförfarandet möjliggöra för berörda parter att delta på ett verksamt sätt i det formella granskningsförfarandet, under vilket de skall ha möjlighet att lägga fram sina synpunkter. Det är i detta avseende tillräckligt att berörda parter får kännedom om kommissionens skäl att preliminärt bedöma den ifrågavarande åtgärden som nytt stöd som är oförenligt med den gemensamma marknaden.

(se punkterna 104 och 105)