

Mål C-47/91

Italien
mot
Europeiska gemenskapernas kommission

”Talan om ogiltigförklaring — statligt stöd — skrivelse om inledande av det förfarande som anges i artikel 93.2 första stycket i fördraget — stödåtgärder som skjuts upp — klassificering av stöd: nytt stöd”

Sammanfattning av domen

1. *Statligt stöd – allmänt stödprogram godkänt av kommissionen – underrättelse om enskilda genomförandeåtgärder – skyldighet – föreligger inte (artikel 93 i EEG-fördraget)*
 2. *Statligt stöd – allmänt stödprogram godkänt av kommissionen – enskild stödåtgärd som uppges falla inom ramen för godkännandet – kommissionens granskning – bedömning i första hand i förhållande till beslutet om godkännande och endast i andra hand i förhållande till artikel 92 i fördraget – tillämpning av program för nya stödåtgärder och förbud mot genomförande före det slutgiltiga beslutet – villkor (artiklarna 92 och 93 i EEG-fördraget)*
1. När ett allmänt stödprogram en gång har godkänts av kommissionen behöver den inte underrättas om de enskilda åtgärderna för genomförandet, såvida den inte har gjort förbehåll för detta i beslutet om godkännande. Eftersom de enskilda stödåtgärderna i själva verket enbart är åtgärder för att genomföra det allmänna stödprogrammet är de faktorer som kommissionen skall beakta vid bedömningen av dem desamma som de som beaktades vid granskningen av det allmänna stödprogrammet. Det är därför onödigt att de enskilda stödåtgärderna blir föremål för kommissionens granskning.
2. När kommissionen har att ta ställning till en enskild stödåtgärd

som påstås har beviljats med tillämpning av ett tidigare godkänt stödprogram, får kommissionen inte utan vidare granska den direkt i förhållande till fördraget. Kommissionen skall före det att den inleder ett förfarande inskränka sig till att först kontrollera att stödet omfattas av det allmänna stödprogrammet och uppfyller villkoren som fastställts i beslutet om godkännande av det. Om kommissionen inte gick tillväga på detta sätt skulle den vid granskningen av varje enskild stödåtgärd kunna ändra sitt beslut om godkännande av stödprogrammet, vilket redan förutsatte en granskning i förhållande till artikel 92 i fördraget. Principen om berättigade förväntningar och principen om rättssäkerhet skulle då äventyras utifrån såväl medlemsstaternas som de ekonomiska aktörernas synvinkel, eftersom enskilda stödåtgärder som överensstämmer fullt ut med beslutet om godkännande av stödprogrammet när som helst skulle kunna ifrågasättas av kommissionen.

Om kommissionen efter en sådan begränsad granskning finner att den enskilda stödåtgärden överensstämmer med dess beslut om godkännande av stödprogrammet skall den behandlas som ett tillåtet stöd, dvs. som ett existerande stöd. Kommissionen kan således inte förordna att det skall

skjutas upp eftersom artikel 93.3 i fördraget endast ger kommissionen denna befogenhet när det gäller nya stöd. Omvänt, för det fall kommissionen finner att den enskilda stödåtgärden inte omfattas av dess beslut om godkännande av stödprogrammet, varvid det inte är tillräckligt att kommissionen enbart grundar sig på tvivel angående stödets förenlighet med det nämnda beslutet, skall stödåtgärden anses som ett nytt stöd. Om kommissionen inte har underrättats om stödåtgärden har den befogenhet att, sedan den givit den berörda medlemsstaten tillfälle att yttra sig, genom ett interimistiskt beslut i avvaktan på resultatet av granskningen av stödet, ålägga medlemsstaten att omedelbart skjuta upp utbetalningen av stödet och att ge kommissionen, inom den tidsfrist som den fastställer, tillgång till alla handlingar, upplysningar och underlag som är nödvändiga för att granska om stödet är förenligt med den gemensamma marknaden.

För den händelse kommissionen hyser tvivel beträffande enskilda stödåtgärders förenlighet med dess beslut om godkännande av stödprogrammet, får den ålägga ifrågavarande medlemsstat att ge kommissionen, inom den tidsfrist som den fastställer, tillgång till alla handlingar, upplysningar och underlag som är nödvändiga för

att ta ställning till det omtvistade stödets förenlighet med beslutet om godkännande av stödprogrammet. Om medlemsstaten, trots kommissionens föreläggande, underlåter att tillhandahålla

de begärda upplysningarna kan kommissionen besluta att stödet skjuts upp och bedöma stödets förenlighet direkt i förhållande till fördraget, som om det gällde ett nytt stöd.