



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 5.5.2026
COM(2026) 180 final

**RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET, RÅDET,
EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT
REGIONKOMMITTÉN**

Rapport om EU:s konkurrenspolitik 2025

{SWD(2026) 125 final}

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1. Inledning	2
2. En modern och förenklad konkurrenspolitik möjliggör konkurrenskraft och hållbar tillväxt för alla	3
Modernisering och förenkling av regler och riktlinjer för statligt stöd	4
Modernisering och förenkling av riktlinjerna för koncentrationer	6
Modernisering och förenkling av antitrustregler och -riktlinjer	7
Förordningen om utländska subventioner, riktlinjer och granskningsrapport	8
Granskningsrapport om förordningen om digitala marknader.....	8
3. Kontroll av efterlevnaden av konkurrensreglerna försvarar och underlättar konkurrenskraftiga, rättvisa och välfungerande marknader.....	9
Kontroll av statligt stöd.....	9
Tillämpning av antitrustreglerna.....	11
Koncentrationskontroll	14
<i>Tillämpning av förordningen om utländska subventioner</i>	<i>17</i>
Tillämpning av förordningen om digitala marknader.....	18
4. Fördelar med tillämpningen av konkurrenslagstiftningen för konsumenter och medborgare	19
5. Konkurrenspolitiken i ett europeiskt och globalt sammanhang.....	20
Samarbete inom Europeiska konkurrensnätverket.....	20
<i>Internationella förbindelser – att nå ut till partner över hela världen</i>	<i>20</i>
6. Stöd till konkurrenspolitiken i form av kommunikation och opinionsbildning.....	22
7. Förbindelser med andra EU-institutioner.....	23

1. INLEDNING

Europa genomgår för närvarande en period av djup osäkerhet som drivs av klimatförändringarna, plötsliga geopolitiska förändringar och den snabba utvecklingen av digitala marknader. EU – och särskilt dess ekonomi – står inför stora utmaningar som kräver snabba reaktioner från beslutsfattare och lagstiftare. EU:s konkurrenspolitik finns till för att säkerställa välbefindandet i EU genom att skydda oss mot snedvridning av konkurrensen som skadar allmänintresset. Detta är en påminnelse om konkurrensmandatets omfattning.

I kommissionens ordförande Ursula von der Leyens politiska riktlinjer¹ beskrivs kommissionens vision för att möta de många utmaningar som EU står inför. Under kommissionens mandatperiod för 2025–2029 spelar konkurrenskraftskompassen² – en ram som ska göra det möjligt för EU att återfå sin konkurrenskraft och säkerställa hållbart välbefindande – en viktig roll. Konkurrenskraftskompassen genomförs genom given för en ren industri³. Given för en ren industri är bland annat inriktad på att överbrygga innovationsgapet⁴, säkra viktiga leveranskedjor, utnyttja utfasningen av fossila bränslen och stärka den ekonomiska resiliensen.

När den nya kommissionen tillträdde tog verkställande vice ordförande Teresa Ribera ansvar för konkurrensportföljen med ett mandat inriktat på modernisering, förenkling, gedigen kontroll av efterlevnad och säkerställande av en ren, rättvis och konkurrenskraftig övergång. Generaldirektoratet för konkurrens (*GD Konkurrens*) genomför detta mandat på konkurrensområdet. När kommissionen tillämpar EU:s konkurrensregler gör den fortlöpande dynamiska bedömningar av konsumentnyttan för att skydda konkurrensen och EU-företagens innovationsförmåga, samtidigt som den bidrar till EU:s resiliens och till att målen för den gröna och den digitala omställningen uppfylls.

Under hela 2025 utförde kommissionen ett omfattande arbete som var anpassat till dess mandat. Ett viktigt steg var antagandet av ramen för statligt stöd inom given för en ren industri (*Cisaf*)⁵, som säkerställer snabbt och riktat stöd för den rena och gröna omställningen samtidigt som man undviker att splittra den inre marknaden. Dessutom inledde kommissionen en översyn av riktlinjerna för horisontella och icke-horisontella koncentrationer för att tillhandahålla en övergripande, förutsägbar och varaktig ram – för alla typer av koncentrationer och alla ekonomiska sektorer – som återspeglar flera omvälvande förändringar i ekonomin, från digitalisering till globalisering. Samtidigt fortsatte kommissionen att kraftfullt tillämpa antitrustreglerna mot missbruk av dominerande ställning på marknaden och andra konkurrensbegränsande metoder som hämmar effektiv konkurrens vad gäller pris, valmöjligheter, kvalitet och innovation. I detta sammanhang håller kommissionen på att färdigställa sina riktlinjer om utestängande missbruk enligt artikel 102 i EUF-fördraget. Förordningen om utländska subventioner⁶ bidrog till att

¹ *Europas val – Politiska riktlinjer för nästa Europeiska kommission 2024–2029*, Ursula von der Leyen, kandidat till posten som Europeiska kommissionens ordförande, 18.7.2024.

² Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, Europeiska rådet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En konkurrenskraftskompass för EU*, COM(2025) 30 final, 29.1.2025.

³ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Given för en ren industri: en gemensam färdplan för konkurrenskraft och fossilfrihet*, COM(2025) 85 final, 26.2.2025.

⁴ Jämfört med andra stora ekonomier i världen.

⁵ Meddelande från kommissionen – *Ram för statliga stödåtgärder till stöd för given för en ren industri* (ramen för statligt stöd inom given för en ren industri), (C/2025/3602), 25.6.2025.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2560 av den 14 december 2022 om utländska subventioner som snedvrider den inre marknaden, EUT L 330, 23.12.2022, s. 1.

motverka konkurrenshämmande och marknadssnedvridande verksamhet som bedrivs av företag som är verksamma i EU och som får subventioner från länder utanför EU. Dessutom kontrollerades efterlevnaden av förordningen om digitala marknader⁷ för att frigöra digital konkurrenskraft genom att ta itu med grindvaktens otillbörliga beteende och säkerställa marknadens öppenhet.

Kommissionens tillämpning av konkurrensreglerna under 2025 omvandlade centrala EU-värden till verkliga marknadsförhållanden. Detta arbete säkerställde att konkurrens kunde äga rum på rättvisa och lika villkor, stärkte rättssäkerheten för företagen och främjade sammanhållningen på den inre marknaden. Det stödde även EU:s konkurrenskraft inom strategiska sektorer, drev på en hållbar och inkluderande tillväxt och gjorde det möjligt för konsumenter och företag att dra större nytta av den inre marknadens ekonomiska fördelar.

I rapporten om konkurrenspolitiken för 2025 ges en kortfattad översikt över hur kommissionen har omsatt politiska prioriteringar i konkreta åtgärder⁸. Rapporten åtföljs av ett arbetsdokument från kommissionens avdelningar som ger en heltäckande redogörelse för den politiska utvecklingen, kontrollen av efterlevnaden och EU:s viktigaste rättspraxis på konkurrensområdet. Kommissionen riktar dessa dokument till Europaparlamentet, Europeiska unionens råd (rådet), Europeiska ekonomiska och sociala kommittén (EESC) och Europeiska regionkommittén (ReK).

2. EN MODERN OCH FÖRENKLAD KONKURRENSPOLITIK MÖJLIGGÖR KONKURRENSKRAFT OCH HÅLLBAR TILLVÄXT FÖR ALLA

I kommissionens mandat för 2024–2029 efterlyser man en omställning av EU:s politik från reaktiv lagstiftning till proaktiva strategiska åtgärder. För att uppnå detta mål och garantera hållbart välstånd och konkurrenskraft strävar kommissionen efter att säkerställa att EU:s konkurrensregler är moderna, effektiviserade och anpassade till annan EU-politik så att de bidrar mer till den rena och digitala omställningen.

Under 2025 fortsatte kommissionen att modernisera de viktigaste konkurrensreglerna för att stödja EU:s bredare politiska mål. Regler ses över, har setts över och förenklas för att minska regelbördor och efterlevnadskostnader, förbättra vägledningen, säkerställa förutsägbarheten och öka rättssäkerheten. Målet med dessa insatser är att stimulera och påskynda kritiska investeringar i hela EU.

I egenskap av en världsledande tillsynsansvarig på konkurrensområdet måste kommissionen säkerställa att dess konkurrensregler är moderna och återspeglar förändringarna på marknaden. Detta är avgörande för kommissionens översynsprogram för 2024–2029. För att försäkra sig om att konkurrensramen förblir effektiv håller kommissionen på att se över, och vid behov revidera, sina förordningar, underrättelser, riktlinjer och meddelanden. Genom att göra detta bevarar kommissionen de grundläggande regler som har stått sig genom tiderna, samtidigt som den svarar på dagens komplexa tekniska, ekonomiska och geopolitiska utmaningar. För att säkerställa att

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/1925 av den 14 september 2022 om öppna och rättvisa marknader inom den digitala sektorn och om ändring av direktiv (EU) 2019/1937 och (EU) 2020/1828 (förordningen om digitala marknader), EUT L 265, 12.10.2022, s. 1.

⁸ Se även informationsgrafik från generaldirektoratet för konkurrens, *2025 at a glance*, 6.1.2026 (ej översatt till svenska). De viktigaste händelserna under kommissionens "konkurrenspolitiska år 2025" sammanfattas på en sida i denna informationsbild https://competition-policy.ec.europa.eu/document/download/43bc2a9e-7172-4163-bc7c-d4b1afadd150_en?filename=2025_at_a_glance.pdf.

konkurrenspolitiken bidrar till att främja välbefinnande, innovation och konsumentval sökte kommissionen återkoppling från allmänheten i flera ärenden via offentliga samråd under 2025.

Modernisering och förenkling av regler och riktlinjer för statligt stöd

Antagandet av **ramen för statligt stöd inom given för en ren industri (Cisaf)** var en strategisk prioritering 2025. Cisaf är utformad för att underlätta EU:s rena omställning i den hastighet och omfattning som krävs, med målsättningen att EU ska vara en viktig global aktör inom den senaste rena tekniken. Den nya ramen går längre än att enbart förenkla och påskynda stödet för utfasning av fossila bränslen genom att erkänna staten som en strategisk investerare i vår nettonollframtid. Cisaf är ett verktyg för att driva på klimatambitionerna, stärka den inre marknadens resiliens och säkerställa att EU:s industri behåller sin globala konkurrenskraft. EU uppnår detta samtidigt som man försvarar den inre marknadens integritet, undviker otillbörlig snedvridning av konkurrensen och gör energisystemen mer stabila, överkomliga och rättvisa, samt främjar rättvisa arbetsmarknadsresultat i form av t.ex. rättvisa löner, anständiga arbetsvillkor, utbildning och övergång till rättvisa jobb.

Ramen för statligt stöd inom given för en ren industri antogs

I ramen fastställs på vilka villkor medlemsstaterna kan bevilja stöd för investeringar och målsättningar inom ren industri i enlighet med EU:s regler om statligt stöd. Syftet med reglerna är att påskynda användningen av förnybara energikällor, öka takten för utfasningen av fossila bränslen inom industrin samt stimulera tillverkning av ren teknik i EU. Dessa mål bör uppnås utan otillbörlig snedvridning av konkurrensen på den inre marknaden samtidigt som den ekonomiska sammanhållningen skyddas.

Cisaf är ett lämpligt verktyg för att påskynda övergången till en klimatneutral ekonomi, genom att göra det möjligt för medlemsstaterna att anmäla stödordningar som kommissionen sedan kommer att bedöma och, om så är lämpligt, godkänna. Utifrån detta kan medlemsstaterna snabbt bevilja statligt stöd till enskilda projekt. I slutet av 2025 hade kommissionen antagit åtta beslut om godkännande av nio nationella åtgärder som anmälts av fem medlemsstater till ett belopp av sammanlagt 18,4 miljarder euro.

Cisaf fortsätter att gälla fram till slutet av 2030. Den kompletterar andra instrument för statligt stöd, inte bara den allmänna gruppundantagsförordningen⁹ utan även riktlinjerna för statligt stöd till klimat, miljöskydd och energi¹⁰ och riktlinjerna för regionalstöd¹¹.

Cisaf förenklar reglerna för statligt stöd inom sju centrala områden: i) utbyggnad av ren energi och koldioxidsnåla bränslen; ii) tillfälliga elprislättnader för energiintensiva användare; iii) utfasning av fossila bränslen vid befintliga produktionsanläggningar; iv) utveckling av kapacitet för tillverkning av ren teknik i EU; v) åtgärder för att stimulera efterfrågan på produkter för ren teknik; vi) underlättande av innovationsfundsprojekt; vii) riskminskning av investeringar kopplade till målen för given för en ren industri.

Kommissionen uppmuntrar medlemsstaterna att utforma statliga stödåtgärder så att målen för resiliens helt tillgodoses och att beakta bredare social- och miljöpolitiska mål när projekten genomförs.

För att stödja och påskynda utbyggnaden av viktiga industrier och bygga upp strategiskt oberoende – i enlighet med meddelandet om given för en ren industri – lanserade kommissionen i april 2025 ett **centrum för stöd till utformning** inom ramen för **det gemensamma europeiska forumet för viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse**¹². Centrumet för stöd till utformning har ett nära samarbete med medlemsstaterna för att effektivisera och påskynda utvecklingen av föreslagna projekt inom ramen för det gemensamma europeiska forumet, från början till slut. I slutet av 2025

⁹ Kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 av den 17 juni 2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget, EUT L 187, 26.6.2014, s. 1.

¹⁰ Meddelande från kommissionen – Riktlinjer för statligt stöd till klimat, miljöskydd och energi 2022, C/2022/481, EUT C 80, 18.2.2022, s. 1.

¹¹ Meddelande från kommissionen – Riktlinjer för statligt regionalstöd 2021/C 153/01, EUT C 153, 29.4.2021, s. 1.

¹² https://competition-policy.ec.europa.eu/state-aid/ipcei/design-support-hub_sv.

höll fyra sådana föreslagna projekt på att utvecklas vid centrumet för stöd till utformning¹³. Sedan lanseringen av det gemensamma europeiska forumet för viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse har det offentliggjort tolv rekommendationer som hjälper medlemsstaterna att effektivisera, förenkla och påskynda inrättande och genomförande av denna typ av projekt.

För att hantera bostadskrisen antogs nya regler för **tjänster av allmänt ekonomiskt intresse avseende bostäder till överkomlig kostnad**¹⁴ 2025, som direkt stöder sociala mål för en inkluderande och rättvis omställning. De nya reglerna underlättar medlemsstaternas **stöd till överkomliga och energieffektiva bostäder**. De reviderade och tydligare reglerna förenklar förfarandena och ger medlemsstaterna större flexibilitet i finansieringen av stöd till initiativ för sociala bostäder och bostäder till överkomlig kostnad. Översynen är en viktig del av kommissionens EU-plan för bostäder till överkomlig kostnad som antogs i december 2025¹⁵.

I en rättvis och inkluderande social marknadsekonomi bör alla EU-medborgare ha tillgång till kritiska läkemedel. År 2025 gav kommissionen **vägledning till medlemsstaterna om hur EU:s regler om statligt stöd tillämpas på offentligt stöd till kritiska läkemedel**¹⁶ inom ramen för den föreslagna förordningen om kritiska läkemedel¹⁷. Den föreslagna förordningen skulle uppmuntra EU:s läkemedelsföretag att diversifiera sina leveranskedjor och främja läkemedelstillverkningen i EU. Vägledningen ger information till medlemsstaterna om hur EU:s regler för statligt stöd ska tillämpas för att stödja tillhandahållandet av kritiska läkemedel.

År 2025 inledde kommissionen en omfattande översyn av den **allmänna gruppundantagsförordningen**¹⁸ i linje med konkurrenskraftskompassen och given för en ren industri. Den allmänna gruppundantagsförordningen är ett viktigt förenklingsverktyg eftersom den minskar regelbördan för medlemsstater och företag och gör det möjligt att bevilja stöd utan förhandsgodkännande från kommissionen, förutsatt att särskilda villkor är uppfyllda och snedvridningen av konkurrensen på den inre marknaden är minimal.

Ett **effektivt och hållbart transportsystem i EU** är avgörande för en ren, rättvis och konkurrenskraftig omställning som ökar samstämmigheten mellan viktiga infrastrukturmål och mål för utfasningen av fossila bränslen. Kommissionens engagemang för grön logistik och effektiva nätverk är ett direkt genomförande av given för ren industri och kommissionens strategi för hållbar och smart mobilitet¹⁹. I detta syfte fortsatte kommissionen sitt arbete med **gruppundantagsförordningen om transporter och riktlinjerna för statligt stöd till landtransporter och multimodala transporter**. Gruppundantagsförordningen om transporter och

¹³ https://competition-policy.ec.europa.eu/state-aid/ipcei/joint-european-forum-ipcei_sv.

¹⁴ https://competition-policy.ec.europa.eu/state-aid/legislation/sgei_sv.

¹⁵ https://single-market-economy.ec.europa.eu/sectors/proximity-and-social-economy/social-economy-eu/affordable-housing-initiative_en

¹⁶ Vägledning om hur reglerna om statligt stöd ska tillämpas inom ramen för förordningen om kritiska läkemedel, 11.3.2025.

¹⁷ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en ram för att stärka tillgången till och försörjningstryggheten för kritiska läkemedel samt tillgången och tillgängligheten till läkemedel av gemensamt intresse, och om ändring av förordning (EU) 2024/795, COM (2025) 102 final, 11.3.2025.

¹⁸ Kommissionens förordning (EU) nr 651/2014 av den 17 juni 2014 genom vilken vissa kategorier av stöd förklaras förenliga med den inre marknaden enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget, EUT L 187, 26.6.2014, s. 1.

¹⁹ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén – *Strategi för hållbar och smart mobilitet – att sätta EU-transporterna på rätt spår för framtiden*, COM(2020) 789 final, 9.12.2020. Strategin för hållbar och smart mobilitet är kommissionens färdplan för att omvandla EU:s transportsystem till en grönare, smartare och mer resiliënt sektor, och har som mål att minska transportutsläppen med 90 % före 2050.

riktlinjerna är avsedda att uppmuntra en övergång från vägtransport till järnvägstransport och att stimulera multimodala transporter som exempelvis kombinerar järnvägar och inre vattenvägar.

Enligt de nuvarande **riktlinjerna för statligt stöd inom ramen för systemet för utsläppshandel**²⁰ kan medlemsstaterna ge statligt stöd till vissa elintensiva användare för att kompensera dem för en del av de höga elkostnaderna. Riktlinjerna, som gäller fram till 2030, säkerställer att kommissionens klimatmål och konkurrenskraftiga marknadsprinciper samverkar för att driva på **utfasningen av fossila bränslen**. År 2025 inledde kommissionen en översyn²¹ av riktlinjerna för statligt stöd inom ramen för systemet för utsläppshandel och antog, på grundval av de senaste tillgängliga uppgifterna, tekniska uppdateringar²² som bland annat rörde koldioxidutsläppsfaktorer och geografiska områden, och inkluderade ytterligare industrisektorer som var berättigade till ersättning. Reglerna om statligt stöd bidrar till omstrukturering och modernisering av EU:s industrier och deras produktionskapacitet.

Modernisering och förenkling av riktlinjerna för koncentrationer

Sedan starten har EU:s koncentrationskontroll varit avgörande för utformningen av den inre marknaden och fungerat som en rationaliserad gemensam kontaktpunkt som framgångsrikt underlättar företagsexpansion, investeringar och förutsägbarhet på marknaden i hela EU. Denna ram har säkerställt en effektiv koncentrationskontroll där ungefär 90 % av de föreslagna koncentrationerna årligen hanteras i ett förenklat förfarande, vilket främjar ekonomisk tillväxt. År 2025 mottog kommissionen 384 koncentrationsanmälningar. 325 beslut antogs, varav 97 % var godkännanden utan villkor. 88 % av alla beslut antogs genom ett förenklat förfarande. Kommissionen godkände nio anmälda koncentrationer med förbehåll för åtaganden. Under 2025 förbjöds ingen föreslagen koncentration och ingen transaktion drogs tillbaka av de anmälande parterna under undersökningens andra fas. För att säkerställa att denna robusta ram även fortsättningsvis är ändamålsenlig i en snabbt föränderlig ekonomi inledde kommissionen 2025 en **omfattande översyn av sina riktlinjer för koncentrationer**. Denna viktiga uppdatering omfattar riktlinjerna för horisontella koncentrationer²³ (som omfattar koncentrationer mellan konkurrenter) och riktlinjerna för icke-horisontella koncentrationer²⁴ (som omfattar koncentrationer i leveranskedjan och marknader med nära anknytning till varandra). Översynen är kopplad till kommissionens mandat att förbättra global konkurrenskraft och effektivt ta itu med nuvarande och framtida geopolitiska utmaningar.

Översynen återspeglar en omvälvande marknadsutveckling som påverkar konkurrensdynamiken på många marknader. Dessa nya marknadsförhållanden inbegriper snabb digitalisering, konkurrensfördelarna med att kontrollera stora mängder digitala uppgifter om kunder och konkurrenter samt artificiell intelligens (AI). Andra faktorer är globalisering och utfasningen av

²⁰ Meddelande från kommissionen – *Riktlinjer för vissa statliga stödåtgärder inom ramen för systemet för handel med utsläppsrätter för växthusgaser efter 2021*, C/2020/6400, EUT C 317, 25.9.2020, s. 5.

²¹ https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14801-Technical-updates-of-the-Emissions-Trading-Scheme-ETS-State-aid-guidelines_sv?G-RB4EH5DG40=.

²² Meddelande från kommissionen om ändring av riktlinjerna för vissa statliga stödåtgärder inom ramen för systemet för handel med utsläppsrätter för växthusgaser efter 2021, EUT C, C/2026/196, 5.1.2026.

²³ *Riktlinjer för bedömning av horisontella koncentrationer enligt rådets förordning om kontroll av företagskoncentrationer*, EUT C 31, 5.2.2004, s. 5.

²⁴ *Riktlinjer för bedömning av icke-horisontella koncentrationer enligt rådets förordning om kontroll av företagskoncentrationer*, EUT C 265, 18.10.2008, s. 6.

fossila bränslen i EU:s ekonomi. Den omfattande översynen inleddes med ett offentligt samråd²⁵. I nära samarbete med EU:s nationella konkurrensmyndigheter identifierade kommissionen flera relevanta faktorer, t.ex. innovation, investeringar, resiliens och global konkurrenskapacitet. De reviderade riktlinjerna förväntas under 2026 och kommer att återspegla utvecklingen av kommissionens praxis och EU-domstolarnas rättspraxis.

Modernisering och förenkling av antitrustregler och -riktlinjer

Antitrustreglerna är också viktiga för att hantera beteenden som kan snedvrída marknaden i en snabbt föränderlig ekonomi. För att säkerställa att antitrustreglerna förblir effektiva i framtiden ser kommissionen för närvarande över sin centrala **ram för antitrustförfaranden** (förordningarna 1/2003 och 773/2004). Syftet är att förbättra ändamålsenligheten hos ramen för antitrustförfaranden, särskilt genom att förenkla förfaranden, påskynda utredningar och mer allmänt se till att kommissionens verktyg för kontroll av efterlevnad anpassas till den snabba förändringstakten på nya och föränderliga marknader. Under 2025 utlyste kommissionen en inbjudan att lämna synpunkter och ett frågeformulär för offentligt samråd i syfte att samla in återkoppling från berörda parter om alternativen för denna översyn av reglerna. Detta kompletterades med en lägeskontrollworkshop²⁶ i december 2025 för att samverka ytterligare med berörda parter kring deras syn på de olika politiska alternativ som beskrevs i inbjudan att lämna synpunkter.

Arbetet fortsatte under 2025 med de nya **riktlinjerna för artikel 102 om utestängande missbruk**. Kommissionen håller för närvarande på att se över utkastet till riktlinjer, med återkoppling från ett offentligt samråd, en workshop samt slutsatser som ska dras från EU-domstolens domar som utfärdades efter offentliggörandet av utkastet till riktlinjer 2024. Kommissionen strävar efter att anta riktlinjerna 2026 och säkerställa att den slutliga texten återspeglar EU-domstolarnas senaste avgöranden som har meddelats under utarbetandeprocessen.

Kommissionen fortsatte sin översyn av **gruppundantagsförordningen om tekniköverföring och tillhörande riktlinjer** under 2025. Kommissionen håller på att se över denna ram för att säkerställa att företag har tydliga, enkla och aktuella regler för konkurrensfrämjande tekniklicensieringsavtal. Den reviderade ramen för gruppundantagsförordningen om tekniköverföring, som förväntas färdigställas under 2026, kommer att underlätta spridning av teknik och ge incitament till forskning, utveckling och innovation i ett tidigt skede, samtidigt som den minskar efterlevnadskostnaderna och därmed förknippade administrativa bördor för företagen.

²⁵ https://competition-policy.ec.europa.eu/mergers/review-merger-guidelines_sv.

²⁶ Lägeskontroller ingår i kommissionens verktygslåda för förenkling. De hjälper kommissionen att på teknisk nivå förstå den praktiska erfarenheten hos företag och yrkesverksamma som tillämpar EU-rätten, t.ex. genom att identifiera administrativa bördor och flaskhalsar i lagstiftningen. Den kunskap som samlas in under lägeskontrollerna används för att identifiera möjligheter att förenkla och minska den administrativa bördan.

Förordningen om utländska subventioner, riktlinjer och granskningsrapport

Förordningen om utländska subventioner²⁷ syftar till att säkerställa konkurrens på rättvisa och lika villkor genom att **bekämpa subventioner som snedvrider konkurrensen och som beviljas av tredjeländer till företag som är verksamma på den inre marknaden**²⁸.

Under 2025 samrådde kommissionen med berörda parter om utkastet till riktlinjer för utländska subventioner. De nya riktlinjerna skulle bl.a. ge vägledning om fastställandet av en snedvridning som har orsakats av utländska subventioner och de kriterier som tillämpas, och om tillämpningen av avvägningstestet (dvs. att väga utländska subventioners positiva effekter mot deras snedvridande effekter). Dessutom skulle riktlinjerna omfatta kommissionens befogenhet att granska företagskoncentrationer och offentliga upphandlingar som understiger tröskelvärdet för anmälan samt de kriterier som beaktas. Riktlinjerna skulle ge klarhet om tillämpningen av förordningen om utländska subventioner för företag som deltar i koncentrationer och offentliga upphandlingsförfaranden i EU.

I förordningen om utländska subventioner föreskrivs att kommissionen senast i juli 2026 ska överlämna en rapport till Europaparlamentet och rådet. I detta syfte genomförde kommissionen ett offentligt samråd och en inbjudan att lämna synpunkter under 2025²⁹ för att bedöma genomförandet och kontrollen av efterlevnaden av förordningen om utländska subventioner. Återkoppling söktes gällande kritiska operativa frågor, inbegripet de kostnader som förordningen om utländska subventioner innebär för företag, tröskelvärdena för anmälan, avvägningstestet³⁰ samt reglernas komplexitet och deras effektivitet när det gäller att förhindra snedvridningar på den inre marknaden.

Granskningsrapport om förordningen om digitala marknader.

Förordningen om digitala marknader är ett instrument för den inre marknaden som syftar till att göra EU:s digitala sektor mer rättvis och öppen³¹. Förordningen om digitala marknader gäller för **stora digitala plattformar som har utsetts till ”grindvakter”**³² och syftar till att förhindra otillbörliga marknadsmetoder och öka marknadernas öppenhet. En rad skyldigheter är tillämpliga på utsedda grindvakter, särskilt krav på vertikal och horisontell interoperabilitet, förbud mot

²⁷ GD Konkurrens ansvarar för tillämpningen av förordningens regler om koncentrationer och för att på eget initiativ inleda förfaranden utanför offentliga upphandlingsförfaranden, medan GD Inre marknaden, industri, entreprenörskap samt små och medelstora företag ansvarar för tillämpningen av förordningen inom ramen för offentlig upphandling.

²⁸ Förordningen om utländska subventioner täpper till en lucka i regelverket på den inre marknaden, där subventioner som beviljas av medlemsstaterna granskas noggrant i enlighet med EU:s regler för statligt stöd medan subventioner som beviljas av regeringar utanför EU i stort sett inte kontrolleras. Enligt förordningen om utländska subventioner måste företag anmäla ekonomiska bidrag från myndigheter utanför EU under de senaste tre åren före genomförande av en koncentration (dvs. en fusion, ett förvärv eller ett samriskföretag) eller tilldelning av ett kontrakt i ett offentligt upphandlingsförfarande i EU som överstiger tröskelvärdet för anmälan. Förordningen om utländska subventioner gör det möjligt för kommissionen att på eget initiativ genomföra granskningar om information tyder på att en utländsk subvention som snedvrider den inre marknaden föreligger.

²⁹ https://ec.europa.eu/eusurvey/runner/FSR_ReviewReport2026.

³⁰ När kommissionen genomför avvägningstestet måste den ta hänsyn till om och i vilken utsträckning de utländska subventionerna som snedvrider den inre marknaden har positiva effekter på utvecklingen av den berörda subventionerade ekonomiska verksamheten på den inre marknaden. Dessutom måste kommissionen undersöka vidare positiva effekter i förhållande till de relevanta politiska målen, särskilt unionens.

³¹ Mer information om förordningen om digitala marknader och kontrollen av efterlevnaden av den finns i årsrapporten för förordningen om digitala marknader från 2025.

³² Enligt förordningen om digitala marknader är utsedda grindvakter stora digitala plattformar som tillhandahåller centrala plattformstjänster enligt förteckningen i samma förordning, t.ex. sökmotorer, appbutiker och meddelandetjänster.

självgynnande beteende samt skyldighet att ge företagsanvändare tillgång till kritiska uppgifter som samlas in av de digitala plattformarna. Förordningen om digitala marknader ger både EU-företag och företag utanför EU bättre möjlighet att konkurrera med grindvakterna. En sådan konkurrens främjar innovation och ökar i slutändan konsumenternas valmöjligheter i EU (och sannolikt även utanför tack vare rättsliga och ekonomiska spridningseffekter).

För att formellt bedöma effekterna av förordningen om digitala marknader och dess förmåga att möta nya utmaningar, t.ex. det omvälvande införandet av AI-baserade tjänster, genomförde kommissionen ett offentligt samråd med inbjudan att lämna synpunkter under 2025. Syftet med samrådet var att inhämta återkoppling från berörda parter om förordningens övergripande effektivitet och genomförande samt dess förmåga att möta nya utmaningar, t.ex. det snabba och omvälvande införandet av AI-baserade tjänster. På grundval av de synpunkter som mottogs håller kommissionen på att utarbeta sin första granskningsrapport, som ska läggas fram för Europaparlamentet, rådet och EESK senast i maj 2026.

3. KONTROLL AV EFTERLEVNADE AV KONKURRENSREGLERNA FÖRSVARAR OCH UNDERLÄTTAR KONKURRENSKRAFTIGA, RÄTTVISA OCH VÄLFUNGERANDE MARKNADER

Effektiv kontroll av efterlevnaden är fortsatt avgörande för att säkerställa konkurrensreglernas trovärdighet och integritet. Under 2025 genomfördes gedigna kontroller av efterlevnaden av samtliga instrument – statligt stöd, antitrust, koncentrationskontroll, förordningen om utländska subventioner och förordningen om digitala marknader – vilket bidrog till att upprätthålla den inre marknadens integritet och motståndskraft, och i många fall till att omsätta den strategiska visionen om att främja en ren, rättvis och konkurrenskraftig omställning till en konkret verklighet på marknaden. Kontroll av efterlevnaden skapar de förutsägbara, öppna och rättvisa marknadsvillkor som krävs för att göra det lättare för företag att växa och investera i och utanför den inre marknaden. Detta engagemang för rättvisa säkerställer att lika konkurrensvillkor råder på den inre marknaden, att nya affärsmöjligheter skapas och att tillgång till viktiga underlag ges till alla marknadsaktörer, varav många förlitar sig på kommissionens kontroll av efterlevnaden av konkurrensreglerna för att kunna konkurrera framgångsrikt. Genom att vidta åtgärder mot företag som ägnar sig åt konkurrensbegränsande beteende som riskerar att splittra den inre marknaden bidrar EU:s kontroll av efterlevnaden av konkurrensreglerna till att lindra den ekonomiska skadan när EU drabbas av externa ekonomiska chocker och geopolitisk inblandning.

Kommissionens kontroll av efterlevnaden av konkurrensreglerna skapar ett EU-mervärde. Vid prioritering av kontrollen av efterlevnaden och beslut om huruvida utredningar ska inledas på eget initiativ är inverkan på den inre marknaden ett av huvudkriterierna. När det gäller ärenden med stor påverkan använder GD Konkurrens sina begränsade resurser för att maximera de konkurrensfrämjande effekterna av insatserna. Kommissionen kan också agera i vissa ärenden med prejudikatvärde.

Kontroll av statligt stöd

Kommissionens kontroll av efterlevnaden av reglerna om statligt stöd 2025 visade hur konkurrenspolitiken stöder den rena, rättvisa och konkurrenskraftiga omställningen av EU:s ekonomi. Nedanstående ärenden visar hur medlemsstaterna har omvandlat sina strategiska visioner till konkreta investeringsprojekt.

Främja förnybara energikällor: Inom ramen för Cisaf bemyndigade kommissionen Frankrike att investera 11 miljarder euro för att påskynda användningen av förnybar energi³³. Det 20-åriga projektet stöder uppförandet och driften av **tre flytande havsbaserade vindkraftparker**. Finansieringen beviljas efter ett anbudsförfarande och kommer att tillhandahållas i form av en månatlig rörlig premie. Detta visar hur de nya reglerna kan underlätta riktade offentliga investeringar i den hastighet och omfattning som krävs för en hållbar omställning.

System för utfasning av fossila bränslen: Flera stora nationella stödordningar godkändes 2025 för att påskynda övergången till en nettonollekonomi. Exempelvis godkändes en tysk stödordning på 5 miljarder euro för att hjälpa företag som omfattas av EU:s system för utsläppshandel att **fasa ut fossila bränslen i sina produktionsprocesser**, där ett mål om 90 % utsläppsminskning per projekt krävdes³⁴. Dessutom godkändes Finlands plan på 2,3 miljarder euro inom ramen för den tillfälliga kris- och omställningsramen för att stödja investeringar i strategiska sektorer och för utfasning av fossila bränslen i produktionsprocesser³⁵. En nederländsk ordning på 1,2 miljarder euro för att minska växthusgasutsläppen under hela livscykeln godkändes också, där medel beviljas genom ett konkurrensutsatt anbudsförfarande, där de största miljöfördelarna till den lägsta kostnaden prioriteras³⁶. Inom ramen för Cisaf godkände kommissionen även en spansk stödordning för **utfasning av fossila bränslen i tillverkningsindustrin**. Denna ordning stöder elektrifiering, övergång till förnybar eller koldioxidsnål vätgas, återvinning av spillvärme samt avskiljning, lagring och användning av koldioxid inom ett stort antal sektorer. Stödet består av direkta bidrag som fastställs på grundval av på förhand fastställda stödnivåer. Ordningen är öppen för företag av alla storlekar och för anläggningar och sektorer inom och utanför utsläppshandelssystemet³⁷.

Säkerställande av tillräcklig tillverkningskapacitet inom ren teknik: Sex nationella ordningar med en total budget på 6,7 miljarder euro godkändes inom ramen för Cisaf 2025. De bidrog alla till att uppnå riktmärket för resiliens på 40 % i förordningen om nettonollindustrin³⁸. Exempelvis godkändes en ungersk ordning på 4,1 miljarder euro³⁹ och en italiensk ordning på 1,5 miljarder euro⁴⁰ för att stimulera produktion baserad på nettonollteknik.

Främja användningen av grön energi: Under 2025 godkände kommissionen riktat stöd för utveckling av gröna energikällor. En österrikisk åtgärd på 400 miljoner euro godkändes för att stödja produktionen av **förnybar vätgas** genom Europeiska vätgasbankens verktyg ”auktioner som en tjänst”⁴¹. Dessutom godkändes en dansk ordning på 36 miljoner euro för att främja användningen av **hållbara flygbränslen**, vilket påskyndar utfasningen av fossila bränslen inom luftfartssektorn⁴².

³³ Ärende SA.115764 – EPIP – Régime de soutien à trois parcs éoliens en mer, l'un au large du Sud de la Bretagne et deux autres en Méditerranée, 5.8.2025.

³⁴ Ärende SA.116065 – Förderprogramm Klimaschutzverträge – Second auction of the Climate Protection Contracts scheme, 24.3.2025.

³⁵ Ärende SA.114934 – TCTF – Act on Tax Credit for Certain Large Investments Aiming at a Climate Neutral Economy, 18.2.2025.

³⁶ Ärende SA.103901 – NL_KGG_RGG_VI_Nationale Investeringsmodule Klimaatprojecten Industrie (NIKI), 20.5.2025.

³⁷ Ärende SA.119880 – Spanien – CISAF/RRF – Aid scheme for the decarbonisation of manufacturing industry.

³⁸ Europaparlamentets och rådets förordning 2024/1735 om inrättande av en åtgärdsram för att stärka Europas ekosystem för tillverkning av nettonollteknik och om ändring av förordning (EU) 2018/1724, 13.6.2024. Genom förordningen om nettonollindustrin inrättas ett regelverk som syftar till att öka EU-industrins konkurrenskraft och främja teknik som är avgörande för att fasa ut fossila bränslen. Förordningens centrala mål är riktmärket för resiliens på 40 %. Enligt förordningen ska EU:s tillverkningskapacitet för strategisk nettonollteknik senast 2030 stå för minst 40 % av EU:s årliga användningsbehov.

³⁹ Ärende SA.120705 – CISAF – Aid to ensure sufficient manufacturing capacity in clean technologies, 17.12.2025.

⁴⁰ Ärende SA.120488 – Italien – RRF-CISAF – Interventi a sostegno della capacità di produzione nel settore delle tecnologie pulite, 9.12.2025.

⁴¹ Ärende SA.116277 – Austria's Participation in EU Hydrogen Bank Auction, Förderung der Erzeugung von erneuerbarem Wasserstoff nicht biogenen Ursprungs, 10.3.2025.

⁴² Ärende SA.102731 – Aid Scheme for Sustainable Aviation Fuels (SAF) in Domestic Aviation, 29.7.2025.

Säker energiförsörjning: Under 2025 godkände kommissionen flera statliga stödåtgärder för att säkerställa att det finns tillräcklig kapacitet för att producera, lagra eller flexibelt förbruka el, och att elproduktionen uppfyller den förväntade efterfrågan. Exempelvis godkändes en strategisk elreserv på 300 miljoner euro i Sverige för att trygga elförsörjningen i nödsituationer⁴³ och en strategisk reserv på 750 miljoner euro i Estland för att trygga elförsörjningen⁴⁴. De projekt som kommer att gynnas av stödet i båda åtgärderna kommer att väljas ut genom ett öppet och icke-diskriminerande konkurrensutsatt anbudsförfarande. Dessutom godkände kommissionen inom ramen för riktlinjerna för statligt stöd till klimat, miljöskydd och energi en reform av den marknadsomfattande kapacitetsmekanismen för el i Frankrike⁴⁵. Den omarbetade franska mekanismen kommer att fungera i tio år med en beräknad budget på 2 miljarder euro per år, totalt 20 miljarder euro under dess löptid.

Konsolidering av kärnenergi: År 2025 godkände kommissionen stöd för uppförande och drift av kärnkraftverk för att bidra till såväl utfasningen av fossila bränslen inom energisektorn som en tryggad elförsörjning. En belgisk stödåtgärd för **förlängning av livslängden för två kärnreaktorer**, Doel 4 och Tihange 3⁴⁶, godkändes efter en fördjupad utredning. Dessutom godkände kommissionen stödåtgärder för det första kärnkraftverket i Polen⁴⁷, som kommer att bestå av tre nya kärnreaktorer.

Viktigt projekt av gemensamt europeiskt intresse – Tech4Cure⁴⁸: För att stödja banbrytande innovation inom hälso- och sjukvårdssektorn godkände kommissionen 2025 ett annat viktigt projekt av gemensamt europeiskt intresse inom sektorn: Tech4Cure. Projektet gör det möjligt för fem medlemsstater (Frankrike, Italien, Slovakien, Slovenien och Ungern) att tillhandahålla upp till 403 miljoner euro i finansiering till tio företag, vilket frigör ytterligare 826 miljoner euro i privata investeringar. Kommissionen lyckades i sin strävan att involvera fler små och medelstora företag i viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse. Inom Tech4Cure är 60 % av de deltagande företagen små och medelstora företag. Dessutom skapar det ett bredare ekosystem för viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse som involverar associerade och indirekta partner. Tech4Cure möjliggör gränsöverskridande forskning och innovation samt den första industriella användningen av en ny generation medicintekniska produkter med avancerade och nya digitala lösningar/AI-lösningar för att stödja prediktiv, preventiv och personanpassad medicin (3P-medicin). Projektet syftar till att göra hälso- och sjukvården bättre, snabbare och billigare. Dessutom fungerade Tech4Cure som ett pilotprojekt för centrumet för stöd till utformning av viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse, som lanserades våren 2025.

Tillämpning av antitrustreglerna

Under 2025 fortsatte kommissionen att driva ett antal antitrustutredningar mot företag som är verksamma på flera marknader, vilket säkerställde att dessa företag inte missbrukar sin marknadsstyrka. Särskild uppmärksamhet ägnades åt digitala marknader, som har unika egenskaper och medför särskilda utmaningar på grund av rådande affärsmodeller och en komplex

⁴³ Ärende SA.112968 – Sverige – Electricity Strategic Reserve, 29.7.2025.

⁴⁴ Ärende SA.112459 – Estland – Electricity Strategic Reserve, 28.10.2025.

⁴⁵ Ärende SA.117564 – Frankrike – Réforme du mécanisme de capacité, 22.12.2025.

⁴⁶ Ärende SA.106107 – Belgien – Förlängning av två kärnreaktorers (Doel 4 och Tihange 3) livslängd.

⁴⁷ Ärende SA.109707 – Polen – Stödåtgärder till förmån för det första kärnkraftverket i Polen.

⁴⁸ Ärendena SA.113212 – Frankrike, SA.117899 – Ungern, SA.117859 – Italien, SA.117793 – Slovakien, SA.117849 – Slovenien – Important Project of Common European Interest – Innovative medical devices and support software (IPCEI Tech4Cure).

marknadsdynamik. Företag kan exempelvis införskaffa data eller teknik för att öka inträdeshinder eller utnyttja konkurrenters data för egen vinning, t.ex. när det gäller digitala plattformar med dubbla funktioner eller företag som agerar både som mellanhand och som konkurrent.

Tjänster avseende teknik för displayannonsering online: Kommissionen fattade beslut i ärendet *Google Adtech*⁴⁹ under 2025. Ärendet rör tjänster avseende teknik för displayannonsering online och andra datarelaterade metoder. Kommissionen ålade Google böter på 2,95 miljarder euro på grund av att företaget missbrukade sin dominerande ställning på marknaden genom att **gynna sina egna tjänster för displayannonsering online** till nackdel för konkurrerande leverantörer av annonstekniktjänster, annonsörer och utgivare på internet ("självgynnande beteende"). Kommissionen beordrade Google att upphöra med det självgynnande beteendet och att genomföra åtgärder som skulle sätta stopp för de inneboende intressekonflikterna i leveranskedjan för Google Adtech. När de väl har genomförts kommer företag som använder Googles Adtech-teknik att kunna konkurrera och vara innovativa på rättvisa och lika villkor, och konkurrenterna kommer att få bättre möjligheter att göra välgrundade val.

Digitala kommunikations- och samarbetsverktyg: I ärendet *Microsoft Teams*⁵⁰ godtog kommissionen Microsofts åtaganden att hantera konkurrensproblem avseende **konkurrensbegränsande bindning** av Microsoft Teams till programvarupaketet Microsoft Office 365 och Microsoft 365 för företagskunder. Enligt åtagandena måste Microsoft avskilja Microsoft Teams, dvs. erbjuda versioner av dessa programvarupaket utan Microsoft Teams till ett lägre pris. Dessutom måste Microsoft tillåta kunder med långsiktiga licenser att byta till programvarupaket utan Microsoft Teams. Slutligen måste Microsoft säkerställa interoperabilitet med konkurrerande kommunikationsverktyg och underlätta användningen av konkurrerande programvarulösningar. Dessa åtaganden var nödvändiga för att återställa rättvis konkurrens och öppna marknaden på nytt för andra leverantörer av kommunikations- och samarbetsverktyg i EU.

Brottbeständigt glas för handhållna elektroniska enheter: De åtaganden som det USA-baserade företaget *Corning*⁵¹ erbjöd gjordes rättsligt bindande av kommissionen enligt EU:s antitrustregler. Dessa åtaganden undanröjer farhågorna om att Corning kan ha missbrukat sin dominerande ställning genom att ingå **exklusiva leveransavtal** för alkali-aluminiumsilikatglas. Det brottbeständiga glaset används för smarttelefoner och andra handhållna elektroniska enheter. Corning åtog sig att avstå från alla exklusivitetsklausuler och inte längre införa inköpskrav för tillverkare av originalutrustning (OEM-tillverkare) till handhållna elektroniska enheter eller för företag som slutbehandlar råglas. Dessutom kommer Corning inte längre att kräva att OEM-tillverkare eller slutbehandlare köper mer än 50 % av sin respektive efterfrågan från företaget. Dessa åtaganden kommer att göra det lättare för Cornings konkurrenter att få tillträde till marknaden och därigenom säkra innovation och motståndskraft i leveranskedjan för handhållna elektroniska enheter.

Högkvalitativa konsumentvaror: År 2025 bötfällde kommissionen *Gucci*, *Chloé* och *Loewe* – tre företag som är verksamma inom sektorn för högkvalitativa konsumentvaror – ett totalbelopp på 157 miljoner euro för **prisbindning** i flera medlemsstater.⁵² De tre företagen begränsade sina oberoende nätbaserade och fysiska återförsäljares kommersiella frihet att fastställa sina egna priser.

⁴⁹ Ärende AT.40670 – Google – Adtech and Data-related practices, 5.9.2025.

⁵⁰ Ärende AT.40721 – Microsoft Teams – Beslut om åtaganden, 12.9.2025; ärende AT.40873 – Microsoft Teams II – Beslut om åtaganden, 12.9.2025.

⁵¹ Ärende AT.40728 – Corning, 18.7.2025.

⁵² Ärendena AT.40840 – Gucci; AT.40880 – Chloé; och AT.40881 – Loewe, alla 14.10.2025.

Dessa begränsningar omfattade nästan hela det produktutbud som de tre företagen sålde under sina respektive varumärken. Bland produkterna återfanns kläder, lädervaror, skor och modeaccessoarer. Beslutet bekräftar kommissionens åtagande att ta itu med konkurrenshämmande prisbindning för att säkerställa att konsumenterna kan dra fördel av verklig priskonkurrens.

Ofullständiga svar på begäranden om information: Kommissionen bötfällde *Eurofield SAS* och dess tidigare moderbolag, *Unanime Sport SAS*, 172 000 euro för att ha lämnat ofullständiga svar på begäranden om information i samband med en antitrustutredning inom sektorn för syntetiskt gräs (konstgräs)⁵³. Om de företag som granskas av kommissionen inte uppfyller sina rättsliga och förfarandemässiga skyldigheter kan effektiviteten i kommissionens utredning äventyras. Det var första gången kommissionen bötfällde ett företag för att ha lämnat ofullständiga uppgifter i en antitrustutredning. Detta ingripande är ett uttryck för kommissionens ökande vaksamhet och beslutsamhet att bestraffa företag som är under utredning och som inte uppfyller sina förfarandemässiga skyldigheter.

Vägledande skrivelser och ett första yttrande: Tillämpningen av konkurrensreglerna handlar inte bara om ”hård” kontroll av efterlevnaden, dvs. att hantera företag som redan har brutit mot konkurrensreglerna. Genom ”mjuka” ingripanden, t.ex. utfärdande av vägledande skrivelser, kan kommissionen på förhand ge företag rättssäkerhet när det gäller efterlevnad av antitrustreglerna. Kommissionen utfärdade två vägledande skrivelser⁵⁴ 2025. Den första vägledande skrivelsen gäller företag som är verksamma inom fordonsindustrin⁵⁵. Skrivelsen klargör för företag hur en licensförhandlingsgrupp kan bildas för att förhandla om licenser för användning av teknik som omfattas av standardessentiella patent, i syfte att öka effektiviteten i licensiering av digital teknik. Sådan teknik förväntas bidra till Europas utfasning av fossila bränslen och övergång nettonollutsläpp i enlighet med målen. Den vägledande skrivelsen stöder konkurrenskraften i EU:s fordonsindustri och ökar konsumenternas valmöjligheter. Den andra vägledande skrivelsen rör samarbete i form av gemensamma inköp och fastställande av tekniska minimispecifikationer för elektrisk utrustning för att hantera containrar i hamnterminaler⁵⁶. Den tillhandahåller ytterligare klarhet när det gäller ett hållbarhetsinitiativ för att underlätta övergången från dieseldriven till batteridriven utrustning. Slutligen avgav kommissionen sitt första yttrande enligt förordningen om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter⁵⁷. Yttrandet gäller vinproducenter i regionen Occitanien, i Frankrike, som samarbetar för att framställa vin på ett hållbart sätt. I avtalet fastställs orienteringspriser för sex druvsorter som säljs i form av otappat vin⁵⁸. Kommissionen klargjorde att prissamordning mellan jordbruksproducenter kan vara förenlig med EU:s antitrustregler förutsatt att samordningen är absolut nödvändig för att uppnå specifika hållbarhetsmål. Yttrandet ger vinproducenterna rättslig säkerhet för fortsatt investering i hållbara framställningsmetoder för vin.

Kommissionens kontroll av efterlevnaden under 2025 omfattade även **karteller**, som anses vara den allvarligaste överträdelsen av konkurrenslagstiftningen. Flera beslut om sanktioner mot

⁵³ Ärende AT.40966 – Synthetic Turf (Procedure), 8.9.2025.

⁵⁴ Utfärdade i enlighet med kommissionens tillkännagivande om informell vägledning om nya eller olösta frågor rörande artiklarna 101 och 102 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt som uppkommer i enskilda fall (vägledande skrivelser) av 2022, EUT C 381, 4.10.2022, s. 9.

⁵⁵ https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases1/202536/AT_40979_104.pdf

⁵⁶ https://ec.europa.eu/competition/antitrust/cases1/202536/AT_40976_98.pdf

⁵⁷ Första yttrandet om ett hållbarhetsavtals förenlighet med konkurrensreglerna för jordbrukssektorn på grundval av artikel 210a i förordning (EU) nr 1308/2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter (*förordningen om en samlad marknadsordning*).

⁵⁸ Kommissionens yttrande över en begäran om yttrande enligt artikel 210a.6 i förordning (EU) nr 1308/2013 av *Vignerons Coopérateurs de France – Sustainability agreement in the wine sector in Occitanie*, 15.7.2025.

konkurrensbegränsande beteende med en djupgående inverkan på EU:s ekonomi, och direkta och påtagliga negativa effekter för konsumenterna, sammanfattas nedan.

Återvinning av uttjänta fordon Kommissionen bötfällde 15 stora biltillverkare och den europeiska bilindustriföreningen (ACEA) 458 miljoner euro för deltagande i *kartellen för återvinning av uttjänta fordon*⁵⁹. I över 15 år hade biltillverkarna och ACEA en överenskommelse om att inte betala bildemonteringsföretag för hanteringen av uttjänta fordon, eftersom de hade enats om att betrakta återvinning av uttjänta fordon som en tillräckligt lönsam verksamhet. Kartellmedlemmarna delade också kommersiellt känsliga uppgifter, samordnade sitt beteende gentemot bildemonteringsföretag och kom överens om att inte avslöja hur mycket av ett uttjänt fordon som kan materialåtervinnas, återvinnas och återanvändas, och hur mycket återvunnet material som används i nya bilar. Kommissionens ingripande bidrog direkt till målen för den gröna omställningen genom att skydda värdekedjan för återvinning och främja den cirkulära ekonomin.

Beställning av livsmedels- och dagligvaruleveranser online: Kommissionen bötfällde *Delivery Hero* och *Glovo*⁶¹ totalt 329 miljoner euro för att ha drivit en kartell mellan juli 2018 och juli 2022. Kartellen kom överens om att inte värva varandras anställda, utbytte känsliga kommersiella uppgifter och delade upp geografiska marknader i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet. Det var första gången kommissionen sanktionerade en kartell som påverkade arbetsmarknaden genom att begränsa konkurrensen om talanger och minska arbetstagarnas möjligheter, och detta visade att kontrollen av efterlevnaden av konkurrenslagstiftningen aktivt främjar tillväxt för alla genom att skydda arbetstagarnas fria rörlighet och rättvisa löner på hela den inre marknaden. Det var dessutom första gången kommissionen tog upp användningen av ett minoritetsinnehav för samordning av konkurrenters beteende.

Startbatterier för motorfordon: Kommissionen bötfällde tre tillverkare av startbatterier för motorfordon och branschorganisationen Eurobat sammanlagt 72 miljoner euro för att ha deltagit i en långvarig kartell avseende startbatterier för motorfordon⁶². Tillverkarna kom överens om att skapa och offentliggöra pristillägg som beräknades på grundval av deras inköpspris för bly. De enades om att använda dessa tillägg i prisförhandlingarna med sina respektive OEM-kunder för att säkerställa att de resulterande tilläggsavgifterna hölls på en högre nivå. Kommissionen slog fast att det är olagligt för leverantörer att i hemlighet samordna tilläggsavgifter för att använda dem som en branschomfattande standard.

Dessutom genomförde kommissionen **tre oanmälda inspektioner** på plats hos företag i flera branscher där det fanns misstanke om brott mot antitrustreglerna: vacciner, alkoholfria drycker och skidutrustning. Oanmälda inspektioner är ett av de viktigaste verktygen för kontroll av efterlevnad som kommissionen förfogar över på konkurrensområdet. Inspektioner är avgörande för att säkra bevis och överraskningsmomentet är nödvändigt för ändamålsenlig kontroll av efterlevnaden. De gör det möjligt för kommissionen att objektivt bedöma misstankar, se till att konkurrensreglerna följs och avskräcka från konkurrensbegränsande beteende.

Koncentrationskontroll

Under 2025 fortsatte kommissionen att kontrollera efterlevnaden av reglerna om koncentrationer för att skydda företag och konsumenter inte bara från prisökningar, utan även från en försämring

⁵⁹ Ärende AT.40669 – Återvinning av uttjänta fordon, 1.4.2025.

⁶⁰ Ett uttjänt fordon är en bil som inte längre är lämplig att använda på grund av ålder, slitage eller skada. Dessa fordon demonteras och bearbetas för materialåtervinning, återvinning och bortskaffande.

⁶¹ Ärende AT.40795 – Livsmedelsleveranstjänster, 2.6.2025.

⁶² Ärende AT.40545 – Startbatterier för motorfordon, 15.12.2025.

av andra viktiga konkurrensparametrar såsom kvalitet, urval och innovation inom många viktiga områden av EU:s ekonomi. Koncentrationskontroll förhindrar koncentrationer som påtagligt hämmar effektiv konkurrens på den inre marknaden, vilket exempelvis leder till överdrivet marknadsinflytande, avskärmning av marknaden och eliminering av nya marknadsaktörer. Kontrollen stöder således kommissionens prioriteringar.

Ett urval av viktiga ärenden som antogs 2025 och resulterade i beslut om godkännande efter vissa åtaganden sammanfattas nedan. Dessutom presenteras två viktiga fall när det gäller potentiella överträdelser av koncentrationsförordningen.

Programvara för chip: Kommissionen gav ett villkorat godkännande av Synopsys förvärv av Ansys⁶³. De USA-baserade företagen har till stor del kompletterande verksamheter, men kommissionen fann att transaktionen skulle ha ökat marknadskoncentrationen och minskat den globala konkurrensen på marknaden för leveranser av: i) programvara för optik, som simulerar ljusets beteende i storskaliga system (t.ex. bildskärmar och bilstrålkastare); ii) programvara för fotonik, som simulerar ljusets beteende i småskaliga optiska system på nanonivå (t.ex. digitalkameror och solpaneler) och iii) programvara för analys av energiförbrukning på registeröverföringsnivå, dvs. ett programvaruverktyg som används i ett tidigt skede av chipets konstruktionsprocess för att mäta dess energiförbrukning. För att undanröja dessa betänkligheter erbjöd sig parterna i koncentrationen att avyttra sin verksamhet på de problematiska ovannämnda marknaderna. De strukturella åtgärderna var nödvändiga för att förhindra att effektiv konkurrens undanröjdes och för att bevara leveranskedjans integritet på dessa kritiska, högteknologiska marknader.

THSA-system (*trimmable stabiliser actuator systems*) för flyg- och rymdindustri: Kommissionen godkände, med förbehåll för vissa villkor, att en del av verksamheten inom manövrering vid Collins Aerospace förvärvades av Safran USA Inc.⁶⁴ (kontrollerat av det franska företaget Safran S.A.). Kommissionen konstaterade att koncentrationen avsevärt minskade konkurrensen på marknaden för THSA-system, då den innebar att två huvudleverantörer slogs samman. Safran erbjöd sig att avyttra hela sin nordamerikanska THSA-verksamhet för att lösa konkurrensproblematiken.

Luftfartsstrukturer och stora trafikflygplan: Kommissionen godkände Boeings förvärv av Spirit på vissa villkor⁶⁵. Kommissionen konstaterade att den föreslagna transaktionen riskerade att avsevärt minska konkurrensen på de globala marknaderna för luftfartsstrukturer och stora trafikflygplan. I synnerhet skulle Boeing ha kunnat begränsa eller försämra Spirits leveranser av luftfartsstrukturer till Airbus och få tillgång till Airbus kommersiellt känsliga uppgifter. För att undanröja dessa farhågor åtog sig Boeing att avyttra alla verksamheter inom Spirit som levererar Airbus till själva företaget Airbus. Dessutom åtog sig Boeing att avyttra Spirit AeroSystems Malaysia till Composites Technology Research Malaysia.

Behållare och lock av aluminium för våtfoder för sällskapsdjur och våta livsmedel: Kommissionen godkände Constantias förvärv av Aluflexpack på vissa villkor⁶⁶. Kommissionen fann att den föreslagna transaktionen skulle ha minskat konkurrensen på EU-marknaden för steriliserbara behållare och lock av aluminium för våtfoder för sällskapsdjur och våta livsmedel,

⁶³ Ärende M.11481 – Synopsys / Ansys, 23.5.2025.

⁶⁴ Ärende M.11253 – Safran / Part of Collins Aerospace's actuation and flight control activities, 17.6.2025.

⁶⁵ Ärende M.11578 – Boeing / Spirit, 14.10.2025.

⁶⁶ Ärende M.11536 – Constantia / Aluflexpack, 6.5.2025.

vilket skulle leda till högre priser och färre valmöjligheter för kunderna. För att bemöta kommissionens farhågor erbjöd sig Constantia att avyttra hela Aluflexpacks verksamhet inom våtfoder för sällskapsdjur och våta livsmedel i EES.

Hänskjutanden av koncentrationsärenden enligt artikel 22 i koncentrationsförordningen:

Kommissionen gav ett villkorat godkännande till *Brasserie Nationales* föreslagna förvärv av *Boissons Heintz*⁶⁷. Luxemburg hänsköt ärendet till kommissionen enligt artikel 22 i koncentrationsförordningen eftersom landet saknar ett nationellt system för kontroll av företagskoncentrationer. Den ursprungliga transaktionen skulle ha inneburit en kombination av Luxemburgs två största grossistdistributörer av drycker till hotell, restauranger och kaféer i Luxemburg, vilket skulle ha missgynnat mindre konkurrenter. För att undanröja dessa betänkligheter åtog sig parterna i koncentrationen att avyttra huvuddelen av *Boissons Heintz* dryckesdistribution till en lämplig köpare. Åtgärds paketet inbegriper en möjlighet för köparen att förvärva *Boisson Heintz* namn, onlinebutik och exklusiva importavtal. Dessutom hänsköt Österrike och Nederländerna *UMG:s*⁶⁸ förvärv av *Downtown* till kommissionen enligt artikel 22 i koncentrationsförordningen. Den föreslagna transaktionen befann sig i undersökningens andra fas i slutet av 2025.

Villkorat godkännande av UniCredits föreslagna förvärv av Banco BPM och undersökning enligt artikel 21 i koncentrationsförordningen av Italiens användning av landets Golden Power-lagstiftning

Kommissionen godkände UniCredits föreslagna förvärv av Banco BPM⁶⁹ under förutsättning att vissa åtaganden fullgjordes. Båda bankerna är baserade i Italien och tillhandahåller banktjänster för företag och privatpersoner, samt försäkrings- och kapitalförvaltningstjänster. Det föreslagna förvärvet har en EU-dimension eftersom UniCredit också hade betydande verksamhet i Tyskland och Central- och Östeuropa. Efter en preliminär utredning uttryckte kommissionen en oro över inverkan på konkurrensen på marknaderna för inlåning och utlåning till privatkunder och små och medelstora företag på vissa lokala marknader i Italien. UniCredit hanterade dessa farhågor genom att åta sig att avyttra 209 bankfilialer i 21 italienska provinser där den kombinerade banken skulle ha fått särskilt starka marknadspositioner.

UniCredit drog dock senare tillbaka sitt anbud om övertagande av Banco BPM med motiveringen att företaget inte kunde uppfylla de ytterligare villkor som Italiens regering hade ålagt det eventuella övertagandet enligt sin inhemska lagstiftning om investeringsgranskning. Kommissionen undersökte de villkor som Italiens regering hade ställt och antog i juli 2025 en preliminär bedömning⁷⁰ där det konstaterades att dessa villkor kan stå i strid mot artikel 21 i koncentrationsförordningen, EU:s lagstiftning om finansiella tjänster samt bestämmelserna i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt om fri rörlighet för kapital och Europeiska centralbankens roll inom ramen för den gemensamma tillsynsmekanismen.

Eventuell överträdelse av genomförandeförbudet: Säkerställande av att företag respekterar EU:s system för förhandskontroll av företagskoncentrationer är avgörande för att upprätthålla effektiv konkurrens på den inre marknaden. I detta syfte utfärdade kommissionen ett meddelande om invändningar till Vivendi⁷¹ och informerade företaget om sin preliminära uppfattning att det hade **åsidosatt bestämmelsen om genomförandeförbud i artikel 7.1 i koncentrationsförordningen** – som kräver att företag inte genomför en koncentration innan den har godkänts – och villkoren kopplade till beslutet om godkännande av koncentrationen av *Vivendi/Lagardère*⁷². Kommissionens preliminära bedömning är att Vivendi utövade ett avgörande inflytande över Lagardères medieverksamhet innan förvärvet slutfördes.

⁶⁷ Ärende M.11485 – Brasserie Nationale / Boissons Heintz, 17.7.2025.

⁶⁸ Ärende M.11956 – UMG / Downtown, pågående (undersökning i andra fasen).

⁶⁹ Ärende M.11830 – Unicredit / Banco BPM, 19.6.2025.

⁷⁰ Ärende M.12052 – UniCredit / Banco BPM – Article 21(4) – Preliminary assessment, 14.7.2025.

⁷¹ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sv/ip_25_1867.

⁷² Ärende M.10433, Vivendi / Lagardère, 8.11.2023.

Tillämpning av förordningen om utländska subventioner

Under 2025 fortsatte kommissionen att strikt tillämpa förordningen om utländska subventioner för att skydda EU från konkurrensnedvridande subventioner som beviljas av länder utanför EU till företag som är verksamma på den inre marknaden. Sådana snedvridningar kan uppstå i samband med all ekonomisk verksamhet, särskilt vid koncentrationer och offentliga upphandlingsförfaranden. Tillämpningen av förordningen om utländska subventioner säkerställs gemensamt av GD Konkurrens och Generaldirektoratet för inre marknaden, industri, entreprenörskap samt små och medelstora företag⁷³. En proaktiv tillämpning av förordningen om utländska subventioner – inbegripet utredningar på eget initiativ – är avgörande för att upprätthålla EU:s globala konkurrenskraft.

Under året undersökte kommissionen t.ex. förvärvet av *Covestro AG* (en tysk leverantör av högpresterande polymerer och komponenter) som gjordes av *Abu Dhabi National Oil Company PJSC* (ADNOC), Abu Dhabis nationella oljebolag. Efter en fördjupad utredning erbjöd ADNOC sig att göra åtaganden, vilka kommissionen därefter gjorde rättsligt bindande i ett beslut om åtaganden⁷⁴. Dessa åtaganden var nödvändiga för att avhjälpa de snedvridande effekterna på den inre marknaden av de utländska subventionerna (en obegränsad statlig garanti och skatteförmåner för ADNOC samt ett åtagande om kapitalökning från ADNOC till Covestro). Dessa subventioner skulle ha snedvridit konkurrensen både under förvärvsprocessen och under det sammanslagna företagets framtida verksamhet på marknaden. För det första åtog sig ADNOC att **avlägsna den obegränsade statliga garantin** genom att anpassa sina stadgar så att de inte längre avviker från Förenade Arabemiratens allmänna konkursregler. För det andra åtog sig ADNOC att **dela Covestros hållbarhetspatent** med de företag som är särskilt beroende av Covestros hållbara teknik. Kommissionen fann att de erbjudna åtagandena fullt ut och effektivt skulle avhjälpa de utländska subventionernas snedvridande effekter på den inre marknaden. Beslutet om ADNOC/Covestro är det andra slutliga beslut som kommissionen har antagit med stöd av förordningen om utländska subventioner sedan den trädde i kraft.

Dessutom inledde kommissionen 2025 en fördjupad utredning på eget initiativ av *Nuctech*⁷⁵, ett kinesiskägt företag som är verksamt inom tillverkning och försäljning av system för upptäckt av hot (skannrar som används t.ex. på flygplatser, i hamnar och vid gränser). Kommissionen hade indikationer på att Nuctech hade beviljats utländska subventioner som gjorde det möjligt för företaget att erbjuda priser och villkor som inte kunde matchas av andra aktörer på marknaden. Om dessa konkurrensproblem bekräftas i utredningen kan kommissionen ålägga gottgörande åtgärder eller godta åtaganden som företaget erbjuder för att avhjälpa problemen.

Inom ramen för förordningen om utländska subventioner genomförde kommissionen även en oanmäld inspektion på plats hos ett företag som är verksamt inom e-handelssektorn⁷⁶ och fortsatte att arbeta med sin preliminära granskning av vindkraftssektorn.

⁷³ GD Konkurrens ansvarar för tillämpningen av förordningen om utländska subventioner på området koncentrationer. Dessutom har GD Konkurrens befogenhet att inleda utredningar på eget initiativ för att hantera snedvridningar på den inre marknaden till följd av utländska subventioner utanför offentliga upphandlingsförfaranden. Generaldirektoratet för inre marknaden, industri, entreprenörskap samt små och medelstora företag ansvarar för tillämpningen av förordningen om utländska subventioner när det gäller utländskt stöd i samband med offentliga upphandlingsförfaranden och att inleda utredningar på eget initiativ för att ta itu med de snedvridande effekterna av utländska subventioner i förfaranden för offentlig upphandling.

⁷⁴ Ärende FS.100156 – ADNOC / COVESTRO, 14.11.2025.

⁷⁵ Ärende FS.100068 – Nuctech, 11.12.2025.

⁷⁶ Den 10 december 2025 bekräftade en talesman för kommissionen att kommissionen hade genomfört en oanmäld inspektion på plats hos ett företag som är verksamt inom e-handelssektorn i EU, med stöd av förordningen om utländska subventioner.

Tillämpning av förordningen om digitala marknader

Förordningen om digitala marknader säkerställer att företag av alla storlekar kan konkurrera, ökar den inre marknadens attraktionskraft och erbjuder nya möjligheter för både EU-företag och utländska företag⁷⁷. Sedan förordningen om digitala marknader trädde i kraft, och under hela 2025, har dess tillämpning lett till **påtagliga och praktiska fördelar för både företag och konsumenter**. Tillämpningen av förordningen öppnade t.ex. upp mobila ekosystem, vilket gjorde det möjligt för utvecklare att erbjuda **konkurrerande appbutiker för Apples iOS och iPadOS**. Dessutom kan **eSIM-kort**⁷⁸ nu överföras till och från Android-telefoner och iPhone-telefoner, **vilket säkerställer fullständig interoperabilitet**. Användare erbjuds även en **dialogruta** så att de enkelt kan välja den standardwebbläsare de föredrar på iOS-enheter.

Regleringsdialoger är en central del av förordningen om digitala marknader. Under 2025 förde kommissionen regleringsdialoger med varje företag som utsetts till grindvakt. Denna typ av utbyte är ett effektivt sätt att **förebygga problem innan de uppstår, bygga förtroende** mellan de berörda parterna och uppmuntra **tidig efterlevnad** av förordningen om digitala marknader. Regleringsdialoger gör det möjligt för kommissionen att vägleda grindvaktarnas beteende nästan i realtid, i stället för att bara förlita sig på efterhandstillämpning av konkurrensreglerna. Under 2025 anordnade kommissionen även sex **workshoppar om teknisk efterlevnad**⁷⁹, som gjorde det möjligt för berörda parter att diskutera föreslagna lösningar för efterlevnadskontroll med kommissionen och grindvakterna själva.

Kommissionen antog sina första beslut efter specificeringsförfaranden⁸⁰. I sådana specificeringsbeslut får de utsedda grindvakterna närmare vägledning om efterlevnaden. Kommissionens **specificeringsbeslut** specificerade vad Apple måste göra för att säkerställa **effektiv och sömlös interoperabilitet** mellan iOS, iPadOS och konkurrerande operativsystem. Apple har överklagat båda specificeringsbesluten⁸¹.

Dessutom avslutade kommissionen **tre utredningar av bristande efterlevnad** under 2025⁸². Efter en konstruktiv regleringsdialog avslutade kommissionen sin utredning av Apples **struktur för användarval**⁸³ när företaget gick med på att ändra webbläsarens valruta och på så sätt göra det lättare för användare att ställa in en ny standardwebbläsare på sina iPhone-telefoner.

I ett separat ärende konstaterade kommissionen att Apples **antistyrningsmetoder** bröt mot förordningen om digitala marknader och ålade böter på 500 miljoner euro⁸⁴. Kommissionen utfärdade även ett **förbuds föreläggande** med krav på att Apple skulle avlägsna alla tekniska och

⁷⁷ Mer information om hur kommissionen kontrollerar efterlevnaden av förordningen om digitala marknader finns i årsrapporten om förordningen för 2025. Den kommer att finnas tillgänglig här: https://digital-markets-act.ec.europa.eu/about-dma/dma-annual-reports_sv.

⁷⁸ Ett eSIM-kort är ett digitalt, inbyggt SIM-kort som fungerar som ett fysiskt kort men är inbyggt direkt i enheten. Detta eliminerar behovet att av sätta in ett fysiskt kort och möjliggör snabbare aktivering och enklare byten mellan betalningsplaner för mobiltelefoni.

⁷⁹ https://digital-markets-act.ec.europa.eu/events/workshops_sv.

⁸⁰ Specificeringsbeslut fattas efter specificeringsförfaranden. I ett sådant förfarande inleder kommissionen och en utsedd grindvakt en formaliserad regleringsdialog för att kommissionen ska kunna identifiera konkreta åtgärder som grindvakten bör vidta för att uppfylla en skyldighet enligt artikel 6 eller artikel 7 i förordningen om digitala marknader. Ärende DMA.100203 – Article 6(7) – Apple – iOS – SP – Features for Connected Physical Devices, 19.3.2025; ärende DMA.100204 – Article 6(7) – Apple iOS and iPadOS – SP – Process, 19.3.2025.

⁸¹ Mål T-354/25 – Apple och Apple Distribution International mot kommissionen, 6.10.2025 och mål T-359/25 – Apple och Apple Distribution International mot kommissionen, 6.10.2025.

⁸² Efter en utredning konstateras det i ett beslut om bristande efterlevnad att en grindvakt inte har uppfyllt en skyldighet enligt förordningen om digitala marknader. Genom beslutet om bristande efterlevnad åläggs grindvakterna att upphöra med överträdelsen. Kommissionen får ålägga böter i ett beslut om bristande efterlevnad. Ärende DMA.100055 – Meta – Article 5(2), 23.4.2025; ärende DMA.100109 – Apple – Online Intermediation Services – app stores – AppStore – Art. 5(4), 23.4.2025; Ärende DMA. 100185 – Apple – Operating systems – iOS – Art. 6(3), 23.4.2025.

⁸³ Ärende DMA.100185 – Apple – Operating systems – iOS – Article 6(3), 23.4.2025.

⁸⁴ Ärende DMA.100109 – Apple – Online Intermediation Services – app stores – AppStore – Art. 5(4), 23.4.2025.

kommersiella styrningsrestriktioner inom 60 dagar. Beslutet överklagades av Apple⁸⁵. Företaget ändrade senare sina avtalsvillkor för appdistribution på iOS.

Vidare fann kommissionen att *Metas betala eller godkänn-reklammodell* bröt mot förordningen om digitala marknader och ålade böter på 200 miljoner euro⁸⁶ samt utfärdade ett förbudsföreläggande med krav på att Meta inom 60 dagar skulle anpassa modellen så att den uppfyllde kraven. Beslutet överklagades av Meta⁸⁷. Efter en dialog med Meta noterade kommissionen Metas föreslagna åtagande att erbjuda användare i EU en alternativ, kostnadsfri version av sina sociala nätverk med färre personuppgifter och mindre riktad reklam.

Kommissionen inledde dessutom ett förfarande för att utreda om *Google* hade åsidosatt förordningen om digitala marknader genom att **nedprioritera medieutgivares innehåll i sökresultaten**⁸⁸. Kommissionens utredning är särskilt inriktad på Googles ”policy för missbruk av webbplatsens anseende” för att avgöra om dess tillämpning uppfyller skyldigheterna i förordningen om digitala marknader.

Kommissionen inledde också tre marknadsundersökningar av **molntjänster** under 2025. I två marknadsundersökningar bedöms huruvida *Amazon* och *Microsoft* ska utses till grindvakter för sina molntjänster *Amazon Web Services* och *Microsoft Azure*⁸⁹. I den tredje marknadsundersökningen granskas om skyldigheterna i förordningen om digitala marknader effektivt bekämpar metoder som kan begränsa konkurrenskraften och rättvisan inom EU:s sektor för molntjänster⁹⁰.

Under 2025 utsågs inga nya grindvakter. Kommissionen drog dock slutsatsen att *Metas* onlinebaserade förmedlingstjänst **Facebook Marketplace inte längre skulle vara en utsedd grindvakt** enligt förordningen om digitala marknader⁹¹. Meta införde ändringar av Facebook Marketplace som minskade antalet företagsanvändare, och Facebook Marketplace uppnådde därmed inte tröskelvärdena enligt förordningen om digitala marknader.

4. FÖRDELAR MED TILLÄMPNINGEN AV KONKURRENSLAGSTIFTNINGEN FÖR KONSUMENTER OCH MEDBORGARE

Kommissionens kontroll av efterlevnaden på områdena antitrust och koncentrationer ger direkta fördelar för medborgarna. GD Konkurrens mäter effekterna av sin kontroll av efterlevnaden av antitrustlagstiftningen (karteller och antitrustärenden som inte rör karteller) och koncentrationslagstiftningen på flera sätt.

Ett viktigt mått är ”direkta kundbesparingar”, dvs. sannolika direkta priseffekter för kunder på marknader där kommissionen har ingripit. Med hjälp av en förenklad OECD-metod uppskattar GD Konkurrens att de direkta kundbesparingar som genererades av kommissionens åtgärder för att kontrollera efterlevnaden av antitrustlagstiftning (karteller och antitrustärenden som inte rör karteller) och koncentrationslagstiftning 2025 uppgick till 12,4–21,9 miljarder euro. I relativa tal ledde kontrollen av konkurrensreglernas efterlevnad till besparingar på omkring 60–100 euro per år för varje hushåll i EU under perioden 2012–2025.

⁸⁵ Mål T-438/25, *Ryanair mot kommissionen*, 7.7.2025.

⁸⁶ Ärende DMA.100055 – *Meta* – Article 5(2), 23.4.2025.

⁸⁷ Mål T-435/25 – *Meta Platforms mot kommissionen*, 4.7.2025.

⁸⁸ Ärende DMA.100231 – *Alphabet* – *Google Search* – Site reputation abuse policy, 12.11.2025.

⁸⁹ Ärendena DMA.100032 – *Microsoft* – cloud computing services och DMA.100033 – *Amazon* – cloud computing services, 18.11.2025.

⁹⁰ Ärende DMA.100236 – *Cloud* – Article 19, 18.11.2025.

⁹¹ Ärende DMA.100044 – *Meta* – Online intermediation services – Marketplace, 23.4.2025.

Kommissionen är inte ensam om att kontrollera efterlevnaden av EU:s konkurrensregler. Dess partner i Europeiska konkurrensnätverket spelar också en aktiv roll. Under 2025 fortsatte GD Konkurrens och nationella behöriga myndigheter inom Europeiska konkurrensnätverket att mäta ytterligare kundbesparingar till följd av åtgärder för att kontrollera efterlevnaden som vidtagits av dessa nationella behöriga myndigheter. För perioden 2020–2024 visar analysen att de kombinerade kundbesparingarna uppgår till 18–30 miljarder euro per år. Det innebär att de nationella behöriga myndigheterna bidrar med minst ytterligare 50 % direkta besparingar utöver dem som genereras av kommissionen. Den totala summan direkta kundbesparingar motsvarar omkring 100–160 euro per hushåll och år för denna period.

Kontrollen av efterlevnaden av konkurrenspolitiken har inte bara en positiv ekonomisk inverkan på mikroekonomisk nivå. Den fungerar också som en viktig drivkraft för välfärd och tillväxt på makroekonomisk nivå. Beräknade prissänkningar till följd av konkurrenspolitiska ingripanden (både direkta och indirekta, genom avskräckande effekter) kan användas för att förbättra ekonomiska resultatindikatorer för investeringar, sysselsättning, priser, produktivitet och i slutändan för bruttonationalprodukten (BNP)⁹².

5. KONKURRENSPOLITIKEN I ETT EUROPEISKT OCH GLOBALT SAMMANHANG

Samarbete inom Europeiska konkurrensnätverket

Samarbetet inom Europeiska konkurrensnätverket bidrar till en konsekvent och effektiv kontroll av efterlevnaden av EU:s antitrustregler, säkerställer enhetlig tillämpning och främjar en gemensam konkurrenskultur i EU.

Kommissionen och nationella behöriga myndigheter i EU tillämpar EU:s antitrustregler (artiklarna 101 och 102 i EUF-fördraget) parallellt. Inom ramen för Europeiska konkurrensnätverket samordnar de kontrollen av efterlevnaden och samarbetar för att säkerställa att reglerna **tillämpas på ett effektivt och konsekvent sätt i alla medlemsstater**, och främjar en gemensam konkurrenskultur inom EU. I detta syfte är de nationella behöriga myndigheterna skyldiga att i) informera kommissionen om eventuella nya utredningar i samband med den första formella utredningsåtgärden och ii) underrätta kommissionen om planerade nationella beslut där de tillämpar EU:s antitrustregler.

Under 2025 inledde kommissionen och de nationella behöriga myndigheterna 154 nya utredningar och de nationella behöriga myndigheterna anmälde 71 planerade beslut till kommissionen. Kommissionen och de nationella behöriga myndigheterna håller regelbundna möten i flera arbetsgrupper för att diskutera och utbyta åsikter om nya och pågående utredningar, utveckling av rättspraxis och andra konkurrenspolitiska frågor. År 2025 hölls 37 möten i Europeiska konkurrensnätverket.

Internationella förbindelser – att nå ut till partner över hela världen

Kommissionens internationella verksamhet på konkurrensområdet är viktig för att skapa ett mer konkurrenskraftigt och kraftfullt EU, eftersom EU står inför flera geopolitiska utmaningar som riskerar att splittra världen politiskt och ekonomiskt. Internationellt samarbete på

⁹² Ekonomisk litteratur visar att kontroll av efterlevnaden av konkurrenslagstiftningen – tillsammans med annan konkurrensfrämjande marknadspolitik (politiken för den inre marknaden, handelspolitik) – bidrar till högre produktivitet och ekonomisk tillväxt. Se t.ex. OECD (2014), *Factsheet on competition and macro-economic outcomes*: https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2014/10/factsheet-on-competition-and-macro-economic-outcomes_24994985/660b93ab-en.pdf

konkurrensområdet bygger bland annat på förtroende, kunskapsutbyte och utbyte av bästa praxis. Samordnad kontroll av efterlevnaden av konkurrensreglerna i olika jurisdiktioner är viktigare i dag än någonsin. Det faktum att EU allmänt erkänns som en världsledande beslutsfattare och tillsynsansvarig på konkurrensområdet gör det möjligt för unionen att **utnyttja sina partnerskap för att försvara en regelbaserad internationell ordning**.

Under 2025 fördjupade kommissionen sitt samarbete med **multilaterala organisationer** och fortsatte att investera i **bilaterala förbindelser** genom samarbets- och **handelsavtal** (särskilt med Förenade kungariket, Kanada, Japan och Kina), och genom sin samarbetsverksamhet med afrikanska länder, för att främja samordning av lagstiftning och kontrollen av efterlevnaden på konkurrensområdet. Kommissionen fortsatte även sitt samarbete med **kandidatländer** (och det potentiella kandidatlandet) som sökte medlemskap i EU.

Multilaterala organisationer: Kommissionen samarbetade med internationella forum, t.ex. konkurrenskommittén inom Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD), OECD:s globala forum för konkurrens, internationella konkurrensnätverket (ICN) och FN:s konferens för handel och utveckling (Unctad). Arbetet som inriktades på att öka den globala samsynen kring viktiga utmaningar inom kontrollen av efterlevnaden (t.ex. till följd av snabb digitalisering), AI:s inverkan och den gröna omställningen som var en höjdpunkt i kommissionens verksamhet inom OECD var verkställande vice ordförande Teresa Riberas huvudanförande⁹³ vid OECD:s globala forum för konkurrens, där kommissionen också var en av huvudgranskarna i OECD:s kollegiala granskning av Kenyas konkurrensrättsliga ramverk⁹⁴. Inom ICN var ett av kommissionens främsta resultat 2025 att avsluta sitt medordförandeskap i ICN:s arbetsgrupp för koncentrationer genom att utarbeta uppdaterade kapitel om ensidiga och samordnade effekter i ICN:s rekommenderade praxis för analys av koncentrationer⁹⁵.

Frihandelsavtal: Kommissionen har för avsikt att införa kraftfulla bestämmelser om konkurrenspolitik och kontroll av subventioner i förhandlingar om frihandelsavtal. Under 2025 slutfördes förhandlingar om frihandelsavtal med Indonesien och fortsatte med Indien, Malaysia, Filippinerna, Thailand och en sammanslutning av fem länder i östra och södra Afrika, de så kallade ESA-5⁹⁶. Dessutom inledde kommissionen förhandlingar om frihandelsavtal med Förenade Arabemiraten, där ett kapitel om konkurrenspolitik ingår.

Samarbetsavtal på konkurrensområdet och andra överenskommelser: Under 2025 fortsatte kommissionen sitt bilaterala samarbete på konkurrensområdet med Förenade kungariket i enlighet med handels- och samarbetsavtalet mellan EU och Förenade kungariket⁹⁷ och utträdesavtalet⁹⁸. GD Konkurrens bidrag till förhandlingarna mellan EU och Förenade kungariket inriktades på kontroll, övervakning och rapportering av subventionsordningar i Förenade kungariket som potentiellt snedvrider konkurrensen, samt på lagstiftning och kontroll av efterlevnaden på konkurrensområdet.

⁹³ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sv/speech_25_2869.

⁹⁴ <https://www.oecd.org/en/events/2025/12/global-forum-on-competition-2025.html>.

⁹⁵ <https://www.internationalcompetitionnetwork.org/portfolio/recommended-practices-for-merger-analysis/>.

⁹⁶ De fem länderna i östra och södra Afrika (ESA-5) är Komorerna, Madagaskar, Mauritius, Seychellerna och Zimbabwe. Sedan 2012 har dessa länder ett interimsavtal om ekonomiskt partnerskap med EU: Interimsavtal om upprättande av en ram för ett avtal om ekonomiskt partnerskap mellan stater i östra och södra Afrika, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan, EUT L 111, 24.4.2012, s. 1.

⁹⁷ Avtal om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan, EUT L 149, 30.4.2021, s. 10.

⁹⁸ Avtal om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, EUT C 384I, 12.11.2019, s. 1.

Framför allt antog kommissionen förslag till rådets beslut om ingående av samarbetsavtalet på konkurrensområdet mellan EU och Förenade kungariket⁹⁹. Dessutom fortsatte kommissionen förhandlingarna om ett samarbetsavtal på konkurrensområdet mellan EU och Kanada, som skulle ersätta det nuvarande avtalet från 1999¹⁰⁰. Kommissionen fortsatte även samarbetet med Sydkoreas konkurrensmyndighet, Japans konkurrensmyndighet och Kinas statliga administration för marknadsreglering, inom ramen för deras respektive samarbetsavtal och andra överenskommelser¹⁰¹.

Regionalt samarbete i Afrika söder om Sahara: Under 2025 samarbetade kommissionen med flera nationella och regionala myndigheter i Afrika, t.ex. Västafrikanska ekonomiska och monetära unionen (WAEMU), Östafrikanska gemenskapen (EAC) och Gemensamma marknaden för östra och södra Afrika (Comesa). Det övergripande målet är att stärka deras politiska ramar – inbegripet konkurrensregler – och att stödja kontinental och regional ekonomisk integration i Afrika samt genomförandet av Afrikanska kontinentala frihandelsområdet (AFCFTA) för att skapa stabilitet och marknadstillträde för EU-länder och afrikanska länder.

Utvidgning: När det gäller kandidatländerna¹⁰² och det potentiella kandidatlandet¹⁰³ är kommissionens främsta konkurrenspolitiska mål att stödja inrättandet av rättsliga ramar samt att skapa välfungerande och operativt oberoende konkurrensmyndigheter och myndigheter för statligt stöd. Därigenom säkerställer man att dessa länder kan bygga upp en solid kontroll av efterlevnaden och anpassa den till EU:s regelverk för den inre marknaden. Under 2025 fortsatte kommissionen att övervaka reformerna, tillämpningen och kandidatländernas och det potentiella kandidatlandets övergripande efterlevnad i linje med kommissionens meddelande om EU:s utvidgningspolitik 2025¹⁰⁴.

6. STÖD TILL KONKURRENSPOLITIKEN I FORM AV KOMMUNIKATION OCH OPINIONSBILDNING

Kommissionens kommunikations- och opinionsarbete på konkurrensområdet uppfyller viktiga mål: främja en konkurrenskultur inom och utanför EU och öka synligheten för och insynen i EU:s konkurrensverksamhet för att stärka dess avskräckande effekt, samt öka medvetenheten bland konsumenter och medborgare om hur kontroller av efterlevnaden av konkurrenslagstiftningen gynnar dem. Syftet och fördelarna med konkurrenslagstiftning och kontrollen av efterlevnaden av

⁹⁹ Förslag till rådets beslut om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av ett avtal mellan Europeiska unionen och Förenade kungariket Storbritannien och Nordirland om samarbete vid tillämpningen av deras konkurrenslagstiftning, COM(2025) 232 final samt förslag till rådets beslut om ingående på Europeiska unionens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen och Förenade kungariket Storbritannien och Nordirland om samarbete vid tillämpningen av deras konkurrenslagstiftning, COM(2025) 233 final.

¹⁰⁰ Avtal mellan Europeiska gemenskaperna och Kanadas regering om tillämpningen av deras konkurrenslagstiftning, EGT L 175, 10.7.1999, s. 50.

¹⁰¹ Avtal mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Koreas regering om samarbete i fråga om konkurrensbegränsande verksamhet, EUT L 202, 4.8.2009, s. 36. Avtal mellan Europeiska gemenskapen och Japans regering om samarbete i fråga om konkurrensbegränsande verksamhet, godkänt protokoll, EUT L 183, 22.7.2003, s. 12. Uppdragsbeskrivning för en konkurrenspolitisk dialog mellan EU och Kina mellan å ena sidan Europeiska kommissionens generaldirektorat för konkurrens och å andra sidan Folkrepubliken Kinas statliga marknadsförvaltning, [44fa06fb-3f63-46cb-90c0-b7ff542b3043 en](https://ec.europa.eu/competition/press/2014/04/20140423_en.htm). Samförståndsavtal om en dialog på området för ordningen för kontroll av statligt stöd och systemet för granskning av rättvis konkurrens mellan Europeiska kommissionens generaldirektorat för konkurrens och Folkrepubliken Kinas reformkommission, [73c7a2da-5a4f-4476-a455-7d63a73ee802 en](https://ec.europa.eu/competition/press/2014/04/20140423_en.htm).

¹⁰² Länder som beviljats status som kandidatland av Europeiska rådet på grundval av en rekommendation från Europeiska kommissionen: Albanien, Bosnien och Hercegovina, Georgien, Moldavien, Montenegro, Nordmakedonien, Serbien, Turkiet och Ukraina.

¹⁰³ Potentiellt kandidatland för EU-medlemskap: Kosovo.

¹⁰⁴ https://enlargement.ec.europa.eu/2025-communication-eu-enlargement-policy_sv. Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, 2025 års meddelande om EU:s utvidgningspolitik, COM(2025) 690 final, 4.11.2025.

den måste effektivt kommuniceras till och visualiseras för olika målgrupper. Kommissionen använder flera kommunikationskanaler med differentierade meddelanden för att uppnå detta.

GD Konkurrens ökade sin räckvidd och antal följare avsevärt i sociala medier under 2025 och är huvudsakligen aktivt på YouTube, X och LinkedIn. Bland annat fokuserade GD Konkurrens på utvecklingen av sin YouTube-kanal. Kanalen innehåller videoinspelningar av högre chefer som talar vid konferenser samt serien ”COMP Flash” där tjänstemän vid GD Konkurrens förklarar uppmärksammade ärenden i korta videoklipp. GD Konkurrens utfärdade mer än 130 pressmeddelanden 2025 och fick över 12 miljoner visningar på sin webbplats.

De evenemang där verkställande vice ordförande Teresa Ribera deltog hade störst inverkan. Viktiga politiska dialoger, t.ex. genomförandedialogerna om integrerade projekt av gemensamt europeiskt intresse och om bostäder till överkomlig kostnad, gjorde det möjligt för verkställande vice ordförande Teresa Ribera och kommissionen att samla in synpunkter och få återkoppling som var avgörande för ett effektivt genomförande av konkurrenspolitiken på områden som stod i centrum för kommissionens prioriteringar.

Generaldirektören för GD Konkurrens deltog i många internationella evenemang 2025. Dessutom organiserade eller samorganiserade GD Konkurrens fem lägeskontroller för att samla in tekniska synpunkter från berörda parter¹⁰⁵.

7. FÖRBINDELSER MED ANDRA EU-INSTITUTIONER

En effektiv konkurrenspolitik bygger på ett kontinuerligt och konstruktivt samarbete med rådet, Europaparlamentet, EESK och ReK. Detta engagemang säkerställer att kommissionens verksamhet på konkurrensområdet även återspeglar större EU-mål. Dessutom ger dessa dialoger verkställande vice ordförande Teresa Ribera möjlighet att styra konkurrensportföljen i en riktning som bidrar till hållbar och inkluderande tillväxt och övergripande konkurrenskraft.

I linje med kommissionens ordförande Ursula von der Leyens politiska riktlinjer och meddelandet om ett enklare och snabbare Europa¹⁰⁶ lämnar varje kollegiemedlem en **årlig lägesrapport om genomförande, förenkling och efterlevnad**¹⁰⁷ till rådet, Europaparlamentet, EESK och ReK. Syftet med detta arbete är att säkerställa ansvarsskyldighet och transparens i genomförandet och förenklingen av EU-rätten, en process som är central för Ursula von der Leyen-kommissionens åtagande för ett enklare och snabbare Europa. Målsättningen är att skapa ett delat ansvar mellan EU:s institutioner när det gäller att förbättra effektiviteten i EU:s regler, minska regelbördan och öka EU:s konkurrenskraft.

Verkställande vice ordförande Teresa Riberas rapport om genomförande, förenkling och efterlevnad omfattar de första sju månaderna 2025. Rapporten visar hur den verkställande vice ordföranden prioriterar kommissionens genomförande- och förenklingsagenda. Den beskriver de insatser som har gjorts för att se över och förenkla befintlig lagstiftning och för att göra ny lagstiftning enklare och lättare att genomföra. Rapporten innehåller exempel på slutförda eller pågående förenklings- och genomförandeinsatser, t.ex. Cisaf, den allmänna

¹⁰⁵ Ämnen för lägeskontroller under 2025 var subventionerade/överkomliga bostäder, handelspolitiska skyddsinstrument och utländska subventioner (samorganiserade av GD Handel, GD Konkurrens och DG Inre marknaden, industri, entreprenörskap samt små och medelstora företag), förordningen om tekniköverföringsavtal och riktlinjerna, privat tillämpning av reglerna om statligt stöd samt översynen av förordning 1/2003.

¹⁰⁶ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *Ett enklare och snabbare Europa: Meddelande om genomförande och förenkling*, COM(2025) 47 final, 11.2.2025.

¹⁰⁷ https://commission.europa.eu/document/download/ba6e04fd-27f5-4723-93d4-747fa4f0a425_en?filename=RIBERA_APR_SPI_2025_45_EN.pdf.

gruppundantagsförordningen för statligt stöd, det uppdaterade beslutet om tjänster av allmänt ekonomiskt intresse avseende bostäder till överkomlig kostnad¹⁰⁸, riktlinjerna för horisontella koncentrationer, riktlinjerna för icke-horisontella koncentrationer, förordning 1/2003, förordningen om utländska subventioner och förordningen om digitala marknader.

Under 2025 deltog verkställande vice ordförande Teresa Ribera regelbundet i diskussioner och strukturerade dialoger i både Europaparlamentet och rådet. I Europaparlamentet framträdde hon inför utskottet för ekonomi och valutafrågor (ECON-utskottet), utskottet för industrifrågor, forskning och energi, utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, klimat och livsmedelssäkerhet samt särskilda utskottet för bostadskrisen. Dessutom diskuterade hon sin 2025 års årliga lägesrapport om genomförande, förenkling och efterlevnad i en strukturerad dialog med ECON-utskottet. I rådet deltog verkställande vice ordförande Teresa Ribera i en riktlinjedebatt om industrins konkurrenskraft.

Slutligen deltog tjänstemän från GD Konkurrens under 2025 i möten som sammankallades av den föredragande som ansvarade för att utarbeta EESK:s yttrande om kommissionens rapport om konkurrenspolitik 2024. Denna samverkan på ”teknisk” nivå gav föredraganden och hans förslagsgrupp bakgrundsinformation och faktaförklaringar. Utbytet av synpunkter gav dessutom kommissionen en fördjupad förståelse av arbetsgivares, arbetstagares, det civila samhällets och andra berörda aktörers perspektiv på konkurrenspolitiken.

¹⁰⁸ Kommissionens beslut av den 16 december 2025 om tillämpningen av artikel 106.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på statligt stöd i form av ersättning för allmännyttiga tjänster som beviljas vissa företag som fått i uppdrag att tillhandahålla tjänster av allmänt ekonomiskt intresse och om upphävande av beslut 2012/21/E.