



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 3.9.2025  
SWD(2025) 593 final

**ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR**  
**SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGSRAPPORTEN**

**om programmet för den inre marknaden och tullen**

*Följedokument till*

**Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning**

**om inrättande av programmet för den inre marknaden och tullen för perioden 2028–  
2034 och om upphävande av förordningarna (EU) 2021/444, (EU) 2021/690, (EU)  
2021/785, (EU) 2021/847 och (EU) 2021/1077**

{COM(2025) 590 final} - {SEC(2025) 592 final} - {SWD(2025) 592 final}

# Konsekvensbedömning av EU:s nästa långsiktiga budget – PROGRAMMET FÖR DEN INRE MARKNADEN OCH TULLEN

## 1. Behov av åtgärder

### Vilka är problemen?

En välfungerande inre marknad är en förutsättning för EU:s konkurrenskraft och för att säkerställa Europas hållbara välbefinnande och ekonomiska säkerhet. Det krävs dock fortfarande åtgärder för att fullborda **den inre marknaden och** säkerställa en högpresterande **tullunion** som kan anpassa sig till geopolitiska osäkerheter och till alltmer instabila internationella handelsmönster och utmaningar. Relevansen av den inre marknaden och den därmed sammanhängande tullunionen ökar mot bakgrund av de framväxande politiska utmaningar som identifierats i de politiska riktlinjerna och de senaste rapporterna från Enrico Letta och Mario Draghi.

Det är därför absolut nödvändigt att säkerställa kontinuerlig finansiering för den inre marknaden och förbättra samarbetet mellan nationella förvaltningar. Det nuvarande **komplexa** finansieringslandskapet saknar **flexibilitet och synergier**, och hinder hindrar effektiv tillgång till disponibla medel. Flexibilitet i systemet för finansiering av den fleråriga budgetramen kommer att göra det lättare för program att anpassa sig till föränderliga prioriteringar och samtidigt främja EU:s tullunion och den inre marknadens globala konkurrenskraft och bidra till att skapa mer lika villkor.

Trots tillgången till betydande resurser genom de befintliga programmen för **den inre marknaden, tullen<sup>1</sup>, Fiscalis och unionens bedrägeribekämpning** som är föremål för denna konsekvensbedömning hindrar en rad faktorer fortfarande deras effektiva fördelning och användning.

### Vad ska vi uppnå?

Det allmänna målet med detta initiativ är att stärka och fördjupa den inre marknadens funktion och stärka tullunionen, skydda EU:s och dess medlemsstaters finansiella och ekonomiska intressen genom större flexibilitet, förenkling och synergier.

Mer specifikt tar detta initiativ upp utmaningen med fragmentering, komplexitet och samordningsbrister på följande tre områden, där behovet av EU-insatser i form av EU-finansiering underbyggs av bevis.

- Kunskaps- och dataluckor finns bland de hinder som hindrar medborgare, konsumenter, företag och ekonomiska aktörer från att dra nytta av den inre marknaden.

---

<sup>1</sup> Inklusive insatser som görs genom instrumentet för tullkontrollutrustning, som ingår i Fonden för integrerad gränsförvaltning under den fleråriga budgetramen 2021–2027.

- Kapacitetsuppbyggnad, administrativt och operativt samarbete mellan medlemsstaterna och mellan medlemsstaterna och Europeiska kommissionen är fortfarande inte optimalt.
- Reglering, standardisering och verkställighet på EU-nivå kanske inte kan anpassas till en föränderlig miljö.

I avsaknad av EU-åtgärder som säkerställer samordnad finansiering på området för den inre marknaden, tullunionen, beskattning och bedrägeribekämpning skulle de identifierade problemen och deras rötter kvarstå. Ett oförändrat finansieringslandskap skulle kunna begränsa Europeiska kommissionens förmåga att upprätthålla den verksamhet som krävs enligt dess rättsliga skyldigheter och att till fullo bedöma efterlevnaden av EU-lagstiftningen. Detta skulle hindra insatserna för att ytterligare förbättra och fullborda den inre marknadens funktion och stärka tullunionen.

## 2. Lösningar

### Beskrivning av de politiska alternativen

**Två politiska alternativ** övervägdes, nämligen ett integrerat scenario och ett enhetligt scenario. Båda är uppbyggda kring olika ambitionsnivåer för att integrera de nuvarande finansieringsinstrumenten.

Med förbättrad harmonisering av rättsliga bestämmelser upprättar det **integrerade scenariot** en enda, mer strömlinjeformad flexibel ram men upprätthåller fortfarande en tydlig uppdelning mellan de fyra befintliga programmen. Det skulle innebära att det framtida programmet skulle återskapa den nuvarande pelarbaserade strategin och styrningsmodellerna för programmet för den inre marknaden och införliva de nya delarna (tullar, beskattning och bedrägeribekämpning) som nya pelare (med undantag för de små och medelstora företagen och livsmedels- och foderdelarna).

Det **enhetliga scenariot** innebär en fullständig sammanslagning av alla politiska prioriteringar inom tillämpningsområdet, med en enda gemensam grundläggande akt, dvs. en uppsättning rättsliga och institutionella krav för alla de verksamheter som omfattas. Detta scenario kan ge större flexibilitet genom ökade möjligheter att svara på förändrade omständigheter eller behov och större flexibilitet att överföra budgetanslag mellan olika politikområden.

### Jämförelse av alternativen

Det **integrerade scenariot** har begränsad potential för ökad flexibilitet, synergier och förenklingar. Det finns ett behov av att kraftfullt möjliggöra ytterligare eller förbättrade verksamheter, såsom snabbare och bättre svar på föränderliga omständigheter, och att skapa fler gemensamma aktiviteter.

Det **enhetliga scenariot**, även om det kan vara administrativt komplicerat på grund av mer krävande förvaltnings- och samordningsbehov, har kapacitet att fastställa en stabil och flexibel ram och leda till stegvisa förbättringar jämfört med den nuvarande situationen för de fyra programmen. Det skulle leda till förenklade och rationaliserade processer, övergripande politiska synergier, integrerade digitala verktyg för tillgång till finansiering, samt effektivt

genomförande och rapportering av program för alla politikområden, utan att öka den administrativa bördan för berörda parter.

### **Rekommenderat alternativ**

Efter att ha bedömt de två politiska alternativen, och främst fokuserat på deras utformning, är det föredragna alternativet det **enhetliga scenariot**. Genom sin utformning och de politikområden det omfattar har det störst potential att uppnå programmets allmänna mål och ta itu med alla identifierade problem och drivkrafter.

Behoven på de berörda politikområdena kan bäst hanteras med det enhetliga scenariot att konsolidera fyra tidigare program genom att förenkla och rationalisera förfarandena. Detta skulle bidra till att främja EU:s politik och program, uppmuntra berörda parter deltagande och öka verksamhetens relevans. Det enhetliga scenariot ger ökade operativa och administrativa **synergier**, ökad **flexibilitet**, främjande av **förenkling** och minskning av den administrativa bördan genom förenklade EU-finansieringsförfaranden och förbättrat digitalt redo och evidensbaserat beslutsfattande.

### **3. Effekter av det rekommenderade scenariot**

Det **enhetliga** scenariot skulle göra både den övergripande verksamheten till stöd för nationella myndigheter och kommissionens beslutsfattande och brottsbekämpningsroll effektivare. Ytterligare fördelar kan uppstå inom tvärpolitiska områden och övergripande verksamhet, tillsammans med **ökad anpassningsförmåga** och potential för **synergier** och **förenkling** i programförvaltningen och administrationen, vilket kan minska de administrativa bördorna och minska kostnaderna.

Det är viktigt att politikspecifika rättsliga åtaganden prioriteras, samtidigt som största möjliga flexibilitet ges i den övergripande styrningen och genomförandet av programmet.

### **4. Uppföljning**

#### **När kommer initiativet att ses över?**

Detta initiativ kommer att övervakas genom resultatramen för budgeten efter 2027, som kommer att granskas i en separat konsekvensbedömning. I resultatramen föreskrivs en genomföranderapport under programmets genomförandefas samt en utvärdering i efterhand i enlighet med artikel 34.3 i förordning (EU, Euratom) 2024/2509. Utvärderingen kommer att genomföras i enlighet med kommissionens riktlinjer för bättre lagstiftning och baseras på indikatorer som är relevanta för programmets mål.