



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.7.2025
COM(2025) 581 final

2025/0581 (CNS)

Förslag till

RÅDETS DIREKTIV

**om ändring av direktiv (EU) 2020/262 vad gäller allmänna regler för punktskatt på
tobak och tobaksrelaterade produkter**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I rådets direktiv (EU) 2020/262¹ (*direktivet*) fastställs allmänna regler för punktskattepliktiga varor, med särskild tonvikt på tillverkning, lagring och flyttning av punktskattepliktiga varor mellan medlemsstaterna. Direktivet ersatte rådets direktiv 2008/118/EG². Huvudsyftet med direktivet är att tillåta fri rörlighet för varor inom EU, samtidigt som det säkerställs att medlemsstaterna uppbär korrekt punktskatt.

Denna tekniska ändring av direktivet härrör från översynen av rådets direktiv 2011/64/EU om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror³. Bakgrunden till detta initiativ beskrivs utförligt i motiveringen till förslaget till rådets direktiv om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobak och tobaksrelaterade produkter⁴. Utkastet till förslag utgör en revidering av rådets direktiv 2011/64/EU genom en bättre anpassning av beskattningen av tobak och tobaksrelaterade produkter till hälsomålen och genom en anpassning till den senaste utvecklingen och de nya marknadstrenderna samt genom införande av harmoniserade regler för punktskatt på nya produkter (t.ex. upphettade tobaksvaror, vätskor till elektroniska cigaretter och andra produkter som innehåller nikotin) och råtobak.

Förslaget om ändring av direktivet krävs för att skapa rättslig säkerhet och säkerställa att allmänna regler för punktskatt även kommer att vara tillämpliga på nya definitioner av tobak och tobaksrelaterade produkter och på råtobak.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Förslaget främjar direktivets mål att säkerställa en smidigt fungerande inre marknad och en ändamålsenlig beskattning.

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Översynen av direktivet är förenlig med den föreslagna översynen av rådets direktiv 2011/64/EU, som har samma mål som det direktivet, nämligen att säkerställa en väl fungerande inre marknad och en effektiv punktskatteförvaltning.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Förslaget bygger på artikel 113 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget)⁵. I denna artikel föreskrivs att rådet enhälligt, i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande och efter att ha hört Europaparlamentet och Ekonomiska och sociala

¹ [Rådets direktiv \(EU\) 2020/262](#) av den 19 december 2019 om allmänna regler för punktskatt (omarbetning), EUT L 58, 27.2.2020, s. 4.

² [Rådets direktiv 2008/118/EG](#) av den 16 december 2008 om allmänna regler för punktskatt och om upphävande av direktiv 92/12/EEG (EUT L 9, 14.1.2009, s. 12).

³ [Rådets direktiv 2011/64/EU](#) av den 21 juni 2011 om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror (EUT L 176, 5.7.2011, s. 24).

⁴ Ange referens när den blir tillgänglig.

⁵ Konsoliderad version av [fördraget om Europeiska unionens funktionssätt](#), EUT C 326, 26.10.2012, s. 47.

kommittén, ska anta bestämmelser om harmonisering av medlemsstaternas regler på området för indirekt beskattning.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

I enlighet med subsidiaritetsprincipen och proportionalitetsprincipen som anges i artikel 5 i EUF-fördraget kan inte målen i förslaget i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna själva och kan därför bättre uppnås på unionsnivå.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen i artikel 5.4 i EUF-fördraget. De föreslagna ändringarna går inte utöver vad som är nödvändigt för att hantera de aktuella frågorna och säkerställa en effektiv och väl fungerande inre marknad.

- **Val av instrument**

Förslaget är ett direktiv.

3. **RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Direktivet måste ändras till följd av de ändringar som föreslås i översynen av rådets direktiv 2011/64/EU, inbegripet utvidgningen av det direktivets tillämpningsområde till att omfatta nya produkter och råtabak. Den föreslagna översynen av rådets direktiv 2011/64/EU har redan genomgått en utvärderingsprocess som presenteras utförligt i motiveringen till förslaget till ändring av rådets direktiv 2011/64/EU.

- **Samråd med berörda parter**

Samrådet med berörda parter beskrivs utförligt i motiveringen till förslaget till rådets direktiv om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobak och tobaksrelaterade produkter.

Samrådsstrategin för översynen av rådets direktiv 2011/64/EU var att samla in synpunkter från berörda parter om tillämpningen av de nuvarande reglerna om strukturerna för punktskatt på tobaksvaror, om behovet av att uppgradera EU:s regelverk och få synpunkter på eventuella ändringar.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Insamlingen och användningen av sakkunnigutlåtanden beskrivs utförligt i motiveringen till förslaget till rådets direktiv om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobak och tobaksrelaterade produkter.

- **Konsekvensbedömning**

Konsekvensbedömningen beskrivs utförligt i motiveringen till förslaget till rådets direktiv om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobak och tobaksrelaterade produkter.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling beskrivs utförligt i motiveringen till förslaget till rådets direktiv om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobak och tobaksrelaterade produkter.

- **Grundläggande rättigheter**

Åtgärden påverkar inte de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Punktskatt utgör inkomster för medlemsstaternas nationella budgetar. I beslutet om egna medel, som läggs fram parallellt med detta förslag, föreskrivs nya egna medel som gör anspråk på en del av minimiskattesatsen för tobak och tobaksrelaterade produkter. Även om beslutet inte är rättsligt kopplat till den föreslagna översynen av direktivet bygger det på de politiska val som fastställs i direktivet (och dess översyner). Det stärker åtagandet att skydda och förbättra medborgarnas allmänna hälsa och minska snedvridningar som orsakas av gränsöverskridande handel med produkter som omfattas av direktivet.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

En genomförandeplan behövs inte, eftersom detta förslag är en teknisk ändring.

Förslag till

RÅDETS DIREKTIV**om ändring av direktiv (EU) 2020/262 vad gäller allmänna regler för punktskatt på tobak och tobaksrelaterade produkter**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA DIREKTIV

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 113,
 med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
 efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
 med beaktande av Europaparlamentets yttrande¹,
 med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande²,
 i enlighet med ett särskilt lagstiftningsförfarande, och
 av följande skäl:

- (1) I rådets direktiv (EU) 2020/262³ fastställs allmänna regler för punktskatt som påförs på konsumtion av vissa punktskattepliktiga varor, inbegripet tobaksvaror som omfattas av rådets direktiv 2011/64/EU⁴. Direktiv 2011/64/EU, genom vilket strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror fastställs, har ersatts av rådets direktiv (EU) XX/XXX [Publikationsbyrå: infoga nummer och år för rådets direktiv om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobak och tobaksrelaterade produkter som antas samma dag som detta direktiv]⁵ med verkan från och med den 1 januari 2028. Direktiv (EU) XX/XXX [Publikationsbyrå: infoga nummer och år för rådets direktiv om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobak och tobaksrelaterade produkter som antas samma dag som detta direktiv] omfattar ett antal nya produkter som fungerar som substitut för tobaksvaror, och som innehåller tobak eller nikotin, samt råtabak. Följaktligen bör förteckningen över punktskattepliktiga varor som omfattas av direktiv (EU) 2020/262 även omfatta alla dessa produkter.
- (2) För att säkerställa att oegentligheter och eventuella omdirigeringar upptäcks bör åtgärder i leveranskedjan för råtabak omfattas av kraven avseende kontroll och förflyttning i rådets direktiv (EU) 2020/262. Med tanke på den börda som kraven avseende kontroll och förflyttning skulle innebära för små odlare och den begränsade

¹ EUT C , , s. .

² EUT C , , s. .

³ Rådets direktiv (EU) 2020/262 av den 19 december 2019 om allmänna regler för punktskatt (omarbetning), EUT L 58, 27.2.2020, s. 4, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2020/262/oj>.

⁴ Rådets direktiv 2011/64/EU av den 21 juni 2011 om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobaksvaror, EUT L 176, 5.7.2011, s. 24, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj>.

⁵ Rådets direktiv XX/XXX [Publikationsbyrå: för in nummer och år samt EUT-hänvisning till rådets direktiv om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobak och tobaksrelaterade produkter, antaget samma dag som detta direktiv].

riskerna för bedrägerier bör medlemsstaterna undanta tobaksodlare, deras organisationer och sammanslutningar från dessa, förutsatt att de inte deltar i omvandlingen av behandlad eller torkad tobak till bearbetad tobak.

(3) Direktiv (EU) 2020/262 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Direktiv (EU) 2020/262 ska ändras på följande sätt:

I artikel 1.1 i direktiv (EU) 2020/262 ska led c ersättas med följande:

”c) Tobak och tobaksrelaterade produkter som omfattas av rådets direktiv (EU) XX/XXX*.”

Följande artikel ska införas:

”Artikel 50a

Tobaksodlare samt deras organisationer och sammanslutningar

Medlemsstaterna ska undanta tobaksodlare, deras organisationer och sammanslutningar från kraven i artiklarna 14–21, 24–28, 30–31, 33–47 och från övriga krav avseende när punktskatt kan utkrävas, förutsatt att de inte deltar i omvandlingen av behandlad eller torkad tobak till bearbetad tobak.”

* Rådets direktiv XX/XXX [Publikationsbyrå: för in nummer och år samt EUT- och ELI-hänvisning till rådets direktiv om strukturen och skattesatserna för punktskatten på tobak och tobaksrelaterade produkter, antaget samma dag som detta direktiv].”

Artikel 2

1. Medlemsstaterna ska senast den 31 december 2027 anta och offentliggöra de lagar och andra författningar som är nödvändiga för att följa detta direktiv. De ska genast överlämna texten till dessa bestämmelser till kommissionen.

De ska tillämpa dessa bestämmelser från och med den 1 januari 2028.

När en medlemsstat antar dessa bestämmelser ska de innehålla en hänvisning till detta direktiv eller åtföljas av en sådan hänvisning när de offentliggörs. Närmare föreskrifter om hur hänvisningen ska göras ska varje medlemsstat själv utfärda.

2. Medlemsstaterna ska underrätta kommissionen om texten till de centrala bestämmelser i nationell rätt som de antar inom det område som omfattas av detta direktiv.

Artikel 3

Detta direktiv träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 4

Detta direktiv riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*