



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.7.2025
COM(2025) 572 final

Interinstitutionellt avtal

**mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om
budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning**

Förslag till
INTERINSTITUTIONELLT AVTAL

mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen
om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning

EUROPAPARLAMENTET, EUROPEISKA UNIONENS RÅD OCH EUROPEISKA KOMMISSIONEN,

nedan kallade institutionerna,

HAR ENATS OM FÖLJANDE.

1. Detta avtal ingås i enlighet med artikel 295 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) och syftar till att genomföra budgetdisciplin, förbättra det årliga budgetförfarandet och det interinstitutionella samarbetet i budgetfrågor samt säkerställa sund ekonomisk förvaltning.
2. Detta avtal är bindande för institutionerna under hela den period som det är i kraft. Bilagorna till detta avtal utgör en integrerad del av avtalet.
3. Detta avtal ändrar inte institutionernas respektive budgetbefogenheter såsom de fastställs i fördragen, i rådets förordning (EU, Euratom) 20XX/XXX¹ (*förordningen om den fleråriga budgetramen*), i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509² (*budgetförordningen*) och i rådets beslut (EU, Euratom) 20XX/XX³ (*beslutet om egna medel*) och påverkar inte de nationella parlamentens befogenheter när det gäller egna medel.
4. Varje ändring av detta avtal kräver samförstånd mellan samtliga institutioner.
5. Detta avtal består av tre delar:
 - Del I avser interinstitutionellt samarbete om den fleråriga budgetramen och de särskilda instrumenten.
 - Del II avser interinstitutionellt samarbete i budgetfrågor.
 - Del III avser interinstitutionellt samarbete under budgetförfarandet.
6. Detta avtal träder i kraft den XX XX XX och ersätter det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel⁴.

¹ EUT L..., s.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

³ Rådets beslut [(EU, Euratom) 20XX/XX av den [...]] (EUT L..., s. ..., ELI...).

⁴ EUT L 433I, 22.12.2020, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj.

DEL I

Interinstitutionellt samarbete om den fleråriga budgetramen

A. BESTÄMMELSER OM INTERINSTITUTIONELLT SAMARBETE UNDER DET FÖRFARANDE SOM LEDER TILL ANTAGANDET AV DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN

7. I linje med artikel 312.5 i EUF-fördraget ska institutionerna vidta alla nödvändiga åtgärder för att underlätta antagandet av en ny flerårig budgetram eller en revidering av den i enlighet med det särskilda lagstiftningsförfarande som avses i artikel 312.2 i EUF-fördraget. Sådana åtgärder kommer att omfatta regelbundna möten och informationsutbyten mellan Europaparlamentet och rådet och, på kommissionens initiativ, möten mellan ordförandena för institutionerna enligt artikel 324 i EUF-fördraget för att främja samråd och närma institutionernas ståndpunkter till varandra. Om ett förslag till ny flerårig budgetram eller till en betydande revidering har lagts fram kommer institutionerna att sträva efter att fastställa särskilda arrangemang för samarbete och dialog dem emellan under hela det förfarande som leder fram till antagandet.

B. BESTÄMMELSER OM DE SÄRSKILDA INSTRUMENTEN

Flexibilitetsmekanismen

8. Kommissionen ska föreslå att den flexibilitetsmekanism som avses i artikel 8 i förordningen om den fleråriga budgetramen tas i anspråk efter att ha undersökt alla möjligheter till omfördelning av anslag inom den rubrik där behovet av ytterligare medel uppstår.

I förslaget om ianspråktagande av flexibilitetsmekanismen ska de behov som ska täckas anges, liksom beloppet. Ett sådant förslag får göras i samband med ett förslag till budget eller ett förslag till ändringsbudget.

Flexibilitetsmekanismen får tas i anspråk av Europaparlamentet och rådet inom ramen för det budgetförfarande som föreskrivs i artikel 314 i EUF-fördraget.

Det samlade marginalinstrumentet

9. Kommissionen ska föreslå att hela eller delar av det belopp som avses i artikel 7.1 c i förordningen om den fleråriga budgetramen (*marginalen för oförutsedda utgifter*) tas i anspråk efter att ha slagit fast att nödvändiga åtagandebemyndiganden eller betalningsbemyndiganden inte kan finansieras på annat sätt. Ett sådant förslag får göras i samband med ett förslag till budget eller ett förslag till ändringsbudget.

Marginalen för oförutsedda utgifter får tas i anspråk av Europaparlamentet och rådet inom ramen för det budgetförfarande som föreskrivs i artikel 314 i EUF-fördraget.

DEL II

FÖRBÄTTRING AV DET INTERINSTITUTIONELLA SAMARBETET I BUDGETFRÅGOR

A. FÖRFARANDE FÖR DET INTERINSTITUTIONELLA SAMARBETET

Införande av finansiella bestämmelser i lagstiftningsakter

10. Om en lagstiftningsakt om fleråriga program eller instrument antas i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och innehåller en bestämmelse i vilken lagstiftaren fastställer en vägledande finansieringsram för programmet ska detta belopp utgöra det särskilda referensbeloppet för Europaparlamentet och rådet under det årliga budgetförfarandet.

Europaparlamentet och rådet förpliktar sig, liksom kommissionen när den utarbetar sitt budgetförslag, att inte avvika från detta belopp med mer än 20 % under hela det berörda programmets eller instrumentets löptid, såvida inte nya vederbörligen motiverade omständigheter uppstår, inbegripet vad gäller unionens politiska prioriteringar, och sker med beaktande av de resultat som uppnåtts genom genomförandet av programmen och instrumenten.

Denna punkt gäller inte anslag som tilldelats i förväg per medlemsstat enligt förordning (EU) XXXX/XX (*nationella och regionala partnerskapsfonden*).

Budgetplanering

11. I syfte att tillhandahålla exakta och tillförlitliga prognoser om budgetkonsekvenserna av grundläggande rättsakter i den mening som avses i artikel 2.4 i budgetförordningen och av lagstiftningsförslag som ännu inte har antagits ska kommissionen till budgetförslaget bifoga en fullständig vägledande budgetplanering för rubrikerna 2 och 3 i den fleråriga budgetramen. I den planeringen, uppställd efter rubrik, politikområde och budgetpost, bör följande anges:

- (a) Grundläggande rättsakter, varvid åtskillnad ska göras mellan fleråriga program, rättsakter som inrättar eller anförtror uppgifter till decentraliserade byråer, och årliga åtgärder enligt nedan:
- (1) För fleråriga program bör kommissionen ange enligt vilket förfarande de antagits, programmets varaktighet, den totala vägledande finansieringsramen samt hur stor andel som avsätts för administrativa utgifter.
 - (2) För rättsakter som inrättar eller anförtror uppgifter till decentraliserade byråer bör kommissionen ange enligt vilken rättslig grund de antagits och tillhandahålla fleråriga beräkningar.
 - (3) För årliga åtgärder (avseende pilotprojekt, förberedande åtgärder) samt åtgärder som finansieras inom ramen för kommissionens befogenheter bör kommissionen tillhandahålla fleråriga beräkningar.
- (b) Ännu inte antagna lagstiftningsförslag från kommissionen, med de senaste uppdaterade uppgifterna om deras potentiella budgetkonsekvenser och eventuella behov av omfördelningar om de antas.

Den vägledande budgetplaneringen ska på ett transparent sätt visa icke tilldelade reserver och buffertar inom fleråriga program.

Kommissionen bör överväga metoder för korsvis hänvisning mellan budgetplaneringen och sin lagstiftningsplanering för att ge mer precisa och tillförlitliga prognoser. För varje lagstiftningsförslag bör kommissionen ange om det ingår i den planering som lämnats in i samband med presentationen av budgetförslaget eller efter det att budgeten slutgiltigt har antagits. Kommissionen bör informera Europaparlamentet och rådet om särskilt följande:

- (a) Alla nya lagstiftningsakter som antagits och ännu inte antagna förslag som lagts fram men som inte ingår i den planering som lämnats in i samband med budgetförslaget eller efter det att budgeten slutgiltigt har antagits (med motsvarande belopp).
- (b) Planerad lagstiftning enligt kommissionens årliga arbetsprogram för lagstiftning med angivande av om åtgärderna sannolikt kommer att ha budgetkonsekvenser.

Vid behov bör kommissionen ange vilka ändringar i planeringen som nya lagstiftningsförslag kräver.

Den vägledande budgetplaneringen ska uppdateras efter det att budgeten har antagits för att integrera resultaten av budgetförfarandet och andra relevanta beslut.

B. DECENTRALISERADE BYRÅER OCH EUROPASKOLOR

12. Innan kommissionen lägger fram ett förslag om inrättande av en ny decentraliserad byrå, och efter att ha övervägt att anförtro uppgifterna till en befintlig institution, ett befintligt organ eller en befintlig byrå, bör kommissionen göra en grundlig, fullständig och objektiv konsekvensbedömning, med beaktande bland annat av den kritiska massa personal och kompetens som behövs, kostnads-nyttaspekter, samstämmighet, subsidiaritet och proportionalitet, inverkan på unionens verksamhet samt budgetkonsekvenser inom den berörda utgiftsrubriken. Utifrån dessa uppgifter, och utan att det påverkar lagstiftningsförfarandena för inrättandet av den decentraliserade byrån, förbinder sig Europaparlamentet och rådet att inom ramen för budgetsamarbetet i tid nå en överenskommelse om finansieringen av den föreslagna byrån.

Följande förfarande ska tillämpas:

- Kommissionen ska först lägga fram varje förslag till inrättande av en ny decentraliserad byrå vid det första budgetrepartsmötet efter det att den själv antagit förslaget, och den ska också lägga fram den finansieringsöversikt som åtföljer lagstiftningsförslaget om inrättande av den decentraliserade byrån och redogöra för konsekvenserna av förslaget under den period som återstår av budgetplaneringen.
- Kommissionen ska sedan under lagstiftningsprocessen bistå lagstiftaren med att bedöma de ekonomiska konsekvenserna av de ändringar som föreslagits. Dessa ekonomiska konsekvenser bör beaktas under relevanta steg i det tillämpliga lagstiftningsförfarandet.
- Därefter ska kommissionen innan lagstiftningsprocessen slutförs lägga fram en uppdaterad finansieringsöversikt som tar hänsyn till lagstiftarens potentiella

ändringar. Den slutliga finansieringsöversikten ska diskuteras innan en slutlig överenskommelse nås och ska formellt godkännas av lagstiftaren. Den ska också föras upp på dagordningen för ett kommande budgetrepartsmöte (i brådskande fall i förenklad form), i syfte att nå en överenskommelse om finansieringen.

- Slutligen ska den överenskommelse som nåtts, under det att hänsyn tas till kommissionens budgetberäkning avseende lagstiftningsprocessens innehåll, bekräftas genom en gemensam förklaring. Den gemensamma förklaringen ska underställas Europaparlamentets och rådets godkännande, i enlighet med deras respektive arbetsordning.

Samma förfarande bör tillämpas vid ändring av en rättsakt som berör en decentraliserad byrå och som skulle påverka den berörda byråns resurser.

Om en decentraliserad byrås uppgifter ändras väsentligt genom en rättsakt som inte omfattar en ändring av den rättsakt genom vilken byrån i fråga ursprungligen inrättats ska kommissionen meddela Europaparlamentet och rådet om detta genom att lämna in en reviderad finansieringsöversikt, så att Europaparlamentet och rådet har möjlighet att utan onödigt dröjsmål nå en överenskommelse om finansieringen av byrån.

13. Vid budgetförfarandet bör hänsyn tas till de relevanta bestämmelserna i den gemensamma ansats som bifogats det gemensamma uttalande från Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om decentraliserade byråer som undertecknades den 19 juli 2012.
14. När Europaskolornas styrelse överväger att inrätta en ny Europaskola ska ett liknande förfarande tillämpas på motsvarande sätt i fråga om budgetkonsekvenserna för unionens budget.

C. BUDGETKONTROLLFÖRFARANDE FÖR EN RÅDSAKT SOM GRUNDAR SIG PÅ ARTIKEL 122 I EUF-FÖRDRAGET OCH SOM KAN MEDFÖRA BETYDANDE KONSEKVENSER FÖR UNIONENS BUDGET

15. Om kommissionen lägger fram ett förslag för antagande av en rättsakt som grundar sig på artikel 122 i EUF-fördraget och som kan medföra betydande konsekvenser för unionens budget kan nedanstående arrangemang för ett förfarande för budgetkontroll mellan Europaparlamentet och rådet med aktivt stöd av kommissionen vara tillämpligt.
16. Kommissionen kommer till alla förslag till en rättsakt som grundar sig på artikel 122 i EUF-fördraget att bifoga en bedömning av den föreslagna rättsaktens budgetkonsekvenser och ange om den anser att akten i fråga kan få betydande konsekvenser för unionens budget. På grundval av detta kan Europaparlamentet och rådet begära att förfarandet ska inledas.

Förfarandet kommer att äga rum i en gemensam kommitté bestående av företrädare för Europaparlamentet och rådet på lämplig nivå. Kommissionen kommer att delta i den gemensamma kommitténs arbete.

Utan att det påverkar rådets befogenheter enligt artikel 122 i EUF-fördraget kommer Europaparlamentet och rådet att föra en konstruktiv dialog i syfte att nå en samsyn

om den planerade rättsaktens budgetkonsekvenser med vederbörlig hänsyn till hur brådskande ärendet är.

Förfarandet bör ta högst två månader, såvida inte akten i fråga måste antas före ett visst datum eller, om ärendets brådskande natur så kräver, inom en kortare tidsram som fastställts av rådet.

DEL III

INTERINSTITUTIONELLT SAMARBETE UNDER DET ÅRLIGA BUDGETFÖRFARANDET

17. Institutionerna ska vidta åtgärder för att underlätta det årliga budgetförfarandet.
- Institutionerna ska under hela förfarandet samarbeta lojalt i syfte att förena sina ståndpunkter. Institutionerna ska i alla skeden av förfarandet samarbeta genom lämpliga interinstitutionella kontakter för att följa upp hur arbetet fortskrider och analysera graden av konvergens.
- Institutionerna ska säkerställa att deras respektive arbetsprogram samordnas i största möjliga utsträckning, så att förfarandena kan genomföras på ett sammanhängande och konvergerande sätt som leder till att unionens allmänna budget slutligt kan antas.
- Budgettrepartsmöten kan anordnas i alla skeden av förfarandet och med företrädare på olika nivåer beroende på den typ av diskussion som förväntas. Varje institution ska i enlighet med sin arbetsordning utse sina företrädare för varje möte, fastställa sitt förhandlingsmandat och i god tid informera övriga institutioner om de praktiska detaljerna för mötena.
- De närmare bestämmelserna om interinstitutionellt samarbete under budgetförfarandet anges i bilagan.
18. Institutionerna ska, i syfte att uppnå sund ekonomisk förvaltning, under budgetförfarandet och i samband med att den årliga budgeten antas i möjligaste mån säkerställa att tillräckliga marginaler lämnas tillgängliga under taken för de olika rubrikerna i den fleråriga budgetramen.

A. GENOMFÖRANDE AV BUDGETEN, BETALNINGAR OCH UTESTÅENDE ÅTAGANDEN

19. Eftersom det är nödvändigt att säkerställa att de totala betalningsbemyndigandena utvecklas på ett ordnat sätt i förhållande till åtagandebemyndigandena och undvika överföringar av utestående åtaganden från ett år till ett annat som avviker från det normala är institutionerna överens om att noga övervaka betalningsprognoser och mängden utestående åtaganden för att minska risken att genomförandet av unionsprogram försvåras på grund av att det saknas betalningsbemyndiganden vid den fleråriga budgetramens slut.
- Under budgetförfarandets gång ska institutionerna sammanträda regelbundet för att tillsammans utvärdera läget och utsikterna för genomförandet av budgeten under det innevarande och de kommande budgetåren. Den utvärderingen ska ske i form av interinstitutionella möten på lämplig nivå inför vilka kommissionen i lämpliga fall ska tillhandahålla en detaljerad lägesrapport om verkställda betalningar, mottagna betalningsansökningar och reviderade prognoser, i förekommande fall inbegripet långsiktiga prognoser, samt relevant information om ansvarsförbindelser.

B. UTGIFTER MED AVSEENDE PÅ FISKEAVTAL

20. Utgifter med avseende på fiskeavtal ska omfattas av följande särskilda regler.

Kommissionen förpliktar sig att regelbundet informera Europaparlamentet om förberedelserna, genomförandet och avslutandet av förhandlingar om fiskeavtal, inbegripet deras budgetkonsekvenser.

Inom ramen för lagstiftningsförfarandet på området för fiskeavtal förpliktar sig institutionerna att göra sitt yttersta för att säkerställa att alla förfaranden genomförs med minsta möjliga dröjsmål.

Belopp som anslås i budgeten för nya fiskeavtal eller förnyelse av fiskeavtal som förväntas träda i kraft eller börja tillämpas provisoriskt den 1 januari det berörda budgetåret ska ingå i den övergripande driftbudgetposten.

Belopp som anslås i budgeten för nya fiskeavtal eller förnyelse av fiskeavtal som träder i kraft eller börjar tillämpas provisoriskt efter den 1 januari det berörda budgetåret ska föras upp i reserven.

Om de anslag som avsatts för fiskeavtal (inbegripet reserven) skulle visa sig otillräckliga, ska kommissionen förse Europaparlamentet och rådet med nödvändiga uppgifter om orsakerna till denna situation och om vilka åtgärder som skulle kunna vidtas enligt de fastställda förfarandena. Vid behov och när så är lämpligt ska kommissionen föreslå lämpliga åtgärder.

Kommissionen ska varje kvartal förse Europaparlamentet och rådet med detaljerade uppgifter om tillämpningen av de fiskeavtal som är i kraft samt med en ekonomisk prognos för återstoden av året.

21. Utan att det påverkar det förfarande som är tillämpligt för fiskeavtalsförhandlingar förbinder sig Europaparlamentet och rådet att inom ramen för budgetsamarbetet i tid nå en överenskommelse om en adekvat finansiering av fiskeavtalen.

C. FINANSIERING AV DEN GEMENSAMMA UTRIKES- OCH SÄKERHETSPOLITIKEN (GUSP)

22. Det totala beloppet för driftsutgifterna för Gusp ska tas upp i ett och samma budgetkapitel med rubriken Gusp. Detta belopp ska täcka de faktiska förutsägbara behov som beräknats vid upprättandet av budgetförslaget på grundval av årliga prognoser från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (*den höga representanten*). En rimlig marginal för oförutsedda utgifter ska tillåtas. Inga medel får avsättas i reserv.
23. Vad gäller de utgifter för Gusp som belastar Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med artikel 41 i fördraget om Europeiska unionen, ska institutionerna sträva efter att, i förlikningskommittén, såsom anges i artikel 314.5 i EUF-fördraget, och utifrån kommissionens budgetförslag, varje år uppnå enighet om vilket belopp som ska föras in för driftsutgifter och om hur det beloppet ska fördelas mellan artiklarna i budgetkapitlet för Gusp. Om enighet inte uppnås ska Europaparlamentet och rådet föra in samma belopp i budgeten som i föregående års budget, eller det belopp som föreslås i budgetförslaget om detta är lägre.

Det totala beloppet för driftsutgifter för Gusp ska fördelas mellan artiklarna i budgetkapitlet för Gusp så som föreslås i tredje stycket. Varje artikel ska omfatta åtgärder som redan har antagits, åtgärder som är planerade men som ännu inte har antagits samt belopp för framtida – oförutsedda – åtgärder som rådet kommer att anta under det berörda budgetåret.

Inom budgetkapitlet för Gusp kan de artiklar där åtgärder inom Gusp ska tas upp ha ungefär följande lydelse:

- Civila uppdrag inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken, inbegripet de enskilda mest omfattande uppdragen enligt artikel 52.1 g i budgetförordningen.
- Andra civila uppdrag inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken.
- Nödåtgärder och förberedande åtgärder för dessa uppdrag.
- Icke-spridning och nedrustning.
- Europeiska unionens särskilda representanter.

Eftersom kommissionen i enlighet med budgetförordningen har befogenhet att självständigt överföra anslag mellan artiklarna inom budgetkapitlet för Gusp, ska den flexibilitet som bedöms vara nödvändig för ett snabbt genomförande av åtgärder inom Gusp säkerställas. Om beloppet i budgetkapitlet för Gusp under ett budgetår inte är tillräckligt för att täcka de nödvändiga utgifterna ska Europaparlamentet och rådet på förslag av kommissionen omedelbart söka en lösning.

24. Den höga representanten ska varje år höra Europaparlamentet angående ett långsiktigt dokument som ska överlämnas senast den 15 juni det berörda året om de viktigaste aspekterna och de grundläggande vägvalen när det gäller Gusp, inbegripet de finansiella konsekvenserna för Europeiska unionens allmänna budget, en utvärdering av de åtgärder som inletts år n-1 och en bedömning av huruvida Gusp är samordnat med och kompletterar unionens andra instrument för finansiering av yttre åtgärder. Den höga representanten ska också regelbundet informera Europaparlamentet genom att anordna minst tre gemensamma samrådsmöten per år inom ramen för den regelbundna politiska dialogen om Gusp, enligt överenskommelse senast den 30 november varje år. Europaparlamentet respektive rådet ska besluta vem som ska delta i dessa möten, med beaktande av målet och av vilken typ av information som utbyts vid dessa möten.

Företrädare för kommissionen ska inbjudas att delta i dessa möten.

Om rådet antar ett beslut på Gusp-området som medför utgifter ska den höga representanten omedelbart och under alla omständigheter senast 30 dagar därefter till Europaparlamentet överlämna en uppskattning av de beräknade kostnaderna (en *finansieringsöversikt*), särskilt de kostnader som avser tidsram, personal, användning av lokaler och övrig infrastruktur, transportmedel, utbildningsbehov och säkerhetsarrangemang.

Kommissionen ska en gång i kvartalet underrätta Europaparlamentet och rådet om genomförandet av åtgärder inom Gusp och om de finansiella prognoserna för återstoden av budgetåret.

Utfärdat i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Talman

På rådets vägnar
Ordförande

På kommissionens vägnar
Ordförande

BILAGA

INTERINSTITUTIONELLT SAMARBETE UNDER DET ÅRLIGA BUDGETFÖRFARANDET

Del A. Tidsplan för budgetförfarandet

1. Institutionerna ska varje år enas om en pragmatisk tidsplan i god tid innan budgetförfarandet inleds på grundval av nuvarande praxis.

Del B. Prioriteringar för budgetförfarandet

2. I god tid innan kommissionen antar budgetförslaget ska ett budgettrepartsmöte sammankallas för att diskutera finansieringsprioriteringar för det kommande budgetårets budget. Diskussionerna ska ta hänsyn till de politiska prioriteringar för unionen som institutionerna fastställt i relevanta dokument och tjäna som underlag för budgetförfarandet samt undersöka hur prioriteringarna bäst kan återspeglas i nästa budget.
3. Trepartsmötet kommer även att diskutera eventuella frågor som uppkommit under genomförandet av det innevarande budgetårets budget utifrån information som kommissionen tillhandahållit i enlighet med punkt 19 i detta avtal.

Del C. Upprättande av budgetförslaget och uppdatering av beräkningar

4. Andra institutioner än kommissionen uppmanas att anta sina budgetberäkningar före mars månads utgång.
5. Varje år ska kommissionen lägga fram ett budgetförslag som visar unionens faktiska finansieringsbehov i linje med unionens politiska prioriteringar och tar vederbörlig hänsyn till den budgetplanering som avses i punkt 11 i detta avtal.
6. Europaparlamentet och rådet förpliktar sig att ta hänsyn till den bedömning av möjligheterna att genomföra budgeten som kommissionen har gjort i sina förslag och i samband med genomförandet av innevarande budget.
7. För att säkerställa sund ekonomisk förvaltning, och på grund av de effekter som större ändringar av kontoplanens avdelningar och kapitel kan få för de skyldigheter som åligger kommissionens avdelningar att rapportera om förvaltningen, förpliktar sig Europaparlamentet och rådet att diskutera eventuella förslag till sådana större ändringar med kommissionen under förlikningsförfarandet.
8. Institutionerna ska i möjligaste mån undvika att föra in poster i budgeten som avser obetydliga belopp för utgifter för insatser.
9. För att säkerställa ett lojalt och sunt samarbete mellan institutionerna förbinder sig Europaparlamentet och rådet att upprätthålla regelbundna och aktiva kontakter på alla nivåer genom sina respektive förhandlare, under hela budgetförfarandet och särskilt under förlikningsperioden. Europaparlamentet och rådet förpliktar sig att säkerställa ett kontinuerligt ömsesidigt utbyte av relevant information och relevanta dokument i tid, på både formell och informell nivå, liksom att vid behov under förlikningsperioden hålla tekniska eller informella möten i samarbete med kommissionen. Kommissionen ska säkerställa att Europaparlamentet och rådet i tid får lika tillgång till information och handlingar.
10. Fram till dess att förlikningskommittén sammankallas får kommissionen i enlighet med artikel 314.2 i EUF-fördraget vid behov lägga fram ändringsskrivelser till

budgetförslaget, inbegripet en ändringsskrivelse med uppdaterade beräkningar på jordbruksområdet. Kommissionen ska överlämna information om uppdateringar till Europaparlamentet och rådet för beaktande så snart den finns tillgänglig. Kommissionen ska förse Europaparlamentets och rådet med all nödvändig dokumentation.

Del D. Budgetförfarande före förlikningsförfarandet

11. Ett budgettrepartsmöte ska sammankallas i god tid före rådets behandling för att ge institutionerna möjlighet att utbyta synpunkter om budgetförslaget.
12. För att kommissionen ska få tillräckligt med tid för att bedöma genomförbarheten hos de ändringar som Europaparlamentet och rådet vill införa och som ger upphov till nya förberedande åtgärder eller pilotprojekt eller som förlänger sådana som redan finns, ska Europaparlamentet och rådet underrätta kommissionen om sina avsikter i det avseendet, så att en första diskussion kan äga rum redan vid det budgettrepartsmötet.
13. Ett budgettrepartsmöte kan sammankallas före Europaparlamentets omröstning i plenum.

Del E. Förlikningsförfarande

14. Om Europaparlamentet antar ändringar avseende rådets ståndpunkt ska rådets ordförande under samma plenarsammanträde notera skillnaderna mellan de två institutionernas ståndpunkter och ge sitt samtycke till att Europaparlamentets talman omedelbart sammankallar förlikningskommittén. Skrivelsen om sammankallande av förlikningskommittén ska skickas senast den första arbetsdagen i veckan efter slutet på den sammanträdesperiod då parlamentets omröstning skedde, och förlikningsperioden ska inledas följande dag. Perioden på 21 dagar ska beräknas enligt rådets förordning (EEG, Euratom) nr 1182/71⁵.
15. Om rådet inte kan komma överens om alla de ändringar som Europaparlamentet antagit bör det bekräfta sin ståndpunkt genom en skrivelse som ska skickas före det första möte som ska hållas under förlikningsperioden. I sådana fall ska förlikningskommittén fortsätta sitt arbete enligt villkoren i nedanstående punkter i denna bilaga.
16. Ordförandeskapet i förlikningskommittén ska utövas gemensamt av företrädare för Europaparlamentet och rådet. Medordföranden från den institution som står värd för förlikningskommitténs möte ska vara mötets ordförande. Varje institution ska i enlighet med sin arbetsordning utse sina deltagare för varje möte och fastställa sitt förhandlingsmandat. Europaparlamentet och rådet ska företräddas på en lämplig nivå i förlikningskommittén så att varje delegation kan göra politiska åtaganden för sin institution och så att faktiska framsteg mot en slutlig överenskommelse kan göras.
17. I enlighet med artikel 314.5 andra stycket i EUF-fördraget ska kommissionen delta i förlikningskommitténs arbete och ta alla nödvändiga initiativ för att närma Europaparlamentets och rådets ståndpunkter till varandra.

⁵ Rådets förordning (EEG, Euratom) nr 1182/71 av den 3 juni 1971 om regler för bestämning av perioder, datum och frister (EGT L 124, 8.6.1971, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1971/1182/oj>).

18. Budgettrepartsmöten ska hållas under hela förlikningsförfarandet med företrädare på olika nivåer för att lösa de frågor som kvarstår och skapa förutsättningar för enighet i förlikningskommittén.
19. Förlikningskommitténs möten och budgettrepartsmöten ska växelvis äga rum i Europaparlamentets och rådets lokaler så att båda institutionerna på ett rättvist sätt bidrar med den utrustning som behövs, inbegripet för tolkning.
20. Datumen för förlikningskommitténs möten och budgettrepartsmöten ska fastställas på förhand genom överenskommelse mellan institutionerna.
21. En gemensam uppsättning dokument (*bakgrundsdokument*) där de olika skedena i budgetförfarandet jämförs ska ställas till förlikningskommitténs förfogande⁽⁶⁾. Dessa dokument ska inbegripa sifferuppgifter per enskild budgetpost, totalsummor per rubrik i den fleråriga budgetramen och ett konsoliderat dokument med sifferuppgifter och anmärkningar för alla de budgetposter som anses vara ”öppna”. Utan att det föregriper förlikningskommitténs slutliga beslut ska alla avslutade budgetposter⁽⁷⁾ förtecknas i ett särskilt dokument. Dessa dokument ska vara indelade enligt budgetens kontoplan.

Även andra dokument ska bifogas de bakgrundsdokument som är avsedda för förlikningskommittén, inbegripet en skrivelse från kommissionen om genomförbarheten av rådets ståndpunkt och Europaparlamentets ändringar, samt eventuella skrivelser från andra institutioner avseende rådets ståndpunkt eller Europaparlamentets ändringar.

22. För att enighet ska kunna uppnås innan förlikningsperioden löper ut ska budgettrepartsmötena
 - (a) fastställa vad förhandlingarna ska omfatta och vilka budgetfrågor som ska behandlas,
 - (b) godkänna förteckningen över de budgetposter som anses vara tekniskt avslutade, med förbehåll för den slutliga överenskommelsen om hela budgeten för budgetåret,
 - (c) diskutera frågor som har fastställts enligt led a med sikte på att nå eventuella överenskommelser som ska godkännas av förlikningskommittén, samt
 - (d) ta upp tematiska frågor, inbegripet enligt rubrikerna i den fleråriga budgetramen.

Preliminära slutsatser ska utformas gemensamt under eller omedelbart efter varje trepartsmöte och samtidigt ska dagordningen för nästa möte fastställas. Dessa slutsatser ska registreras av den institution som står värd för trepartsmötet och ska betraktas som preliminärt godkända efter 24 timmar, utan att detta föregriper förlikningskommitténs slutliga beslut.

⁶ De olika skedena omfattar: det innevarande budgetårets budget (inklusive antagna ändringsbudgetar), det ursprungliga budgetförslaget, rådets ståndpunkt om budgetförslaget, Europaparlamentets ändringar avseende rådets ståndpunkt samt de ändringsskrivelser som kommissionen har lagt fram (även om de ännu inte har godkänts fullt ut av alla institutioner).

⁷ En avslutad budgetpost är en post som det inte råder någon oenighet om mellan Europaparlamentet och rådet och för vilken ingen ändringsskrivelse har lagts fram.

23. Vid sina möten ska förlikningskommittén ha tillgång till slutsatserna från budgetrepartsmötena och ett dokument för eventuellt godkännande tillsammans med de budgetposter om vilka en preliminär överenskommelse har nåtts under trepartsmötena.
24. Det gemensamma förslag som föreskrivs i artikel 314.5 i EUF-fördraget ska utarbetas av Europaparlamentets och rådets båda sekretariat med stöd av kommissionen. Det ska bestå av ett foljebrev från ordförandena för de två delegationerna till ordförandena för Europaparlamentet och rådet, med uppgift om datum för förlikningskommitténs överenskommelse, samt bilagor som ska innehålla följande:
- (a) Sifferuppgifter per enskild budgetpost och sammanlagda belopp per rubrik i den fleråriga budgetramen.
 - (b) Ett konsoliderat dokument med sifferuppgifter och slutlig text för alla de budgetposter som har ändrats under förlikningsförfarandet.
 - (c) En förteckning över de budgetposter som inte ändrats i förhållande till det förslag som innehåller budgetförslaget eller rådets ståndpunkt om detta förslag.
 - (d) Förlikningskommittén får också godkänna slutsatser och eventuella gemensamma förklaringar i anknytning till budgeten.
25. Den gemensamma förslaget ska översättas till unionsinstitutionernas officiella språk (av Europaparlamentets avdelningar) och lämnas in för godkännande av Europaparlamentet och av rådet inom 14 dagar från dagen för överenskommelsen om det gemensamma förslag som avses i punkt 24 i denna bilaga.
- Efter att det gemensamma förslaget har antagits genom att bilagorna i det gemensamma förslaget integreras med de budgetposter som inte har ändrats under förlikningsförfarandet ska budgeten genomgå en juridisk och språklig slutgranskning.
26. Den institution som står värd för mötet (budgetrepartsmöte eller förlikning) ska tillhandahålla tolkning i enlighet med den fullständiga språkordning som är tillämplig på förlikningskommitténs möten och en tillfällig språkordning för trepartsmötena.
- Den institution som står värd för mötet ska också ansvara för kopiering och distribution av mötesdokumenten.
- Institutionernas avdelningar ska samarbeta vid nedtecknande av resultaten av förhandlingarna i syfte att färdigställa det gemensamma förslaget.

Del F. Ändringsbudgetar

Allmänna principer

27. Eftersom ändringsbudgetar ofta gäller specifika och ibland brådskande frågor enas institutionerna om följande principer för att säkerställa ett gott interinstitutionellt samarbete som möjliggör en snabb och smidig beslutsprocess för ändringsbudgetar, i möjligaste mån utan att förlikningsmöten för ändringsbudgetar behöver sammankallas.
28. Så långt det är möjligt ska institutionerna sträva efter att hålla nere antalet ändringsbudgetar.

Tidsplan

29. Kommissionen ska i förväg underrätta Europaparlamentet och rådet om de möjliga datumen för antagande av förslag till ändringsbudgetar, utan att det påverkar det slutliga datumet för antagande.
30. Europaparlamentet och rådet ska i enlighet med sina respektive arbetsordningar sträva efter att behandla kommissionens förslag till ändringsbudget kort efter det att kommissionen har antagit det.
31. För att påskynda förfarandet ska Europaparlamentet och rådet säkerställa att deras respektive tidsplaner ligger väl i fas med varandra, så att arbetet kan bedrivas på ett samordnat och konsekvent sätt. De ska därför sträva efter att så snart som möjligt upprätta en vägledande tidsplan för de olika skeden som leder fram till ändringsbudgetens slutgiltiga antagande.

Europaparlamentet och rådet ska ta hänsyn till den relativa brådska som föreligger med ändringsbudgeten i fråga samt till behovet av att anta den i god tid för att den ska få verkan inom det berörda budgetåret.

Samarbete under behandlingen

32. Under förfarandets gång ska institutionerna samarbeta i konstruktiv anda för att så långt som möjligt bana väg för att ändringsbudgetar antas i ett tidigt skede av förfarandet.

Om så är lämpligt och om det finns en risk för avvikande ståndpunkter får Europaparlamentet eller rådet, innan var och en av dem antar sin slutliga ståndpunkt om ändringsbudgeten, eller kommissionen vid valfri tidpunkt, föreslå att ett specifikt trepartsmöte sammankallas för att diskutera de avvikande ståndpunkterna och försöka nå en kompromiss.

33. Alla förslag till ändringsbudgetar som lagts fram av kommissionen och som ännu inte slutgiltigt antagits ska systematiskt föras upp på dagordningen för de budgettrepartsmöten som planeras inom ramen för det årliga budgetförfarandet. Kommissionen ska lägga fram sina förslag till ändringsbudgetar och Europaparlamentet och rådet ska i möjligaste mån tillkännage sina respektive ståndpunkter före budgettrepartsmötet.
34. Om ett budgettrepartsmöte leder fram till en kompromiss förpliktar sig Europaparlamentet och rådet att vid överläggningarna om ändringsbudgeten beakta budgettrepartsmötets resultat i överensstämmelse med fördragen och sina respektive arbetsordningar.

Samarbete efter behandlingarna

35. Om Europaparlamentet godkänner rådets ståndpunkt utan ändringar ska ändringsbudgeten antas i enlighet med fördragen.
36. Om Europaparlamentet antar ändringar med en majoritet av sina ledamöter ska artikel 314.4 c i EUF-fördraget tillämpas. Innan förlikningskommittén sammanträder ska dock ett budgettrepartsmöte sammankallas i följande fall:
 - (a) Om en överenskommelse nås vid budgettrepartsmötet och Europaparlamentet och rådet är eniga om resultaten av budgettrepartsmötet ska förlikningsförfarandet avslutas genom skriftväxling, utan att förlikningskommittén behöver sammanträda.

- (b) Om ingen överenskommelse nås vid budgettrepartsmötet ska förlikningskommittén sammanträda och organisera sitt arbete enligt de omständigheter som råder, med målet att slutföra en så stor del av beslutsprocessen som möjligt inom den tidsfrist på 21 dagar som anges i artikel 314.5 i EUF-fördraget. Förlikningskommittén får avsluta förfarandet genom skriftväxling.