



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.4.2025
COM(2025) 167 final

2025/0087 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet vad gäller förlängning av 1995 års konvention om handel med spannmål

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet i samband med den planerade förlängningen av **1995 års konvention om handel med spannmål** till och med den 30 juni 2027.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. 1995 års konvention om handel med spannmål

Syftet med 1995 års konvention om handel med spannmål (*konventionen*) är att främja internationellt samarbete i alla frågor som rör spannmålshandel, främja den internationella spannmålshandelns utveckling och säkerställa att denna handel sker så fritt som möjligt. Konventionen syftar också till att i största möjliga mån bidra till de internationella spannmålsmarknadernas stabilitet i alla medlemmars intresse, att förbättra livsmedelssituationen i världen och att tillhandahålla ett forum för informationsutbyte och diskussioner om medlemmarnas angelägenheter i samband med spannmålshandeln.

Konventionen trädde i kraft den 1 juli 1995.

Europeiska unionen är part i konventionen³.

2.2. Internationella spannmålsrådet

Internationella spannmålsrådet är en mellanstatlig organisation som strävar efter att uppnå målen i artikel 1 i konventionen. Målen är särskilt att

- främja internationellt samarbete beträffande spannmålshandel,
- främja utveckling, öppenhet och rättvisa när det gäller den internationella spannmålshandeln,
- bidra till de internationella spannmålsmarknadernas stabilitet, förbättra livsmedelssituationen i världen och bidra till utvecklingen i länder vars ekonomi är beroende av kommersiell försäljning av spannmål.

För att nå dessa mål vill man öka öppenheten på marknaden genom informationsutbyte, analyser och samråd om marknadsutvecklingen och den politiska utvecklingen.

Spannmålsrådet har 30 medlemmar, bland annat många av världens största producenter och importörer av spannmål. Utöver Europeiska unionen är medlemmarna bland annat Argentina, Australien, Kanada, Indien, Japan, Ryssland, Ukraina, Förenade kungariket och Förenta staterna. Kina och Brasilien är dock inte medlemmar.

De 30 medlemmarna i Internationella spannmålsrådet har sammanlagt 2 000 röster.

För budgetförfaranden (se artikel 11 i konventionen), dvs. för fastställande av medlemmarnas årliga ekonomiska bidrag, har unionen 375 röster under 2024–2025⁴.

Vid omröstningar (se artikel 12 i konventionen) fördelas 1 000 röster till de elva exporterande medlemmarna (bland annat unionen med 240 röster) och 1 000 röster till de 19 importerande medlemmarna. Det bör framhållas att besluten i Internationella spannmålsrådet i princip grundar sig på samförstånd och att det är mycket sällsynt att omröstningar faktiskt hålls.

Vid Internationella spannmålsrådets möten företräds Europeiska unionen av Europeiska kommissionen. Medlemsstaterna kan delta i Internationella spannmålsrådets möten, framför allt i dess rådssammanträden.

2.3. Akt som planeras av Internationella spannmålsrådet

Den 12 juni 2025 ska Internationella spannmålsrådet under sitt 62:a sammanträde anta ett beslut om förlängning av konventionen med två år (*den planerade akten*).

Syftet med den planerade akten, som grundar sig på artikel 33 i konventionen, är att göra det möjligt för Internationella spannmålsrådet att fortsätta sitt arbete.

Förlängningen av konventionen kommer att omfatta perioden 1 juli 2025–30 juni 2027.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

- Konventionen ingicks av Europeiska unionen genom rådets beslut 96/88/EG⁵ med verkan till och med den 30 juni 1998. Konventionen har sedan dess förlängts regelbundet. Konventionen har varje gång förlängts med en period på högst två år, i enlighet med artikel 33 i konventionen. Den förlängdes senast genom spannmålsrådets beslut av den 14 juni 2023 och är i kraft till och med den 30 juni 2025.
- Europeiska unionen har alltid varit en aktiv medlem i Internationella spannmålsrådet, och det ligger i unionens intresse att konventionen ännu en gång förlängs med upp till två år. Unionen är en stor spannmålsproducent och en ledande exportör av vete och korn, samtidigt som den är den största importören av majs.
- Syftet med detta förslag är att erhålla rådets bemyndigande för kommissionen att, på Europeiska unionens vägnar, inom Internationella spannmålsrådet rösta för en förlängning av konventionen till och med den 30 juni 2027. Det formella beslutet om förlängning av konventionen kommer att antas vid Internationella spannmålsrådets 62:a sammanträde den 12 juni 2025.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”.⁶

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Internationella spannmålsrådet är ett organ som inrättades genom 1995 års konvention om handel med spannmål.

Internationella spannmålsrådets planerade akt kommer att förlänga giltigheten för konventionen, som är ett internationellt avtal som är bindande för unionen. Den planerade akten har därför rättslig verkan.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på Europeiska unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör handel med jordbruksprodukter.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. EFTERLEVNAD AV PRINCIPEN OM DIGITALT SOM STANDARD

Enligt den digitala bedömning som gjorts har det aktuella förslaget inga digitala dimensioner eftersom det inte har någon digital relevans.

I förslaget fastställs EU:s ståndpunkt när det gäller att förlänga 1995 års internationella avtal, konventionen om handel med spannmål, med två år till och med den 30 juni 2027.

Digitala medel eller datautbyte omfattas inte av förslaget.

6. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom Internationella spannmålsrådets akt kommer att förlänga konventionens löptid kommer den att offentliggöras på spannmålsrådets webbplats.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet vad gäller förlängning av 1995 års konvention om handel med spannmål

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) 1995 års konvention om handel med spannmål (*konventionen*) ingicks av unionen genom rådets beslut 96/88/EG¹ och trädde i kraft den 1 juli 1995. Konventionen ingicks för en period på tre år².
- (2) Enligt artikel 33 i konventionen får Internationella spannmålsrådet förlänga löptiden för konventionen med högst två år per förlängning. Sedan dess ingående har konventionen regelbundet förlängts med perioder om två år. Konventionen förlängdes senast genom Internationella spannmålsrådets beslut av den 14 juni 2023³ och är i kraft till och med den 30 juni 2025.
- (3) Internationella spannmålsrådet ska under sitt 62:a sammanträde den 12 juni 2025 besluta om en förlängning av sockeravtalet med en ytterligare period på högst två år, från och med den 1 juli 2025 till och med den 30 juni 2027.
- (4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under Internationella spannmålsrådets 62:a sammanträde med avseende på en förlängning av konventionen.
- (5) Unionen är en stor spannmålsproducent och en ledande exportör av vete och korn, samtidigt som den är en av de största importörerna av majs. Unionen har alltid varit en aktiv medlem i Internationella spannmålsrådet som spelar en viktig roll för att stabilisera de internationella spannmålsmarknaderna och förbättra

¹ Rådets beslut 96/88/EG av den 19 december 1995 om Europeiska gemenskapens godkännande av konventionen om handel med spannmål och konventionen om livsmedelsbistånd, vilka utgör 1995 års internationella spannmålsavtal (EGT L 21, 27.1.1996, s. 47).

² Rådets beslut (EU) 2023/991 av den 15 maj 2023 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet vad gäller förlängning av 1995 års konvention om handel med spannmål (EUT L 135, 23.5.2023, s. 114). <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/991/oj>.

³ EGT L 21, 27.1.1996, s. 47.

⁴ Internationella spannmålsrådet verkar på grundval av räkenskapsår som löper den 1 juli–30 juni.

⁵ EGT L 21, 27.1.1996, s. 47.

⁶ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 63 och 64.

livsmedelssituationen i världen. Det ligger därför i unionens intresse att förlänga konventionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under Internationella spannmålsrådets 62:a sammanträde ska vara att rösta för att 1995 års konvention om handel med spannmål förlängs med ytterligare en period på högst två år från och med den 1 juli 2025 till och med den 30 juni 2027.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

FINANSIERINGSÖVERSIKT

FinancSt/10/
PS/nd/[Ares\(2025\)1094
676](#)

6.221.2025.1

DATUM: 24.2.2025

1 BUDGETRUBRIK:
14 20 03 06 Internationella organisationer och avtal ANSLAG:
B2025 5 277 000 EUR

2 TITEL:
Förslag till rådets beslut om den ståndpunkt som på Europeiska unionens vägnar ska intas i Internationella spannmålsrådet med avseende på förlängningen av 1995 års konvention om handel med spannmål.

3 RÄTTSLIG GRUND: Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4 SYFTE:
Förlängning av den befintliga konventionen om handel med spannmål med ytterligare två år (fr.o.m. 1.7.2025 t.o.m. 30.6.2027).

5 BUDGETKONSEKVENSER	TOLVMÅNAD ERSPERIOD (miljoner EUR)	INNEVARANDE BUDGETÅR 2025 (miljoner EUR)	FÖLJANDE BUDGETÅR DB2026 (miljoner EUR)
5.0 UTGIFTER - SOM BELASTAR EU:S BUDGET (BIDRAG/STÖD) - NATIONELLA MYNDIGHETER - ÖVRIGA		4,2	4,45
5.1 INKOMSTER - EU:S EGNA MEDEL (AVGIFTER/TULLAR) NATIONELLA MEDEL - NATIONELLA MEDEL			
	2025		
5.0.1 BERÄKNADE UTGIFTER	-		
5.1.1 BERÄKNADE INKOMSTER			

5.2 BERÄKNINGSMETOD: Utifrån en beräkning av det preliminära antalet röster som EU har (vilket varierar varje år) och det preliminära belopp som ska erläggas per röst (i GBP).

6.0 KAN PROJEKTET FINANSIERAS MED DE MEDEL SOM ANSLAGITS UNDER DET BERÖRDA KAPITLET I BUDGETEN FÖR INNEVARANDE ÅR? JA

6.1 KAN PROJEKTET FINANSIERAS GENOM ÖVERFÖRING MELLAN KAPITEL I DEN GÄLLANDE BUDGETEN? -

6.2 KOMMER DET ATT BEHÖVAS EN TILLÄGGSBUDGET? -

6.3 KOMMER DET ATT BEHÖVAS ANSLAG I KOMMANDE BUDGETAR? JA

ANMÄRKNINGAR:

Beloppen för 2026 och 2027 är beroende av tillgängliga budgetmedel.

EU:s årliga bidrag betalas i GBP. Det belopp som faktiskt ska erläggas kan variera beroende på det slutliga antal röster som EU har, det belopp som ska erläggas per röst och växelkursen för EUR i förhållande till GBP.

Beloppet för 2025–2026 och 2026–2027 kan öka något om den höga inflationen håller i sig.

