



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Strasbourg den 1.4.2025
COM(2025) 164 final

2025/0085 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av förordning (EU) 2021/1057 om inrättande av Europeiska socialfonden+
(ESF+) vad gäller särskilda åtgärder för att hantera strategiska utmaningar**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Halvtidsöversynen av sammanhållningspolitiken utgör ett tillfälle för medlemsstaterna att omdirigera medel för 2021–2027 till investeringar i försvarsförmåga och EU:s konkurrenskraft, beredskap och strategiska oberoende och i andra framväxande prioriteringar, inbegripet målen för given för en ren industri, genom att lämna in motsvarande programändringar till kommissionen. För att stärka dessa dimensioner krävs det att människor har rätt kompetens. I den nuvarande demografiska situationen är den ökande bristen på kompetens och arbetskraft ett stort hinder för tillväxt och ekonomisk anpassning. Investeringar i kompetensutveckling och arbetskraftens rörlighet är högsta prioritet.

Den ram för sammanhållningspolitiska investeringar i människor som fastställs i förordningen om Europeiska socialfonden+ (ESF+) är inte tillräckligt anpassad till dessa nya prioriteringar. De exceptionella utmaningar som unionen står inför kräver ytterligare fokus, flexibilitet och förstärkta incitament. De föreslagna justeringarna kommer att bidra till att styra omfördelningen mot nya prioriteringar och kommer att påskynda genomförandet. I detta förslag fastställs justeringar av ESF+-förordningen för att uppnå dessa mål.

Anpassning av sammanhållningspolitiska investeringar till nya prioriteringar

Under de senaste åren har den geopolitiska dynamiken präglats av djup osäkerhet, vilket kräver en grundläggande omprövning av EU:s strategiska oberoende. Dessa förändringar pågår parallellt med den gröna, den sociala och den tekniska omställningen, som snabbt omformar världen runt oss. De utmaningar som dessa samtidiga omvandlingar medför analyserades ingående i rapporten om EU:s framtida konkurrenskraft, som offentliggjordes i september 2024. I rapporten betonas det akuta behovet av att överbrygga innovationsklyftan, samordna insatserna för utfasning av fossila bränslen för att stärka den ekonomiska konkurrenskraften och minska externa beroenden genom att diversifiera leveranskedjorna och investera i kritiska sektorer.

Som svar på detta har flera viktiga initiativ redan lanserats för att stärka EU:s ekonomiska resiliens och strategiska oberoende. Dessa omfattar den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP), som syftar till att stärka Europas tekniska ledarskap, REPowerEU, som utformats för att minska beroendet av externa energikällor och påskynda den gröna omställningen och slutförande av interventioner som redan pågår via sammanhållningspolitiska program samt faciliteten för återhämtning och resiliens, som syftar till att stödja strukturella förändringar i medlemsstaterna och regionerna samt stärka deras resiliens.

Sammanhållningspolitiken spelar, i egenskap av EU:s viktigaste investeringsinstrument inom den fleråriga budgetramen, en avgörande roll för att stödja dessa prioriteringar. Den driver på riktade investeringar som bidrar till ekonomisk, social och territoriell sammanhållning och samtidigt tar itu med nya utmaningar. Den bidrar till Europas ekonomiska omvandling, bland annat genom innovation och stärkt konkurrenskraft. Det regelverk som styr de sammanhållningspolitiska fonderna 2021–2027 utarbetades, förhandlades fram och antogs före en rad stora geopolitiska och ekonomiska händelser som sedan dess har omformat vissa av EU:s strategiska politiska prioriteringar.

På samma sätt utarbetades och godkändes partnerskapsavtalen och de nationella och regionala sammanhållningspolitiska programmen inom samma tidsram, vilket återspeglar de

prioriteringar som fastställdes vid den tidpunkten. Med tanke på det föränderliga globala och regionala sammanhanget utgör halvtidsöversynen 2025 en avgörande möjlighet att bedöma genomförandet av dem och hur effektivt de bidrar till de föränderliga prioriteringarna. Denna översyn kommer att bidra till att fastställa i vilken utsträckning sammanhållningspolitiska program direkt och snabbt kan reagera på snabbt föränderliga politiska, ekonomiska och sociala förhållanden.

Samtidigt har det blivit uppenbart att det tidiga genomförandet av de sammanhållningspolitiska programmen 2021–2027 har medfört utmaningar som inte har bidragit till ett snabbt utnyttjande och en snabb utbetalning av medlen, vilket har lett till förseningar i genomförandet jämfört med tidigare programperioder. Dessa förseningar inträffar vid en tidpunkt då omfattande och snabba investeringar är avgörande för att stödja ekonomisk resiliens och konkurrenskraft.

Mot denna bakgrund föreslår kommissionen riktade ändringar av förordning (EU) 2021/1057. Dessa förändringar syftar till att anpassa investeringsprioriteringarna till den ekonomiska, samhälleliga, miljömässiga och geopolitiska utvecklingen, samtidigt som större flexibilitet och incitament införs för att underlätta och uppmuntra ett snabbt utnyttjande av de nödvändiga resurserna. Genom att förfina den sammanhållningspolitiska ramen för 2021–2027 kan EU säkerställa att dess investeringsmekanismer förblir flexibla och anpassningsbara, vilket gör det möjligt att reagera mer effektivt på nuvarande och framtida utmaningar.

För att medlemsstaterna fullt ut ska kunna utnyttja möjligheterna i detta förslag föreslås att de ska få lämna in sitt förslag till halvtidsöversyn på nytt senast två månader efter det att detta förslag till ändring av förordning (EU) 2021/1057 har trätt i kraft. Eventuella programändringar som genomförs i enlighet med de nya prioriteringarna och flexibilitetsmöjligheterna ska inte påverka tillämpningen av åtgärder som antagits enligt förordning (EU) 2020/2092 och relevanta programs överensstämmelse med prioriteringarna enligt artikel 15 i förordning (EU) 2021/1060. I detta sammanhang kommer kommissionen att noga övervaka att programmen överensstämmer med kraven i relevant EU-lagstiftning.

Arbetstagares, företags och företagares anpassning till förändringar som bidrar till minskade koldioxidutsläpp och resiliens i produktionskapaciteten

På grund av höga energikostnader, hård global konkurrens och allvarliga hot mot den regelbaserade världsordning som styr den internationella handeln behöver den europeiska industrin anpassa sig. Den behöver arbetstagare med rätt kompetens, och vad det är förändras snabbt. Det krävs omedelbara åtgärder för att säkerställa att arbetstagare har tillgång till rätt kompetens genom omskolnings- och kompetenshöjningsåtgärder och stöd till rörlighet för (högkvalificerade) arbetstagare mellan industrier, eftersom strukturomvandlingen sker i en allt snabbare takt.

Europa har invånarna att tacka för sin konkurrenskraft. Vårt humankapital är avgörande för EU:s välstånd och dess ekonomiska resiliens är avgörande för att öka vår produktivitetstillväxt och främja sammanhållningen. Arbetskraften i EU måste ha den kompetens som krävs för att stödja den växande försvarsindustri, genom att öka Europas beredskap och säkerhet, och omställningen till en koldioxidsnål ekonomi, vilket bland annat omfattar kompetens inom ren teknik, digitalisering och entreprenörskap. Given för en ren

industri¹ innehåller konkreta åtgärder som ska se till att utfasningen av fossila bränslen blir en tillväxtmotor för EU:s industrier.

Försvar och säkerhet

Mot bakgrund av den rekordstora geopolitiska instabiliteten måste EU nu fatta avgörande beslut för att säkerställa sin säkerhet. För att garantera sin egen försvarsavskräckning måste Europa vara berett att gå in i en ny era genom att avsevärt öka sitt stöd till utvecklingen av försvarsförmågan och konkurrenskraften hos EU:s försvarsindustri. Denna satsning kommer att göra det möjligt för unionen att ta itu med det akuta behovet av att stödja Ukraina i närtid och samtidigt säkerställa kontinentens långsiktiga stabilitet.

Kommissionen har lagt fram en plan för omedelbara insatser – ReArm Europe – för Europeiska rådet, omfattande 800 miljarder euro, genom att aktivera alla tillgängliga finansiella verktyg för att snabbt och på ett betydande sätt stödja investeringar i europeisk försvarsförmåga. Bland dessa verktyg kan unionens budget ytterligare bidra till denna kollektiva satsning genom ett nytt särskilt försvarsinstrument och en förstärkning av programmet för europeisk försvarsindustri (Edip).

För att komplettera dessa verktyg och ge medlemsstaterna ytterligare incitament att direkt stödja försvarsinvesteringar är det viktigt att medel från sammanhållningspolitiken snabbt kan mobiliseras. Dessa investeringar kommer att stärka resiliensen och EU:s konkurrenskraft och samtidigt främja regional utveckling och tillväxt. De kommer också att ta itu med den dubbla utmaning som unionens regioner vid gränsen till Ryssland, Belarus och Ukraina står inför: att stärka säkerheten samtidigt som deras ekonomier ges nytt liv.

Rätt kompetens är avgörande för en effektiv försvarsförmåga. Försvarsindustrins kapacitet att rekrytera kvalificerad arbetskraft, samt omskolning och kompetenshöjning, är en nödvändig förutsättning för att produktionen ska kunna öka på mycket kort tid. Kompetensunionen innehåller åtgärder för att ta itu med kompetensklyftor och kompetensbrister i Europa. Kommissionen kommer också att utveckla ett pilotprojekt för kompetensgaranti. Det ska ge arbetstagare som påverkas av omstruktureringsprocesser eller riskerar att bli arbetslösa möjlighet att vidareutveckla sin karriär i ett annat företag eller i en annan sektor. Detta är särskilt viktigt under rådande omständigheter. Dessutom har kompetenspakten inrättat ett storskaligt partnerskap om försvarsekosystemet². Genom kompetensprognoser bidrar den till att kollektivt förutse de kompetensklyftor som Europa kommer att stå inför, med beaktande av industrins kompetensbehov och demografiska kompetensprognoser för de kommande fem till tio åren. Syftet är att uppgradera program för kompetenshöjning och omskolning för att göra dem mer attraktiva genom att engagera och utveckla talanger på ett bättre sätt och förbättra möjligheterna att behålla dem.

I detta sammanhang kommer ESF+ att aktivt underlätta kompetensutvecklingen inom försvarsindustrin genom att tillhandahålla ytterligare flexibilitet för genomförandet, inbegripet ökad förfinansiering, undantag från beräkningen av tematisk koncentration samt ökad samfinansiering.

De östra gränsregionerna

¹ COM(2025) 85 final.

² https://pact-for-skills.ec.europa.eu/about/industrial-ecosystems-and-partnerships/aerospace-and-defence_en?prefLang=sv.

Med tanke på utmaningarna i de östra gränsregionerna sedan Rysslands anfallskrig mot Ukraina inleddes bör program inom ramen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt med Nuts 2-regioner som gränsar till Ryssland, Belarus eller Ukraina ges möjlighet till förfinansiering i form av en engångsutbetalning på 9,5 % av anslaget till programmet och en unionsfinansiering på 100 %.

Större flexibilitet och förenkling för att påskynda investeringar

Halvvägs genom programperioden 2021–2027 är nivån på de utbetalningar som medlemsstaterna har begärt till kommissionen låg, vilket beror på en kombination av faktorer: Det sena antagandet av de bestämmelser som reglerar politiken. Behovet av att hantera olika kriser, från covid-19-pandemin till kriget mot Ukraina och energikrisen. Pressen att avsluta den föregående programperioden. Prioriteringen av genomförandet av instrument inom ramen för NextGenerationEU, med tanke på deras kortare tidsram för genomförandet. Allt detta har satt press på den administrativa kapaciteten hos medlemsstaternas myndigheter att utforma och snabbt genomföra investeringar. Trots den snabba ökningen under förra året, med projekturval på lite drygt 40 % av anslagen, bör genomförandet av sammanhållningspolitiken snabbt öka takten i ett sammanhang där unionen står inför en rad nya utmaningar som kräver snabba svar. Kommissionen föreslår därför en rad åtgärder som syftar till att ytterligare öka flexibiliteten och förenkla användningen av sammanhållningspolitiskt stöd för att påskynda investeringar:

- För att undvika att programgenomförandet försenas på grund av nationella budgetbegränsningar och för att öka medlemsstaternas finansiella kapacitet att ta itu med de nya utmaningarna föreslår kommissionen att en förfinansiering i form av en engångsutbetalning på 4,5 % tillhandahålls från ESF+ under 2026 till alla program som omfördelar minst 15 % av sina resurser till de nya prioriteringarna och STEP i samband med halvtidsöversynen.
- Förfinansieringsandelen föreslås höjas till 9,5 % under 2026 för program som omfattar en eller flera Nuts 2-regioner som gränsar till Ryssland, Belarus eller Ukraina, med tanke på de särskilda utmaningar som dessa regioner har ställts inför sedan Rysslands angrepp mot Ukraina.
- För att undvika att risken för förseningar och därmed sammanhängande förlust av medel minskar viljan att genomföra programändringar och för att säkerställa ett korrekt genomförande av de berörda insatserna föreslår kommissionen att tidsfristen för att använda medlen från ESF+ förlängs och att slutdatumet för stödberättigande skjuts upp med ytterligare ett år. Denna flexibilitet föreslås endast vara tillgänglig för program som föreslagit ändringar som leder till omfördelning av minst 15 % av resurserna till de nya prioriteringar och STEP i samband med halvtidsöversynen, när den väl har godkänts.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Förslaget är förenligt med målen för de sammanhållningspolitiska fonderna och med kommissionens senaste meddelande om en reformagenda för sammanhållningspolitiken, och det är begränsat till en riktad ändring av förordning (EU) 2021/1057. Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Förslaget innebär endast en riktad ändring av förordning (EU) 2021/1057 och är förenligt med unionens politik inom andra områden.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Förslaget baseras på artiklarna 164, 175, 177 och 322 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget om att uppmuntra medlemsstaterna att ytterligare anpassa sina sammanhållningspolitiska program för att hantera strategiska utmaningar och att rikta om resurserna till nya prioriteringar och samtidigt säkerställa större flexibilitet för att påskynda genomförandet kräver ändringar av förordning (EU) 2021/1057. Samma resultat kan inte uppnås genom åtgärder på nationell nivå.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget syftar till att uppmuntra medlemsstaterna att ytterligare anpassa sina sammanhållningspolitiska program för att hantera strategiska utmaningar och rikta om resurser till nya prioriteringar samt ge större flexibilitet för att påskynda investeringar. Åtgärderna går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

- **Val av instrument**

Lämpligt instrument är en förordning, eftersom den föreskriver direkt tillämpliga regler för stödet.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt

- **Konsekvensbedömning**

En konsekvensbedömning genomfördes i samband med utarbetandet av förslaget till förordning (EU) nr 2021/1057. De begränsade och riktade förändringarna kräver inte någon separat konsekvensbedömning.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget gäller sammanhållningspolitiska program under perioden 2021–2027 och kommer att leda till att ytterligare förfinansiering betalas ut inom ramen för ESF+ under 2026. Denna ytterligare förfinansiering kommer att leda till en tidigareläggning av betalningsbemyndigandena till 2026 jämfört med ett scenario med oförändrad politik och är budgetneutral under perioden 2021–2027. På grundval av det beräknade utnyttjandet av förslaget samt med beaktande av betalningsprognoser och förändringar i genomförandet uppskattas nettobudgeteffekten till 500 miljoner EUR, vilket kommer att ingå i budgetförslaget för 2026.

Möjligheten att ansöka om en ökad unionsfinansieringsgrad för investeringar inom de särskilda prioriteringarna och för program som omfattar de östra gränsregionerna kommer också att leda till en delvis tidigareläggning av utbetalningar, följt av lägre utbetalningar i ett senare skede eftersom det totala anslaget är oförändrat. Den faktiska effekten kommer i hög grad att bero på medlemsstaternas användning.

Den föreslagna ändringen medför inga förändringar av de årliga taken för åtaganden och betalningar i den fleråriga budgetramen enligt bilaga I till rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Genomförandet av åtgärderna kommer att övervakas och rapporteras inom ramen för de allmänna rapporteringsförfaranden som föreskrivs i förordning (EU) 2021/1060.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Förslaget innebär en ändring av förordning (EU) 2021/1057 vad gäller ESF+ för att hantera strategiska utmaningar och göra det möjligt för medlemsstaterna att rikta om sina resurser till nya prioriteringar.

Försvaret

Det möjliggör ett riktat stöd till kompetensutveckling inom försvarsindustrin inom ramen för en särskild prioritering som gynnas av ytterligare flexibilitet som inbegriper ökad förfinansiering av tilldelningen av prioriteringen, undantag från beräkningen av belopp till tematisk koncentration och en höjd medfinansieringsnivå. Sådan flexibilitet är dock villkorad av att ett minimibelopp av programmets resurser omfördelas till nya prioriteringar.

Arbetstagares, företags och företagares anpassning till förändringar som bidrar till minskade koldioxidutsläpp i produktionskapaciteten

Det möjliggör ett riktat stöd till kompetensutveckling, kompetenshöjning och omskolning för att främja arbetstagares, företags och företagares anpassning till förändringar som bidrar till utfasningen av fossila bränslen i produktionskapaciteten, inom ramen för en särskild prioritering som gynnas av ytterligare flexibilitet som inbegriper ökad förfinansiering av prioriteringens tilldelning och en höjd medfinansieringsnivå. Sådan flexibilitet är dock villkorad av att ett minimibelopp av programmets resurser omfördelas till nya prioriteringar.

Göra det lättare för medlemsstaterna att omorientera sina resurser

För att medlemsstaterna ska kunna utnyttja de nya prioriteringarna och flexibiliteten effektivt kommer de att tillåtas att på nytt lämna in sin bedömning till halvtidsöversynen, tillsammans med en ansökan om programändring för att fastställa en nyligen införd särskild prioritering.

För att bidra till att påskynda genomförandet av ESF+ skulle alla program som fastställer en nyligen införd särskild prioritering eller en STEP-prioritering och som omfördelar minst 15 % av sina resurser få ytterligare förfinansiering i form av en engångsutbetalning av 4,5 % på grundval av den ändrade programbudgeten.

Med tanke på utmaningarna i de östra gränsregionerna sedan Rysslands anfallskrig mot Ukraina inleddes bör program som finansieras av ESF+ med Nuts 2-regioner som gränsar till Ryssland, Belarus eller Ukraina ges möjlighet till förfinansiering i form av en engångsutbetalning på 9,5 % och en unionsfinansiering på 100 %. Om motsvarande program omfattar medlemsstatens hela territorium bör dessa finansiella flexibiliteter endast gälla om programmet som omfattar medlemsstatens hela territorium är det enda programmet i den medlemsstat som omfattar de berörda Nuts 2-regionerna.

Dessutom skjuts slutdatumet för utgifternas stödberättigande upp ytterligare ett år för alla sammanhållningspolitiska program, om programändringar som fastställer nyligen införda särskilda prioriteringar och som omfördelar minst 15 % av programmets finansiella resurser till sådan prioriteringar har godkänts.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING**om ändring av förordning (EU) 2021/1057 om inrättande av Europeiska socialfonden+ (ESF+) vad gäller särskilda åtgärder för att hantera strategiska utmaningar**

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 164, 175, 177 och 322,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande³,

med beaktande av Regionkommitténs yttrande⁴,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

- (1) Med tanke på de stora geopolitiska och ekonomiska händelser som har omformat vissa av unionens strategiska politiska prioriteringar är det nödvändigt att ge medlemsstaterna möjlighet att hantera dessa strategiska utmaningar och att inrikta sina resurser på nya framväxande prioriteringar.
- (2) Vitboken om den europeiska försvarsberedskapen 2030⁵ banar väg för en verklig europeisk försvarsunion, bland annat genom att föreslå att medlemsstaterna ska göra stora investeringar i försvaret och försvarsindustrin. I detta avseende fastställs i kommissionens meddelande om kompetensunionen av den 5 mars 2025⁶ (*meddelandet om kompetensunionen*) åtgärder för att ta itu med kompetenskllyftor och kompetensbrister i unionen, även genom den kompetenspakt som avses i meddelandet och dess storskaliga partnerskap, varav ett som rör försvarsekosystemet. Det är därför lämpligt att inkludera incitament för ESF+, som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1057⁷, för att underlätta kompetensutvecklingen inom försvarsindustrin.
- (3) Det är redan möjligt att stödja arbetstagares, företagares och företags anpassning till förändringar inom ramen för ESF+. I linje med de åtgärder för utfasning av fossila bränslen som föreslås i kommissionens meddelande *Given för en ren industri: en*

³ EUT C , , s. .

⁴ EUT C , , s. .

⁵ Gemensam vitbok om europeisk försvarsberedskap 2030, JOIN(2025) 120 final, 19.3.2025.

⁶ COM(2025) 90 final.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1057 av den 24 juni 2021 om inrättande av Europeiska socialfonden+ (ESF+) och om upphävande av förordning (EU) nr 1296/2013 (EUT L 231, 30.6.2021, s. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1057/oj>).

gemensam färdplan för konkurrenskraft och fossilfrihet av den 26 februari 2025⁸ och för att ytterligare underlätta industrins anpassning i samband med utfasningen av fossila bränslen i produktionsprocesser och produkter, inom ramen för målet att tillhandahålla livslånga möjligheter att regelbundet fortbilda och omskola sig i enlighet med meddelandet om kompetensunionen och även genom den nyligen föreslagna kompetensgaranti, bör ESF+ underlätta kompetensutveckling, bibehållande av arbetstillfällen och skapande av arbetstillfällen under hela processen för att fasa ut fossila bränslen genom att tillhandahålla flexibilitet för genomförandet.

- (4) Det är redan möjligt att inom ramen för ESF+ stödja investeringar som bidrar till målen för den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP), som inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/795⁹ och som syftar till att stärka unionens tekniska ledarskap. För att ytterligare stimulera investeringar från ESF+ på dessa kritiska områden bör man förlänga möjligheten för medlemsstaterna att få en högre förfinansiering för relaterade programändringar.
- (5) För att göra det möjligt för medlemsstaterna att genomföra meningsfulla ändringar i programplaneringen och inrikta resurserna på de strategiska unionsprioriteringar som anges i skälen 2, 3 och 4 utan att orsaka ytterligare förseningar i genomförandet, är det lämpligt att föreskriva ytterligare flexibilitet. Halvtidsöversynen bör vara ett tillfälle att ta itu med nya strategiska utmaningar och nya prioriteringar, och därför bör medlemsstaterna få ytterligare tid på sig för att slutföra bedömningen av resultatet av halvtidsöversynen och lämna in relaterade programändringar.
- (6) För att påskynda genomförandet av de sammanhållningspolitiska programmen och minska trycket på de nationella budgetarna samt för att tillföra den likviditet som krävs för att genomföra viktiga investeringar bör ytterligare en förfinansiering i form av engångsutbetalning från ESF+ göras för programmen. På grund av de negativa effekterna av Rysslands angrepp mot Ukraina bör andelen förfinansiering ökas ytterligare för vissa program som omfattar en eller flera Nuts 2-regioner som gränsar till Ryssland, Belarus eller Ukraina. För att ge incitament till en omfördelning till centrala prioriteringar i samband med halvtidsöversynen bör den ytterligare förfinansieringen endast vara tillgänglig om en viss tröskel för omfördelning av finansiella resurser till särskilda viktiga prioriteringar har nåtts.
- (7) För att ta hänsyn till den tid som krävs för att omorientera investeringarna och möjliggöra bästa möjliga användning av tillgängliga resurser bör dessutom tidsfristerna för utgifternas stödberättigande samt reglerna för tillbakadragande anpassas för program som omfördelar resurser till strategiska prioriteringar.
- (8) Det bör också vara möjligt att tillämpa en högsta medfinansieringsgrad på upp till 100 % för prioriteringar i program som omfattar en eller flera Nuts 2-regioner som gränsar till Ryssland, Belarus eller Ukraina, med tanke på de negativa effekterna på dessa regioner av Rysslands angrepp mot Ukraina.
- (9) Eftersom målen för denna förordning, nämligen att hantera strategiska utmaningar, omorientera investeringar till kritiska nya prioriteringar och påskynda genomförandet

⁸ COM(2025) 85 final.

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/795 av den 29 februari 2024 om inrättande av den europeiska plattformen för strategisk teknik (STEP), och om ändring av direktiv 2003/87/EG och förordningarna (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 och (EU) 2021/241 (EUT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

av politiken, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna själva utan snarare kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

- (10) Förordning (EU) 2021/1057 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (11) [Med tanke på att det är brådskande att möjliggöra avgörande investeringar i kompetens i försvarsindustrin samt i anpassningen till förändringar i samband med utfasningen av fossila bränslen, mot bakgrund av akuta geopolitiska utmaningar, bör denna förordning träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.]

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU) 2021/1057 ska ändras på följande sätt:

- (1) Följande artikel ska införas som artikel 5a:

”Artikel 5a

Särskilda bestämmelser kopplade till genomförandet av ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning

- (1) Under 2026 ska kommissionen betala ut 4,5 % av det totala stödet från ESF+ enligt beslutet om godkännande av programändringen som ytterligare förfinansiering i form av en engångsutbetalning. Andelen förfinansiering i form av engångsbelopp under 2026 ska ökas till 9,5 % för program som omfattar en eller flera Nuts 2-regioner som gränsar till Ryssland, Belarus eller Ukraina, förutsatt att programmet inte täcker medlemsstatens hela territorium. Om det i en medlemsstat finns Nuts 2-regioner som gränsar till Ryssland, Belarus eller Ukraina och som uteslutande ingår i program som omfattar hela den medlemsstatens territorium, ska den ökade förfinansiering som anges i denna punkt tillämpas på dessa program.

Den ytterligare förfinansiering som avses i första stycket i denna punkt ska endast tillämpas om omfördelningar av minst 15 % av programmets finansiella medel till en eller flera särskilda prioriteringar som fastställts i enlighet med artiklarna 12a, 12c och 12d har godkänts, förutsatt att ansökan om programändring lämnas in senast den 31 december 2025.

Den förfinansiering som en medlemsstat har rätt till efter programändringar till följd av omfördelning till de prioriteringar som avses i andra stycket i denna punkt ska räknas som utbetalningar som gjorts under 2025 vid beräkningen av de belopp som ska dras tillbaka i enlighet med artikel 105 i förordning (EU) 2021/1060, förutsatt att ansökan om programändring lämnades in under 2025.

- (2) Genom undantag från artiklarna 63.2 och 105.2 i förordning (EU) 2021/1060 ska tidsfristen för utgifternas stödberättigande, ersättning av kostnader samt tillbakadragande vara den 31 december 2030. Undantaget ska endast tillämpas när programändringar som innebär en omfördelning i samband med halvtidsöversynen av minst 15 % av programmets finansiella medel till en eller

flera särskilda prioriteringar som fastställts i enlighet med artiklarna 12a, 12c och 12d i den här förordningen har godkänts.

- (3) Genom undantag från artikel 112 i förordning (EU) 2021/1060 ska den maximala medfinansieringsgraden för prioriteringar i program som omfattar en eller flera Nuts 2-regioner som gränsar till Ryssland, Belarus eller Ukraina vara 100 %. Den högre medfinansieringsgraden ska inte tillämpas på program som omfattar hela den berörda medlemsstatens territorium, såvida inte dessa regioner endast ingår i program som omfattar hela den medlemsstatens territorium. Undantaget ska endast tillämpas när omfördelningar i samband med halvtidsöversynen av minst 15 % av programmets finansiella medel till en eller flera särskilda prioriteringar som fastställts i enlighet med artiklarna 12a, 12c och 12d i den här förordningen har godkänts, förutsatt att programändringen lämnas in senast den 31 december 2025.
 - (4) Utöver bedömningen för varje program av resultatet av den halvtidsöversyn som ska lämnas in i enlighet med artikel 18.2 i förordning (EU) 2021/1060 får medlemsstaterna på nytt lämna in en kompletterande bedömning och tillhörande ansökningar om programändringar, med beaktande av möjligheten till särskilda prioriteringar enligt artiklarna 12a, 12c och 12d inom två månader efter ikraftträdandet av förordning (EU) XXXX/XXXX [den här förordningen]. Tidsfristerna i artikel 18.3 i förordning (EU) 2021/1060 ska tillämpas.”
- (2) I artikel 12a.2 ska första stycket ersättas med följande:
- ”Utöver förfinansieringen för programmet enligt artikel 90.1 och 90.2 i förordning (EU) 2021/1060 ska kommissionen, om den godkänner en ändring av ett program som inbegriper en eller flera prioriteringar som är specifika för verksamheter som stöds av ESF+ och som bidrar till de STEP-mål som avses i artikel 2 i förordning (EU) 2024/795, betala ut en särskild förfinansiering på 30 % på grundval av anslagen till de prioriteringarna, under förutsättning att programändringen lämnas in till kommissionen senast den 31 december 2025. Denna särskilda förfinansiering ska betalas ut inom 60 dagar från antagandet av kommissionens beslut om godkännande av programändringen.”
- (3) Följande artiklar ska införas som artiklarna 12c och 12d:

”Artikel 12c

Stöd till försvarsindustrin

- (1) Medlemsstaterna får besluta att planera stöd till kompetensutveckling i försvarsindustrin inom ramen för särskilda prioriteringar. Sådan särskilda prioriteringar får stödja något av de specifika mål som anges i artikel 4.1 a–l.
- (2) Medel som tilldelats den särskilda prioritering som avses i punkt 1 ska inte beaktas när man säkerställer efterlevnad av kraven på tematisk koncentration enligt artikel 7 i den här förordningen.
- (3) Utöver den årliga förfinansiering för programmet som föreskrivs i artikel 90.1 och 90.2 i förordning (EU) 2021/1060 ska kommissionen betala 30 % av anslaget till de särskilda prioriteringar som avses i punkt 1 i den här artikeln enligt beslutet om godkännande av programändringen som en särskild förfinansiering i form av en engångsutbetalning.

Denna särskilda förfinansiering ska betalas ut inom 60 dagar från antagandet av kommissionens beslut om godkännande av programändringen i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/1060.

- (4) I enlighet med artikel 90.5 i förordning (EU) 2021/1060 ska det belopp som betalats ut som särskild förfinansiering räknas av i kommissionens räkenskaper senast under det sista räkenskapsåret.

I enlighet med artikel 90.6 i förordning (EU) 2021/1060 gäller att om den särskilda förfinansieringen genererar ränta ska denna användas för det berörda programmet på samma sätt som gäller för ESF+ och tas med i redovisningen för det sista räkenskapsåret.

I enlighet med artikel 97.1 i förordning (EU) 2021/1060 får den särskilda förfinansieringen inte hållas inne.

I enlighet med artikel 105.1 i förordning (EU) 2021/1060 ska den förfinansiering som beaktas vid beräkningen av belopp som ska dras tillbaka inbegripa den särskilda förfinansiering som betalats ut.

- (5) Med avvikelse från artikel 112 i förordning (EU) 2021/1060 ska den maximala medfinansieringsgraden för särskilda prioriteringar som avses i punkt 1 i den här artikeln vara 100 %

Artikel 12d

Stöd till anpassning i samband med utfasningen av fossila bränslen

- (1) Medlemsstaterna får besluta att planera stöd till kompetensutveckling, kompetenshöjning och omskolning i syfte att främja arbetstagares, företags och företagares anpassning till förändringar som bidrar till utfasningen av fossila bränslen i produktionskapaciteten inom ramen för särskilda prioriteringar. Sådan särskilda prioriteringar får stödja något av de specifika mål som anges i artikel 4.1 a–l.
- (2) Vid tillämpning av punkt 1 i den här artikeln ska medlemsstaten lämna in en begäran om ändring i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/1060. Om en medlemsstat redan har program som innehåller en eller flera prioriteringar som uppfyller villkoren i punkt 1 i den här artikeln ska medlemsstaten lämna in en begäran till kommissionen om att de berörda prioriteringarna ska betraktas som särskilda prioriteringar vid tillämpningen av punkt 1 i den här artikeln.
- (3) Utöver den årliga förfinansiering för programmet som föreskrivs i artikel 90.1 och 90.2 i förordning (EU) 2021/1060 ska kommissionen betala 30 % av anslaget till de särskilda prioriteringar som avses i punkt 1 i den här artikeln enligt beslutet om godkännande av programändringen som en särskild förfinansiering i form av en engångsutbetalning.

Denna särskilda förfinansiering ska betalas ut inom 60 dagar från antagandet av kommissionens beslut om godkännande av programändringen i enlighet med punkt 2 i den här artikeln.

- (4) I enlighet med artikel 90.5 i förordning (EU) 2021/1060 ska det belopp som betalats ut som särskild förfinansiering räknas av i kommissionens räkenskaper senast under det sista räkenskapsåret.

I enlighet med artikel 90.6 i förordning (EU) 2021/1060 gäller att om den särskilda förfinansieringen genererar ränta ska denna användas för det berörda programmet på samma sätt som gäller för ESF+ och tas med i redovisningen för det sista räkenskapsåret.

I enlighet med artikel 97.1 i förordning (EU) 2021/1060 får den särskilda förfinansieringen inte hållas inne.

I enlighet med artikel 105.1 i förordning (EU) 2021/1060 ska den förfinansiering som beaktas vid beräkningen av belopp som ska dras tillbaka inbegripa den särskilda förfinansiering som betalats ut.

- (5) Med avvikelse från artikel 112 i förordning (EU) 2021/1060 ska den maximala medfinansieringsgraden för särskilda prioriteringar som avses i punkt 1 i den här artikeln vara 100 %.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft [dagen] efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT OCH DIGITAL ÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1.	GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET	3
1.1	Förslaget eller initiativets titel	3
1.2	Berörda politikområden	3
1.3	Mål	3
1.3.1	Allmänt/allmänna mål.....	3
1.3.2	Specifikt/specifika mål.....	3
1.3.3	Verkan eller resultat som förväntas.....	3
1.3.4	Prestationsindikatorer.....	3
1.4	Förslaget eller initiativet avser	4
1.5	Grunder för förslaget eller initiativet	4
1.5.1	Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet	4
1.5.2	Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på EU-nivå” i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.	4
1.5.3	Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder	4
1.5.4	Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument	5
1.5.5	Bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning	5
1.6	Förslaget eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser	6
1.7	Planerad(e) genomförandemetod(er)	6
2.	FÖRVALTNING	8
2.1	Regler om uppföljning och rapportering.....	8
2.2	Förvaltnings- och kontrollsystem.....	8
2.2.1	Motivering av den budgetgenomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås	8
2.2.2	Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna	8
2.2.3	Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande).....	8
2.3	Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter	9
3.	FÖRSLAGETS ELLER INITIATIVETS BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER.....	10
3.1	Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och utgiftsposter i den årliga budgeten	10

3.2	Förslagets beräknade budgetkonsekvenser för anslagen.....	12
3.2.1	Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen.....	12
3.2.1.1	Anslag i den antagna budgeten	12
3.2.1.2	Anslag från externa inkomster avsatta för särskilda ändamål.....	17
3.2.2	Beräknad output som finansieras med driftsanslag.....	22
3.2.3	Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen	24
3.2.3.1	Anslag i den antagna budgeten.....	24
3.2.3.2	Anslag från externa inkomster avsatta för särskilda ändamål.....	24
3.2.3.3	Totala anslag	24
3.2.4	Beräknat personalbehov	25
3.2.4.1	Finansierat med den antagna budgeten	25
3.2.4.2	Finansierat med externa inkomster avsatta för särskilda ändamål.....	26
3.2.4.3	Totalt personalbehov	26
3.2.5	Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar	28
3.2.6	Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen.....	28
3.2.7	Bidrag från tredje part	28
3.3	Beräknad inverkan på inkomsterna	29
4.	DIGITALA INSLAG	29
4.1	Krav med digital relevans	30
4.2	Data	30
4.3	Digitala lösningar	31
4.4	Interoperabilitetsbedömning	31
4.5	Åtgärder till stöd för digitalt genomförande	32

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1 Förslagets eller initiativets titel

Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) 2021/1057 vad gäller särskilda åtgärder för att hantera strategiska utmaningar

1.2 Berörda politikområden

Sammanhållningspolitiken: Europeiska socialfonden+ (ESF+)

1.3 Mål

1.3.1 Allmänt/allmänna mål

De sammanhållningspolitiska fonderna, inklusive ESF+, tillhandahåller finansiering till stöd för en harmonisk utveckling av EU genom åtgärder som leder till att den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen stärks. Till stöd för detta övergripande mål bidrar fonderna också till att främja viktiga politiska mål, bland annat att stärka EU:s övergripande konkurrenskraft och strategiska oberoende, och att ta itu med utmaningar och möjligheter i samband med den gröna, digitala och sociala omställningen.

1.3.2 Specifikt/specifika mål

Specifikt mål nr 1

Påskynda genomförandet av sammanhållningspolitiska program 2021–2027 som finansieras av ESF+ genom att öka flexibiliteten och införa förenklingar i användningen av medel från sammanhållningspolitiken.

Specifikt mål nr 2

Ge stöd från ESF+ inom ramen för programmen för 2021–2027 till kompetensutveckling inom försvarsindustrin som en reaktion på kort sikt på den senaste tidens geopolitiska händelser genom att ge medlemsstaterna ytterligare möjligheter att omorientera sina resurser till försvarssektorn.

Ytterligare underlätta industriell anpassning i samband med utfasningen av fossila bränslen i produktionsprocesser och produkter genom att ge medlemsstaterna ytterligare möjligheter att rikta om resurser till kompetensutveckling, kompetenshöjning och omskolning i syfte att främja arbetstagare, företag och företagares anpassning till förändringar under hela processen för att fasa ut fossila bränslen.

Ta itu med särskilda territoriella utmaningar för de regioner som gränsar till Ukraina, Ryssland och Belarus.

1.3.3 Verkan eller resultat som förväntas

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

Specifikt mål nr 1

Maximera användningen av de medel som tilldelats ESF+ inom ramen för den fleråriga budgetramen för 2021–2027.

Specifikt mål nr 2

En högre kompetensnivå som motsvarar efterfrågan inom försvarsindustrin och i sektorer som påverkas av utfasningen av fossila bränslen.

Öka stödet för att ta itu med de särskilda utmaningarna i regioner som gränsar till Ryssland, Belarus och Ukraina.

1.3.4 *Prestationsindikatorer*

Ange indikatorer för övervakning av framsteg och resultat.

Specifikt mål nr 1

Finansiella uppgifter om belopp i samband med insatser som valts ut och genomförts av medlemsstaterna och om utbetalningar från EU:s budget till medlemsstaterna.

Specifikt mål nr 2

Gemensam outputindikator – Totalt antal deltagare

1.4 **Förslaget eller initiativet avser**

☐ en ny åtgärd

☒ en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd¹⁰

☐ en förlängning av en befintlig åtgärd

☐ en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

1.5 **Grunder för förslaget eller initiativet**

1.5.1 *Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet*

Den senaste tidens ekonomiska och geopolitiska händelser har aktualiserat viktiga prioriteringar som kräver en ny inriktning för de sammanhållningspolitiska resurserna, särskilt inom ESF+. De särskilda åtgärder som omfattas av denna ändring kan redan finansieras inom den nuvarande rättsliga ramen för ESF+. De är därför redan i linje med det övergripande målet att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen. Investeringsakten och investeringsvolymen måste dock öka. Den pågående halvtidsöversynen av de sammanhållningspolitiska programmen för 2021–2027 utgör ett avgörande tillfälle att bedöma hur dessa program kan bidra till att uppnå de nya framväxande prioriteringarna. Den aktuella ändringen skapar därför incitament och flexibilitet för att göra det möjligt för

¹⁰

I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

medlemsstaterna att med hjälp av medel från den fleråriga budgetramen lägga större fokus på dessa prioriteringar inom en relativt kort tidsram.

- 1.5.2 *Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på EU-nivå” i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.*

Syftet med ändringen är att göra det möjligt för medlemsstaterna att styra nödvändig sammanhållningspolitisk finansiering till investeringar inom prioriterade politikområden och att upprätthålla och stärka EU:s ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning.

Specifikt mål nr 1

Sammanhållningspolitisk finansiering är avgörande för ekonomisk stabilitet, rättvisa och integration i EU. Den spelar en viktig roll för att minska regionala skillnader och säkerställa en balanserad utveckling i alla medlemsstater. Den säkerställer att alla regioner har resurser för att växa, förnya sig och anpassa sig till framtida utmaningar samtidigt som solidaritet i hela EU främjas. Att upprätthålla och påskynda flödet av medel till medlemsstaterna från EU:s budget är avgörande för att säkerställa den nödvändiga nivån på den offentliga finansieringen i medlemsstaterna och för att uppnå de sammanhållningsmål som fastställs i fördraget.

Specifikt mål nr 2:

Kompetensutveckling inom försvarsindustrin: Det står redan i Versaillesförklaringen från mars 2022 samt i meddelandena JOIN(2022) 24 och COM(2022) 60 att EU måste öka sin egen beredskap, förmåga och resiliens för att bättre skydda sina medborgare. Den snabbt föränderliga geopolitiska situationen under de senaste månaderna har understrukt behovet av att öka insatserna. I Europeiska rådets slutsatser av den 6 mars 2025 betonas att ”Europa måste bli mer suveränt, ta större ansvar för sitt eget försvar och bli bättre rustat att agera och möta omedelbara och framtida utmaningar och hot på egen hand genom en 360-gradersstrategi”. I detta syfte kommer EU att påskynda mobiliseringen av nödvändiga instrument och nödvändig finansiering. Europeiska rådet uppmanar kommissionen att föreslå ytterligare finansieringskällor för försvaret på EU-nivå, bland annat genom ytterligare möjligheter och incitament som erbjuds alla medlemsstater, på grundval av principerna om objektivitet, icke-diskriminering och likabehandling av medlemsstaterna, vid användningen av deras nuvarande anslag inom ramen för relevanta EU-finansieringsprogram, och att snabbt lägga fram relevanta förslag.

Arbetstagares företagares och företags anpassning till förändringar under hela processen för utfasning av fossila bränslen: Att stärka konkurrenskraften och resiliensen i strategiska sektorer och minska den europeiska ekonomins beroenden med hjälp av den gröna och den digitala omställningen har varit EU:s ledstjärna de senaste åren. Förslaget ger ytterligare drivkraft att använda EU:s samlade styrka för att investera i områden som är viktiga för EU:s framtida konkurrenskraft.

- 1.5.3 *Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder*

De senaste ändringarna av förordningarna för 2014–2020 och 2021–2027 i samband med covid-19-krisen, Rysslands militära angrepp mot Ukraina, energikrisen och

konkurrenskraften (STEP) har lett till ett stort utnyttjande av medel för att stödja relevanta investeringar.

1.5.4 Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument

Ändringen ändrar inte de befintliga sammanhållningspolitiska anslagen och är avsedd att bidra till att påskynda fondernas investeringar på ett effektivt och ändamålsenligt sätt.

1.5.5 Bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning

Ändringen ändrar inte kärnstrukturen i det befintliga regelverket för sammanhållningspolitiken, inklusive ESF+, och ändrar inte heller medlemsstaternas fasta anslag. Avsikten är att betona och stimulera stödåtgärder som redan är möjliga inom ramen för ESF+ och som kompletterar investeringar genom andra finansieringsalternativ antingen på EU-nivå eller på medlemsstatsnivå.

1.6 Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser

X begränsad varaktighet

- ☐ budgetkonsekvenser från och med 2026 till och med 2029 för betalningsbemyndiganden. Ingen inverkan på åtagandebemyndigandena.

1.7 Planerad(e) genomförandemetod(er)¹¹

—

Delad förvaltning med medlemsstaterna

Anmärkningar

--

¹¹ Närmare förklaringar av de olika genomförandemetoderna med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på webbplatsen BUDGpedia:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

2. FÖRVALTNING

2.1 Regler om uppföljning och rapportering

De övervaknings- och rapporteringsregler som fastställs i förordning (EU) 2021/1060 förblir fullt tillämpliga:

Övervakningskommittén för programmet: minst en gång om året

Årlig prestationsöversyn mellan medlemsstaten och kommissionen

Dataöverföring per program: fem gånger per år

Årlig kontrollrapport (revisionsrapport)

En slutlig prestationsrapport för varje program måste lämnas in senast den 15 februari 2031.

2.2 Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1 *Motivering av den budgetgenomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås*

Förslaget till ändring ändrar inte den befintliga budgetgenomförandemetoden med delad förvaltning och inte heller de genomförandemekanismer, de betalningsvillkor eller den kontrollstrategi som fastställs i förordning (EU) 2021/1060.

2.2.2 *Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna*

Inga särskilda risker har identifierats. Förslaget till ändring innebär inte någon strukturell förändring av riskhanterings- och kontrollstrukturen för de sammanhållningspolitiska programmen, vilket anses lämpligt för de planerade investeringarna.

2.2.3 *Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)*

Kontrollramen för sammanhållningspolitiken förblir oförändrad och fullt tillämplig. Denna har utformats för att skydda EU:s ekonomiska intressen och justerats över flera programperioder för att ta hänsyn till rekommendationerna från revisionsrätten och Olaf.

2.3 Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

Medlemsstaterna måste följa den befintliga kontrollramen för sammanhållningspolitiken och måste ha ett förvaltnings- och kontrollsystem som gör det möjligt att förebygga, upptäcka och korrigera samt rapportera oriktigheter, inbegripet bedrägerier.

3. FÖRSLAGETS ELLER INITIATIVETS BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER

3.1 Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och utgiftsposter i den årliga budgeten

- Befintliga budgetposter

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetpost	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff. ¹²	från Eftaländer ¹³	från kandidatländer och potentiella kandidater ¹⁴	från andra tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
2a	07 02 01 Europeiska socialfonden+ (ESF+) Driftsutgifter	Diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

3.2 Förslagets beräknade budgetkonsekvenser för anslagen

3.2.1 Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

3.2.1.1 Anslag i den antagna budgeten

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

¹² Differentierade respektive icke-differentierade anslag.

¹³ Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

¹⁴ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidater i västra Balkan.

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Nummer	2a
---	--------	----

GD: EMPL			År	År	År	År	TOTALT Budgetram 2021–2027	
			2024	2025	2026	2027		
Driftsanslag								
Budgetpost 07 02 01	Åtaganden	(1a)					0,000	
	Betalningar	(2a)			500,000	-500,000	0,000	
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program ¹⁵								
Budgetpost		(3)					0,000	
TOTALA anslag för GD EMPL	Åtaganden	=1a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
	Betalningar	=2a+2b+3	0,000	0,000	500,000	-500,000	0,000	
			År	År	År	År	TOTALT Budgetram 2021–2027	
			2024	2025	2026	2027		
TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
	Betalningar	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
TOTALA anslag för RUBRIK 2a i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
	Betalningar	=5+6	0,000	0,000	500,000	-500,000	0,000	
				År	År	År	År	TOTALT Budgetram

¹⁵ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

			2024	2025	2026	2027	2021–2027
• TOTALA driftsanslag (alla driftsposter)	Åtaganden	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalningar	(5)	0,000	0,000	500,000	-500,000	0,000
• TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program (alla driftsrelaterade rubriker)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTALA anslag för rubrikerna 1–6 i den fleråriga budgetramen (referensbelopp)	Åtaganden	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalningar	=5+6	0,000	0,000	500,000	-500,000	0,000

Rubrik i den fleråriga budgetramen	7	”Administrativa utgifter” ¹⁶				
GD: EMPL		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT Budgettram 2021–2027
• Personalresurser		0,000	0,376	0,376	0,376	1,128
• Övriga administrativa utgifter		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTALT GD EMPL	Anslag	0,000	0,376	0,376	0,376	1,128

TOTALA anslag för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)	0,000	0,376	0,376	0,376	1,128
---	--	-------	-------	-------	-------	-------

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

	År	År	År	År	TOTALT
--	----	----	----	----	--------

¹⁶ Nödvändiga anslag bör beräknas med hjälp av årsmedelkostnaderna på tillämplig webbsida i BUDGpedia.

		2024	2025	2026	2027	Budgetram 2021–2027
TOTALA anslag för RUBRIKERN 1–7	Åtaganden	0,000	0,376	0,376	0,376	1,128
i den fleråriga budgetramen	Betalningar	0,000	0,376	500,376	-499,624	0,000

3.2.2 Beräknad output som finansierats med driftsanslag (ska inte fyllas i för decentraliserade byråer)

Åtagandebemyndiganden i miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Ange mål och output ↓			År 2024		År 2025		År 2026		År 2027		För in så många år som behövs för att redovisa hur länge resursanvändningen påverkas (jfr avsnitt 1.6)								TOTALT	
	OUTPUT																			
	Typ ¹⁷	Genomsnittliga kostnader	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Totalt antal	Totalt kostnad		
SPECIFIKT MÅL nr 1 ¹⁸ ...																				
– Output																				
– Output																				
– Output																				
Delsumma för specifikt mål nr 1																				
SPECIFIKT MÅL nr 2...																				
– Output																				
Delsumma för specifikt mål nr 2																				

¹⁷ Output som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).

¹⁸ Mål som redovisats under avsnitt 1.3.2: "Specifikt/specifika mål"

TOTALT																
--------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.3 Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- ☐ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

3.2.3.1 Anslag i den antagna budgeten

ANTAGNA ANSLAG	År	År	År	År	TOTALT 2021– 2027
	2024	2025	2026	2027	
RUBRIK 7					
Personalresurser	0,000	0,376	0,376	0,376	1,128
Övriga administrativa utgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma för RUBRIK 7	0,000	0,376	0,376	0,376	1,128
Utanför RUBRIK 7					
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andra utgifter av administrativ natur	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma utanför RUBRIK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTALT	0,000	0,376	0,376	0,376	1,128

Med tanke på den allmänt ansträngda situationen under rubrik 7, både när det gäller personal och anslagsnivå, ska personalbehoven täckas med personal inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, och/eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet eller andra avdelningar inom kommissionen.

3.2.4 Beräknat personalbehov

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

3.2.4.1 Finansierat med den antagna budgeten

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter¹⁹

ANTAGNA ANSLAG	År	År	År	År
	2024	2025	2026	2027
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)				
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)	0	2	2	2
20 01 02 03 (EU:s delegationer)	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka)	0	0	0	0
• Extern personal (heltidsekvivalenter)				
20 02 01 (kontraktsanställda och nationella experter finansierade genom ramanslaget)	0	0	0	0

¹⁹ Ange i tabellen nedan hur många heltidsekvivalenter av det angivna antalet som redan är avdelade för förvaltning av åtgärden och/eller kan omfördelas inom ditt GD och vad ditt nettobehov är.

20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter och unga experter som tjänstgör vid EU:s delegationer)	0	0	0	0
Post för admin. stöd [XX.01.YY.YY] – vid huvudkontoret	0	0	0	0
– vid EU:s delegationer	0	0	0	0
01 01 01 02 (kontraktsanställda och nationella experter – indirekta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
01 01 01 12 (kontraktsanställda och nationella experter – direkta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – rubrik 7	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – utanför rubrik 7	0	0	0	0
TOTALT	0	2	2	2

3.2.4.3 Totalt personalbehov

TOTALA ANTAGNA ANSLAG + EXTERNA INKOMSTER AVSATTA FÖR SÄRSKILDA ÄNDAMÅL	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)				
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)	0	2	2	2
20 01 02 03 (EU:s delegationer)	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka)	0	0	0	0
• Extern personal (heltidsekvivalenter)				
20 02 01 (kontraktsanställda och nationella experter finansierade genom ramanslaget)	0	0	0	0
20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter och unga experter som tjänstgör vid EU:s delegationer)	0	0	0	0
Post för admin. stöd [XX.01.YY.YY] – vid huvudkontoret	0	0	0	0
– vid EU:s delegationer	0	0	0	0
01 01 01 02 (kontraktsanställda och nationella experter – indirekta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
01 01 01 12 (kontraktsanställda och nationella experter – direkta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – rubrik 7	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – utanför rubrik 7	0	0	0	0
TOTALT	0	2	2	2

Personal som behövs för att genomföra förslaget (heltidsekvivalenter):

	Täcks av befintlig personal vid kommissionens avdelningar	Särskild ytterligare personal*		
		Finansieras genom rubrik 7 eller forskning	Finansieras genom BA-post	Finansieras genom avgifter
Tjänster i tjänsteförteckningen	2	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt
Extern personal				

(kontraktsanställda, nationella experter, vikarier)				
---	--	--	--	--

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	Kontakter med medlemsstaterna, vägledning för inlämning av eventuella ändringar, uppföljning av ändringarna och tillhörande beslutsförfarande samt övervakning av genomförandet av dessa ändringar.
Extern personal	

3.2.5 Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar

SFC2021 front office kan behöva anpassas för att hantera tillägget av sektorsspecifik fältinformation. Det beräknas gå åt 20–40 persondagar för anpassningen. Man har inte ansökt om några anslag för att genomföra förändringen, den kommer att täckas av SFC2021 front offices anslag för 2025 för utvecklingskostnader för underhåll.

TOTALT Anslag för digital teknik och it	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT Budgetram 2021– 2027
RUBRIK 7					
It-utgifter (centralt)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma för RUBRIK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Utanför RUBRIK 7					
It-utgifter inom operativa program som inte omfattas av kommissionens administrativa självständighet och institutionella befogenheter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma utanför RUBRIK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTALT	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6 Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

Förslaget/initiativet

- ☒ kan finansieras fullständigt genom omfördelningar inom den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen
- ☐ kräver användning av den outnyttjade marginalen under den relevanta rubriken i den fleråriga budgetramen och/eller användning av särskilda instrument enligt definitionen i förordningen om den fleråriga budgetramen
- ☐ kräver en översyn av den fleråriga budgetramen

3.2.7 Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet

- ☒ innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter

- ☐ innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	Totalt
Ange vilket organ som deltar i samfinansieringen	ej tillämpligt	ej tillämpligt	ej tillämpligt	ej tillämpligt	ej tillämpligt
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering	ej tillämpligt	ej tillämpligt	ej tillämpligt	ej tillämpligt	ej tillämpligt

3.3 Beräknad inverkan på inkomsterna

- ✖ Förslaget/initiativet påverkar inte inkomsterna.
- ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
 - ☐ Påverkan på egna medel
 - ☐ Påverkan på andra inkomster
 - ☐ Ange om inkomsterna är avsatta för särskilda utgiftsposter

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Inkomstposter i den årliga budgeten:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslagets/initiativets inverkan på inkomsterna ²⁰			
		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
Artikel		ej tillämpligt	ej tillämpligt	ej tillämpligt	ej tillämpligt

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka utgiftsposter i budgeten som berörs.

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

4. DIGITALA INSLAG

4.1 Krav med digital relevans

De digitala kraven är begränsade till anpassning och utvidgning av redan genomförda lösningar för program för delad förvaltning, närmare bestämt SFC2021. Anpassningarna kommer att motsvara fastställandet och införandet av särskilda prioriteringar i de ändrade

²⁰ Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.

programmen.

4.2 Data

De uppgifter som krävs är en utvidgning och anpassning av den datamodell som redan har genomförts för programmen för delad förvaltning. Engångsprincipen följs och eftersom detta är en utökning av en befintlig lösning säkerställs full återanvändning av befintliga uppgifter.

4.3 Digitala lösningar

Den digitala lösningen är en mindre anpassning av plattformen SFC2021, som är det verktyg som används för alla program för delad förvaltning.

4.4 Interoperabilitetsbedömning

SFC2021 finns redan och används av alla parter. Verktöget är driftskompatibelt med andra system och använder standardteknik för informationsutbyte.

4.5 Åtgärder till stöd för digitalt genomförande

De ändringar som krävs i SFC2021 kommer att planeras och genomföras på ett sådant sätt att de nya kraven är klara när den slutliga förordningen antas och träder i kraft.