



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 2.4.2025
COM(2025) 139 final

2025/0072 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet vad gäller fastställandet av nya regler för skriftligt förfarande och medlemmarnas åtkomst till Internationella spannmålsrådets arkiv

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet i samband med den planerade ändringen av arbetsordningen enligt 1995 års konvention om handel med spannmål (*konventionen*) vad gäller fastställande av nya regler för beslutsfattande genom skriftligt förfarande och tillgång för medlemmar till Internationella spannmålsrådets arkiv.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. 1995 års konvention om handel med spannmål

Syftet med konventionen är att främja internationellt samarbete i alla frågor som rör spannmålshandel, främja den internationella spannmålshandelns utveckling och säkerställa att denna handel sker så fritt som möjligt. Konventionen syftar också till att i största möjliga mån bidra till de internationella spannmålsmarknadernas stabilitet i alla medlemmars intresse, att förbättra livsmedelssituationen i världen och att tillhandahålla ett forum för informationsutbyte och diskussioner om medlemmarnas angelägenheter i samband med spannmålshandeln.

Konventionen trädde i kraft den 1 juli 1995.

Europeiska unionen är part i konventionen¹.

Konventionen ingicks för en period på tre år, till och med den 30 juni 1998, och har sedan dess regelbundet förlängts av Internationella spannmålsrådet. Konventionen har varje gång förlängts med en period på högst två år, i enlighet med artikel 33 i konventionen. Den förlängdes senast genom Internationella spannmålsrådets beslut av den 14 juni 2023 och är i kraft till och med den 30 juni 2025.

En ytterligare förlängning av konventionen till och med den 30 juni 2027 är planerad till den 12 juni 2025.

I konventionens arbetsordning fastställs detaljerade regler för genomförandet av konventionen och Internationella spannmålsrådets funktionssätt.

2.2. Internationella spannmålsrådet

Internationella spannmålsrådet är en mellanstatlig organisation som strävar efter att uppnå målen i artikel 1 i konventionen. Målen är särskilt att

- främja internationellt samarbete beträffande spannmålshandel,
- främja utveckling, öppenhet och rättvisa när det gäller den internationella spannmålshandeln,
- bidra till de internationella spannmålsmarknadernas stabilitet, förbättra livsmedelssituationen i världen och bidra till utvecklingen i länder vars ekonomi är beroende av kommersiell försäljning av spannmål.

¹ EGT L 21, 27.1.1996, s. 47.

För att nå dessa mål vill man öka öppenheten på marknaden genom informationsutbyte, analyser och samråd om marknadsutvecklingen och den politiska utvecklingen.

Internationella spannmålsrådet har 30 medlemmar, bland annat många av världens största producenter och importörer av spannmål. Utöver Europeiska unionen är medlemmarna bland annat Argentina, Australien, Kanada, Indien, Japan, Ryssland, Ukraina, Förenade kungariket och Förenta staterna. Kina och Brasilien är dock inte medlemmar.

De 30 medlemmarna i Internationella spannmålsrådet har sammanlagt 2 000 röster.

För budgetförfaranden (se artikel 11 i konventionen), dvs. för att fastställa medlemmarnas årliga ekonomiska bidrag, har unionen 375 röster under 2024–2025².

Vid omröstningar (se artikel 12 i konventionen) fördelas 1 000 röster till de elva exporterande medlemmarna (bland annat unionen med 240 röster) och 1 000 röster till de 19 importerande medlemmarna. Det bör framhållas att besluten i Internationella spannmålsrådet i princip grundar sig på samförstånd och att det är mycket sällsynt att omröstningar faktiskt hålls.

Vid Internationella spannmålsrådets möten företräds Europeiska unionen av Europeiska kommissionen. Medlemsstaterna kan delta i Internationella spannmålsrådets möten, framför allt i dess rådssammanträden.

2.3. Akt som planeras av Internationella spannmålsrådet

2.3.1. Rådets beslut genom skriftligt förfarande

Under de senaste åren har ett fåtal av Internationella spannmålsrådets beslut fattats genom skriftligt förfarande. Det fanns dock inga tydliga regler i arbetsordningen. Vid mötet i Internationella spannmålsrådets administrativa kommitté den 2 maj 2024 begärde EU därför att ett förfarande skulle fastställas för antagande av rådsbeslut genom skriftligt förfarande.

Internationella spannmålsrådets sekretariat lade fram sitt första utkast till förslag³ vid mötet i den administrativa kommittén den 11 december 2024. Kommittén samtyckte till att skicka ut utkastet till förslag⁴ för kännedom till Internationella spannmålsrådets 61:a sammanträde som var planerat till den 23 januari 2025.

Förslaget (*den planerade akten*), ändrat vid behov, kommer att föras upp på dagordningen för Internationella spannmålsrådets 62:a sammanträde för beslut den 12 juni 2025.

Enligt förslaget, som grundar sig på artikel 14 (Beslut) i konventionen, regel 19 (Rådets sammanträden: omröstning) och regel 20 (Administrativa kommittén) kommer arbetsordningen att ändras.

Ett nytt led c "Beslut genom skriftligt förfarande" kommer att införas i regel 19 och ett nytt led d "Beslut genom skriftligt förfarande" kommer att läggas till i regel 20.

Den planerade akten, som är en uppföljning av en EU-begäran, kommer att fastställa tydliga regler för villkoren för beslutsfattande genom skriftligt förfarande i Internationella spannmålsrådet

2.3.2. Medlemmarnas åtkomst till Internationella spannmålsrådets arkiv

² Internationella spannmålsrådet verkar på grundval av räkenskapsår som löper den 1 juli–30 juni.

³ Internationella spannmålskommitténs dokument AC (24/25) 1/8 av den 11 november 2024.

⁴ Internationella spannmålskommitténs dokument GC61/6 av den 16 december 2024.

Enligt artikel 20 (Immunitet och privilegier) i konventionen ska ”rådets ställning, privilegier och immunitet på Förenade kungarikets territorium även i fortsättningen regleras av avtalet om säte mellan Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands regering och International Wheat Council”. Enligt artikel 6 i överenskommelsen om säte ska Internationella spannmålsrådets arkiv vara okränkbar.

Efter obehörig åtkomst till Internationella spannmålsrådets medlemswebbplats 2024, och med erkännande av att undantag från Internationella spannmålsrådets arkivs okränkbarhet i vissa fall bör övervägas, föreslog Internationella spannmålsrådets sekretariat att en ny regel 26 skulle införas i arbetsordningen.

Ett första utkast till förslag⁵ presenterades för kännedom vid Internationella spannmålsrådets 61:a sammanträde den 23 januari 2025.

Förslaget (*den planerade akten*), som vid behov ses över, kommer att föras upp på dagordningen för Internationella spannmålsrådets 62:a sammanträde för beslut den 12 juni 2025.

Enligt förslaget, som grundar sig på artikel 20 i konventionen, kommer en ny regel 26 om medlemmarnas åtkomst till Internationella spannmålsrådets arkiv att läggas till i arbetsordningen.

Den nya regeln 26 kommer att klargöra villkoren för åtkomst till Internationella spannmålsrådets arkiv och förfarandet för detta. I synnerhet ska alla ansökningar om åtkomst till Internationella spannmålsrådets arkiv göras skriftligen och sökanden ska vara tydligt identifierad.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

De föreslagna nya reglerna om skriftligt förfarande har begärts av EU och kommer att skapa klarhet om villkoren för beslutsfattande genom skriftligt förfarande i Internationella spannmålsrådet.

Förslaget om att införa en ny regel om åtkomst till Internationella spannmålsrådets arkiv lades fram av regeringskonferensens sekretariat. Den kommer att klargöra villkoren för åtkomst till Internationella spannmålsrådets arkiv.

Europeiska unionen har alltid varit en aktiv medlem av Internationella spannmålsrådet, och de föreslagna nya reglerna förväntas skapa större klarhet i hur organisationen fungerar och ytterligare förbättra insynen i Internationella spannmålsrådet.

Syftet med detta förslag är att erhålla rådets bemyndigande för kommissionen att, på unionens vägnar, rösta för de föreslagna ändringarna av Internationella spannmålsrådets arbetsordning. Det formella beslutet om förlängning av konventionen kommer att antas vid Internationella spannmålsrådets 62:a sammanträde den 12 juni 2025.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

⁵ Internationella spannmålsskommitténs dokument GC61/7 av den 16 december 2024.

4.1.1. *Principer*

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁶.

4.1.2. *Tillämpning i det aktuella fallet*

Internationella spannmålsrådets planerade akter har till verkan att ändra arbetsordningen genom att fastställa nya bestämmelser om beslutsfattande genom skriftligt förfarande och om medlemmarnas åtkomst till Internationella spannmålsrådets arkiv.

I arbetsordningen finns detaljerade bestämmelser för förvaltning av konventionen, som är ett internationellt avtal som är bindande för unionen. De planerade akterna har därför rättslig verkan.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar konventionens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. **Materiell rättslig grund**

Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på Europeiska unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör handel med jordbruksprodukter.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget (den gemensamma handelspolitiken).

⁶ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 63 och 64.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. EFTERLEVNAD AV PRINCIPEN OM DIGITALT SOM STANDARD

Enligt den digitala bedömning som gjorts har det aktuella förslaget inga digitala dimensioner eftersom det inte har någon digital relevans.

I förslaget fastställs EU:s ståndpunkt när det gäller ändring av arbetsordningen enligt konventionen. Ändringarna kommer att fastställa nya regler för beslutsfattande genom skriftligt förfarande i Internationella spannmålsrådet och för medlemmarnas åtkomst till Internationella spannmålsrådets arkiv.

Digitala medel eller datautbyte omfattas inte av förslaget.

6. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

Eftersom Internationella spannmålsrådets akter kommer att förlänga konventionens löptid kommer den att offentliggöras på Internationella spannmålsrådets webbplats.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet vad gäller fastställandet av nya regler för skriftligt förfarande och medlemmarnas åtkomst till Internationella spannmålsrådets arkiv

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) 1995 års konvention om handel med spannmål (*konventionen*) ingicks av unionen genom rådets beslut 96/88/EG⁷ och trädde i kraft den 1 juli 1995. Konventionen ingicks för en period på tre år och har förlängts regelbundet.
- (2) Konventionens arbetsordning godkändes av Internationella spannmålsrådet den 6 juli 1995.
- (3) I artikel 14 i konventionen och i regel 19 i arbetsordningen fastställs regler för beslut som fattas av Internationella spannmålsrådet. Beslutsfattandet genom skriftligt förfarande är dock inte tydligt definierat.
- (4) Den 16 december 2024 föreslog Internationella spannmålsrådets sekretariat att reglerna 19 och 20 i arbetsordningen skulle ändras i syfte att fastställa nya regler för beslutsfattande genom skriftligt förfarande i rådet och administrativa kommittén. Syftet med ändringarna är att tydligt definiera villkoren för antagande av beslut genom skriftligt förfarande.
- (5) Enligt artikel 20 i konventionen regleras rådets ställning, privilegier och immunitet på Förenade kungarikets territorium av avtalet om säte mellan Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands regering och International Wheat Council, som rättsligt föregick Internationella spannmålsrådet. I avtalet fastställs att Internationella spannmålsrådets arkiv ska vara okränkbart.
- (6) Den 16 december 2024 föreslog Internationella spannmålsrådets sekretariat att en ny regel 26 om medlemmarnas åtkomst till Internationella spannmålsrådets arkiv skulle läggas till i arbetsordningen. Syftet med den föreslagna nya regeln är att fastställa tydliga villkor för åtkomst till Internationella spannmålsrådets arkiv och förfarandet för detta. I synnerhet ska alla ansökningar om åtkomst till Internationella spannmålsrådets arkiv göras skriftligen och sökanden ska vara tydligt identifierad.

⁷ Rådets beslut 96/88/EG av den 19 december 1995 om Europeiska gemenskapens godkännande av konventionen om handel med spannmål och konventionen om livsmedelsbistånd, vilka utgör 1995 års internationella spannmålsavtal (EGT L 21, 27.1.1996, s. 47).

- (7) Det är lämpligt att fastställa de ståndpunkter som ska intas på unionens vägnar vid Internationella spannmålsrådets 62:a sammanträde med avseende på ändringen av arbetsordningen enligt konventionen vad gäller införandet av nya regler för beslutsfattande genom skriftligt förfarande och villkoren för åtkomst till Internationella spannmålsrådets arkiv. De föreslagna ändringarna syftar till att förtydliga hur organisationen fungerar och ytterligare förbättra insynen i Internationella spannmålsrådet och ligger därför i unionens intresse.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid Internationella spannmålsrådets 62:a sammanträde ska vara att rösta för att lägga till ett nytt led c i regel 19 och ett nytt led d i regel 20 i arbetsordningen enligt 1995 års konvention om handel med spannmål, i enlighet med förslaget som presenterades av Internationella spannmålsrådets sekretariat den 16 december 2024, i syfte att fastställa förfarandet för antagandet av Internationella spannmålsrådets beslut genom skriftligt förfarande.

Artikel 2

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid Internationella spannmålsrådets 62:a sammanträde ska vara att rösta för att lägga till en ny regel 26 i arbetsordningen enligt 1995 års konvention om handel med spannmål, i enlighet med förslaget som presenterades av Internationella spannmålsrådets sekretariat den 16 december 2024, i syfte att klargöra villkoren för åtkomst till Internationella spannmålsrådets arkiv.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*