



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.7.2024
COM(2024) 287 final

2024/0162 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om fördelning av fiskemöjligheterna enligt protokollet (2024–2029) om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Guinea-Bissau

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Guinea-Bissau blev tillämpligt den 15 april 2008. Avtalet förlängs automatiskt och är därför fortfarande i kraft.

Det tidigare femåriga protokollet om genomförande av avtalet började tillämpas den 15 juni 2019 och löpte ut den 14 juni 2024. Den 14 februari 2024 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar om ett nytt protokoll (*det nya protokollet*) till avtalet.

På grundval av de relevanta förhandlingsdirektiven¹ har kommissionen fört förhandlingar med Guinea-Bissau om att ingå ett nytt protokoll om genomförande av avtalet. Målet är att ge unionsfartyg tillträde till Guinea-Bissaus fiskezon för att fiska efter demersala arter (kräftdjur, bläckfiskar och fisk), små pelagiska arter samt tonfisk och associerade arter. Förhandlingarna ledde till att en ny text till genomförandeprotokollet paraferades den 16 maj 2024. Det nya protokollet löper på fem år från och med den dag då det i enlighet med artikel 19 börjar tillämpas provisoriskt.

Syftet med det nya protokollet är att bevilja fiskemöjligheter för unionsfartyg i fiskezonerna i Guinea-Bissaus vatten, i enlighet med vetenskapliga utlåtanden liksom rekommendationer utfärdade av gemensamma vetenskapliga kommittén och behöriga regionala fiskeriförvaltningsorganisationer, särskilt Internationella kommissionen för bevarande av tonfisk i Atlanten (Iccat). I det nya protokollet fastställs följande fiskemöjligheter:

- Fisk- och bläckfisktrålare med frysanläggning: 3 500 brt per år.
- Räktrålare med frysanläggning: 3 700 brt per år.
- Trålare för små pelagiska arter: 0 ton per år.
- 28 snörpvadsfartyg för tonfisk med frysanläggning och långrevsfartyg.
- 13 spöfiskefartyg för tonfisk.

Stödfartyg i enlighet med relevanta resolutioner utfärdade av Iccat.

Fiskemöjligheterna avseende små pelagiska arter uttrycks som totala tillåtna fångstmängder (TAC:er) och fastställs till 0 ton på grund av reservationerna i fråga om beståndens tillstånd och det ringa nyttjandet av dessa fiskemöjligheter i det föregående protokollet.

Ett annat mål är att stärka samarbetet mellan unionen och Guinea-Bissau genom att genomföra partnerskapsramen för avtalet för utveckling av en hållbar fiskeripolitik och ett ansvarsfullt nyttjande av fiskeresurserna i Guinea-Bissaus vatten, i båda parterns intresse.

Det bör fastställas hur fiskemöjligheterna ska fördelas mellan medlemsstaterna.

¹ Rådets beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar på Europeiska unionens vägnar för att ingå ett genomförandeprotokoll till partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Guinea-Bissau (ref. 6007/24 + ADD 1, godkänt av Coreper I, den 14 februari 2024): <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6641-2024-INIT/sv/pdf>.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Det huvudsakliga målet med det nya protokollet till avtalet är att tillhandahålla en uppdaterad ram som tar hänsyn till den gemensamma fiskeripolitikens prioriteringar och yttre dimension. Detta kommer att bidra till att det strategiska partnerskapet mellan Europeiska unionen och Guinea-Bissau kan fortsätta och stärkas.

I det nya protokollet anges fiskemöjligheter för unionsfartygen. Det bygger på bästa tillgängliga vetenskapliga utlåtanden liksom rekommendationer utfärdade av gemensamma vetenskapliga kommittén, Iccat och Cefac. De förvaltningsåtgärder som antagits av Iccat har också införts i de relevanta bestämmelser i den gemensamma fiskeripolitiken som gäller i Iccat-området, särskilt bestämmelserna i förordningen om fastställande av fiskemöjligheterna².

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förhandlingarna om ett nytt protokoll till avtalet är en del av unionens yttre åtgärder gentemot länderna i Afrika, Karibien och Stilla-havsområdet och har särskilt tagit hänsyn till unionens mål vad gäller respekten för demokratiska principer och mänskliga rättigheter.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden är artikel 43.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i vilken det föreskrivs att rådet på förslag av kommissionen ska besluta om åtgärder om fördelning av fiskemöjligheter.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där Europeiska unionen har exklusiv befogenhet enligt artikel 3.1 d i EUF-fördraget. Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget står i proportion till målet att fastställa en rättslig, miljömässig, ekonomisk och social ram för styrning av fiskeverksamhet som bedrivs av unionsfartyg i tredjeländers vatten, vilket anges i artikel 31 i förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken. Förslaget är i överensstämmelse med dessa bestämmelser och de bestämmelser om ekonomiskt stöd till tredjeländer som fastställs i artikel 32 i den förordningen.

² EUT L 28, 31.1.2023, s. 1. Se avsnitt 3 och bilaga I D.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Under 2023 gav kommissionen en oberoende konsult i uppdrag att göra en efterhands- och förhandsutvärdering³. På grundval av denna utvärdering gjorde kommissionen en efterhandsutvärdering av det nuvarande genomförandeprotokollet och en förhandsutvärdering av möjliga alternativ för framtiden. Slutsatserna från efterhandsutvärderingen och förhandsutvärderingen återfinns i ett arbetsdokument från kommissionens avdelningar⁴.

I efterhandsutvärderingen i arbetsdokumentet drar kommissionen slutsatsen att det nuvarande genomförandeprotokollet i stort sett uppnått målen, men att det på vissa områden krävs förbättringar. Unionsflottan har fortfarande intresse av att få tillträde till Guinea-Bissaus fiskezoner för genomförande av nyttjandestrategier på flerårig basis, vilket kräver en viss anpassning av fiskemöjligheterna och nyttjandegraden för unionsflottan. När det gäller sektorsstödet drar kommissionen slutsatsen att sektorsstödet har bidragit till i) att stärka uppföljningen, kontrollen och övervakningen av fisket och ii) att förbättra världshavsförvaltningen i Guinea-Bissau och regionen.

I förhandsutvärderingen i arbetsdokumentet drar kommissionen slutsatsen att förhandlingarna om ett nytt genomförandeprotokoll, med vissa justeringar, ligger i både unionens och Guinea-Bissaus intresse. För Guinea-Bissaus del kommer förhandlingarna om ett nytt genomförandeprotokoll att säkerställa fortsatt samarbete med unionen för att stärka världshavsförvaltningen genom det särskilda sektorsstödet på flerårig basis.

Det är viktigt att unionen behåller detta instrument som möjliggör ett nära sektorssamarbete med ett land som är en viktig partner, en leverantör av fiskeriprodukter till unionen och en aktör på den internationella arenan och som har fiskeområden som är av intresse för unionens flotta.

- **Samråd med berörda parter**

Inom ramen för nämnda utvärdering samrådde kommissionen med medlemsstaterna, företrädare för branschen och internationella organisationer i det civila samhället samt Guinea-Bissaus fiskeriförvaltning och företrädare för landets civilsamhälle. Av dessa samråd framgår att det ligger i unionens och Guinea-Bissaus intresse att behålla detta instrument som möjliggör ett fördjupat sektorssamarbete, med möjligheter till flerårig finansiering för Guinea-Bissau. Fartygsägarna i unionen har ett intresse av att upprätthålla tillträdet till en viktig fiskezon genom ett fiskeavtal.

³ Europeiska kommissionen, generaldirektoratet för havsfrågor och fiske, Poseidon, *Évaluation rétrospective et prospective du Protocole à l'accord de partenariat dans le domaine de la pêche entre l'Union européenne et la Guinée-Bissau – Rapport final*, EU:s publikationsbyrå, 2023, <https://data.europa.eu/doi/10.2771/196367>.

⁴ Arbetsdokument från kommissionens avdelningar *Evaluation to the Protocol to the Fisheries Partnership Agreement between the European Union and Guinea-Bissau*, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:52024SC0005>.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Kommissionen gav en oberoende konsult i uppdrag att göra efterhands- och förhandsutvärderingarna, i enlighet med bestämmelserna i artikel 31.10 i förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget till förordning påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Detta förfarande inleds parallellt med förfarandena för förslaget till rådets beslut om undertecknande, på unionens vägnar, och om provisorisk tillämpning av protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Guinea-Bissau och för förslaget till rådets beslut om dess ingående. Denna förordning ska tillämpas så snart som fiskeverksamhet får bedrivas i enlighet med avtalet, dvs. från och med den dag då protokollet börjar tillämpas provisoriskt.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om fördelning av fiskemöjligheterna enligt protokollet (2024–2029) om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Guinea-Bissau

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.3,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Guinea-Bissau¹ (*avtalet*), som godkändes genom rådets förordning (EG) nr 241/2008 av den 17 mars 2008², trädde i kraft den 15 april 2008. Det förlängs automatiskt och är fortfarande i kraft. Protokollet om fastställande av fiskemöjligheter och ekonomisk ersättning enligt avtalet löpte ut den 14 juni 2024.
- (2) Den 14 februari 2024 antog rådet ett beslut³ som bemyndigade kommissionen att inleda förhandlingar med Republiken Guinea-Bissau (*Guinea-Bissau*) i syfte att ingå ett nytt protokoll om genomförande av avtalet.
- (3) Kommissionen har, på Europeiska unionens (*unionen*) vägnar, förhandlat fram ett nytt protokoll om genomförande av detta partnerskapsavtal (*protokollet*). Förhandlingarna ledde till att protokollet paraferades den 16 maj 2024.
- (4) I enlighet med rådets beslut (EU) 2024/...⁴ undertecknades protokollet den [...], med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt, och det kommer att tillämpas provisoriskt från och med den tidpunkten, i enlighet med artikel 19 i protokollet.
- (5) De fiskemöjligheter som anges i protokollet och som fastställts i enlighet med vetenskapliga utlåtanden liksom rekommendationer utfärdade av gemensamma vetenskapliga kommittén och i enlighet med rekommendationer och resolutioner antagna av Internationella kommissionen för bevarande av tonfisk i Atlanten, bör fördelas mellan medlemsstaterna för protokollets hela tillämpningsperiod.

¹ EUT L 342, 27.12.2007, s. 5.

² Rådets förordning (EG) nr 241/2008 av den 17 mars 2008 om ingående av ett partnerskapsavtal om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Guinea-Bissau (EUT L 75, 18.3.2008, s. 49).

³ Rådets beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar på Europeiska unionens vägnar för att ingå ett genomförandeprotokoll till partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Guinea-Bissau (ref. 6007/24 + ADD 1, godkänt av Coreper I, den 14 februari 2024): <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6641-2024-INIT/sv/pdf>.

⁴ Rådets beslut (EU) 2024/... av den ... 2024 om ... (EUT C [...], [...], s. [...]).

- (6) Dessa åtgärder är brådskande med tanke på den ekonomiska betydelsen av unionens fiskeverksamhet i Guinea-Bissaus fiskezon och behovet av att minimera avbrotten i verksamheten. Protokollet kommer således att tillämpas provisoriskt från och med den dag då det undertecknas, för att unionsfartygen ska kunna bedriva fiskeverksamhet så snart som möjligt. Denna förordning bör därför tillämpas från och med samma dag.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1
Fiskemöjligheter

De fiskemöjligheter som fastställs genom protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska gemenskapen och Republiken Guinea-Bissau (*protokollet*) ska under protokollets hela tillämpningsperiod fördelas mellan medlemsstaterna, i enlighet med artiklarna 2 och 3 i denna förordning, såsom anges nedan.

Artikel 2
Demersala arter

Fiskemöjligheterna avseende demersala arter ska fördelas mellan medlemsstaterna enligt följande:

- (a) Räktrålare med frysanläggning:
- | | |
|-----------|-----------|
| Spanien: | 2 500 BRT |
| Grekland: | 140 BRT |
| Portugal: | 1 060 BRT |
- (b) Fisk- och bläckfisktrålare med frysanläggning:
- | | |
|-----------|-----------|
| Spanien: | 2 900 BRT |
| Grekland: | 225 BRT |
| Italien: | 375 BRT. |

Artikel 3
Långvandrande arter

Fiskemöjligheterna avseende långvandrande arter, enligt definitionen i artikel 4 b i protokollet, ska fördelas enligt följande:

- (a) Snörpvadsfartyg för tonfisk med frysanläggning och ytlångrevsfartyg:
- | | |
|------------|-----------|
| Spanien: | 14 fartyg |
| Frankrike: | 12 fartyg |
| Portugal: | 2 fartyg. |
- (b) Spöfiskefartyg för tonfisk:
- | | |
|------------|-----------|
| Spanien: | 10 fartyg |
| Frankrike: | 3 fartyg. |

Artikel 4
Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den [*dagen för undertecknande av protokollet infogas här*].

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande