



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 15.1.2024
COM(2024) 8 final

2024/0004 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

**om tillstånd för Polen att tillämpa nedsatta punktskattesatser för tung eldningsolja,
naturgas, kol och koks som används för uppvärmning**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Beskattningen av energiprodukter och elektricitet i unionen regleras genom rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet¹ (*energiskattedirektivet eller direktivet*).

I artikel 19.1 i direktivet anges att rådet, utöver de bestämmelser som är angivna i särskilt artiklarna 5, 15 och 17, enhälligt och på förslag från kommissionen får ge varje medlemsstat tillstånd att av särskilda politiska hänsyn införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar.

Genom rådets genomförandebeslut (EU) 2023/1197² av den 19 juni 2023 fick Polen tillstånd att tillämpa nedsatta punktskattesatser för tung eldningsolja, naturgas, kol och koks som används som bränsle för uppvärmning. Tillståndet löpte ut den 30 juni 2023.

Polen begär tillstånd att fortsätta tillämpa en tillfällig nedsättning av de nationella skattesatserna för tung eldningsolja, naturgas, kol och koks som används som bränsle för uppvärmning, till en nivå under de minimiskattenivåer som anges i artikel 9 i direktivet och tabell C i bilaga I till direktivet.

Den begärda giltighetstiden är begränsad till sex månader och överskrider inte den längsta tillåtna perioden enligt artikel 19.2 i energiskattedirektivet.

Genom en skrivelse av den 30 juni 2023 underrättade de polska myndigheterna kommissionen om att de avser att fortsätta att tillämpa ovannämnda tillfälliga åtgärd under ytterligare sex månader, med verkan från och med den 1 juli 2023 till och med den 31 december 2023. De polska myndigheterna lämnade ytterligare upplysningar den 8 september 2023 samt den 5 och 13 oktober 2023.

Begäran om undantag avser tillämpningen av nedsatta punktskattesatser för tung eldningsolja, naturgas, kol och koks som används för uppvärmning.

De polska myndigheterna påpekade att den årliga uppdateringen av minimiskattesatserna uttryckt i nationella valutor för medlemsstater som inte har infört euron, som krävs på grundval av artikel 13 i direktivet, i kombination med den tillfälligt höga och ogynnsamma växelkursen mellan euro och zloty (EUR/PLN) den första arbetsdagen i oktober 2022, skulle kräva en höjning av skattenivåerna för de berörda produkterna³.

Även om zlotyns växelkurs har förbättrats sedan dess, tar reglerna i artikel 13 inte hänsyn till detta, och därför är en begäran om undantag det enda sättet för Polen att bibehålla konstanta skattenivåer för de berörda energiprodukterna. Enligt Polen skulle det utan detta undantag vara nödvändigt att höja skattenivåerna för dessa produkter.

¹ EUT L 283, 31.10.2003, s. 51.

² EUT L 158, 21.6.2023, s. 71.

³ Den tillämpliga växelkursen för 2023 är 4,8320 zloty för en euro, medan den för 2022 var 4,5826 zloty och för 2024 kommer den att vara 4,6123 zloty.

Syftet med Polens begäran är att mildra de potentiellt negativa effekterna av en justering enligt artikel 13 i Energiskattedirektivet genom att man behåller de berörda nationella skattesatserna på nuvarande nivåer, som ligger på en nivå under de berörda minimiskattenivåer som fastställs i direktivet. Detta skulle motsvara en nedsättning av de nationella skattesatserna uttryckta i euro jämfört med minimiskattesatserna, till följd av växelkursskillnaden mellan euro och zloty efter den årliga justering som görs i enlighet med artikel 13 i direktivet. Detta upprätthållande av nuvarande nationella skattesatser skulle också tillämpas på andra produkter som används som bränsle för uppvärmning i den mening som avses i artikel 2.3 i samma direktiv.

Enligt de polska myndigheterna fortsätter den sociala och ekonomiska situation som genererats av hög inflation och stigande priser på energiprodukter att utgöra ett allvarligt problem för det polska samhället.

Utöver de övriga åtgärder som redan vidtagits⁴, betonade Polen hur viktigt ett sådant undantag är mot bakgrund av de negativa konsekvenserna av de kraftigt ökande energipriserna, som är en av konsekvenserna av den ryska invasionen av Ukraina. De polska myndigheterna underströk att detta tillsammans med den mycket höga inflationen påverkar både hushåll och företag direkt.

I detta avseende angav Polen att en sådan nedsättning av punktskattesatsen är tillgänglig för alla konsumenter som köper energiprodukter av det slag som omfattas av begäran om undantag⁵. I detta syfte lämnade de polska myndigheterna nedanstående tabell över utvecklingen av den totala förbrukningen⁶ av dessa energiprodukter.

⁴ Som en del av de åtgärder som vidtogs 2022 antog Polen ett lagstiftningspaket (den så kallade inflationsbekämpningsskolden) för att minimera de negativa effekterna av inflationen. Polen införde i detta avseende ett stöd i form av nedsatta punktskattesatser för vissa motorbränslen, lätt eldningsolja och elektricitet, som sänktes till EU:s miniminivåer. Detta tillfälliga lagstiftningspaket upphörde att gälla den 1 januari 2023.

De polska myndigheterna nämnde också att artikel 15.1 h i direktivet delvis har införlivats i den polska lagstiftningen (dvs. att kolprodukter och gasprodukter – som omfattas av KN-nummer 2705 00 00, 2711 11 00, 2711 21 00 och 2711 29 00 – som används för uppvärmning av hushåll och vissa andra specifika användare är undantagna från punktskatt).

⁵ Enligt nationella uppskattningar beräknas antalet direkta stödmottagare till cirka 6 100 skattebetalare i Polen, främst företagare (inbegripet cirka 5 600 beskattningsbara personer som lämnar in deklARATIONER för kolprodukter).

⁶ Uppgifter från den centrala statistikbyrån (se: <https://stat.gov.pl/wyszukiwarka/?query=tag:zu%C5%BCycie+w%C4%99gla+kamiennego>).

Diagram 1 – Förbrukning av energiprodukter (2006–2021)⁷

År	Kol (i tusentals ton)	Naturgas (i terajoule [TJ])	Tjock eldningsolja (i tusentals ton)
2006	83 483	493 544	1 750
2007	84 230	499 571	1 711
2008	80 323	505 922	1 609
2009	73 842	488 179	1 615
2010	81 979	519 923	1 587
2011	79 108	515 162	1 403
2012	75 165	552 579	1 171
2013	77 300	560 164	876
2014	72 768	542 598	795
2015	72 283	553 964	1 056
2016	74 176	592 114	1 049
2017	74 637	628 517	924
2018	74 232	660 336	813
2019	68 302	691 543	785
2020	62 404	694 653	802
2021	69 621	741 000	889

Diagrammet ovan visar att kolkonsumtionen låg på en relativt stabil nivå mellan 2006 och 2010, medan minskningen sedan 2010, trots vissa fluktuationer, är märkbar. Under 2021 skedde dock en viss återhämtning och kolförbrukningen ökade jämfört med 2020.

En analys av uppgifterna från 2006 till 2021 visar en uppåtgående trend för naturgasförbrukningen. Totalt sett ökade naturgasförbrukningen.

De polska myndigheterna betonade att förbrukningen av tung eldningsolja minskade mellan 2006 och 2021. De tillade också att det trots den allmänna nedåtgående trenden, skedde en viss ökning under 2015 och 2021.

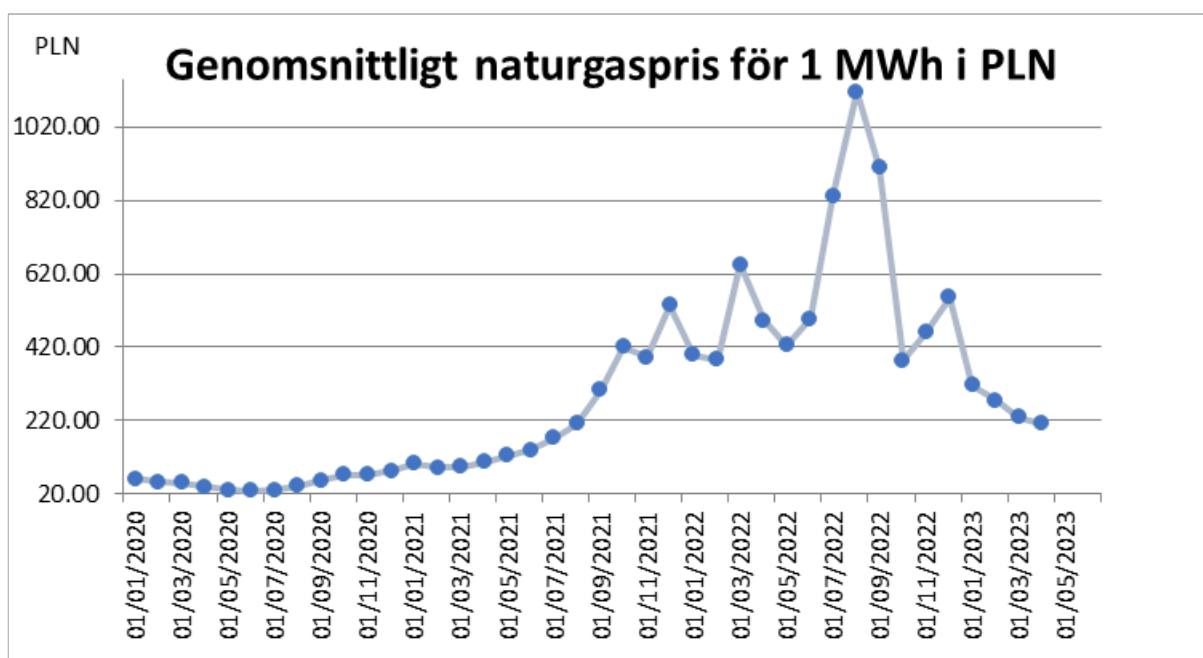
⁷ Uppgifterna för 2022 kommer att offentliggöras först den 20 december 2023. De polska myndigheterna betonade också att de konsumtionskategorier/konsumtionssektorer som den centrala statistikbyrån anger för enskilda produkter inte behöver vara desamma som de konsumtionskategorier som omfattas av faktisk punktskatt (t.ex. omfattar den centrala statistikbyråns förteckning naturgas som används av hushållen, medan konsumtionen på grundval av punktskattebestämmelser är befriad från punktskatt).

Enligt energiforumets uppskattningar⁸ uppgick kolförbrukningen 2022 till omkring 66 000 000 ton, vilket är en minskning med cirka 4 000 000 ton jämfört med året innan. Detta tyder på att den allmänna nedåtgående trend som observerats under de senaste åren fortsätter.

De polska myndigheterna tillade också att gasinköp från utlandet för att tillgodose konsumenternas behov i Polen 2022, som uppgick till 154,5 TWh (556 200 TJ), kompletterades med gas från inhemska källor på 39,8 TWh (143 280 TJ). De totala gasleveranserna från utlandet under 2022 omfattade import och EU-interna inköp. Totalt uppgick gasinköpen för konsumenternas behov i Polen 2022 till 699 480 TJ⁹. Enligt samma informationskälla noterade Polen att gasinköpen 2021 uppgick till 831 960 TJ och 2020 till 768 960 TJ. Med hänvisning till tabellen ovan noterade Polen att den uppåtgående trenden från tidigare år förväntas fortsätta.

För att illustrera prisökningen lämnade de polska myndigheterna nedanstående diagram (diagram 2) som visar genomsnittspriset på naturgas från januari 2020 till maj 2023.

Diagram 2 – Genomsnittspris för naturgas (2020–2023)¹⁰



Nedanstående diagram (diagram 3), som också tillhandahållits av de polska myndigheterna, visar den historiska utvecklingen av priserna för kol och naturgas på de respektive grossistmarknaderna, inbegripet prisökningen 2022 till följd av Rysslands angrepp på Ukraina.

⁸ Se: <https://nettg.pl/gornictwo/196416/gornictwo-wegiel-do-polski-plynal-wartkim-strumieniemi>

⁹ Se även: <https://www.ure.gov.pl/pl/paliwa-gazowe/charakterystyka-rynku/11092.2022.html>

¹⁰ Uppgifter om naturgas från Polens elbörs (POLPX).

Diagram 3 – Spotpris för kol och naturgas i US-dollar (2020–2023)¹¹

CENY WĘGLA

Amsterdam-Rotterdam-
Antwerpen

Aktualna wartość
92,00 USD
-7,58%

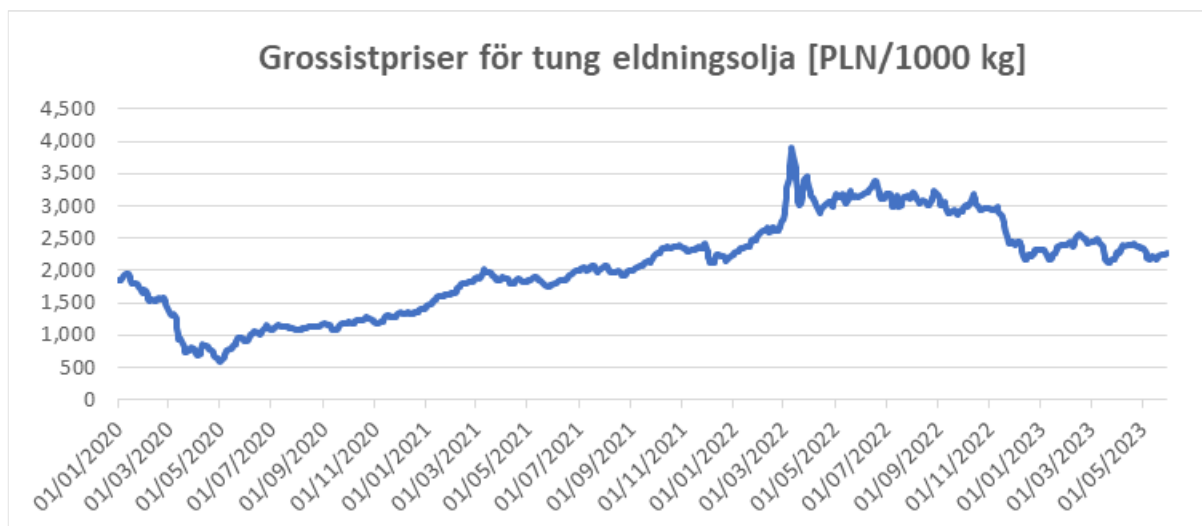
Richards Bay (RPA)

Aktualna wartość
100,15 USD -1,81%



De polska myndigheterna tillhandahåller dessutom grossistpriserna (2020–2023)¹² på tung eldningsolja som visas i diagrammet nedan (diagram 4).

Diagram 4 – Grossistpriser för tung eldningsolja (2020–2023)

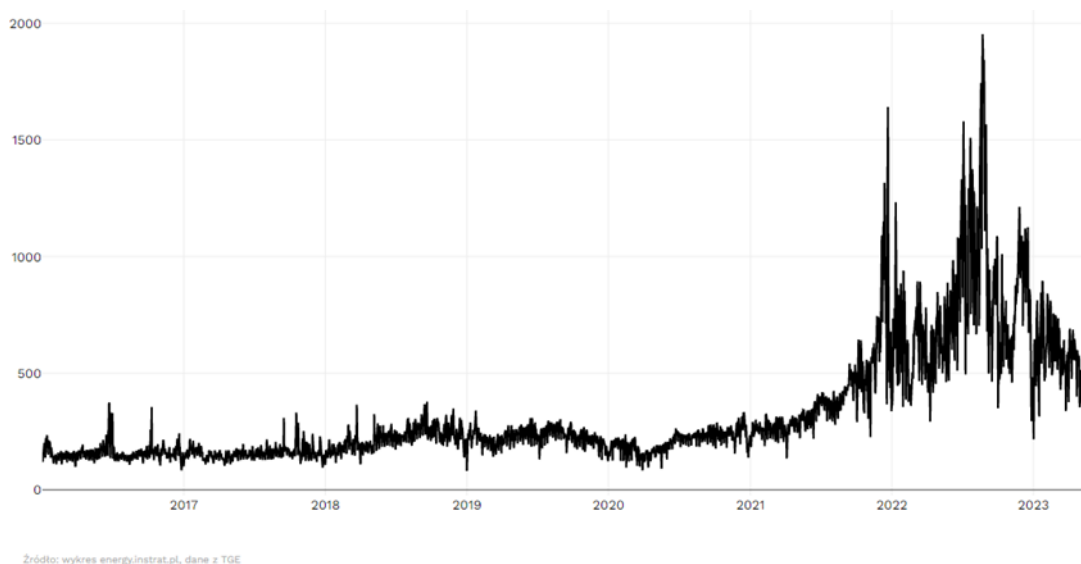


¹¹ Uppgifter som baseras på ARA-marknaden (Amsterdam-Rotterdam-Antwerpen) och Richards Bay-marknaden (Sydafrika): https://www.wnp.pl/gornictwo/notowania/ceny_wegla/, från juni 2023. [Ceny węgla – pris på kol, aktualna wartość – verkligt värde, zakres – tillämpningsområde/period].

¹² Baserat på uppgifter om grossistpriser från Orlen.

Slutligen presenterade de polska myndigheterna dagliga energipriser på Polens elbörs (POLPX) i diagrammet nedan (diagram 5).

Diagram 5 – Dagliga energipriser (2016–2023)



När det gäller skattenivåerna för de berörda produkterna tillhandahöll de polska myndigheterna nedanstående tabell (tabell A) som jämför minimiskattenivåerna enligt direktivet för varje produkt som begäran omfattar med motsvarande skattesatser som för närvarande gäller i Polen (januari 2023). I detta avseende betonade de att punktskattesatserna för bränslen för uppvärmning tillämpas utan åtskillnad på icke-kommersiella och kommersiella kunder.

Tabell A

Energiprodukt	EU-minimum skattesatser (EUR)	EURO /PLN (2023)	EU-minimum skattesatser 2023 (PLN)	Punktskatt 2022 (PLN)	Punktskatt 2023 utan någon ändring av punktskattesatsen (EUR)	Skillnad mellan EU:s minimiskatt esatser och den faktiska beskattningen (PLN)	Skillnad mellan EU:s minimiskatt esatser och den faktiska beskattningen (EUR)	Ändring av EU:s minimiskatt esatser i förhållande till den faktiska beskattningen (%)
Tung eldningsolja (i PLN per 1 000 kg)	15	4,832	72,48	69	14,2798	3,48	0,72	5,04
Naturgas (i PLN per gigajoule (kalorimetriskt värmevärde))	0,3	4,832	1,45	1,38	0,2856	0,07	0,01	5,04
Kol och koks (i PLN per gigajoule (kalorimetriskt värmevärde))	0,3	4,832	1,45	1,38	0,2856	0,07	0,01	5,04

Enligt de polska myndigheterna och på grundval av uppgifterna i tabellen föreligger en skillnad mellan de minimiskattnivåer som fastställs i direktivet och de polska skattesatserna på 5,04 % för alla energiprodukter som begäran omfattar.

Enligt Polen är punktskatten den priskomponent på vilken det är möjligt att ingripa på kort sikt för att mildra de oönskade effekterna av den årliga justering som genomförs i enlighet med artikel 13 i direktivet.

Till stöd för sin begäran lämnade de polska myndigheterna nedanstående diagram till kommissionen med i) den växelkurs som gällde den första arbetsdagen i varje månad från januari 2022 till april 2023 (diagram 6), ii) fluktuationer i växelkursen i oktober 2022 (diagram 7) och iii) den genomsnittliga månatliga växelkursen för 2022 (diagram 8).

Diagram 6 – Växelkursen EUR/PLN den första arbetsdagen i varje månad (2022–2023)

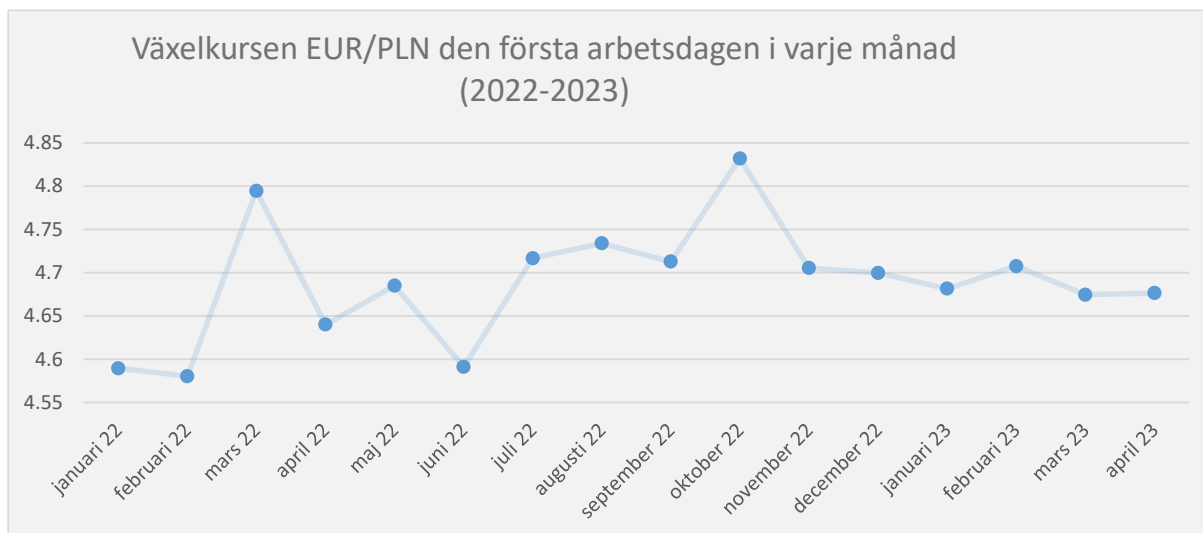
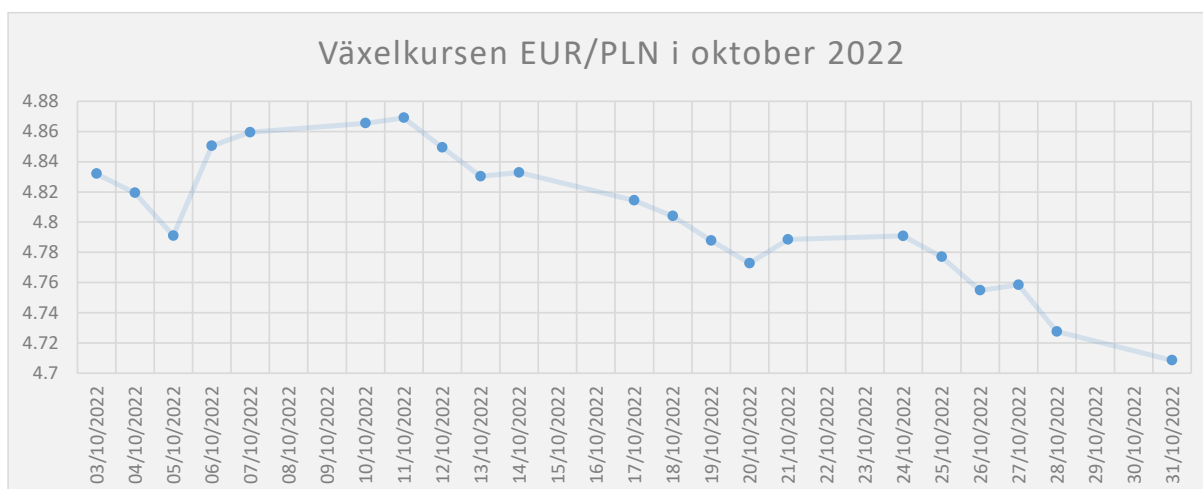


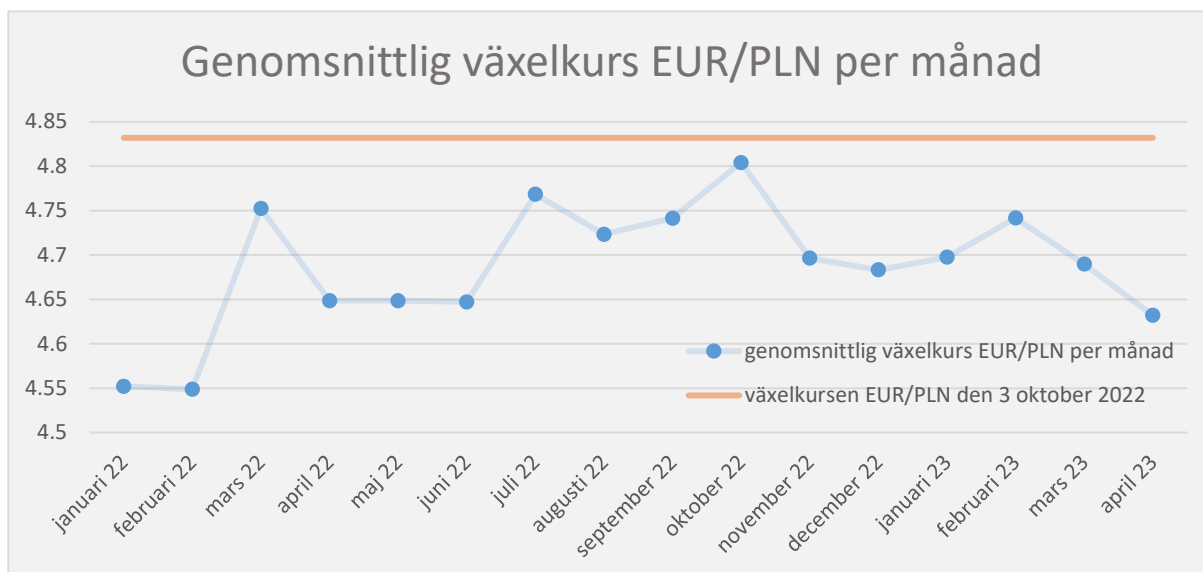
Diagram 7 – Växelkursen EUR/PLN i oktober (2022)



På grundval av diagrammet ovan betonade de polska myndigheterna att växelkursen EUR/PLN gradvis sjönk efter att ha nått sin topp den 11 oktober 2022.

De betonade också att växelkursen från oktober 2022, på grundval av diagrammet nedan, var den högsta under 2022.

Diagram 8 – Genomsnittlig växelkurs EUR/PLN per månad (2022–2023)



Mot bakgrund av informationen i diagrammen ovan betonade de polska myndigheterna att användningen av oktober 2022¹³ som referens för den årliga justeringen i enlighet med artikel 13 i direktivet fick negativa konsekvenser, särskilt med tanke på den polska valutans fluktuationer. Enligt de polska myndigheterna tar denna justering inte hänsyn till dynamiken i de ekonomiska förändringarna, och växelkursfluktuationerna under perioden från oktober ett visst år till slutet av september nästa år är irrelevanta. För att ge ytterligare belägg för dessa negativa konsekvenser lade de polska myndigheterna fram nedanstående exempel (tabell B) och betonade att punktskattesatserna för de energiprodukter som deras begäran omfattar skulle ha legat inom de miniminivåer som fastställs i direktivet om den årliga justeringen hade baserats på växelkursen i januari 2022.

¹³ Den första arbetsdagen i oktober 2022 var växelkursen den högsta under år 2022 och uppgick till 4,832 PLN för en euro.

Tabell B

Energiprodukter som begäran omfattar	EU:s minimiskattenivåer (i euro)	Punktskattesats (i polsk zloty)	Skattesats baserad på den genomsnittliga växelkursen EUR/PLN per månad i januari 2022	Kurs 2023
<i>Kol och koks (per gigajoule (kalorimetriskt värmevärde))</i>	0,3	1,38	$0,3 * 4,55 \approx 1,37$	Inga ändringar krävs
<i>Naturgas (per gigajoule (kalorimetriskt värmevärde))</i>	0,3	1,38	$0,3 * 4,55 \approx 1,37$	Inga ändringar krävs
<i>Eldningsolja (per 1 000 kg)</i>	15	69	$15 * 4,55 \approx 68$	Inga ändringar krävs

Med tanke på växelkursen PLN/EUR på 4,8320 PLN som tillämpades 2023 (2022 var kursen 4,5826 PLN och för 2024 kommer den att återgå till en nivå på 4,6123 PLN) och för att behålla EU:s miniminivåer som föreskrivs i direktivet, anser Polen att det borde ha krävts en höjning av de tillämpliga punktskattesatserna för ovanstående energiprodukter. Enligt de polska myndigheterna förefaller undantaget därför nödvändigt.

De polska myndigheterna ansåg att det var svårt att uppskatta vilka effekter ändringen av punktskattesatserna för de omfattade energiprodukterna skulle få för budgeten. De bekräftade dock att eftersom det är fråga om en mindre justering av skattesatserna torde den inte få någon betydande inverkan på budgetintäkterna, särskilt som höga priser på energibärare genererar högre budgetintäkter från mervärdesskatt¹⁴.

Budgetutgifterna för den period som omfattas av ansökan om undantag uppskattas till 6,5 miljoner PLN (på grundval av uppgifter om konsumtion och inkomster 2022). I tabellen nedan (tabell C), som tillhandahållits av de polska myndigheterna, redovisas budgetkonsekvenserna för var och en av de berörda energiprodukterna.

Tabell C

Punktskattepliktig vara	Budgetkonsekvenser av punktskatten under 6-månadersperioden 2023 [i
--------------------------------	--

¹⁴ Enligt de polska myndigheternas beräkningar innebär ändringen en kostnadsökning för mottagare som inte omfattas av punktskattebefrielser (de flesta enheter som använder kol och naturgas för uppvärmningsändamål är befriade från punktskatt, t.ex. hushåll och energiintensiva företag), dvs. en kostnadsökning för **tung eldningsolja** med cirka 0,4 PLN/kg (cirka 0,5 PLN/kg inklusive mervärdesskatt), för **kol** med cirka 1,67 PLN/ton (2 PLN/ton inklusive mervärdesskatt) och för **naturgas** med hög metanhalt i grupp E med cirka 0,2 PLN/m³ (0,27 PLN/kg/m³ inklusive mervärdesskatt).

	miljoner PLN]
Tung eldningsolja och andra bränslen som används som	0,5
Naturgas och andra gasbränslen som används som bränsle	4,2
Kol och koks	1,8

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Artikel 19.1 första stycket i direktivet har följande lydelse:

”Utöver de bestämmelser som är angivna i föregående artiklar, särskilt artiklarna 5, 15 och 17, får rådet enhälligt, på förslag från kommissionen ge varje medlemsstat tillstånd att av särskilda politiska hänsyn införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar.”

I artikel 13.1 i direktivet anges att för medlemsstater som inte har antagit euron ska växelkursen för euron i nationella valutor vid beräkning av skattenivåerna fastställas en gång per år. De kurser som ska användas ska vara de som gäller den första arbetsdagen i oktober och offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning och ska gälla från och med den 1 januari följande kalenderår.

I artikel 13.2 i direktivet anges att ”medlemsstaterna får bibehålla de skattebelopp som gäller vid tiden för den årliga justering som föreskrivs i punkt 1, om den omräknade skattenivån i euro skulle innebära en skattehöjning uttryckt i nationell valuta med mindre än 5 % eller 5 EUR, beroende på vilket som är lägst”.

De relevanta polska nationella skattesatserna, omräknade på grundval av artikel 13.1, ligger strax över den toleransnivå på 5 % som tillåts enligt artikel 13.2 i samma direktiv. Genom att begära ett undantag genom vilket det tillåts att landets nationella skattesatser inte indexeras begär de polska myndigheterna en mycket liten (mindre än en procentenhet) tillfällig höjning av toleransnivån för den årliga justeringen av skattesatserna under en begränsad period.

Genom det begärda undantaget, som är tidsbegränsat, avser de polska myndigheterna att mildra de negativa effekterna av en höjning av skattenivåerna på grund av en hög växelkurs mellan euro och zloty (EUR/PLN) som är tillämplig på grund av artikel 13 i direktivet. Denna nedsättning skulle motsvara summan av växelkursskillnaden efter den årliga justering som genomförs i enlighet med artikel 13 i direktivet.

Polen anser att den tillfälliga åtgärden i viss mån bör minska den sociala och ekonomiska bördan som drabbar polska konsumenter i den rådande geopolitiska kontexten. De polska myndigheterna har i detta avseende påpekat att skattenedsättningen också skulle gynna säljarna av de berörda energiprodukterna.

Möjligheten att behålla en sådan skattenedsättning kan tillåtas med stöd av artikel 19 i direktivet, eftersom artikelns syfte är att tillåta medlemsstater att av särskilda politiska hänsyn införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar.

Den begränsade giltighetstiden på sex månader ligger inom den längsta tillåtna perioden enligt artikel 19.2 i energiskattedirektivet, som för denna typ av åtgärder fastställer en längsta giltighetstid på sex år, med möjlighet till förlängning.

Undantaget bör dock inte undergräva rådets framtida antagande av en rättsakt på grundval av ett förslag från kommissionen om ändring av energiskattedirektivet¹⁵.

Regler om statligt stöd

Den tillfälliga skattenedsättning som de polska myndigheterna planerar omfattas av de minimiskattenivåer som anges i direktivet.

Detta förslag påverkar inte eventuella bedömningar av den polska åtgärden enligt reglerna om statligt stöd. Förslaget till rådets genomförandebeslut påverkar inte heller medlemsstaternas skyldighet att säkerställa efterlevnad av reglerna om statligt stöd.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Varje begäran om undantag enligt artikel 19 i energiskattedirektivet måste granskas av kommissionen och kommissionen måste därvid beakta följande faktorer: i) Den inre marknadens funktion, ii) behovet av att säkerställa rättvis konkurrens och iii) EU:s politik för hälsa, miljö, energi och transport.

Som de polska myndigheterna framhåller är syftet med en sådan skattenedsättning att i viss mån lätta den sociala och ekonomiska börda som skulle drabba den polska befolkningen i händelse av en skattehöjning på grund av eurons höga växelkurs, i kombination med en mycket hög inflation som påverkar både hushåll och företag och som delvis beror den senaste tidens prisökning till följd av konflikten i Ukraina.

Den tillfälliga nedsättningen kommer därför sannolikt inte att påverka handeln inom EU. Mot bakgrund av den begärda åtgärdens begränsade effekter och varaktighet torde den inte snedvrیدا konkurrensen eller hindra den inre marknaden från att fungera.

Såsom understryks i RePowerEU-meddelandet¹⁶ uppmanar kommissionen medlemsstaterna att vidta åtgärder för att stimulera energibesparingar och minska förbrukningen av fossila bränslen, samtidigt som de fokuserar på utsatta hushåll och företag. Det begärda undantaget förefaller vara lämpligt och proportionerligt, dels med tanke på dess korta varaktighet, dels med tanke på de nuvarande exceptionella omständigheterna kopplade till den geopolitiska situationen. Åtgärden tar också hänsyn till behovet av att balansera de särskilda politiska mål som anges i artikel 19 i energiskattedirektivet, särskilt EU:s miljöpolitik, med det akuta behovet att säkerställa överkomliga energipriser för företag och hushåll.

Under dessa omständigheter och med tanke på att åtgärden är tillfällig och av begränsad omfattning är det lämpligt att bevilja det begärda tillståndet.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 19 i rådets direktiv 2003/96/EG.

¹⁵ Förslag till rådets direktiv om en omstrukturering av unionsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet (omarbetning), 14.7.2021, 563 final 2021/0213 (CNS).

¹⁶ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, Europeiska rådet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *REPowerEU: Gemensamma europeiska åtgärder för säkrare och hållbarare energi till ett mer överkomligt pris*, (COM(2022) 108 final, 8.3.2022).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Indirekt beskattning, som behandlas i artikel 113 i EUF-fördraget, utgör inte i sig ett område där Europeiska unionen har exklusiv befogenhet i den mening som avses i artikel 3 i EUF-fördraget.

I enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG ges dock rådet genom sekundärrätten en exklusiv befogenhet att ge en medlemsstat tillstånd att införa ytterligare skattebefrielser eller skattenedsättningar i den mening som avses i den bestämmelsen. Medlemsstaterna kan därför inte träda i rådets ställe. Följaktligen är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig på föreliggande genomförandebeslut. Eftersom denna rättsakt inte är ett utkast till lagstiftningsakt, bör den i alla händelser inte översändas till de nationella parlamenten i enlighet med protokoll nr 2 till fördragen för granskning av överensstämmelsen med subsidiaritetsprincipen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen.

Skattenedsättningarna överstiger inte vad som är nödvändigt för att nå det berörda målet. Skattenedsättningarna är tillämpliga under en begränsad period på sex månader.

- **Val av instrument**

Förslaget instrument är rådets genomförandebeslut.

I artikel 19 i direktiv 2003/96/EG föreskrivs endast denna typ av åtgärd.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Åtgärden kräver ingen utvärdering av befintlig lagstiftning.

- **Samråd med berörda parter**

Detta förslag grundas på en begäran från Polen och berör bara denna medlemsstat.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Det har inte behövts några externa sakkunnigutlåtanden.

- **Konsekvensbedömning**

Detta förslag gäller ett tillstånd som en enskild medlemsstat har begärt, och ingen konsekvensbedömning krävs.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Åtgärden ger ingen förenkling.

Den är ett resultat av en begäran från Polen och berör endast Polen.

- **Grundläggande rättigheter**

Åtgärden påverkar inte de grundläggande rättigheterna.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Denna åtgärd medför inga finansiella eller administrativa kostnader för unionen. Förslaget påverkar därför inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

En genomförandeplan är inte nödvändig. Detta förslag gäller ett tillstånd om en skattenedsättning som en enskild medlemsstat har begärt. Det ges för en begränsad period på sex månader.

De skattesatser som ska tillämpas kommer att ligga under de minimiskattenivåer som fastställs i artikel 9 i energiskattedirektivet.

Åtgärden kan utvärderas vid en begäran om förlängning efter det att giltighetsperioden har löpt ut.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Förslaget kräver inga förklarande dokument om införlivande.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I artikel 1 föreskrivs att Polen kommer att tillåtas att tillämpa nedsatta skattesatser, som ligger under minimiskattenivåerna, på tung eldningsolja, naturgas, kol och koks, som används som bränsle för uppvärmning.

I artikel 2 föreskrivs att tillståndet beviljas för sex månader, i enlighet med Polens begäran, vilket ligger inom den längsta tillåtna perioden på sex år enligt direktivet.

2024/0004 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om tillstånd för Polen att tillämpa nedsatta punktskattesatser för tung eldningsolja, naturgas, kol och koks som används för uppvärmning

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet¹⁷, särskilt artikel 19,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

¹⁷ EUT L 283, 31.10.2003, s. 51.

av följande skäl:

- (1) Genom rådets genomförandebeslut (EU) 2023/1197¹⁸ fick Polen tillstånd att tillämpa nedsatta punktskattesatser för tung eldningsolja, naturgas, kol och koks som används som bränsle för uppvärmning, i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG. Tillståndet löpte ut den 30 juni 2023.
- (2) Genom en skrivelse av den 30 juni 2023 begärde Polen tillstånd att fortsätta att tillämpa nedsatta punktskattesatser för eldningsolja, naturgas, kol och koks som används som bränsle för uppvärmning, i enlighet med artikel 19 i direktiv 2003/96/EG. Ytterligare information och förtydliganden till stöd för begäran lämnades av de polska myndigheterna den 8 september 2023 och den 5 och 13 oktober 2023. Tillståndet begärdes för en period på sex månader, från den 1 juli 2023 till och med den 31 december 2023.
- (3) Enligt de polska myndigheterna är syftet med en nedsatt skattesats att mildra de negativa effekter som skulle följa av en höjning av skattenivåerna på grund av en hög växelkurs mellan euro och zloty, i enlighet med artikel 13 i direktiv 2003/96/EG. Nedsättningen skulle motsvara växelkursskillnaden mellan de två valutorna efter den årliga justering som genomförs i enlighet med artikel 13 i det direktivet. Nedsättningen skulle sänka de tillämpliga skattesatserna till nivåer under de relevanta minimiskattenivåer som avses i artikel 9 i direktiv 2003/96/EG.
- (4) Det begärda tillståndet kommer sannolikt inte att snedvrیدا konkurrensen eller hindra den inre marknaden från att fungera väl. Det begärda undantaget förefaller vara lämpligt och proportionerligt med tanke på dess korta varaktighet och de rådande exceptionella omständigheterna som orsakas av den geopolitiska situationen. Tillståndet balanserar de särskilda politiska hänsyn som avses i artikel 19.1 i direktiv 2003/96/EG, särskilt unionens miljöpolitik, med behovet av att säkerställa överkomliga energipriser för företag och hushåll. Skattenedsättningen skulle delvis uppväga de ökade energikostnaderna och är inte kumulativ med någon annan typ av skattenedsättning.
- (5) Polen bör därför ges tillstånd att fortsätta att tillämpa nedsatta punktskattesatser för tung eldningsolja, naturgas, kol och koks som används för uppvärmning i enlighet med landets begäran.
- (6) Enligt artikel 19.2 i direktiv 2003/96/EG ska varje tillstånd som beviljas enligt den bestämmelsen vara tidsbegränsat. För att inte undergräva den framtida allmänna utvecklingen av den befintliga rättsliga ramen är det emellertid lämpligt att föreskriva att om rådet, i enlighet med artikel 113 eller någon annan relevant bestämmelse i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, inför ett ändrat allmänt system för beskattning av energiprodukter och elektricitet som detta tillstånd inte är anpassat till, ska tillståndet upphöra att gälla den dag då reglerna för det ändrade allmänna systemet börjar tillämpas.
- (7) I syfte att säkerställa att det är möjligt att motverka de negativa konsekvenserna för konsumenterna av energiprodukter på ett smidigt sätt bör det säkerställas att Polen kan tillämpa skattenedsättningen, i enlighet med begäran, med verkan från och med den 1 juli 2023.
- (8) Detta beslut påverkar inte tillämpningen av unionsreglerna för statligt stöd.

¹⁸ EUT L 158, 21.6.2023, s. 71.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Polen ges tillstånd att tillämpa nedsatta punktskattesatser på tung eldningsolja, naturgas, kol och koks som används som bränsle för uppvärmning, under de tillämpliga minimiskattenivåer som avses i artikel 9 i direktiv 2003/96/EG.

Artikel 2

Detta beslut ska tillämpas från och med den 1 juli 2023 till och med den 31 december 2023.

Om rådet emellertid, på grundval av artikel 113 eller en annan relevant bestämmelse i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, inför ett ändrat allmänt system för beskattning av energiprodukter och elektricitet som det tillstånd som ges genom artikel 1 i detta beslut inte är anpassat till, ska detta beslut upphöra att gälla den dag då systemet börjar tillämpas.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Republiken Polen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*