



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.11.2023
COM(2023) 710 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

**om utövandet av den delegerade befogenhet som kommissionen tilldelats genom
Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1148 om saluföring och
användning av sprängämnesprekursorer, om ändring av förordning (EG) nr 1907/2006
och om upphävande av förordning (EU) nr 98/2013**

1. INLEDNING

I förordning (EU) 2019/1148 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer (*förordningen*) fastställs harmoniserade regler för tillhandahållande, införsel, innehav och användning av ämnen eller blandningar som kan missbrukas för olaglig tillverkning av sprängämnen, i syfte att begränsa enskildas tillgång till dessa ämnen och blandningar och säkerställa lämplig rapportering av misstänkta transaktioner i hela distributionskedjan. Förordningens bestämmelser om kontroller och restriktioner är tillämpliga på de ämnen som förtecknas i bilagorna till den, och på blandningar och ämnen som innehåller dem.

Enligt artikel 15 i förordningen har kommissionen befogenhet att anta delegerade akter om ändring av förordningen angående a) ändring av gränsvärdena i bilaga I, i den mån det är nödvändigt för att ta hänsyn till utvecklingen i fråga om missbruk av ämnen som sprängämnesprekursorer eller på grundval av forskning och försök, och b) tillägg av ämnen i bilaga II när det är nödvändigt för att ta hänsyn till utvecklingen i fråga om missbruk av ämnen som sprängämnesprekursorer.

Den ständiga kommittén för prekursorer, en expertgrupp som leds av kommissionen och består av företrädare för medlemsstaterna och branschorganisationer, bistår kommissionen i dess arbete med att underlätta och övervaka genomförandet av förordning (EU) 2019/1148.

Förordningen är ett viktigt instrument i kampen mot terrorism och brottslighet i Europeiska unionen eftersom den hindrar terrorister och brottslingar från att förvärva sprängämnesprekursorer som skulle kunna användas för att tillverka hemmagjorda sprängämnen. Terrorister har använt sig av sådana hemmagjorda sprängämnen vid flera terroristattacker i EU, bland annat attackerna i Paris 2015, Bryssel 2016, Manchester och Parsons Green 2017 och Lyon 2019.

2. RÄTTSLIG GRUND

Denna rapport är ett krav enligt artikel 16.2 i förordningen. Enligt denna bestämmelse ska befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen för en period på fem år från och med den 31 juli 2019. Dessutom är kommissionen skyldig att utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av perioden på fem år, dvs. den 31 oktober 2023.

Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av perioden i fråga.

3. UTÖVANDE AV DELEGERINGEN

Under den period som omfattas av denna rapport, dvs. 31 juli 2019–31 oktober 2023, har kommissionen inte utövat sin befogenhet enligt artikel 15 i förordningen att anta delegerade akter för att ändra gränsvärdena för ämnena i bilaga I eller lägga till ämnen i bilaga II till förordningen.

Hemmagjorda sprängämnen utgör dock fortfarande ett stort hot som fortsätter att utvecklas. Detta bekräftas systematiskt i Europol's årliga rapport om den rådande

situationen och tendenserna när det gäller terrorismen i EU (TE-SAT), som ger en översikt över terrorismen i EU under ett visst år¹.

Den ständiga kommittén för prekursorer följer därför ständigt utvecklingen när det gäller eventuellt missbruk av nya ämnen, eller nya koncentrationer eller blandningar av dessa, som sprängämnesprekursorer på grundval av synpunkter från experter från EU:s medlemsstater, Europol eller andra brottsbekämpande myndigheter. Under den period som omfattas av denna rapport har vissa nya ämnen övervägts för eventuellt införande i bilagorna till förordningen. Under rapporteringsperioden ansågs det dock aldrig nödvändigt att med hänsyn till utvecklingen när det gäller missbruk av ämnen som sprängämnesprekursorer gå vidare med ett förslag till delegerad förordning för att ändra gränsvärdena för ämnena i bilaga I eller lägga till ämnen i bilaga II till förordningen.

Dessutom bör det noteras att kommissionen utövade sin befogenhet att anta delegerade akter 2016 för att lägga till tre ämnen i bilaga II, nämligen aluminiumpulver, magnesiumnitrat hexahydrat och magnesiumpulver. Vid den tidpunkten tillämpades förordning (EU) nr 98/2013 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer, som var föregångaren till förordning (EU) 2019/1148 om saluföring och användning av sprängämnesprekursorer.

4. SLUTSATS

Kommissionen anser att den befogenhet att anta delegerade akter som den har tilldelats genom förordningen bör förlängas med en period på fem år genom tyst medgivande, i enlighet med artikel 16.2 i förordningen.

¹I 2022 års rapport om den rådande situationen och tendenserna när det gäller terrorismen i EU (TE-SAT) anges att hemmagjorda sprängämnen fortfarande är det vapen jihadistiska terrorister föredrar. Användningen av TATP har visserligen fortsatt att minska, men under 2021 noterades en fortsatt ökande tendens vad gäller tillverkning av hemmagjorda lågexplosiva ämnen som är en blandning innehållande sprängämnesprekursorer (t.ex. kaliumnitrat, aluminiumpulver, svavel och ammoniumnitrat). I de flesta instruktioner som publicerades och delades via krypterade kommunikationsplattformar uppmanades till användning av hemmagjorda sprängämnen, lättillgänglig pyroteknik och improviserade sprängladdningar i form av rudimentära rörbomber.