



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 19.10.2023
COM(2023) 590 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

Tredje årsrapporten om granskningen av utländska direktinvesteringar i unionen

{SWD(2023) 329 final}

INLEDNING

Det här är Europeiska kommissionens tredje årsrapport om tillämpningen av EU:s förordning om granskning av utländska direktinvesteringar¹ (*förordningen*).

Rapporten gäller år 2022 och ger en inblick i granskningen av utländska direktinvesteringar i EU och i utvecklingen vad gäller nationella granskningssystem. Den bidrar till ansvarsutkrävandet av unionen på ett område där transparens vad gäller enskilda transaktioner varken är möjlig eller lämplig med tanke på de säkerhetsintressen som det handlar om.

Rapporten är baserad på de 27 medlemsstaternas rapporter och andra källor. Den omfattar följande fyra kapitel:

- Kapitel 1 om trender och siffror vad gäller utländska direktinvesteringar i EU.
- Kapitel 2 om utveckling på lagstiftningsområdet i medlemsstaterna.
- Kapitel 3 om medlemsstaternas granskning av utländska direktinvesteringar.
- Kapitel 4 om EU:s samarbetsstruktur för granskning av utländska direktinvesteringar.

Årsrapporten är ett viktigt verktyg för att kontrollera strategisk handel och strategiska investeringar i syfte att säkerställa allmän ordning och säkerhet i Europeiska unionen.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/452 av den 19 mars 2019 om upprättande av en ram för granskning av utländska direktinvesteringar i unionen (EUT L 79I, 21.3.2019, s. 1).

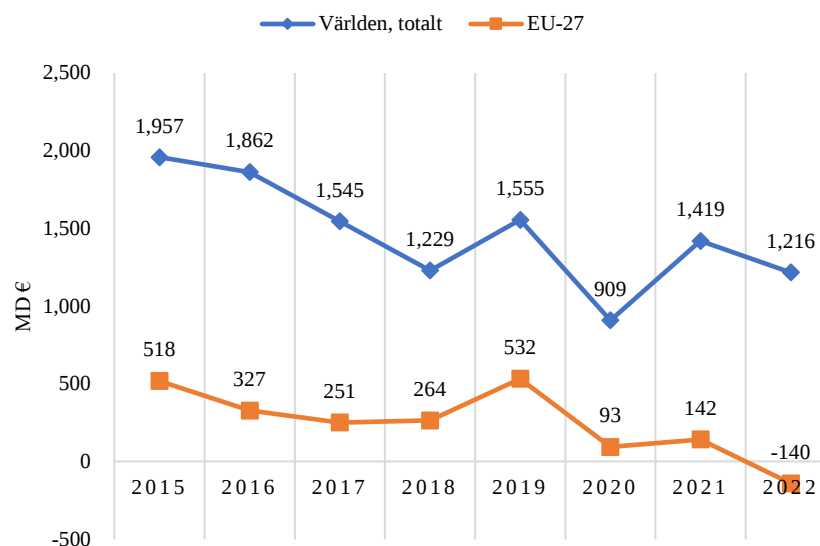
KAPITEL 1 – UTLÄNDSKA DIREKTINVESTERINGAR I EUROPEISKA UNIONEN – TRENDER OCH SIFFROR

1. Utvecklingen totalt

Under 2022 uppgick utländska direktinvesteringar totalt till ett värde av 1,2 biljoner euro (**figur 1**). Det var en ökning med 34 % jämfört med nivåerna 2020 och berodde på den starka tillväxten efter covid-19 under 2021². På 12-månadersbasis hade det emellertid skett en minskning med – 14,3 % jämfört med 2021.

Till denna minskning totalt under 2022 bidrog EU-27 med –140 miljarder euro i ingående utländska direktinvesteringar, vilket kan jämföras med bidraget på +142 miljarder euro år 2021. Resultatet för EU-27 beror främst på lägre ingående utländska direktinvesteringar i Luxemburg³. Vid sidan om EU-27 (–199 % jämfört med 2021) minskade de utländska direktinvesteringarna under 2022 även i andra viktiga mottagarländer som USA (–12 %) och Kina (–41 %).

Figur1: Ingående utländska direktinvesteringar, globalt och i EU-27⁴



Källa: [OECD-uppgifter](#), framtagna den 3 maj 2023. Uppgifterna avser ingående utländska direktinvesteringar.

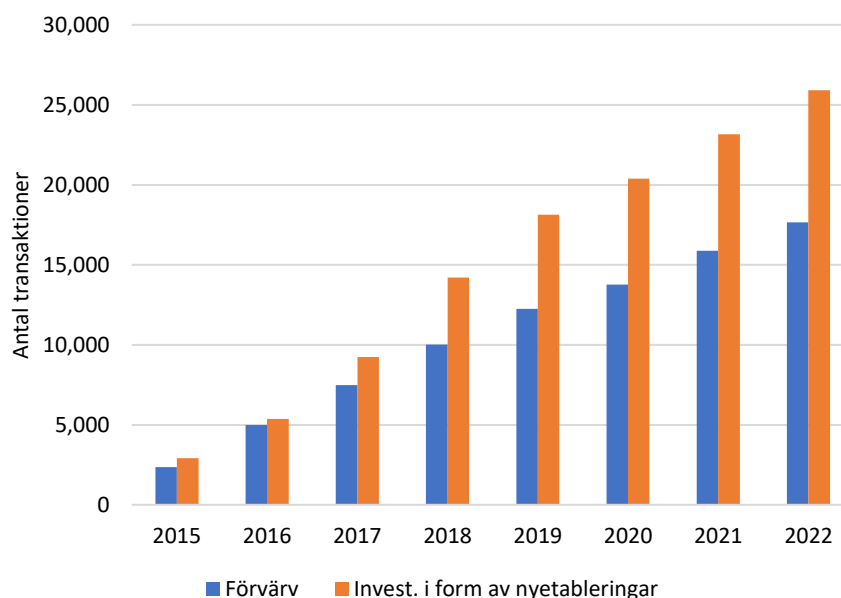
² Pitchbook, [Global M&A report 2022](#), januari 2023

³ OECD, FDI IN FIGURES, April 2023 – <https://www.oecd.org/corporate/mne/statistics.htm>

⁴ Uppgifterna här har reviderats av OECD för de senaste åren. De skiljer sig därför från uppgifterna i den andra årsrapporten om granskning av utländska direktinvesteringar.

Totalt sett ökade dock antalet utländska transaktioner⁵ till EU-27 mellan 2015 och 2022 (**figur 2**). Det genomsnittliga antalet utländska förvärv och investeringar i form av nyetableringar i EU-27 under denna period var omkring 2 200 respektive 3 200. Den positiva trenden bekräftar att EU-medlemsstaterna är öppna för utländska investeringar.

Figur2: Årligt ackumulerat antal utländska transaktioner i EU-27 under perioden 2015–2022



Källa: Gemensamma forskningscentrumets beräkningar på grundval av uppgifter från Bureau van Dijk, extraherade den 6 juni 2023 (Zephyr) och den 2 februari 2023 (Orbis Crossborder Investment). Data för 2015 motsvarar inflöden av utländska direktinvesteringar 2015 medan data för de följande åren motsvarar den ackumulerade summan av årliga inflöden.

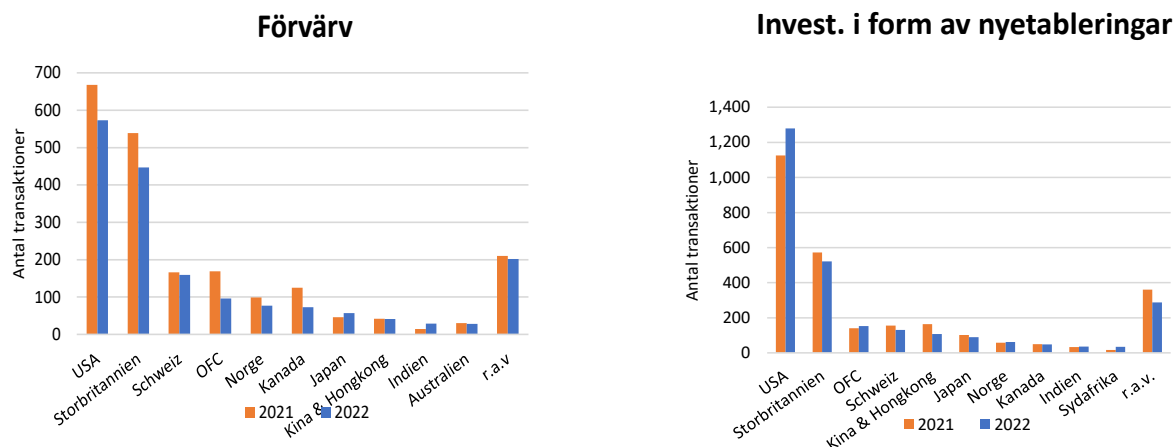
Antalet transaktioner minskade framför allt under andra hälften av 2022, då det ekonomiska läget försämrades och finansieringskostnaderna steg till följd av de räntehöjningar som viktiga centralbanker införde för att tygla inflationen. Flera viktiga faktorer bidrog till det svagare förtroendet på de globala marknaderna. Inflationsutvecklingen, som förvärrades av Rysslands anfallskrig mot Ukraina och det tryck på energi- och råvarupriser som detta ledde till, fick i kombination med allmänna leveranskedjестörningar investerarna att inta en mer försiktig hållning i väntan på ett gynnsammare läge.

⁵ Utländska direktinvesteringar kan vara av två typer: investeringar i form av nyetableringar, eller sammanslagningar och förvärv. Internationella investeringar i form av nyetableringar innebär i regel att det bildas ett nytt företag och etableras en anläggning utomlands. Internationella sammanslagningar och förvärv innebär att äganderätten till befintliga tillgångar inom en näringsverksamhet överförs till en ägare utomlands.

2. Huvudsakliga ursprungsländer för utländska investerare

En jämförelse mellan transaktionsuppgifterna för 2021 och 2022 fördelat på utländsk ursprungsjurisdiktion visar att mönstret skiftar när det gäller den relativa andelen för förvärv respektive investeringar i form av nyetableringar (**figur 3**).

Figur 3: Antal utländska förvärv (vänster) och investeringar i form av nyetableringar (höger) 2022 och 2021 – uppgifter per utländsk jurisdiktion (de tio största investerarna i EU-27)*



Källa: Gemensamma forskningscentrumets beräkningar på grundval av uppgifter från Bureau van Dijk, extraherade den 6 juni 2023 (Zephyr) och den 2 februari 2023 (Orbis Crossborder Investment). OFC: finansiella offshorecentrum (se fotnot 1). r.a.v: Resten av världen. * Förvärv av aktieposter som överstiger 10 % av kapitalet i företag i EU-27.

USA var fortsatt den största utländska investeraren 2022, med 32,2 % av alla utländska förvärv och 46,5 % av alla investeringar i form av nyetableringar, följt av Storbritannien med 25,1 % av förvärv och 19 % av investeringar i form av nyetableringar. Storbritannien var fortfarande den näst största källan till investeringar, trots nedgången 2022 i både antalet förvärv (–17,1 %) och i investeringar i form av nyetableringar (–8,9 %) jämfört med 2021.

Det finns dock vissa skillnader mellan de två typerna av utländska direktinvesteringar. När det gäller investeringar i form av nyetableringar ökade USA med 13,7 % på 12-månadersbasis 2022. Även finansiella offshorecentrum⁶, som är den tredje viktigaste ursprungsjurisdiktionen för investeringar i form av nyetableringar, ökade under 2022 jämfört med 2021 (+8,5 %).

År 2022 tog finansiella offshorecentrum Kinas plats som den tredje viktigaste ursprungsjurisdiktionen för investeringar i form av nyetableringar. Investeringar i form av nyetableringar i EU-27 som hade sitt ursprung i Kina minskade i själva verket och Kina hamnade på femte plats med en andel på 3,9 % jämfört med 5,9 % 2021.

⁶ De viktigaste offshoreländerna mätt i antal sammanslagningar och förvärv samt investeringar i form av nyetableringar är (i alfabetisk ordning): Bermuda, Brittiska Jungfruöarna, Caymanöarna, Förenade kungariket, Brittiska Kanalöarna och Mauritius. För en fullständig förteckning över finansiella offshorecentrum, se t.ex. arbetsdokument SWD(2019) 108 final av den 13 mars 2019 från kommissionens avdelningar, som är en uppföljning av kommissionens meddelande Att välkomna utländska direktinvesteringar men samtidigt skydda grundläggande intressen.

3. Andra ursprungsländer när det gäller förvärv och investeringar i form av nyetableringar

Andra ursprungsjurisdiktioner för investeringar i form av nyetableringar där det skedde en minskning mellan 2021 och 2022 är Schweiz (–15,5 %, vilket är den näst största minskningen av antalet investeringar i form av nyetableringar efter Kina), Japan (–11,8 %) och Kanada (–2 %). När det gäller förvärv upplevde finansiella offshorecentrum och Kanada under samma tvåårsperiod en kraftig nedgång (på –43,2 % respektive –41,6 %). Jurisdiktioner från vilka antalet investeringar i form av nyetableringar tvärtom ökade under 2022 var Norge (6,9 %), Indien (9,1 %) och Sydafrika (118,8 %). När det gäller förvärv ökade investeringarna i EU under 2022 rejält från Japan (23,9 %) och Indien (107,1 %).

4. De viktigaste destinationerna för utländska förvärv och investeringar i form av nyetableringar

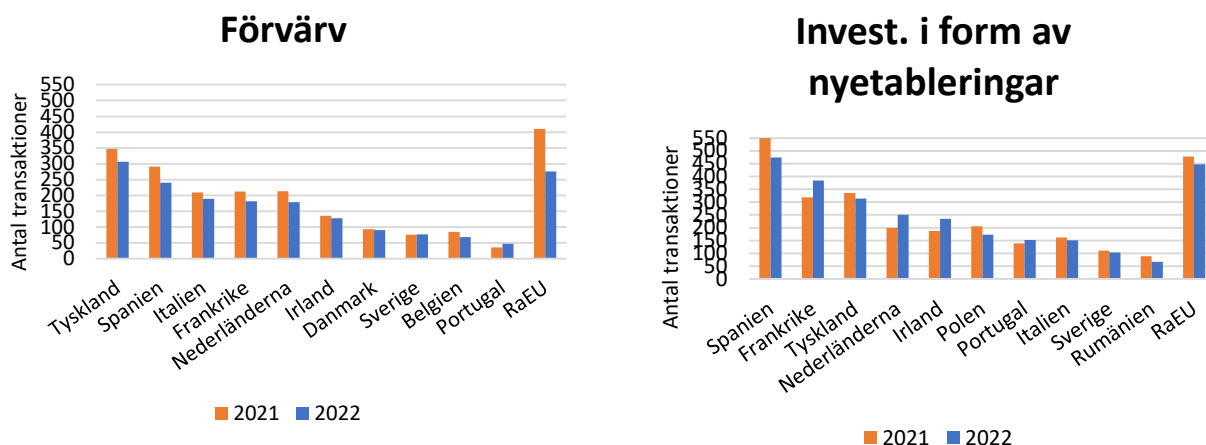
Fördelat på destinationsland i EU-27 minskade antalet utländska transaktioner överlag under 2022 jämfört med 2021(**Figure 4**).

Tyskland, med en andel på 17,2 % av alla förvärv, var fortfarande den viktigaste destinationen för utländska direktinvesteringar under 2022. Spanien låg kvar på andra plats med en andel på 13,5 %, även om antalet förvärv minskade med –17,5 % under 2022 jämfört med 2021. Därefter följde Italien, Frankrike och Nederländerna, med andelar av utländska transaktioner på 10,6 %, 10,2 % respektive 10 %. Antalet förvärv minskade i de flesta destinationsländer med alltifrån –3,2 % i Danmark till –20 % i Belgien. De två undantagen var Sverige och Portugal, där det skedde en ökning på 1,3 % respektive 30,6 % under 2022.

När det gäller investeringar i form av nyetableringar var Spanien under 2022 den viktigaste destinationen i EU-27 (med en andel på 17,2 % av det totala antalet investeringar i form av nyetableringar 2022), följt av Frankrike och Tyskland med 14 % respektive 11,4 % av investeringar i form av nyetableringar 2022.

Antalet ingående investeringar i form av nyetableringar ökade i Frankrike under 2022 jämfört med 2021 (+20,4 %), medan Spanien och Tyskland upplevde en minskning med 13,8 % respektive 6,5 %. Det är värt att notera att investeringar i form av nyetableringar ökade i Nederländerna och Irland med 25 % respektive 25,7 %. Rumänien och Polen upplevde i stället en kraftig minskning av investeringar i form av nyetableringar på –24,7 % och –15,6 % jämfört med 2021.

Figur 4: Antal utländska förvärv* (vänster) och investeringar i form av nyetableringar (höger) 2022 och 2021 – uppgifter per destinationsland (de tio största destinationsländerna bland EU-27)

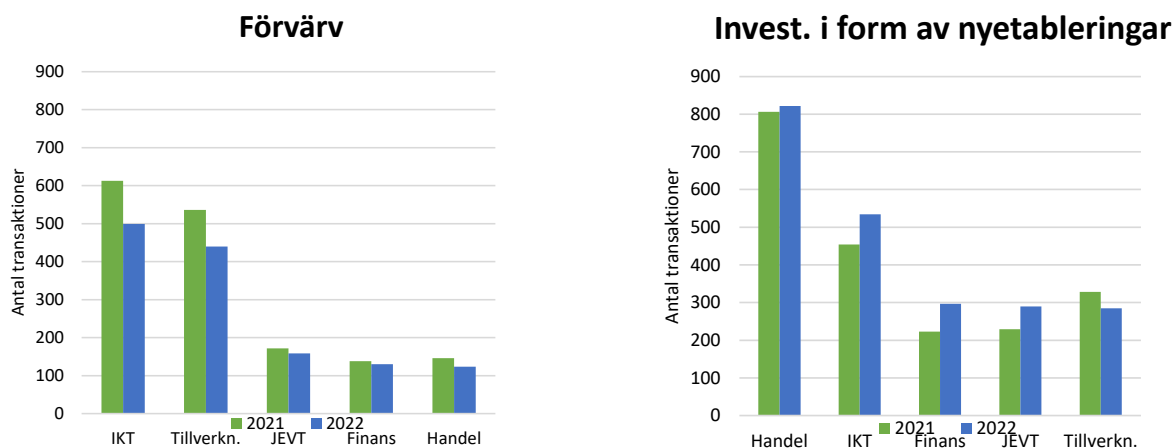


Källa: Gemensamma forskningscentrumets beräkningar på grundval av uppgifter från Bureau van Dijk, extraherade den 6 juni 2023 (Zephyr) och den 2 februari 2023 (Orbis Crossborder Investment). R.a.EU står för "Resten av EU-27". * Förvärv av aktieposter som överstiger 10 % av kapitalet i företag i EU-27.

5. Information om olika sektorer

Om man tittar närmare på utvecklingen av förvärv och investeringar i form av nyetableringar mellan 2021 och 2022 fördelat på sektorer⁷ i EU-27 är bilden blandad (**figur 5**). I de fem största sektorerna minskade antalet förvärv, medan investeringar i form av nyetableringar ökade i alla sektorer utom en (tillverkning).

Figur 5: Antal förvärv av aktieposter* (vänster) och investeringar i form av nyetableringar (höger) 2022 och 2021 – uppgifter per Nace Rev. 2.1-sektorer (de fem största kategorierna)



Källa: Gemensamma forskningscentrumets beräkningar på grundval av uppgifter från Bureau van Dijk, extraherade den 6 juni 2023 (Zephyr) och den 2 februari 2023 (Orbis Crossborder Investment). JEVT står för verksamhet inom juridik, ekonomi, vetenskap och teknik (Nace. Rev.2, sektion

⁷ De sektorer som används för att kategorisera är Nace [näringsgrensindelning] Rev. 2.1, se: [https://showvoc.op.europa.eu/#/datasets/ESTAT Statistical Classification of Economic Activities in the European Community Rev. 2.1. %28NACE 2.1%29/data](https://showvoc.op.europa.eu/#/datasets/ESTAT%20Statistical%20Classification%20of%20Economic%20Activities%20in%20the%20European%20Community%20Rev.%202.1.%20NACE%202.1%29/data).

M), vilket bl.a. omfattar FoU-anläggningar. IKT står för informations- och kommunikationsteknik (Nace. Rev 2, sektion J). * Förvärv av aktieposter som överstiger 10 % av kapitalet i företag i EU-27.

Det totala antalet förvärv inom IKT-sektorn minskade med 18,6 % under 2022 jämfört med 2021. IKT var sektorn med den största andelen investeringar genom förvärv under 2022 (28 %). Dessutom svarade IKT för 19,4 % av investeringar i form av nyetableringar 2022 och kom därmed på andra plats efter handel. Inom IKT ökade antalet investeringar i form av nyetableringar med 17,6 % under 2022 jämfört med 2021.

Tillverkning var den näst viktigaste sektorn 2022 när det gäller andelen förvärv (24,7 %), men kom först på femte plats när det gäller andelen investeringar i form av nyetableringar (10,4 %). Inom denna sektor minskade både antalet förvärv (–17,9 %) och investeringar i form av nyetableringar (–13,1 %) under 2022, jämfört med 2021.

Den största ökningen på 12-månadersbasis av antalet investeringar i form av nyetableringar observerades inom finansiell verksamhet samt ekonomi och vetenskap med 33,2 % respektive 26,6 % under 2022.

Mer information

Mer information om ovanstående siffror finns i det åtföljande arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar, till exempel om effekterna per medlemsstat och sektor, om ursprunget för utländska investerare i EU-27 och om utländska staters ägarandelar i utländska investerare i EU-27.

KAPITEL 2 – UTVECKLING PÅ LAGSTIFTNINGSSOMRÅDET I MEDLEMSSTATERNA 2022

EU:s förordning om granskning av utländska direktinvesteringar och medlemsstaternas granskningssystem

Under 2022 fortsatte kommissionen sina kontakter och diskussioner med medlemsstaterna för att säkerställa att alla antar, anpassar och genomför nationella system för granskning av utländska direktinvesteringar.

Kommissionen förväntar sig att alla 27 medlemsstater inrättar ett heltäckande nationellt system för granskning av utländska direktinvesteringar. För att skydda unionen mot potentiellt riskfyllda utländska investeringar från tredjeländer måste alla medlemsstater ha ett heltäckande nationellt granskningssystem. Ett sådant verktyg skulle göra det möjligt för alla medlemsstater och Europeiska kommissionen att granska relevanta utländska direktinvesteringar, och medlemsstaterna skulle kunna fatta väl underbyggda beslut. Detta skulle i sin tur skydda medlemsstaternas och unionens gemensamma säkerhet och även säkerheten på den inre marknaden.

Europeiska kommissionen uppmuntrade också starkt anpassningen av de nationella granskningssystemen och underlättade denna. Den bistod medlemsstaterna med teknisk och politisk vägledning, möten och informationsutbyte, särskilt om bästa praxis. Trots detta regelbundna samarbete och flera viktiga likheter fanns det dock fortfarande stora skillnader mellan de nationella granskningssystemen, vilket uppmärksammades i en utvärdering av förordningen om granskning av utländska direktinvesteringar som offentliggjordes 2022⁸. Skillnaderna gällde framför allt vad som utgör en formell granskning av utländska direktinvesteringar, tidslinjer, vilka sektorer som omfattas samt anmälningskrav.

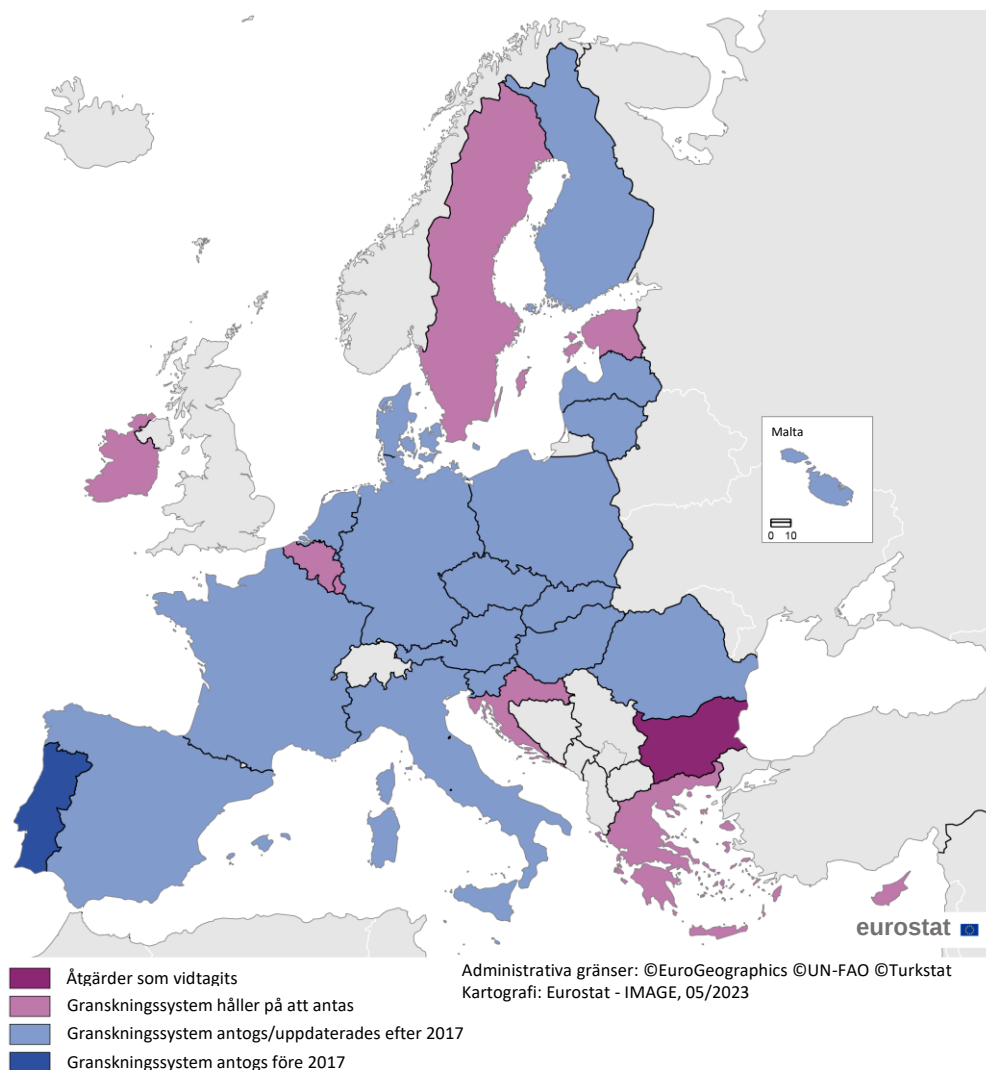
Översikt över medlemsstaternas nationella granskningssystem

Rysslands anfallskrig mot Ukraina och den osäkra geopolitiska utvecklingen har gjort det ännu tydligare vilken kritisk betydelse viktiga sektorer som energisektorn, rymdsektorn och försvarssektorn, samt viktig teknik med anknytning till dessa sektorer, har. För att hantera denna situation har många medlemsstater därför antingen infört nya nationella granskningssystem eller uppdaterat och utvidgat redan befintliga system. Under 2022 införde en medlemsstat ett nytt granskningssystem och åtta medlemsstater ändrade sina befintliga system. I slutet av 2022 hade åtta medlemsstater påbörjat samråds- eller lagstiftningsprocesser för att inrätta ett nytt nationellt granskningssystem. En del av dem är mycket nära att fatta ett beslut om eller sjösätta sina system under 2023. År 2022 hade två tredjedelar av EU:s medlemsstater ett granskningssystem för utländska direktinvesteringar.

⁸ OECD:s undersökning – *Framework for Screening Foreign Direct Investment into the EU – assessing effectiveness and efficiency* – 10.11.2022 – <https://www.oecd.org/investment/investment-policy/oecd-eu-fdi-screening-assessment.pdf>

Kartan nedan ger en överblick över lagstiftningsläget i EU:s medlemsstater.

Producerad i maj 2023



Utvecklingen i EU:s medlemsstater 2022 - granskningssystem för utländska direktinvesteringar

Tabellen nedan ger en överblick över läget och utvecklingen på lagstiftningsområdet i samtliga 27 medlemsstater under 2022⁹.

Medlemsstater som har ett system för granskning av utländska direktinvesteringar (inte uppdaterat 2022)	Danmark, Finland, Malta, Portugal, Slovenien, Tjeckien och Tyskland.
--	--

⁹ För mer information, se åtföljande arbetsdokument från kommissionens avdelningar om granskning av utländska direktinvesteringar.

Medlemsstater som har ett system för granskning av utländska direktinvesteringar (uppdaterat 2022)	Frankrike, Italien, Lettland, Litauen, Polen, Spanien, Ungern och Österrike.
Medlemsstater som inlett en samråds- eller lagstiftningsprocess som väntas resultera i uppdateringar av ett befintligt system	Nederländerna, Rumänien.
Har antagit ett nytt nationellt system för granskning av utländska direktinvesteringar	Slovakien.
Medlemsstater som inlett en samråds- eller lagstiftningsprocess som väntas resultera i antagandet av ett nytt system	Belgien, Cypern, Kroatien, Estland, Grekland, Irland, Luxemburg och Sverige.
Initiativ pågår	Bulgarien.

I de flesta länder handlade utvecklingen på lagstiftningsområdet om tre huvudfrågor: 1) inledandet av en lagstiftningsprocess för att införa ett nationellt system för granskning av utländska direktinvesteringar, 2) uppgradering av nationella granskningsförfaranden och utvidgning till fler sektorer, och 3) förlängning av giltighetstiden för nationella granskningssystem.

Nya granskningssystem i medlemsstaterna

Estland färdigställde förslaget till en lag om bedömning av utländska investeringar som godkändes av regeringen i maj 2022. Lagstiftningsförfarandet i det estniska parlamentet inleddes i juni 2022 och lagen antogs i januari 2023. Den förväntas träda i kraft den 1 september 2023. **Irland** offentliggjorde ett lagförslag 2022 om införande av ett nytt system för granskning av utländska direktinvesteringar och detta förslag är nu under behandling i landets parlament. Granskningssystemet förväntas träda i kraft i slutet av 2023 eller början av 2024. I **Luxemburg** granskade statsrådet inför sitt yttrande 2022 det initiativ om inrättande av ett system för granskning av utländska direktinvesteringar som godkänts av **Luxemburgs** regering 2021 och initiativet ändrades till följd av detta. Ändringarna godkändes 2023. Det nya systemet börjar tillämpas den 1 september 2023. I **Belgien** granskades förslaget till samarbetsavtal av nio belgiska enheter (det federala parlamentet och de federala enheternas parlament) och antogs 2023. Det nationella belgiska granskningssystemet trädde i kraft den 1 juli 2023.

Under 2022 lade **Cypern** fram ett förslag till ny lag om inrättande av en nationell struktur för granskning av utländska direktinvesteringar som måste godkännas av Cyperns representanthus. **Bulgarien** vidtog åtgärder för att inrätta ett granskningssystem.

Om uppdaterade nationella system för granskning av utländska direktinvesteringar

Under 2022 förlängde **Frankrike** med ett år den tillfälliga skyldigheten för utländska investerare att anmäla om de förvärvar minst 10 % av rösträtterna i börsnoterade företag. **Lettland** införde ändringar till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina som förbjuder belarusiska och ryska medborgare från att ha ett kvalificerat innehav eller avgörande inflytande i företag som är av betydelse för den nationella säkerheten. **Italien** införde akuta åtgärder till följd av de ekonomiska och humanitära effekterna av den kris som utlöstes av Rysslands krig (cybersäkerhet, råvaror, jordbruksprodukter etc.). **Polen** förlängde fram till juni 2025 de tillfälliga bestämmelser som bygger på lagen om kontroll av vissa investeringar och som bland annat innebär att nya sektorer underställs granskning.

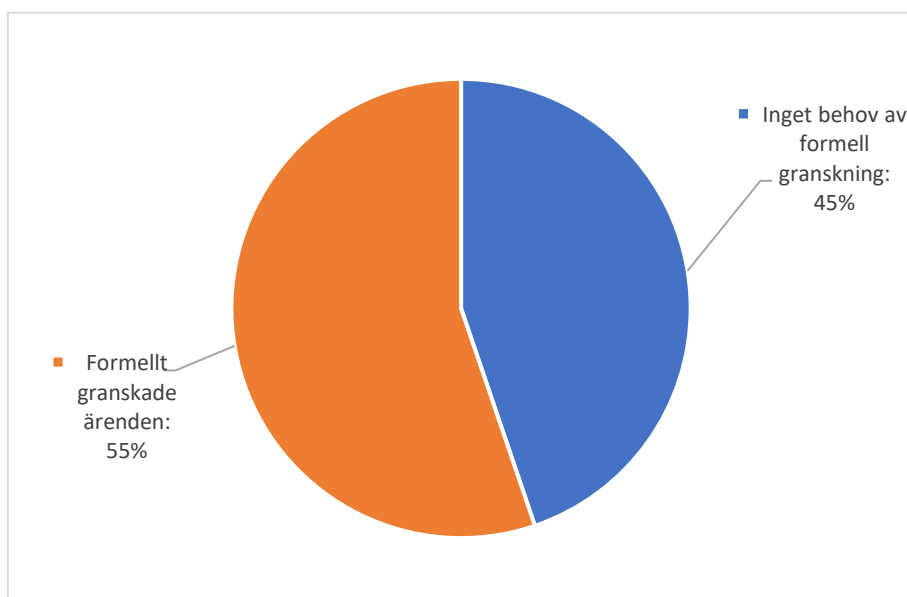
Mer utförlig information om utvecklingen på lagstiftningsområdet när det gäller medlemsstaternas nationella granskningssystem finns i det åtföljande arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar. På Europeiska kommissionens webbplats finns även en förteckning över uppdateringar av nationell lagstiftning¹⁰.

¹⁰ Förteckning över granskningssystem som medlemsstaterna har anmält (senast uppdaterat: 17 augusti 2023) finns på:
<https://circabc.europa.eu/rest/download/7e72cdb4-65d4-4eb1-910b-bed119c45d47>

KAPITEL 3 – MEDLEMSSTATERNAS GRANSKNINGAR AV UTLÄNDSKA DIREKTINVESTERINGAR

Genom förordningen om granskning av utländska direktinvesteringar inrättas en samarbetsstruktur för granskning av utländska direktinvesteringar mellan Europeiska kommissionen och medlemsstaterna, och även mellan medlemsstaterna, som bygger på utbyte av information om transaktioner som genomgår granskning på nationell nivå. Det är alltid den medlemsstat där investeringen görs som beslutar vilka investeringar som ska granskas, godkännas, villkoras eller blockeras. Detta kapitel utgår från – och aggregerar – de uppgifter som medlemsstaterna har lämnat om sin granskningsverksamhet. Aggregerade uppgifter från medlemsstaterna visar att totalt 1 444 ansökningar om godkännande av förvärv från utländska investerare¹¹ samt ärenden som inlets på eget initiativ handlades under 2022. Alla ansökningar om godkännande leder inte till ett beslut om granskning, utan detta beror huvudsakligen på medlemsstaternas lagstiftning och hur de klassificerar och handlägger ansökningarna¹².

Figur 6 – Medlemsstaternas granskning av utländska direktinvesteringar¹³



Källa: Rapportering från medlemsstaterna.

¹¹ En del medlemsstater rapporterade inte in några ärenden som handlagts enligt deras lagstiftning om granskning. Vissa medlemsstater rapporterade också att "samråd" hade genomförts om huruvida ärendena uppfyller villkoren, vilket har inräknats i denna summa.

¹² Medlemsstaterna har olika granskningsförfaranden. De rapporterade ärendena beror alltså på de nationella förfarandena (omfattning, huruvida uppfyllandet av villkor kontrolleras på förhand eller senare etc.). Vissa medlemsstater slog till exempel fast att ärenden inte uppfyllde villkoren innan ett formellt granskningsförfarande hade genomförts, medan andra gjorde en formell granskning och först därefter slog fast att de inte uppfyllde villkoren. Syftet med de diagram och siffror som rapporteras i detta kapitel är att ge en rättvisande bild av medlemsstaternas granskningsverksamhet såsom de rapporterats och oavsett deras nationella system.

¹³ När det gäller uppgifterna i figur 6 har en medlemsstats ärenden dragits ifrån det totala antal ärenden som genomgått formell granskning som rapporterats av medlemsstaterna. Detta beror på att denna medlemsstat lämnade ofullständig information om mottagna ärenden och inte lämnade information om alla möjliga utfall när det gäller anmälda ärenden.

Det finns en tydlig tendens mot att fler ärenden genom går formell granskning. Av alla ansökningar om godkännande och ärenden på eget initiativ gjordes en formell granskning av 55 %, vilket är en betydande ökning jämfört med 2021¹⁴. När det gäller omkring 45 %¹⁵ av ansökningarna bedömdes villkoren inte vara uppfyllda eller någon formell granskning inte behövas.

Antalet ansökningar om godkännande är ojämnt fördelade mellan EU:s medlemsstater. En ökad spridning kan dock noteras bland EU:s medlemsstater, eftersom de fyra medlemsstater som genomförde flest granskningar mottog 66 % av alla ansökningar om godkännande 2022, vilket var en minskning från 70 % 2021 och nästan 87 % i den första rapporten.

Av alla ärenden som formellt granskades 2022, och för vilka medlemsstaterna har rapporterat ett beslut¹⁶, godkändes en överväldigande majoritet (86 %) utan villkor.

I nio % av fallen gällde besluten dock ett godkännande med villkor eller korrigerande åtgärder (år 2021 gällde 23 % av besluten ett godkännande med villkor eller korrigerande åtgärder). I dessa ärenden har nationella granskningsmyndigheter förhandlat fram – alternativt ålagt, beroende på medlemsstat – vissa åtgärder, utfästelser och åtaganden från investerarnas sida innan de har godkänt den planerade utländska direktinvesteringen.

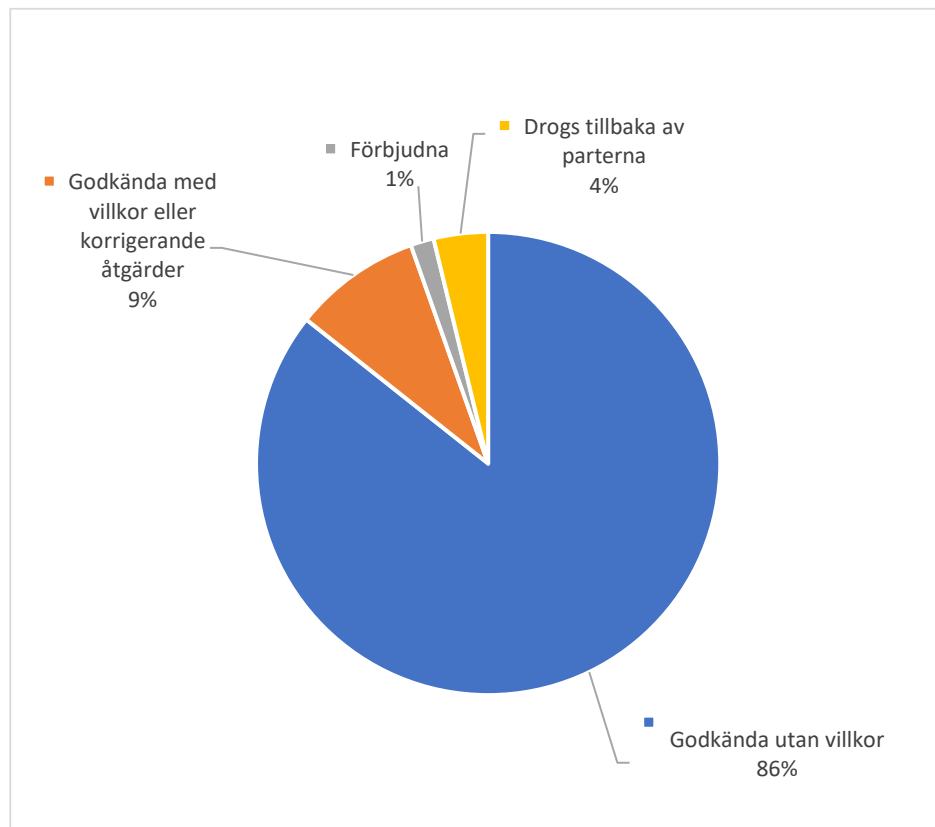
I 1 % av ärendena blockerade nationella myndigheter slutligen transaktionerna, medan ytterligare 4 % av transaktionerna drogs tillbaka.

¹⁴ Den var 29 % i den andra årsrapporten för hela 2021 och 20 % i den första årsrapporten för 2020.

¹⁵ I den föregående rapporten var andelen 71 %.

¹⁶ En medlemsstat rapporterade en totalsiffra för antalet ansökningar om godkännande och två delsiffror för resultaten. Avdrag gjordes därför för dessa ärenden för att få fram uppgifterna i figur 7. Vissa ärenden fortsatte dessutom in på 2023, vilket innebär att resultatet inte var känt 2022. Avdrag har även gjorts för dessa ärenden.

Figur 7 – Meddelade beslut i ärenden som rör utländska direktinvesteringar



Källa: Rapportering från medlemsstaterna.

Sammanfattningsvis kan man mot bakgrund av ovanstående slutsatser konstatera följande:

- Jämfört med 2021 har medlemsstaterna under 2022 bedömt fler ansökningar om godkännande som känsliga, eftersom andelen formellt granskade ärenden har ökat betydligt.
- Under 2022 godkändes 86 % av de transaktioner för vilka ett beslut rapporterades till kommissionen av den berörda medlemsstaten utan några villkor. Under 2021 godkändes endast 73 % av transaktionerna utan villkor.
- När det gäller 9 % av transaktionerna införde medlemsstaterna korrigerande åtgärder som ett villkor för att de skulle få genomföras. År 2021 låg siffran högre, på 23 %.
- Bara 1 % av transaktionerna blockerades av medlemsstaterna (oförändrat jämfört med året innan). Detta bekräftar att Europeiska unionen fortfarande är öppen för utländska direktinvesteringar och att medlemsstaterna bara blockerar transaktioner som utgör ett mycket allvarligt hot mot säkerhet och allmän ordning.

KAPITEL 4 – EU:s SAMARBETSSTRUKTUR FÖR GRANSKNING AV UTLÄNDSKA DIREKTINVESTERINGAR

1. Underrättelser och andra åtgärder som vidtagits enligt förordningen om granskning av utländska direktinvesteringar

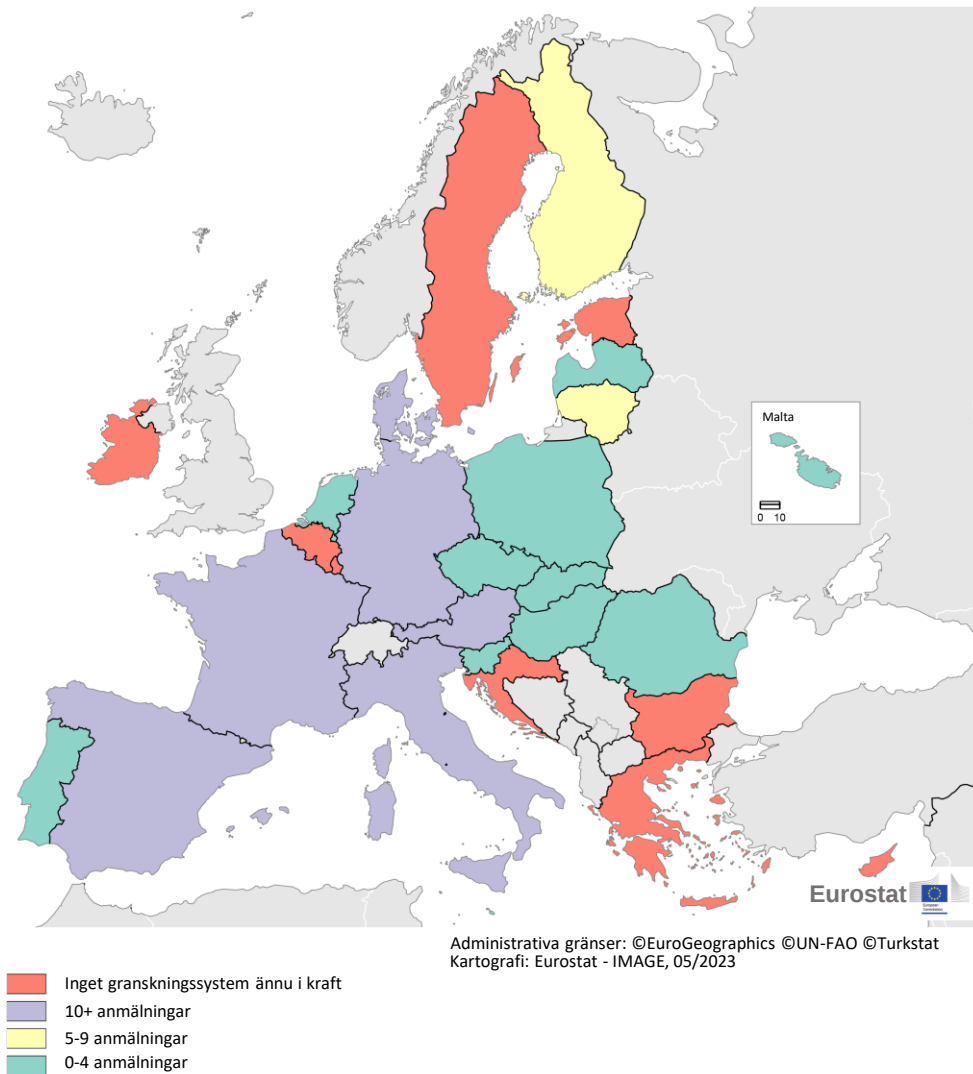
a) Översikt över verksamheten år 2022

Under 2022 lämnade 17 medlemsstater in sammanlagt 423 underrättelser¹⁷ i enlighet med artikel 6 i förordningen om granskning av utländska direktinvesteringar, vilket kan jämföras med 13 medlemsstater år 2021¹⁸. Sex medlemsstater – Danmark, Frankrike, Italien, Spanien, Tyskland och Österrike – svarade för mer än 90 % av dessa underrättelser. Det fanns stora skillnader mellan de anmälda transaktionerna i fråga om t.ex. målföretagets bransch, transaktionens värde och de yttersta investerarnas ursprung.

Kartan nedan visar underrättelser till EU:s samarbetsmekanism under 2022

¹⁷ Under 2022 behandlades dock ärenden från **19 medlemsstater**: Kommissionen inledde framför allt ärenden på eget initiativ när det handlade om medlemsstater utan något nationellt granskningssystem.

¹⁸ Se [https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM\(2022\)433&lang=sv](https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=COM(2022)433&lang=sv)

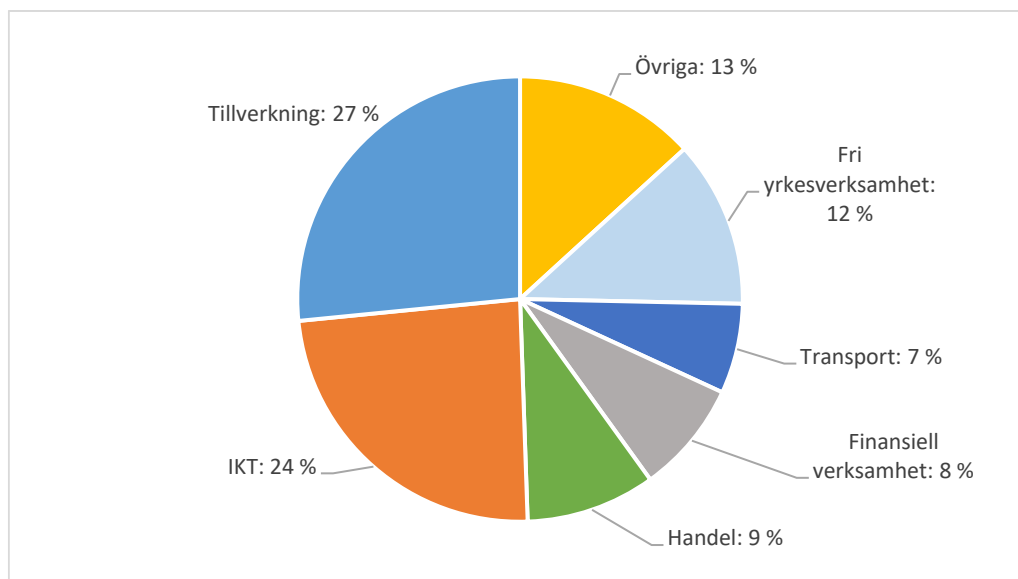


Kartan ovan visar antalet underrättelser som mottagits inom EU:s samarbetsstruktur för granskning av utländska direktinvesteringar. Under 2022 lämnade tio av de arton medlemsstater som hade ett nationellt granskningssystem in 0–4 underrättelser, två lämnade in 5–9 underrättelser och sex lämnade in mer än 10 underrättelser.

b) Sektorer som huvudsakligen berörs av utländska direktinvesteringar i EU (i fas 1)

De fyra sektorer som merparten av transaktionerna under 2022 berörde var tillverkning¹⁹, IKT²⁰, fri yrkesverksamhet²¹ och handel²², dvs. samma trend som 2021²³. De två förstnämnda är oförändrade jämfört med den andra årsrapporten men har bytt plats sinsemellan. Fri yrkesverksamhet kom på tredje plats (som tidigare innehafts av finansiell verksamhet²⁴), följt av handel.

Figur 8 – Sektorer som huvudsakligen berördes 2022²⁵



Källa: Underrättelser från medlemsstaterna.

¹⁹ Tillverkning omfattar verksamhet som bedrivs av företag som är involverade i omvandlingen av material till nya produkter. Exempel är tillverkning av elektrisk utrustning och elektriska motorer, industrimaskiner och industriutrustning, vapen och ammunition, läkemedel etc.

²⁰ IKT står för informations- och kommunikationsteknik. Det omfattar verksamhet som bedrivs av företag som tillhandahåller viktig infrastruktur och viktiga verktyg för att skapa, dela och sprida kunskap. Exempel är datorprogrammering, programvarupublicering, databehandling och värdtjänster, trådlös telekommunikation etc.

²¹ Fri yrkesverksamhet omfattar verksamhet som bedrivs av advokat- och revisionsbyråer, teknisk och övrig konsultverksamhet. Detta omfattar till exempel verksamhet på huvudkontor, marknads- och opinionsundersökningar, konsultverksamhet, forskning och utveckling inom bioteknik etc.

²² Handel omfattar verksamhet inom läkemedel, kemiska produkter, elektronik- och telekommunikationsutrustning, datorer, periferiutrustning och programvara för datorer, metaller och metallmalm etc.

²³ I den första årsrapporten var det tillverkning, IKT samt handel, vilka kategoriseras under Nace-koderna C, J och G. I den andra årsrapporten var det IKT, tillverkning och finansiell verksamhet, vilka kategoriseras under Nace-koderna C, J och M.

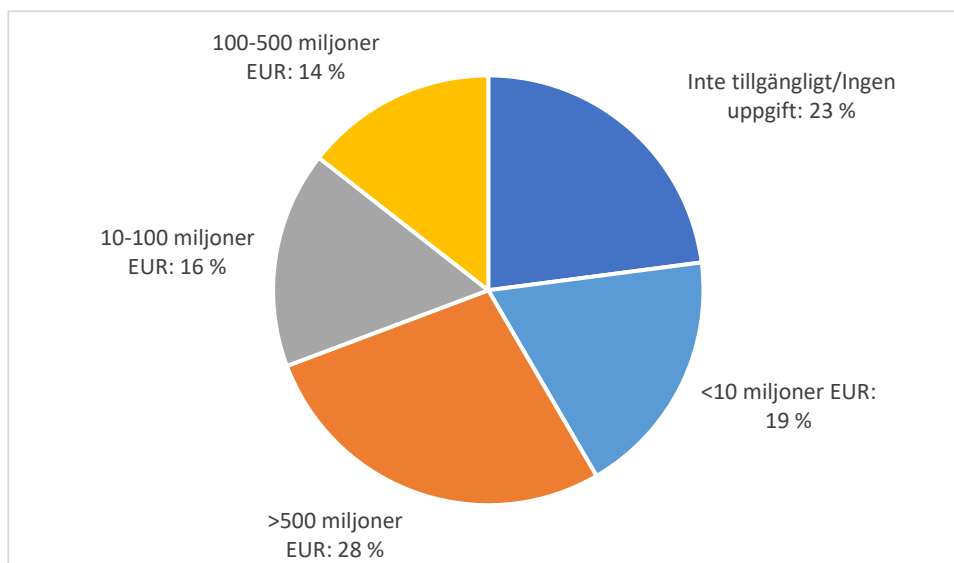
²⁴ I finansiell verksamhet ingår verksamhet som bedrivs av holdingbolag, fonder eller liknande aktörer inom finanssektorn och som går ut på att förvärva en viss (kapital)andel eller kontroll i ett målföretag. Detta omfattar till exempel fondförvaltning, holdingbolags verksamhet, finansiella tjänster, försäkringsverksamhet etc.

²⁵ Eftersom ärenden kan omfatta flera sektorer (dvs. Nace-koder) är totalen i diagrammet högre än det totala antalet ärenden som anmälades 2022. Kategorin "övriga" omfattar alla andra sektorer med mindre än 4 %, särskilt följande: energi, vatten, gruvdrift, fastigheter, byggverksamhet, hälso- och sjukvård etc.

c) Genomsnittligt värde av utländska direktinvesteringar i EU

Sett till transaktionernas värde hade nästan hälften (49 %) ett värde²⁶ på mindre än 500 miljoner euro (62 % i den föregående rapporten), 42 % av transaktionerna hade ett värde på 100 miljoner euro eller mer (55 % i den föregående rapporten).

Figur 9 – Värde per utländsk direktinvestering som anmälts 2022²⁷



Källa: Underrättelser från medlemsstaterna.

I fråga om värde uppvisar de anmälda transaktionerna ett stort spann där det lägsta värdet ligger på mindre än 1 euro och det högsta på omkring 25 miljarder euro.

d) Förfarande och tidsåtgång för avslutande av ärenden som gäller utländska direktinvesteringar

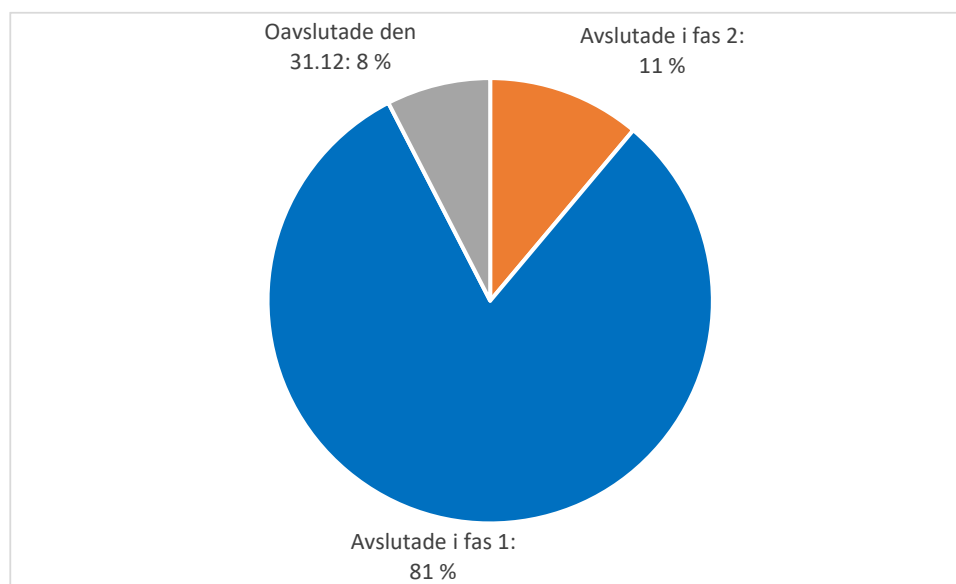
I enlighet med förordningen finns det två faser i den bedömning som Europeiska kommissionen gör av de utländska direktinvesteringar som anmäls av medlemsstaterna:

Alla anmälda transaktioner bedöms under fas 1 och bara ett begränsat antal går vidare till fas 2. Fas 2 innebär en mer ingående bedömning av ärenden som kan tänkas påverka säkerheten eller den allmänna ordningen i mer än en medlemsstat, eller ge upphov till risker för projekt eller program som är av unionsintresse. Ärenden i fas 2 kan avslutas genom att Europeiska kommissionen utfärdar ett yttrande.

²⁶ Det eventuella värdet avser målföretaget, som kan vara ett EU-baserat dotterbolag till ett större målföretag. Det avser transaktionens totala värde.

²⁷ Ej tillämplig betyder att inget värde lämnats, inte är tillgängligt/inte offentliggjorts och inte är tillämpligt.

Figur 10 – Ärenden som avslutats i fas 1 och fas 2 samt pågående ärenden



Källa: Underrättelser från medlemsstaterna.

Av de 423 ärenden som anmäldes inom samarbetsstrukturen 2022 avslutade Europeiska kommissionen 81 % i fas 1. Resterande 11 % gick vidare till fas 2 och ytterligare information begärdes in från den anmälade medlemsstaten. Av dessa ärenden hade 8 % fortfarande inte avslutats på stoppdatumet för denna rapport, dvs. de hade inte avslutats i vare sig fas 1 eller fas 2²⁸.

När kommissionen inleder fas 2 begär den ytterligare information som varierar beroende på transaktionen och detaljnivån i den information som ligger till grund för anmälan²⁹. Den begärda informationen kan gälla t.ex. följande: uppgifter om målföretagets produkter och/eller tjänster; eventuell klassificering av en eller flera produkter som produkter med dubbla användningsområden; kunder, alternativa leverantörer och marknadsandelar; investerarens inflytande över målföretaget efter transaktionen; portfölj av immateriella rättigheter och företagets FoU-verksamhet; andra utmärkande egenskaper hos investeraren och investerarens strategi. Denna information behövs för att bättre bedöma målföretagets kritiska betydelse och/eller det potentiella hot som investeraren utgör.

b) Sektorer som huvudsakligen berörs av utländska direktinvesteringar i EU (i fas 2)

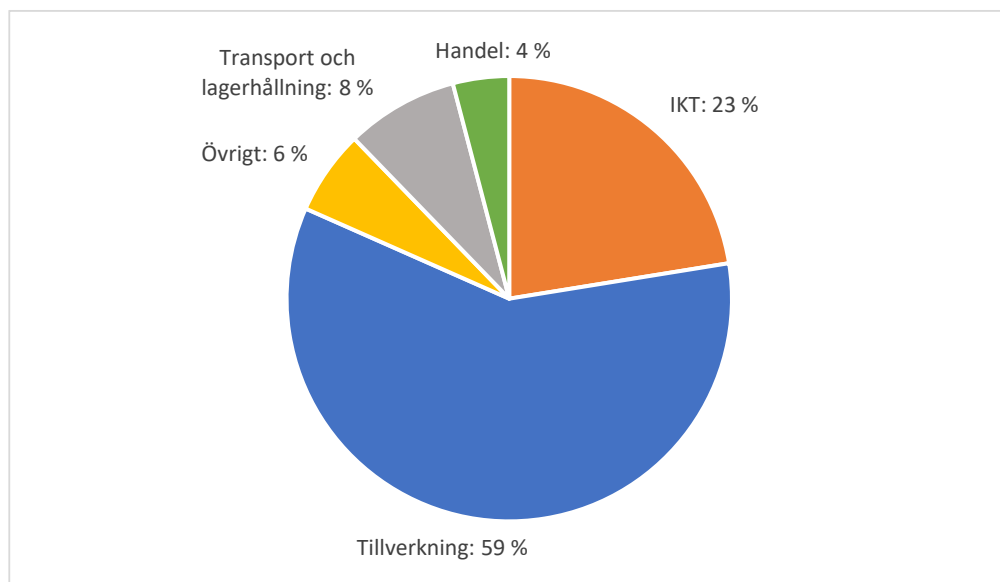
De sektorer som huvudsakligen berördes av fas 2-undersökningar var tillverkning och IKT. De stod tillsammans för 82 % av alla fas 2-ärenden. Tillverkning ökade ganska dramatiskt från 44 % 2021 (i den tidigare rapporten) till 59 % 2022. Jämfört med 2021 kommer transport och lagerhållning nu på tredje plats bland de sektorer som berörs av kommissionens granskningar (i

²⁸ Av dessa ärenden avslutades 72 % i fas 1. Sammanlagt avslutades 87 % av ärendena 2022 i fas 1.

²⁹ Underrättelseformuläret – begäran om information från en investerare i samband med en underrättelse enligt artikel 6 i förordningen och ”Frågor och svar”-dokumentet säkerställer en viss grad av enhetlighet och en miniminivå av information om transaktionen, investeraren och det målföretag som anges i underrättelsen enligt förordningen. Båda dokumenten finns på: https://policy.trade.ec.europa.eu/enforcement-and-protection/investment-screening_sv

den föregående rapporten var det finansiell verksamhet), före handel. Kategorin ”Övrigt” omfattar flera sektorer som stod för mindre än 4 % av ärendena.

Figur 11 – Sektorer som huvudsakligen berördes av fas 2-ärenden 2022³⁰

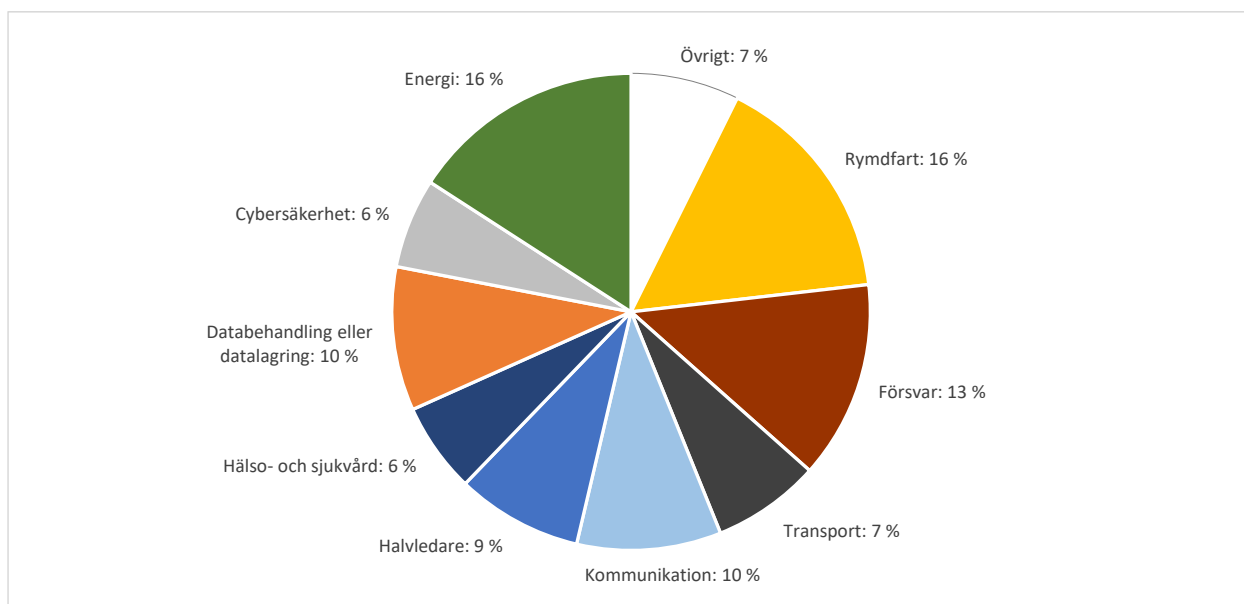


Källa: Underrättelser från medlemsstaterna.

Den sektor som ligger på första plats – tillverkning – omfattar kritisk infrastruktur och/eller teknik. En närmare granskning (figur 12) visar att det har skett betydande förändringar inom delsektorerna, framför allt inom energi och rymden (båda 16 %, en minskning från 21 % respektive 20 % 2021), försvar (13 %, en minskning från 25 % 2021), halvledare (9 %, en minskning från 18 % 2021) och hälso- och sjukvård (6 %, samma som 2021). Under 2022 var det dessutom fler sektorer som låg över 5 %: databehandling och datalagring samt kommunikation (båda 10 %), transport (7 %) och cybersäkerhet (6 %). Detta tyder på en större spridning bland de (del)sektorer som utgör mål för utländska direktinvesteringar.

³⁰ Som framgår av fotnot 25 kan ett ärende beröra flera sektorer, vilket innebär att totalsumman i diagrammet är högre än det totala antalet anmälda ärenden under 2022.

Figur 12 – Delsektorer inom tillverkning som berördes av fas 2-ärenden 2022³¹



Källa: Underrättelser från medlemsstaterna.

Under 2022 stod totalt elva medlemsstater för 56 fas 2-ärenden³². För alla fas 2-ärenden har det i genomsnitt tagit medlemsstaterna 24 kalenderdagar att inkomma med den efterfrågade informationen (jämfört med 22 kalenderdagar år 2021), med en spann på mellan 1 och 126 dagar (jämfört med mellan 3–101 kalenderdagar år 2021). I förordningen om granskning av utländska direktinvesteringar fastställs inte någon exakt tidsfrist inom vilken medlemsstaterna måste inkomma med information, men den tidslinje som anges i förordningen avbryts fram till dess att fullständig information har lämnats.

f) De yttersta investerarnas ursprung

Av de 423 ärenden som anmäldes 2022 var de sex huvudsakliga ursprungsländerna USA, Storbritannien, Kina, Japan, Caymanöarna och Kanada. Jämfört med 2021 minskade procentandelen för USA och Storbritannien som hemvist för yttersta investerare från 40 % till 32 % samt från 10 % till 7,6 %. Även när det gäller investerare med ursprung i Kina minskade andelen från 7 % till 5,4 %. Andelen investerare med ursprung i Japan har ökat från 3 % 2021 till 5 % 2022.

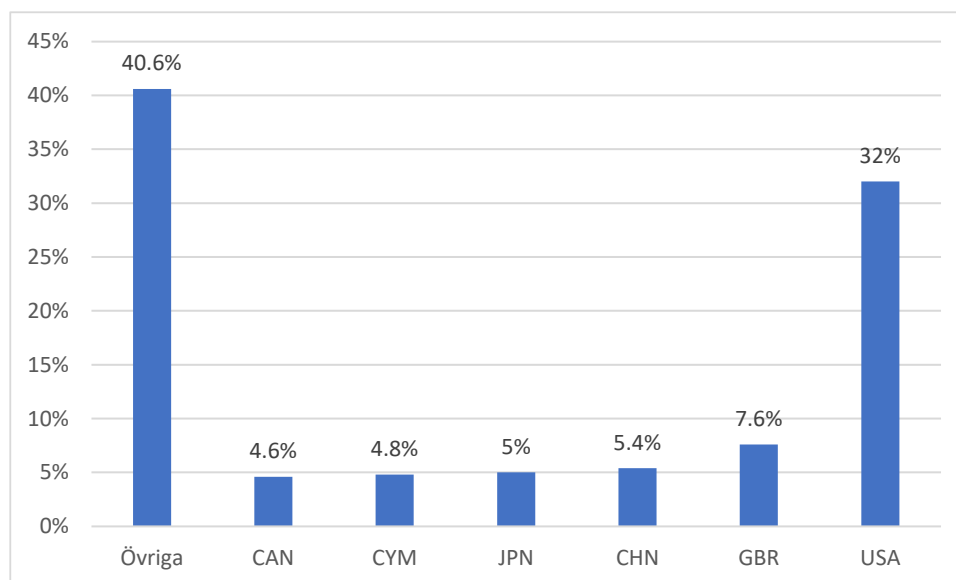
I omkring 40 %³³ av de anmälda ärendena kom investerarna inte från de sex huvudsakliga ursprungsländerna, vilket kan jämföras med 2021, då andelen var bara 29 %. Detta visar på en markant större spridning när det gäller yttersta investerares ursprung. Detta märks även i det faktum att de yttersta investerarna 2022 kom från 52 olika länder (jämfört med 43 år 2021).

Figur 13 – Yttersta investerares ursprung i ärenden 2022

³¹ Se föregående fotnot.

³² Jämfört med nio i den andra rapporten för 47 fas 2-ärenden och sex medlemsstater för 36 fas 2-ärenden i den första rapporten.

³³ Gruppen "övriga ursprungsländer" fördelar sig på följande sätt: Förenade arabemiraten (3,2 %), Singapore (2,6 %), Jersey (2 %) Australien (1,8 %), Schweiz (1,6 %), resterande 28,8 % är utspridda över hela världen.



Källa: Underrättelser från medlemsstaterna.

G) Utländska direktinvesteringar som omfattar flera jurisdiktioner och den sektor som huvudsakligen berörs

Av alla anmälda ärenden 2022 utgjorde 20 % utländska direktinvesteringar som omfattade flera jurisdiktioner, vilket innebar att de berörde (och anmälades av) flera medlemsstater (jämfört med 28 % i den andra rapporten och 29 % i den första rapporten)³⁴.

De sektorer som underrättelserna främst gällde var följande: tillverkning (en ökning från 20 % i föregående rapport), IKT (en minskning från 39 % i föregående rapport), fri yrkesverksamhet (ny), handel (samma procentandel som i föregående rapport) och transport (ny).

Tabell – Utländska direktinvesteringar som omfattar flera jurisdiktioner och huvudsakliga sektorer



Källa: Medlemsstaternas underrättelser.

h) Andra iakttagelser

Förutom att analysera ärenden som anmälades av medlemsstaterna under 2022 i enlighet med artikel 6 i förordningen har Europeiska kommissionen under 2022 även agerat med stöd av

³⁴ ”Utländska direktinvesteringar som omfattar flera jurisdiktioner” avser i detta sammanhang utländska direktinvesteringar där målföretaget är en företagsgrupp som är verksam i mer än en medlemsstat (och eventuellt även i tredjeländer), t.ex. Genom att den har dotterföretag i mer än en medlemsstat. Beroende på omständigheterna och de berörda medlemsstaternas granskningssystem **anmäls sådana transaktioner av mer än medlemsstat**, även om det sällan sker på ett samordnat och synkroniserat sätt.

artikel 7 i förordningen. Enligt artikel 7 får Europeiska kommissionen på eget initiativ granska investeringar i en medlemsstat, oavsett om medlemsstaten har ett eget granskningssystem eller inte. Enligt artikel 7.5 i förordningen får en medlemsstat eller Europeiska kommissionen, om den anser att en utländsk direktinvestering som inte är föremål för granskning sannolikt kan inverka på säkerhet och allmän ordning, begära uppgifter från den medlemsstat där den utländska direktinvesteringen planeras ske eller har fullbordats. Uppgifterna ska göra det möjligt för andra medlemsstater att lämna synpunkter och/eller för Europeiska kommissionen att avge ett yttrande.

Europeiska kommissionen har enligt förordningen möjlighet att avge yttranden om utländska direktinvesteringar som anmäls av medlemsstaterna. Sådana yttranden är dock konfidentiella i enlighet med artikel 10 i förordningen och ingen information om enskilda yttranden lämnas i denna rapport. Yttranden har utfärdats gällande mindre än 3 % av de ärenden som medlemsstaterna har anmält inom EU:s samarbetsstruktur och de utfärdas endast om och när detta krävs av hänsyn till omständigheterna i ett enskilt ärende, närmare bestämt av hänsyn till investerarens riskprofil och målföretagets kritiska betydelse. När ett yttrande utfärdas är de korrigerande åtgärder som rekommenderas proportionella och särskilt anpassade till fastställda risker och kritikalitet. Europeiska kommissionens yttranden kan även bestå av ett utbyte av relevant information med en granskande medlemsstat eller innehålla förslag om korrigerande åtgärder för att hantera identifierade risker. Det är i sista hand den medlemsstat i vilken transaktionen äger rum som fattar beslut om transaktionen, även om den ska ta vederbörlig hänsyn till kommissionens yttrande. Alla medlemsstater får ta del av yttranden om projekt och program som är av unionsintresse.

Medlemsstaterna deltog aktivt i EU:s samarbetsstruktur genom att skicka synpunkter till medlemsstater som lämnat underrättelser: nio medlemsstater lämnade synpunkter rörande omkring 7 % av de anmälda ärendena.

Uppgifterna ovan leder både till liknande, men även till olika, grundläggande slutsatser jämfört med den föregående rapporten för 2021.

a) Liknande slutsatser

För det första fortsätter hanteringen av ärenden genom EU:s samarbetsstruktur att fungera mycket bra. Av 423 anmälda ärenden 2022 kunde den stora majoriteten (81 %)³⁵ avslutas i fas 1, dvs. mycket snabbt. Endast 11 % av de anmälda ärendena (lika många som i den förra rapporten) avslutades i fas 2, och mindre än 3 % av ärendena ledde till att kommissionen utfärdade ett yttrande.

För det andra syns en fortsatt tendens till större spridning när det gäller granskning av utländska direktinvesteringar bland medlemsstaterna. Vissa medlemsstater bidrar dock med fler ärenden: fyra medlemsstater stod för 66 % av alla ansökningar som togs emot inom EU:s samarbetsstruktur 2022 (jämfört med 70 % i den andra årsrapporten och 86,5 % i den första).

Även om de flesta ärenden bedöms snabbt i fas 1 och inom de föreskrivna 15 kalenderdagarna finns det för det tredje stora skillnader mellan hur länge handläggningen av ärenden i fas 2 pågår på grund av den tid det tar medlemsstaterna att besvara kommissionens begäran om ytterligare information, eftersom de ofta är beroende av investeraren för att få fram den begärda informationen.

b) Olika slutsatser

³⁵ Se fotnot 28.

För det fjärde har det skett vissa förändringar när det gäller de sektorer som främst är av intresse för utländska investerare (tillverkning, IKT, fri yrkesverksamhet, handel, finansiell verksamhet och transport), där tillverkning nu kommer på första plats (i stället för IKT 2021) och fri yrkesverksamhet på tredje plats (tidigare var det finansiell verksamhet). Men inom tillverkning fanns det fler (del)sektorer som utgjorde mål för utländska direktinvesteringar under 2022.

För det femte är ursprunget för de yttersta investerarna (USA, Storbritannien, Kina, Japan, Caymanöarna och Kanada) i ärenden som anmälts enligt förordningen i stort sett oförändrat, även om USA:s, Storbritanniens och Kinas andel minskade något under 2022 jämfört med 2021, medan andelen japanska investerare ökade. Under 2022 kom dessutom de yttersta investerarna från 52 olika länder, vilket var en ökning från 43 år 2021. Detta kan vara ett tecken på att EU:s öppenhet för investerare från olika länder ökade.

För det sjätte har färre ärenden om utländska direktinvesteringar som omfattar flera jurisdiktioner behandlats: 20 % 2022 jämfört med 28 % 2021.

2. Utländska direktinvesteringar från Ryssland och Belarus i samband med Rysslands invasion av Ukraina

Som redan konstaterats, och som beskrevs utförligt i den förra årsrapporten, antog kommissionen i april 2022 en vägledning³⁶ till medlemsstaterna om utländska direktinvesteringar från Ryssland och Belarus för att säkerställa att särskild uppmärksamhet ägnas investeringar i kritiska tillgångar i EU som görs av företag eller personer som på något sätt har koppling till den ryska eller belarusiska regeringen. År 2022 stod Ryssland för mindre än 1,4 % av de ärenden som anmälades till Europeiska kommissionen, och Belarus för 0,2 %.

3. Åtgärder som vidtagits sedan den 1 januari 2022 samt framtidsutsikter

Denna tredje rapport markerar en ytterligare förstärkning av EU:s strategi för att skydda säkerheten och den allmänna ordningen i unionen. Under 2022 stod fler medlemsstater i begrepp att inrätta ett nationellt system för granskning av utländska direktinvesteringar, medan andra förbättrade sina regelverk. Samarbetet om utländska direktinvesteringar med partnerländer, särskilt USA genom handels- och tekniskrådets arbetsgrupp för utländska direktinvesteringar, gjorde det möjligt för EU att stärka EU:s granskningssystem ytterligare. Nästan tre år efter det att förordningen trädde i kraft är EU en väletablerad aktiv aktör när det gäller granskning av utländska direktinvesteringar.

Denna rapport bekräftar än en gång mervärdet av förordningen om utländska direktinvesteringar och EU:s samarbetsstruktur, som har visat sig vara uppskattade och effektiva.

Under 2022 rapporterades inga läckor om underrättelser, yttranden eller andra åtgärder som vidtogs enligt förordningen. **Att information som lämnas** i enlighet med artiklarna 6, 7 och 8 i förordningen hanteras och **skyddas på lämpligt sätt** är avgörande för att säkerställa det förtroende som måste finnas mellan alla berörda parter (parterna i en transaktion, den underrättande medlemsstaten, de 26 övriga medlemsstaterna och Europeiska kommissionen).

Europeiska kommissionen välkomnar att fler medlemsstater håller på att införa nationella system för granskning av utländska direktinvesteringar eller förstärka sina befintliga system för potentiellt riskfyllda utländska investeringar. Det är **kommissionens starka förväntan att alla**

³⁶ Meddelande från kommissionen – Vägledning till medlemsstaterna om utländska direktinvesteringar från Ryssland och Belarus mot bakgrund av den militära aggressionen mot Ukraina och de restriktiva åtgärder som fastställs i rådets nyligen antagna förordningar om sanktioner (EUT C 1511, 6.4.2022, s.1).

medlemsstater i närtid ska ha ett heltäckande nationellt system på plats för granskning av utländska direktinvesteringar. Kommissionen uppmuntrar medlemsstaterna att använda sina granskningssystem på ett effektivt sätt. Detta skulle direkt bidra till det gemensamma säkerhetsmålet. Som konstateras i det nyligen antagna **meddelandet om en europeisk strategi för ekonomisk säkerhet**³⁷ ”[bör] medlemsstater som ännu inte har infört nationella system för granskning av utländska direktinvesteringar [...] göra detta snarast möjligt”. Det vore logiskt att en ökning av antalet medlemsstater som har ett nationellt system för granskning av utländska direktinvesteringar skulle leda att fler ärenden anmäls och därmed till att EU:s samarbetsstruktur används i större utsträckning. Eftersom det ekonomiska läget fortfarande är osäkert är det dock svårt att förutsäga hur många och vilken typ av ärenden som kommer att anmälas framöver.

När det gäller **den framtida utvecklingen** inledde kommissionen år 2021 en **undersökning om samarbetsstrukturen för granskning av utländska direktinvesteringar** som publicerades i oktober 2022³⁸. Syftet var att bedöma samspelet mellan de nationella myndigheternas och Europeiska kommissionens granskningar. Ett annat syfte var att kartlägga eventuella större problem med effektivitet eller ändamålsenlighet mot bakgrund av målen med förordningen om granskning av utländska direktinvesteringar³⁹. Undersökningen utgjorde underlag när kommissionen tog ställning till behovet av en översyn av förordningen om granskning av utländska direktinvesteringar under 2023, tillsammans med de erfarenheter som gjorts sedan detta instrument trädde i kraft.

Sedan oktober 2020 har Europeiska kommissionen och medlemsstaterna granskat över 1 000 utländska direktinvesteringar. Ett öppet offentligt samråd inleddes i detta sammanhang den 14 juni 2023 och avslutades den 14 juli 2023. I meddelandet om EU:s strategi för ekonomisk säkerhet⁴⁰ av den 20 juni 2023 tillkännagavs att **kommissionen håller på att utvärdera den nuvarande ramen och kommer att föreslå en översyn av förordningen om granskning av utländska direktinvesteringar före utgången av 2023**.

Kommissionens avdelningar arbetar med att förbereda denna översyn.

³⁷ Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, Europeiska rådet och rådet *Europeisk strategi för ekonomisk säkerhet* – 20.6.2023 – JOIN (2023) 20 final <https://circabc.europa.eu/rest/download/a75f3fb8-74e3-4f05-a433-fdbf406d5de6>

³⁸ OECD:s undersökning – *Framework for Screening Foreign Direct Investment into the EU – Assessing effectiveness and efficiency* – <https://www.oecd.org/investment/investment-policy/oecd-eu-fdi-screening-assessment.pdf>

³⁹ Syftet med undersökningen är att i) få överblick över den befintliga lagstiftningen i de medlemsstater som för närvarande har ett granskningssystem, ii) granska hur nationell lagstiftning och förordningen reglerar samspelet mellan nationella myndigheter och Europeiska kommissionen inom den samarbetsstruktur som inrättats genom förordningen, iii) upptäcka eventuella betydande problem i det nuvarande system bestående av nationella lagar och förordningen som kan försämra uppnåendet av förordningens mål, och iv) se till att den administrativa bördan för investerare och andra berörda parter står i proportion till de politiska målen och relevant oro vad gäller säkerhet och allmän ordning.

⁴⁰ Se fotnot 37.