

**EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2023/1960**

av den 10 maj 2023

**med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa (före den 30 november 2021: gemensamma företaget för initiativet för innovativa läkemedel 2) för budgetåret 2021**

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

- med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa för budgetåret 2021,
- med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0069/2023), och av följande skäl:
  - A. I november 2021 antogs rådets förordning (EU) 2021/2085 <sup>(1)</sup> om bildande av det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa som ersätter det gemensamma företaget för initiativet för innovativa läkemedel 2 (IMI 2) inom ramen för programmet Horisont Europa för perioden fram till och med den 31 december 2031.
  - B. Det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa är ett offentlig–privat partnerskap inom hälsorelaterad forskning och innovation. Målet för det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa är att bidra till att skapa ett unionsomfattande ekosystem för forskning och innovation på hälsoområdet som gör det lättare att omsätta vetenskaplig kunskap i konkreta innovationer. Innovationerna ska omfatta förebyggande, diagnos, behandling och hantering av sjukdomar.
  - C. Dess grundande medlemmar är unionen, företräd av kommissionen, den europeiska samordningskommittén för den radiologiska och elektromedicinska industrin och industrin för medicinsk it, Advancing Healthcare, den europeiska läkemedelsbranschorganisationen (EFPIA), där även Vaccines Europe ingår, EuropaBio och MedTech Europe (den europeiska branschorganisationen för den medicintekniska industrin, inbegripet diagnostik, medicintekniska produkter och digital hälsa). Det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa styrs enligt en tvåpartsmodell, där kommissionen och de privata medlemmarna från näringslivet och forskningen sitter i styrelsen och bidrar till det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsas operativa verksamhet.
  - D. Det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsas totala budget för perioden 2021–2027 uppgår till 2,4 miljarder EUR, varav hälften kommer från programmet Horisont Europa. Unionens ekonomiska bidrag från Horisont Europa, inklusive anslagen från Europeiska frihandelssammanslutningen, kommer att täcka administrativa kostnader och driftskostnader på upp till 1,2 miljarder EUR, inklusive upp till 30,2 miljoner EUR för administrativa kostnader. Mellan 2021 och 2028 kommer unionen att bidra med ytterligare ett belopp på upp till 22,3 miljoner EUR till den administrativa budgeten, vilket motsvarar överföringen från det gemensamma företaget IMI 2.

**Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning**

1. Europaparlamentet gläder sig över att det av revisionsrättens rapport framgår att räkenskaperna för det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa för det budgetår som slutade den 31 december 2021 i alla väsentliga avseenden ger en rättvisande bild av dess finansiella ställning per den 31 december 2021, det finansiella resultatet, kassaflödena och förändringar i nettotillgångarna för det budgetår som slutade detta datum i enlighet med dess budgetförordning och de redovisningsregler som antagits av kommissionens räkenskapsförare. Parlamentet betonar dessutom att de underliggande transaktionerna enligt revisionsrättens rapport i alla väsentliga avseenden är lagliga och korrekta.

<sup>(1)</sup> Rådets förordning (EU) 2021/2085 av den 19 november 2021 om bildande av gemensamma företag inom ramen för Horisont Europa och om upphävande av förordningarna (EG) nr 219/2007, (EU) nr 557/2014, (EU) nr 558/2014, (EU) nr 559/2014, (EU) nr 560/2014, (EU) nr 561/2014 och (EU) nr 642/2014 (EUT L 427, 30.11.2021, s. 17).

2. Europaparlamentet noterar att det inom Horisont Europa finns ambitiösa mål för det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa som endast kan uppnås om man utformar och genomför effektiva lösningar som åtgärdar bristerna i det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsas interna kontrollsystem och förbereder företaget för framtida utmaningar till följd av ökat ansvar, t.ex. när det gäller förvaltning och planering av personalresurser. Parlamentet påpekar i detta sammanhang att särskilt komplicerade och betungande beräkningar och rapporteringskrav medför en betydande risk för fel, och vill därför att man undersöker möjligheterna till förenklningar när detta är möjligt och förenligt med den befintliga rättsliga ramen.
3. Europaparlamentet noterar att den slutliga tillgängliga budgeten för det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa för 2021, inklusive outnyttjade anslag från tidigare år som det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa tog upp på nytt i årets budget, inkomster avsatta för särskilda ändamål och omfördelningar till nästkommande år, var 11,0 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden och 210,4 miljoner EUR i betalningsbemyndiganden. Parlamentet konstaterar att genomförandet av budgeten för åtagandebemyndigandena och betalningsbemyndigandena uppgick till 75,91 % (98,66 % 2020) respektive 95,39 % (97,08 % 2020).
4. Europaparlamentet noterar att det bland de gemensamma företagen inte finns någon harmoniserad definition av "administrativa kostnader" som utgör en grund för beräkningen av medlemmarnas finansiella bidrag och en förutsättning för jämförbara siffror. Med detta i åtanke vill parlamentet därför att gemensamma riktlinjer antas så att alla gemensamma företag följer en harmoniserad strategi när det gäller klassificeringen av vissa kategorier av utgifter för administrativa kostnader, såsom utgifter för samråd, studier, analyser, utvärderingar och tekniskt bistånd.
5. Europaparlamentet är bekymrat över att det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsas genomförande av medlemmarnas bidragsmål är relativt lågt. Parlamentet noterar dock att detta beror på den långa projekttid som krävs på grund av typen av forskning som det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa bedriver på området innovativ hälsa och storleken på de globala konsortier som genomför projekten. Parlamentet noterar att det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa ska betala ytterligare 84,3 miljoner EUR för pågående projekt inom sjunde ramprogrammet under de kommande åren.
6. Europaparlamentet fäster därför uppmärksamheten vid det faktum att det ökande antalet pågående projekt, till följd av att program inom mer än en flerårig budgetram genomförs samtidigt, innebär en risk för att de administrativa resurserna kanske inte räcker till för att förvalta medlen effektivt. Parlamentet gläder sig över att uppföljningen av ansvarsfrihetsförfarandet för 2020 har lett till att åtgärder har vidtagits för att lösa detta problem och att det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa kommer att rapportera om detaljerna i processen i den konsoliderade årliga verksamhetsrapporten för 2022.
7. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa, när det gäller dess operativa skyldigheter, i slutet av 2021 hade gjort fulla åtaganden för 966 miljoner EUR av det maximala unionsbidraget för undertecknade bidragsöverenskommelser inom sjunde ramprogrammet, varav cirka 84,3 miljoner EUR (eller 8,7 %) återstår att betala ut under de kommande åren. Parlamentet noterar att privata medlemmar tillhandahöll naturabidrag på samma nivå. Parlamentet noterar att genomförandegraden för det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsas tillgängliga betalningsbudget för 2021 för sjunde ramprogrammets projekt var 80 %. Parlamentet noterar dessutom att det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa nästan inte hade några åtagandebemyndiganden för drift för 2021 eftersom det hade avslutat sin sista ansökningsomgång i slutet av 2014.
8. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa i slutet av 2021 hade gjort åtaganden för 1 452,1 miljoner EUR eller 91 % av det maximala unionsbidraget på 1 595,4 miljoner EUR för undertecknade bidragsöverenskommelser inom Horisont 2020. Parlamentet konstaterar att denna situation främst berodde på att 2019 års ansökningsomgång inte kunde täcka in alla planerade ämnen och att unionsbudgeten hade minskats i motsvarande grad genom styrelsens beslut. Parlamentet noterar att det av detta belopp som det gjorts åtaganden för återstår cirka 616,8 miljoner EUR (eller 42,5 %) att betala ut under de kommande åren. Parlamentet noterar att det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsas privata medlemmarna å andra sidan hade gjort rättsliga åtaganden om att tillhandahålla naturabidrag på 1 520,7 miljoner EUR.

9. Europaparlamentet understryker att genomförandegraden för det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa tillgängliga betalningsbudget för 2021 för Horisont 2020-projekt var 97 % och att det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa nästan inte hade några åtagandebemyndiganden för drift för 2021, eftersom alla åtaganden enligt rådets förordning (EU) nr 557/2014 <sup>(?)</sup> skulle göras före utgången av 2020 och förordning (EU) 2021/2085 trädde i kraft först i slutet av 2021, och att det därför inte inleddes några ansökningsomgångar 2021.

### Verksamhetsresultat

10. Europaparlamentet noterar utifrån årsrapporten att det gemensamma företaget IMI 2:s projektportfölj, med undertecknandet av de sista 15 bidragsöverenskommelserna för IMI 2-projekt, slutfördes 2021. Parlamentet noterar att de 15 nya projekten har en total budget på 413 miljoner EUR, och att omkring hälften av det beloppet kommer från unionens Horisont 2020-program och resten från EFPIA-bidrag och det gemensamma företaget IMI 2:s associerade partner samt andra källor.
11. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa projekt har genererat 275 tillgångar som fullbordade en betydande milstolpe under projektens livscykel (målet var 50). Parlamentet noterar att dessa tillgångar bland annat omfattar verktyg, metoder, processer, tjänster och utbildningsmaterial. Parlamentet noterar att exempel på milstolpar är viktiga kliniska prövningsfaser, djurmodeller, prototyper, kommersialisering, patent och publikationer. Parlamentet noterar dessutom att industrideltagarna i många av det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa projekt använder nya verktyg och processer som genererats av projekten, såsom djurmodeller, standarder, biomarkörer, operativa standardförfaranden, användning av screeningplattformar, nätverk för kliniska prövningar osv.
12. Europaparlamentet framhåller, när det gäller synlighet, att det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa fortsatte att uppvisa ett europeiskt mervärde genom beslutsam kommunikation till målgrupper med tonvikt på öppenhet, transparens, relevans och samstämmighet i det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa verksamhet. Parlamentet noterar att kommissionen fortsatte att sprida projektresultat och framgångshistorier genom att öka mångfalden i sin verksamhet till att inkludera över 100 skriftliga artiklar i olika stilar samt korta, tillgängliga videor för marknadsföring via sociala medier, och att alla faktablad om projekt inom det gemensamma företaget IMI 2 dessutom lades upp på det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa nya webbplats för att underlätta marknadsföringen av dem i framtiden. Parlamentet uppmuntrar det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa till utbyte av framgångsrika synlighetsstrategier med andra gemensamma företag för att presentera deras mervärde för medborgarna.

### Rekrytering och personal

13. Europaparlamentet noterar att tjänsteförteckningen omfattar 39 tillfälligt anställda, 15 kontraktsanställda och 2 utstationerade nationella experter, totalt 56 anställda. Parlamentet noterar att den 31 december 2021 var 50 tjänster tillsatta: 36 av 39 tillfälligt anställda (92,30 %), 13 av 15 kontraktsanställda (86,70 %) och 1 av 2 utstationerade nationella experter (50 %). Parlamentet noterar dessutom när det gäller tillfälligt anställda att de lediga tjänsterna kommer att tillsättas under 2022 eftersom två urvalsförfaranden pågår och att en utstationerad nationell experttjänst skulle försvinna under 2022.
14. Europaparlamentet gläder sig över att det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa har upprätthållit en god geografisk balans (20 olika länder) och en god könsfördelning (22 kvinnor, 17 män) när externa experter konsulterades.
15. Europaparlamentet noterar bekymrat att den genomsnittliga årliga andelen tillfälligt anställda för alla gemensamma företag under perioden 2018–2021 var fortsatt hög med cirka 11 % av den ordinarie personalen. Parlamentet påminner om att den stora andelen kontraktsanställda tenderar att avsevärt öka det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa personalomsättning och destabiliserar personalsituationen ytterligare. Parlamentet betonar dessutom att användningen av tillfällig personal bör förbli en tillfällig lösning eftersom det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa samlade prestation annars riskerar att påverkas negativt, t.ex. genom svårigheter att bibehålla nyckelkompetenser, otydliga ansvarskedjor, eventuella rättsliga tvister och lägre personaleffektivitet.

<sup>(?)</sup> Rådets förordning (EU) nr 557/2014 av den 6 maj 2014 om bildande av det gemensamma företaget för initiativet för innovativa läkemedel 2 (EUT L 169, 7.6.2014, s. 54).

16. Europaparlamentet noterar från den årliga verksamhetsrapporten för 2021 att könsfördelningen är god och att 66 % av personalen är kvinnor: 50 % av ledamöterna i styrelsen, 61,5 % av de nominerade kandidaterna i gruppen med staternas företrädare och 41,7 % av de ordinarie ledamöterna i den vetenskapliga kommittén är kvinnor. Parlamentet uppmuntrar det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa att upprätthålla denna balans.
17. Europaparlamentet uppskattar att de kontinuerliga förbättringarna av projektförvaltningen och de samordnade insatser som det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsas personal gjort löste svårigheterna i samband med covid-19-pandemin, vilket säkerställde driftskontinuitet och resulterade i ett betydande genomförande av driftsbudgeten på 96,04 % under 2021.
18. Europaparlamentet noterar att arbetsgivaravgifterna för de gemensamma företagens personal som motsvarar förhållandet mellan deras intäkter utan subventionerna från unionen och deras totala intäkter inte har betalats av de gemensamma företagen till unionens pensionssystem sedan 2016, eftersom kommissionen varken har förutsett dessa utgifter i de gemensamma företagens budget eller formellt begärt betalningar. Parlamentet uppmanar kommissionen att vidta åtgärder för att undvika liknande situationer i framtiden.

### Internkontrollsystem

19. Europaparlamentet noterar att när det gäller mellanliggande betalningar och slutbetalningar inom sjunde ramprogrammet utför det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa efterhandsrevisioner, men när det gäller betalningar inom Horisont 2020 ansvarar den gemensamma revisionstjänsten vid kommissionens GD Forskning och innovation för efterhandsrevisionerna. Parlamentet konstaterar på basis av de resultat från efterhandsrevisioner som var tillgängliga i slutet av 2021 att det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa rapporterade en representativ felprocent på 1,9 % (2,16 % 2020) och en procentsats för kvarstående fel på 0,8 % (1,14 % 2020) för sina projekt inom sjunde ramprogrammet, och en representativ felprocent på 0,97 % (1,13 % 2020) och en procentsats för kvarstående fel på 0,6 % (0,74 % 2020) för Horisont 2020-projekt (regleringar och slutbetalningar).
20. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten för att bedöma det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsas kontroller av driftsbetalningar granskade slumpvis utvalda betalningar som gjorts under 2021 inom Horisont 2020, hos slutmottagarna, för att bekräfta felprocentsatserna från efterhandsrevisionerna. Parlamentet noterar att revisionsrätten i ett fall konstaterade och kvantifierade ett systemfel som rörde personalkostnader beräknade utifrån felaktiga timpriser som inte var baserade på ett avslutat budgetår, och i ett annat fall fann ett fel som berodde på att det saknades styrkande underlag för redovisade kostnader för utrustning och resor.
21. Europaparlamentet betonar att man i revisionsrättens slutsatser bekräftade ihållande systemfel för redovisade personalkostnader och att i synnerhet små och medelstora företag och nya stödmottagare är mer benägna att göra fel än andra stödmottagare. Parlamentet betonar att dessa fel också regelbundet har rapporterats i revisionsrättens tidigare årsrapporter sedan 2017. Parlamentet betonar därför att en effektivisering av Horisont 2020-reglerna för redovisning av personalkostnader och en bredare användning av förenklade kostnadsalternativ är en förutsättning för att stabilisera felprocenten under väsentlighetsnivån. Parlamentet betonar att det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa bör stärka sina interna kontrollsystem för att hantera den ökade risken när det gäller små och medelstora företag och nya stödmottagare och starkt uppmuntra vissa kategorier av stödmottagare vars redovisningar oftare innehåller fel, såsom små och medelstora företag och nya stödmottagare, att använda vägvisaren för personalkostnader. Parlamentet ser positivt på att alla gemensamma företag under 2022 började genomföra åtgärder för att minska felprocenten i linje med den åtgärd som revisionsrätten föreslagit, bland annat genom att undersöka alternativen med förenklade kostnadsformer såsom enhetskostnader, klumpsummor och schablonsatser.
22. Europaparlamentet noterar, med tanke på att både program och enskilda forskningsprojekt är fleråriga, att den procentsats för kvarstående fel som beräknats på programmets löptid ger den mest meningsfulla indikationen på felens ekonomiska konsekvenser och att den tar hänsyn till de korrigeringar som gjorts av det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa och det faktum att det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa extrapolerar de systematiska resultaten av revisionerna, vilket avsevärt ökar revisionernas upprepande effekt. Parlamentet betonar dessutom att stödmottagarna, i takt med att programmen genomförs, lär sig av sina fel och att det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa, med utgångspunkt i de lärdomar som dragits av revisionsresultaten, också kontinuerligt arbetar för att bättre informera stödmottagarna om eventuella fallgropar för att hjälpa dem att rapportera sina kostnader korrekt och därmed förhindra fel.

**Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt strategi för bedrägeribekämpning**

23. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa har en strategi för bedrägeribekämpning som är anpassad till kommissionens strategi för bedrägeribekämpning och den gemensamma bedrägeribekämpningsstrategin för forskningsansvariga enheter, som kompletteras med ytterligare bedrägeribekämpningsåtgärder avseende förvaltningen av tjänstekontrakt och administration.
  24. Europaparlamentet noterar att åtgärder som genomförs i fråga om bidrag och operativ verksamhet samordnas med GD Forskning och innovation och andra forskningsorgan genom en flerårig handlingsplan som samordnas av kommittén för bedrägeri och oriktigheter i forskning (FAIR).
  25. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget IMI 2:s bedrägeribekämpningsverksamhet under 2021 omfattade samarbete med FAIR-kommitténs verksamhet, vilket ökade personalens medvetenhet om bedrägeribekämpning (bland annat deltagande i Europeiska byrån för bedrägeribekämpnings konferens "United against Corruption – Upholding the Ethical standards of EU institutions" och riskbedömning). Parlamentet noterar dessutom att denna uppgift var dubbel, med en del som gällde den årliga bedrägeribekämpningscykeln och en del som var mer omfattande och detaljerad, för att lägga grunden för översynen av den övergripande strategin för bedrägeribekämpning för det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsa.
  26. Europaparlamentet välkomnar dessutom att hela det gemensamma företaget för initiativet för innovativ hälsas personal fick regelbunden information om bedrägerirelaterade risker och om de förfaranden som ska användas vid misstanke om bedrägeri/oriktigheter och att uppmärksamhet ägnades åt sektorsövergripande frågor, t.ex. risker i samband med intressekonflikter, delegering av befogenheter och åtskillnad mellan uppgifter.
-