

## EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2023/1954

av den 10 maj 2023

**med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget för viktig digital teknik (före 30 november 2021 det gemensamma företaget Ecsel) för budgetåret 2021**

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

- med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för det gemensamma företaget för viktig digital teknik för budgetåret 2021,
  - med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,
  - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0082/2023), och av följande skäl:
- A. Det gemensamma företaget för elektroniska komponenter och system för europeiskt ledarskap (*Ecsel*) bildades inom ramen för programmet Horisont 2020 den 6 maj 2014 genom rådets förordning (EU) nr 561/2014 <sup>(1)</sup>, som trädde i kraft den 27 juni, för en period fram till och med den 31 december 2024. Ecsel ersatte och efterträdde det gemensamma företaget Eniac (*Eniac*) och det gemensamma företaget Artemis (*Artemis*), vilka utvecklades den 26 juni 2014. I november 2021 bildades det gemensamma företaget för viktig digital teknik (*det gemensamma företaget KDT*) inom ramen för programmet Horisont Europa genom rådets förordning (EU) 2021/2085 <sup>(2)</sup>, i syfte att ersätta Ecsel, för en period som löper ut den 31 december 2031.
- B. Det gemensamma företaget KDT är ett offentlig-privat partnerskap som förvaltar ett forsknings- och innovationsprogram med syftet att stärka unionens strategiska oberoende inom sektorn för elektroniska komponenter och system. Det gemensamma företaget KDT bör arbeta med tydligt avgränsade ämnesområden som gör det möjligt för unionens industrier i stort att utforma, tillverka och använda den mest innovativa tekniken i elektroniska komponenter och system.
- C. Medlemmarna i det gemensamma företaget KDT är unionen, som företräds av kommissionen, de deltagande staterna och tre branschorganisationer, närmare bestämt European Association on Smart System Integration, Association for European Nano Electronics Activities och Inside Industry Association (Inside), som företräder intressenter inom mikroelektronik och nanoelektronik, smarta integrerade system och inbyggda eller cyberfysiska system.
- D. Unionens ekonomiska bidrag till det gemensamma företaget KDT, inklusive EES-anslag, för att täcka administrativa kostnader och driftskostnader är upp till 1,8 miljarder EUR, inklusive upp till 26,331 miljoner EUR för administrativa kostnader. De privata medlemmarna i det gemensamma företaget KDT ska lämna eller se till att deras ingående eller anknutna enheter lämnar bidrag på minst 2,5 miljarder EUR till det gemensamma företaget KDT. De privata medlemmarna ska lämna eller se till att deras ingående eller anknutna enheter lämnar ett ekonomiskt bidrag på upp till 26,331 miljoner EUR för de administrativa kostnaderna för det gemensamma företaget KDT under tioårsperioden.

**Allmänt**

1. Europaparlamentet välkomnar rådets allmänna riktlinje om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om en ram med åtgärder för att stärka Europas halvledarekosystem (förordningen om halvledare).

<sup>(1)</sup> Rådets förordning (EU) nr 561/2014 av den 6 maj 2014 om bildande av det gemensamma företaget Ecsel (EUT L 169, 7.6.2014, s. 152).

<sup>(2)</sup> Rådets förordning (EU) 2021/2085 av den 19 november 2021 om bildande av gemensamma företag inom ramen för Horisont Europa och om upphävande av förordningarna (EG) nr 219/2007, (EU) nr 557/2014, (EU) nr 558/2014, (EU) nr 559/2014, (EU) nr 560/2014, (EU) nr 561/2014 och (EU) nr 642/2014 (EUT L 427, 30.11.2021, s. 17).

2. Europaparlamentet konstaterar att det inom programmet Horisont Europa finns ambitiösa mål för det gemensamma företaget KDT, som kan uppnås endast om man utformar och genomför effektiva lösningar som tar itu med bristerna i de interna kontrollsystemen och förbereder företaget för framtida utmaningar till följd av ökat ansvar, till exempel när det gäller förvaltning och planering av personalresurser. Parlamentet påpekar i detta sammanhang att särskilt komplicerade och betungande beräkningar och rapporteringskrav medför en betydande risk för fel, och uppmanar därför det gemensamma företaget KDT att undersöka möjligheterna till förenklingar där så är möjligt som är förenliga med den befintliga rättsliga ramen.
3. Europaparlamentet noterar att det bland de gemensamma företagen inte finns någon harmoniserad definition av "administrativa kostnader" som ligger till grund för beräkningen av medlemmarnas finansiella bidrag och utgör en förutsättning för jämförbarhet. Med detta i åtanke efterlyser parlamentet därför gemensamma riktlinjer för alla gemensamma företag för att inta ett harmoniserat förhållningssätt till klassificeringen av vissa kategorier av utgifter för administrativa kostnader, såsom utgifter för samråd, studier, analyser, utvärderingar och tekniskt bistånd.

### **Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning**

4. Europaparlamentet välkomnar det faktum att årsredovisningen för det gemensamma företaget KDT i alla väsentliga avseenden ger en rättvisande bild av dess finansiella ställning per den 31 december 2021, det finansiella resultatet, kassaflödena och förändringar i nettotillgångarna för det året i enlighet med dess budgetförordning och de redovisningsregler som antagits av kommissionens räkenskapsförare, samt att de underliggande transaktionerna i alla väsentliga avseenden är lagliga och korrekta.
5. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget KDT:s totala tillgängliga budget för år 2021, som inkluderar outnyttjade anslag från tidigare år som tagits upp på nytt, inkomster avsatta för särskilda ändamål och omfördelningar till nästkommande år, omfattade 218,3 miljoner EUR för åtagandebemyndiganden och 199,3 miljoner EUR för betalningsbemyndiganden, och att genomförandegraden var 99,4 % (jämfört med 99,59 % under 2020) för åtagandebemyndiganden och 84 % (jämfört med 88,63 % under 2020) för betalningsbemyndiganden.
6. Europaparlamentet noterar från revisionsrättens rapport att det gemensamma företaget KDT vid utgången av 2021 gjorde ett ekonomiskt avslut av de pågående projekten inom det sjunde ramprogrammet för forskning. Parlamentet noterar att medlemmarnas slutliga bidrag, på grundval av de totala kostnaderna för undertecknade verksamheter inom det sjunde ramprogrammet för forskning och de faktiska betalningar som gjorts av det gemensamma företaget KDT och av det gemensamma företaget KDT:s föregångare, närmare bestämt Eniac, Artemis och Ecsel, för medfinansiering av dessa verksamheter beräknas uppgå till 564,3 miljoner EUR för unionen, 812,5 miljoner EUR för deltagande stater och 2 202,4 miljoner EUR i naturabidrag för privata medlemmar.
7. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget KDT vid utgången av 2021 hade gjort fulla åtaganden för 1 170 miljoner EUR av det maximala EU-bidraget för undertecknade bidragsöverenskommelser inom Horisont 2020. Parlamentet noterar att det av detta belopp återstår cirka 190,3 miljoner EUR (eller 16,6 %) att betala ut under de kommande åren.
8. Europaparlamentet noterar genomförandegraden på 85 % för det gemensamma företaget KDT:s tillgängliga betalningsbudget för 2021 för Horisont 2020-projekt. Parlamentet noterar att det gemensamma företaget KDT nästan inte hade några åtagandebemyndiganden för drift för 2021 eftersom det hade avslutat sin sista ansökningsomgång i slutet av 2020.
9. Europaparlamentet noterar från revisionsrättens rapport att de privata medlemmarnas potentiella slutliga naturabidrag till operativ verksamhet inom Horisont 2020 vid utgången av 2021 uppskattades till 1 594,2 miljoner EUR. Parlamentet noterar att det gemensamma företaget KDT kan beräkna och validera endast det faktiska beloppet för de privata medlemmarnas naturabidrag när alla betalningar har gjorts både av det gemensamma företaget KDT och av de deltagande staterna och alla intyg för avslutat projekt med tillhörande information har mottagits. Parlamentet noterar mot denna bakgrund, och med beaktande av att endast ett begränsat antal Horisont 2020-projekt hade slutförts vid utgången av 2021, att de validerade naturabidragen från industrin uppgick till 300,6 miljoner EUR. Parlamentet noterar att de ackumulerade uppskattade (ännu inte validerade) naturabidragen från privata medlemmar vid utgången av 2021 uppgick till 968,2 miljoner EUR på grundval av en tidsproportionell metod som antagits av det gemensamma företaget KDT:s styrelse.

10. Europaparlamentet noterar att de deltagande staterna i slutet av 2021 hade ingått avtalsmässiga åtaganden på totalt 1 106,2 miljoner EUR och redovisat finansiella bidrag på totalt 450,2 miljoner EUR, som de betalat ut direkt till de nationella stödmottagarna i de Horisont 2020-projekt som de stödde. Parlamentet noterar att skillnaden mellan summan av de deltagande staternas finansiella bidrag och unionens finansiella bidrag på 1 058,1 miljoner EUR vid utgången av 2021 beror på att de flesta deltagande stater redovisar och rapporterar sina kostnader till det gemensamma företaget KDT först när de Horisont 2020-projekt som de stöder har avslutats.

### Upphandling och personal

11. Europaparlamentet noterar att upphandling och kontrakt förvaltas i enlighet med det gemensamma företaget KDT:s budgetförordning och samordnas inom det gemensamma företaget KDT:s administrations- och finansgrupp.
12. Europaparlamentet noterar att det gemensamma företaget KDT, i syfte att nå sina mål och på adekvat sätt stödja sin verksamhet och infrastruktur, anslog medel för att anskaffa de nödvändiga tjänsterna och varuleveranserna. Parlamentet noterar att det gemensamma företaget KDT inom ramen för en sund ekonomisk förvaltning och effektivitet i största möjliga utsträckning använde sig av de olika servicenivåavtal som redan slutits med relevanta kommissionsavdelningar och med dess privata medlemmar samt använde sig av interinstitutionella ramavtal (till exempel it-tjänster och it-utrustning, tjänster från inhyrd personal och externa revisionstjänster). Parlamentet noterar att den hälsomässiga kontexten på grund av covid-19-pandemin och restriktionerna innebar att i stort sett alla möten och evenemang anordnades på distans och endast ett mycket litet antal uppdrag genomfördes under det sista kvartalet 2021, och att det gemensamma företaget KDT till följd av detta under 2021 genomförde väldigt få upphandlingsförfaranden, främst avseende kontrakt till lågt värde.
13. Europaparlamentet noterar att två förhandlade förfaranden för kontrakt till mycket lågt värde inleddes avseende tilldelningen av två kontrakt för logistiskt stöd och skapande av videor i samband med anordnandet av den digitala versionen av det gemensamma företaget Ecsels symposium 2021, och i september 2021 inledde Ecsel ett förhandlat förfarande för ett kontrakt till lågt värde avseende anordnandet av ett högnivåseminarium.
14. Europaparlamentet noterar från revisionsrättens rapport att det gemensamma företaget KDT den 31 december 2021 hade 29 anställda, däribland tillfälligt anställda, kontraktsanställda och utstationerade nationella experter. Parlamentet noterar från den årliga verksamhetsrapporten att Ecsel under 2021 rekryterade två kontraktsanställda till tjänster som ekonomisk/administrativ assistent (lediga efter tidigare personalavgångar). Parlamentet noterar att rekryteringen slutfördes under fjärde kvartalet 2021. Parlamentet noterar att två tillfälligt anställda gick i pension och att en redan har ersatts.
15. Europaparlamentet noterar bekymrat att den genomsnittliga årliga andelen tillfälligt anställda för alla gemensamma företag under perioden 2018–2021 var fortsatt hög med ca 11 % av den ordinarie personalen. Parlamentet påminner om att den stora andelen kontraktsanställda tenderar att i hög grad öka det gemensamma företaget KDT:s personalomsättning och destabiliserar personalsituationen ytterligare. Parlamentet betonar dessutom att användningen av tillfällig personal bör förbli en tillfällig lösning eftersom det gemensamma företagets samlade prestation annars riskerar att påverkas negativt, t.ex. genom svårigheter att bibehålla nyckelkompetenser, otydliga ansvarskedjor, eventuella rättsliga tvister och lägre personaleffektivitet.
16. Europaparlamentet noterar från revisionsrättens rapport att det gemensamma företaget KDT i och med kommissionens förslag <sup>(<sup>1</sup>)</sup> om ändring av förordning (EU) 2021/2085 kommer att omvandlas till det framtida gemensamma företaget för halvledare, med ett nytt ansvarsområde kopplat till genomförandet av initiativet ”chip för Europa” inom den fleråriga budgetramen för 2021–2027. Parlamentet välkomnar i detta sammanhang att det gemensamma företaget KDT kommer att stödja innovativ utveckling av nästa generations halvledarteknik som bör stärka unionens kapacitet att tillverka chip. Parlamentet noterar att det gemensamma företaget KDT enligt detta

<sup>(<sup>1</sup>)</sup> Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2021/2085 om bildande av gemensamma företag, vad gäller det gemensamma företaget för halvledare, COM(2022) 0047, 8.2.2022.

förslag kommer att genomföra projekt på cirka 10,9 miljarder EUR inom den fleråriga budgetramen för 2021–2027 och bör anställa ytterligare 19 personer för att uppnå den planerade personalstyrkan på 50 ordinarie anställda senast 2025. Parlamentet oroas över att det gemensamma företaget KDT endast hade 29 anställda (13 tillfälligt anställda och 16 kontraktsanställda) vid utgången av 2021 och kan få stora personalproblem i samband med hanteringen av dessa nya rekryteringar, utöver de nya administrativa och operativa processer som ännu inte har inrättats.

17. Europaparlamentet noterar ur ett könsfördelningsperspektiv, baserat på den årliga verksamhetsrapporten för 2021, att de kvinnliga experterna för granskningar i det gemensamma företaget KDT blev fler jämfört med året innan både procentuellt och i absoluta tal. Parlamentet beklagar att andelen på 19,4 % fortfarande är låg och efterlyser ökade insatser för en jämn könsfördelning.
18. Europaparlamentet noterar att den del av arbetsgivaravgifterna till de gemensamma företagens personal som motsvarar förhållandet mellan deras subventionerade intäkter från tredjeländer och deras totala intäkter inte har betalats av de gemensamma företagen till unionens pensionssystem sedan 2016, eftersom kommissionen varken har förutsett dessa utgifter i de gemensamma företagens budget eller formellt begärt betalningar. Parlamentet uppmanar kommissionen att vidta åtgärder för att undvika liknande situationer i framtiden.

### **Internkontroller**

19. Europaparlamentet noterar från revisionsrättens rapport att de administrativa överenskommelser som Artemis och Eniac ingått med de nationella finansieringsmyndigheterna fortsätter att gälla efter deras sammanslagning till Ecsel. Parlamentet noterar att Artemis och Eniacs strategier för efterhandsrevision, enligt dessa överenskommelser, i hög grad byggde på att de nationella finansieringsmyndigheterna granskade projektens ersättningsanspråk. Parlamentet beklagar att de stora variationerna i fråga om de metoder och förfaranden som de nationella finansieringsmyndigheterna använde medförde att det gemensamma företaget Ecsel inte kunde beräkna en gemensam tillförlitlig viktad felprocentsats eller en procentsats för kvarstående fel för betalningar inom det sjunde ramprogrammet för forskning, samt att Ecsels totala betalningar under 2021 för att avsluta återstående projekt inom det sjunde ramprogrammet för forskning endast uppgick till 0,6 miljoner EUR, eller 0,4 % av de totala driftsbetalningarna, och att de därför inte utgjorde någon risk för väsentliga fel under 2021.
20. Europaparlamentet noterar från den årliga verksamhetsrapporten att den gemensamma revisionstjänsten vid kommissionens generaldirektorat för forskning och innovation utför efterhandsrevisionerna avseende Horisont 2020-betalningar. Parlamentet beklagar att det gemensamma företaget KDT, baserat på revisionsresultatet vid utgången av 2021, rapporterade en representativ felprocent för Horisont 2020 på 2,2 % (jämfört med 2,68 % under 2020) och en procentsats för kvarstående fel på 1,2 % (jämfört med 1,25 % under 2020).
21. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten för att bedöma det gemensamma företaget KDT:s kontroller av driftsbetalningar granskade slumpvis utvalda betalningar som gjorts under 2021 inom Horisont 2020, hos slutmottagarna, för att bekräfta felprocentsatserna från efterhandsrevisionerna (när det gäller granskade stödbetalningstransaktioner hos slutmottagarna är rapporteringströskeln för kvantifierbara fel 1 % av de granskade kostnaderna). Parlamentet beklagar att revisionsrätten i två fall konstaterade och kvantifierade fel som berodde på att personalkostnader hade redovisats för högt.
22. Europaparlamentet betonar att revisionsrättens iakttagelse bekräftade ihållande systemfel i fråga om redovisade personalkostnader och att i synnerhet små och medelstora företag och nya stödmottagare är mer benägna att göra fel än andra stödmottagare, och framhåller att dessa fel också regelbundet har rapporterats i revisionsrättens tidigare årsrapporter sedan 2017. Parlamentet betonar därför att en uppstramning av Horisont 2020-reglerna för redovisning av personalkostnader och en bredare användning av förenklade kostnadsalternativ är en förutsättning för att stabilisera felprocenten under väsentlighetsnivån. Parlamentet betonar att det gemensamma företaget KDT bör stärka sina interna kontrollsystem för att hantera den ökade risken när det gäller små och medelstora företag och nya stödmottagare och starkt uppmanar vissa kategorier av stödmottagare vars redovisningar oftare innehåller fel, såsom små och medelstora företag och nya stödmottagare, att använda sig av kommissionens vägledande it-verktyg för personalkostnader, Personnel Costs Wizard. Parlamentet ser positivt på att alla gemensamma företag under 2022 började genomföra åtgärder för att minska felprocenten i linje med den åtgärd som revisionsrätten föreslagit, bland annat genom att undersöka alternativen med förenklade kostnadsformer såsom enhetskostnader, klumpsummor och schablonsatser.

23. Europaparlamentet noterar från den årliga verksamhetsrapporten att Ecsel under 2021 bedömde ändamålsenligheten i sina internkontrollsystem på grundval av den reviderade ramen. Parlamentet noterar att det övergripande målet med självbedömningen var att förstå om alla principer fanns och fungerade. Parlamentet noterar att arbetet huvudsakligen baserades på självbedömning av övervakningsindikatorer och analys av rapporter som gjorts av tjänsten för internrevision, revisionsrätten och externa revisorer och att det understöddes av annan dokumentation, såsom registret över undantag, självbedömningen, uppföljning av åtgärder, rekommendationer och slutsatser, samt diskussioner med ledningen om Ecsels verksamhet och mål.
24. Europaparlamentet välkomnar att Ecsel har bedömt internkontrollsystemet under rapporteringsåret och kommit fram till att det är ändamålsenligt och att komponenterna och principerna finns och fungerar som de ska.

#### **Internrevision**

25. Europaparlamentet noterar att kommissionens tjänst för internrevision fungerar som internrevisor för det gemensamma företaget KDT enligt vad som anges i artikel 28 i dess budgetförordning. Parlamentet noterar att Ecsels verkställande direktör i oktober 2021 informerade internrevisorerna om den senaste viktiga utvecklingen inom Ecsel och resultaten från den senaste riskbedömningen.

#### **Det nya centraliserade systemet för förvaltning av de deltagande staternas finansiella bidrag**

26. Europaparlamentet noterar från revisionsrättens rapport att det gemensamma företaget KDT, på grundval av ramförordningen om Horisont Europa och förordning (EU) 2021/2085, är skyldigt att införa en ny centraliserad förvaltningsprocess, systemet för central förvaltning av finansiella bidrag (CMFC), för att förvalta de deltagande staternas finansiella bidrag.
27. Europaparlamentet noterar att varje deltagande stat inom ramen för det planerade CMFC-systemet kan välja att betala sina respektive finansiella bidrag till det gemensamma företaget KDT på projektnivå för stödmottagare som är etablerade i den staten. Parlamentet noterar att varje deltagande stat i denna process även har vetorätt i alla frågor som rör användningen av de egna nationella finansiella bidrag som betalats till det gemensamma företaget KDT för sökande som är etablerade i den staten, i enlighet med unionens finansiella regler och konkurrensregler. Parlamentet noterar att detta gör det möjligt för en deltagande stat att, på grundval av nationella strategiska prioriteringar, besluta huruvida den ska stödja en nationell stödmottagare i ett utvalt och godkänt forsknings- och innovationsprojekt eller inte.
28. Europaparlamentet noterar dessutom att det gemensamma företaget KDT kommer att behöva verkställa medfinansieringsbetalningarna för alla deltagande stater som har valt att låta det gemensamma företaget KDT hantera deras finansiella bidrag. Parlamentet noterar att det gemensamma företaget KDT kommer att behöva förvalta och övervaka två alternativa processer för tillhörande administrativa överenskommelser med deltagande stater. Parlamentet noterar att varje deltagande stats nationella finansieringsmyndighet måste underteckna en administrativ överenskommelse med det gemensamma företaget KDT om att den antingen låter det gemensamma företaget KDT hantera betalningen av de nationella bidragen eller samordnar avtal om nationella överföringar av medel för betalning till stödmottagarna och rapportering om bidragen.
29. Europaparlamentet noterar revisionsrättens oro över att det gemensamma företaget KDT:s ytterligare resursbehov för införandet av det planerade CMFC-systemet varken bedömdes av kommissionen eller ingick i det gemensamma företaget KDT:s ursprungliga uppskattningar av personalresurser för genomförandet av Horisont Europa-programmet. Parlamentet håller med revisionsrätten om att denna brist på planering i samband med införandet av CMFC-systemet i kombination med personalsituationen och avsaknaden av it-verktyg och stöd kan inverka negativt på genomförandet av det gemensamma företaget KDT:s program och resultaten av övriga medlemmars bidrag och att det kommer att krävas stora personalresurser om CMFC-systemet måste skötas manuellt. Parlamentet uppmanar det gemensamma företaget KDT och kommissionen att rapportera tillbaka till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om den vidare utvecklingen.