



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.5.2022
SWD(2022) 210 final

ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR
SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGSRAPPORTEN

[...]

Följedokument till

Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING
om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn

{COM(2022) 209 final} - {SEC(2022) 209 final} - {SWD(2022) 209 final}

Sammanfattning	
Konsekvensbedömning för ett förslag om fastställande av regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn	
A. Behov av åtgärder	
Vad är problemet och varför är det ett problem på EU-nivå?	
Sexuella övergrepp mot barn, både på nätet och utanför nätet, är ett särskilt allvarligt brott som påverkar den allmänna säkerheten i EU och kränker barns grundläggande rättigheter. Det har omfattande och allvarliga konsekvenser under hela livet för de som drabbas. <u>En del sexuella övergrepp mot barn hanteras inte tillräckligt i EU på grund av svårigheter att få relevanta tjänsteleverantörer att spåra, rapportera och vidta åtgärder, och på grund av att det förebyggande arbetet och hjälpen till brottsoffren inte räcker.</u> När de nationella åtgärderna skiljer sig åt påverkas den inre marknaden negativt. Barn utsätts för allt större risker och skador på nätet, och material med sexuella övergrepp mot barn sprids på nätet i allt större utsträckning. I konsekvensbedömningen identifieras tre huvudsakliga drivkrafter bakom detta problem: 1. Vissa tjänsteleverantörer vidtar frivilliga åtgärder för att spåra sexuella övergrepp mot barn på nätet, men detta räcker inte. 2. Det ineffektiva offentlig-privata samarbetet mellan leverantörer av onlinetjänster, det civila samhällets organisationer och offentliga myndigheter förhindrar en effektiv kamp mot sexuella övergrepp mot barn. I synnerhet vidtar medlemsstaterna i allt högre grad åtgärder på nationell nivå och inför särskilda skyldigheter för detta uppenbart olagliga innehåll, vilket leder till fragmentering på den inre marknaden. 3. Medlemsstaternas insatser för att förebygga sexuella övergrepp mot barn och hjälpa brottsoffren är begränsade, olikartade och samordnas inte, och det är oklart om de är effektiva.	
Vad vill man uppnå?	
Det allmänna målet är att förbättra den inre marknads funktion genom att införa tydliga, enhetliga och balanserade EU-regler för att förebygga och bekämpa sexuella övergrepp mot barn, särskilt genom att klargöra vilken roll och vilket ansvar leverantörerna av onlinetjänster har. De särskilda målen syftar till att 1. säkerställa effektiv spårning, effektivt avlägsnande och effektiv rapportering av sexuella övergrepp mot barn på nätet där sådana åtgärder för närvarande saknas, 2. förbättra rättssäkerheten, öppenhet och ansvarsskyldigheten och säkerställa att de grundläggande rättigheterna skyddas, samt att 3. minska spridningen och konsekvenserna av sexuella övergrepp mot barn genom att harmonisera reglerna och förbättra samordningen av insatserna.	
Vad är mervärdet med åtgärder på EU-nivå (subsidiaritetsprincipen)?	
Med tanke på den gränsöverskridande och sektorsövergripande karaktären hos kampen mot sexuella övergrepp mot barn och den fragmentering som råder i nuläget kan en tillfredsställande förbättring inte uppnås av medlemsstaterna själva eller utan samordning. EU-åtgärder skulle dessutom minska efterlevnads-/driftskostnaderna, särskilt för leverantörer av onlinetjänster, och förbättra den inre marknads funktion genom att minska fragmenteringen, vilket främjar medlemsstaternas insatser. EU-åtgärder skulle bidra till att sprida nationell bästa praxis och draga lärdomar över hela EU, samt minska beroendet av och underlätta samarbetet med tredjeländer.	
B. Lösningar	
Vilka alternativ finns för att nå målen? Finns det ett rekommenderat alternativ?	
Alternativ A: Praktiska åtgärder för att förbättra förebyggandet, spårningen, rapporteringen och avlägsnandet samt hjälpen till brottsoffer, och inrättande av ett EU-centrum för förebyggande och hjälp till brottsoffer. Alternativ B: Alternativ A + lagstiftning 1) som specificerar villkoren för frivillig spårning, 2) som kräver obligatorisk rapportering och avlägsnande av material med sexuella övergrepp mot barn på nätet och 3) utvidgning av EU-centrumet till att även stödja spårning, rapportering och avlägsnande. Alternativ C: Alternativ B + obligatorisk spårning av känt material med sexuella övergrepp mot barn. Alternativ D: Alternativ C + obligatorisk spårning av nytt material med sexuella övergrepp mot barn. Alternativ E: Alternativ D + obligatorisk spårning av grooming. Detta är det alternativ som rekommenderas.	
Vad anser de berörda parterna? Vem stöder vilka alternativ?	

Berörda parter enades i allmänhet om vikten av att stärka insatserna i kampen mot sexuella övergrepp mot barn, både på nätet och utanför nätet, utan att fördubbla eller i stora pågående insatser alltför mycket, och välkomnade det möjliga EU-centrumet. Offentliga myndigheter och icke-statliga organisationer för barns rättigheter gav sitt stöd till skyldigheter att spåra, rapportera och avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn på nätet, medan tjänsteleverantörer föredrog en frivillig strategi som möjliggjorde de nuvarande insatserna och innovation. Icke-statliga integritetsorganisationer betonade vikten av att inte försvaga krypteringen och behovet av att respektera förbudet mot allmän övervakning.
C. Det rekommenderade alternativets konsekvenser
Vad är nyttan med det rekommenderade alternativet (om det finns ett sådant alternativ, annars anges nyttan med huvudalternativen)? Initiativet förväntas minska fragmenteringen på den inre marknaden och förbättra rättssäkerheten, förbättra identifieringen av, skyddet för och stödet till offer för sexuella övergrepp mot barn samt säkerställa ett effektivt förebyggande och underlätta utredningarna. Genom att bekämpa och förebygga sexuella övergrepp mot barn skulle skyddet av barnets rättigheter förbättras eftersom spridningen och konsekvenserna av sexuella övergrepp mot barn skulle minska, inklusive den ekonomiska börda som följer av kostnader för hälso- och sjukvård, sysselsättningskostnader och andra direkta kostnader, samt den minskade produktiviteten.
Vad är kostnaderna för det rekommenderade alternativet (om det finns ett sådant alternativ, annars anges kostnaderna för huvudalternativen)? De huvudsakliga kostnaderna för det rekommenderade alternativet kommer att uppstå för följande parter: • Tjänsteleverantörer, för att uppfylla skyldigheterna att spåra, rapportera och avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn på nätet (uppskattas till en engångskostnad på 1,6 miljarder euro och en årlig kostnad på 1,5 miljarder euro). • Offentliga myndigheter, för att hantera det större antalet rapporter (uppskattas till en engångskostnad på 5,4 miljoner euro och årliga kostnader på 825,6 miljoner euro). • EU-centrumet (uppskattas till en engångskostnad på 5 miljoner euro och årliga kostnader på 25,7 miljoner euro).
Hur påverkas små och medelstora företag och konkurrenskraften? De största konsekvenserna för små och medelstora företag följer av skyldigheten att spåra, rapportera och avlägsna material med sexuella övergrepp mot barn på nätet som hittas på deras tjänster. De ekonomiska konsekvenserna kommer att begränsas genom den kostnadsfria tillgången till teknik för att spåra, rapportera och avlägsna material, som kommer att förmedlas av EU-centrumet. Enhetliga regler för kampen mot sexuella övergrepp mot barn kommer att hjälpa små och medelstora företag att bedriva verksamhet på hela den inre marknaden, hjälpa expanderande företag och innovatörer och samtidigt främja en säkrare miljö på nätet för barn.
Påverkas medlemsstaternas budgetar och förvaltningar i betydande grad? Antalet rapporter om sexuella övergrepp mot barn förväntas öka till följd av initiativet. Detta kommer att medföra kostnader för offentliga myndigheter, särskilt när det gäller utredningar. Å andra sidan kommer EU-centrumet att hjälpa offentliga myndigheter att prioritera i samband med utredningar genom att förbättra kvaliteten på rapporterna och möjliggöra en effektivare användning av tillgängliga resurser och expertis i EU, även när det gäller förebyggande och hjälp till brottsoffren. På dessa områden kommer centrumet att underlätta samordningen mellan medlemsstaterna, vilket innebär att dubbelarbete undviks.
Uppstår andra betydande konsekvenser? Det rekommenderade alternativet syftar till att skydda alla grundläggande rättigheter som står på spel, inbegripet de grundläggande rättigheterna till mänsklig värdighet och till personlig integritet, förbudet mot omänsklig eller förnedrande behandling samt barnets rättigheter (inbegripet barns rätt till respekt för privatliv och familjeliv och till skydd av personuppgifter). Samtidigt skulle det rekommenderade alternativet påverka de grundläggande rättigheterna för alla användare av de berörda tjänsterna, särskilt rätten till respekt för privatlivet (inbegripet kommunikation, som en del av den bredare rätten till respekt för privatliv och familjeliv), skyddet av personuppgifter samt yttrande- och informationsfriheten. Lagstiftningen bör inkludera skyddsåtgärder som tar hänsyn till den varierande grad av intrång som hör ihop med onlinetjänsternas karaktär, för att uppnå en rättvis balans mellan de olika grundläggande rättigheterna och möjligheten att erbjuda lämpligare åtgärder mot sexuella övergrepp mot barn med tanke på såväl de nuvarande som de framtida riskerna, särskilt de risker som uppstår i en mycket dynamisk digital miljö.
Proportionalitetsprincipen

Lagstiftningen eftersträvar det **legitima syftet** att på ett effektivare sätt bekämpa sexuella övergrepp mot barn på nätet, vilket inbegriper ett bättre skydd av barn som är brottsoffer genom effektivare spårning, rapportering och avlägsnande, och omfattar de **villkor och skyddsåtgärder** som krävs. Det rekommenderade alternativet **går inte utöver vad som är nödvändigt** för att uppnå de allmänna och särskilda mål som fastställs för EU:s interventioner. Det garanterar framför allt att **förbudet mot allmän övervakning** iakttas, liksom en rättvis balans mellan de olika rättigheter som står på spel.

D. Uppföljning

När kommer åtgärderna att ses över?

Resultatet av genomförandet av det rekommenderade alternativet kommer att övervakas med hjälp av **prestationsindikatorer som offentliga myndigheter**, tjänsteleverantörer och EU-centrumet samlar in. På grundval av dessa indikatorer kommer kommissionen att utarbeta en **genomföranderapport** vart **femte år** och utföra en **utvärdering** vart **femte år**.