



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.9.2022
COM(2022) 497 final

2022/0305 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella sockerrådet vad gäller Konungariket Saudiarabiens anslutning till Internationella sockeravtalet 1992

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Internationella sockerrådet när det gäller det planerade antagandet av ett beslut om Konungariket Saudiarabiens anslutning till internationella sockeravtalet 1992.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Internationella sockeravtalet 1992

Syftet med Internationella sockeravtalet 1992¹ (*avtalet*) är att säkerställa ökat internationellt samarbete rörande frågor om socker och dithörande frågor, utgöra ett forum för mellanstatliga överläggningar om socker och sätt att förbättra världsekonomin för socker, att underlätta handeln genom att samla och tillhandahålla information om världsmarknaden för socker och andra sötningsmedel och att främja en ökad efterfrågan på socker, i synnerhet vad gäller icke-traditionella användningsområden. Avtalet trädde i kraft den 1 januari 1993.

Europeiska unionen är part i avtalet².

2.2. Internationella sockerorganisationen

Internationella sockerorganisationen (ISO) förvaltar avtalet och är en mellanstatlig organisation med säte i London som strävar efter att uppnå målen i artikel 1 i avtalet.

För närvarande har ISO 87 medlemmar, däribland många av världens största producenter och importörer av socker. Förutom unionen är bland annat Brasilien, Indien, Thailand och Australien medlemmar. Det senaste landet som anslöt sig till ISO var Förenade kungariket, som blev medlem den 1 januari 2021. De 87 medlemmarna i ISO har sammanlagt 2 000 röster.

Enligt artikel 8 i avtalet ska Internationella sockerrådet vidta eller föranstalta vidtagandet av alla åtgärder som är nödvändiga för att genomföra bestämmelserna i avtalet.

Vid Internationella sockerrådets möten företräds unionen av kommissionen i enlighet med artikel 17 i EU-fördraget. Medlemsstaterna får också närvara vid Internationella sockerrådets möten.

2.3. Internationella sockerrådets planerade akt

Efter Konungariket Saudiarabiens formella ansökan om att ansluta sig till avtalet den 15 december 2021 förväntas Internationella sockerrådet anta ett beslut om Konungariket Saudiarabiens anslutning vid ett kommande möte eller inom ramen för ett förfarande för antagande av beslut av Internationella sockerrådet genom skriftväxling.

Syftet med den planerade akten är att fastställa unionens ståndpunkt om villkoren för Konungariket Saudiarabiens anslutning till avtalet i enlighet med artikel 41 i avtalet.

Enligt artikel 41 i avtalet får regeringar i alla stater ansöka om anslutning på de villkor som fastställs av Internationella sockerrådet. Enligt artikel 25.4 i avtalet ska Internationella sockerrådet, om en medlem ansluter sig efter avtalets ikraftträdande och om den anslutande medlemmen inte är upptagen i bilagan till avtalet, besluta om hur många röster som ska tilldelas medlemmen. Sedan den anslutande medlemmen godkänt det antal röster som

¹ Internationella sockeravtalet 1992 (EGT L 379, 23.12.1992, s. 16).

² Rådets beslut 92/580/EEG av den 13 november 1992 om undertecknande och ingående av Internationella sockeravtalet 1992 (EGT L 379, 23.12.1992, s. 15).

Internationella sockerrådet tilldelat den ska de befintliga medlemmarnas röster räknas om så att det totala antalet röster förblir 2 000. De röster som tilldelas Konungariket Saudiarabien, baserat på den nuvarande fördelningen av röster, skulle bli 31 röster. När Konungariket Saudiarabien blir medlem i avtalet kommer de röster som tilldelats Europeiska unionen i enlighet med artikel 25 i avtalet att minska. Följaktligen skulle Europeiska unionens ekonomiska bidrag minskas i motsvarande grad för de kommande budgetår då Konungariket Saudiarabien är medlem i avtalet.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Unionen har alltid varit en aktiv medlem i ISO och har gett sitt stöd till organisationens utvidgning.

Även om Konungariket Saudiarabien inte är sockerproducent är landet en viktig aktör globalt på grund av landets betydande sockerimport under årens lopp och en viktig handelspartner för EU på området för jordbruksprodukter och livsmedel, inklusive socker.

Syftet med detta förslag är att fastställa unionens ståndpunkt om Konungariket Saudiarabiens anslutning till avtalet som ska intas vid ett kommande möte i Internationella sockerrådet. Unionen kommer att stödja Konungariket Saudiarabiens anslutning och säkerställa att det antal röster som ska tilldelas Konungariket Saudiarabien beräknas i enlighet med artikel 25.4 i avtalet.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i EUF-fördraget föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Begreppet omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”³.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Internationella sockerrådet är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen Internationella sockeravtalet 1992.

Internationella sockerrådets planerade akt innebär en utvidgning av medlemskretsen i Internationella sockeravtalet 1992. Internationella sockerrådets planerade akt har rättslig verkan eftersom den fastställer villkoren för anslutningen, särskilt genom att påverka jämvikten i beslutsfattandet inom Internationella sockerrådet, vars beslut och rekommendationer i princip antas i samförstånd. I avsaknad av samförstånd antas beslut och rekommendationer med enkel majoritet, om inte en särskild omröstning föreskrivs i avtalet, och de är bindande för medlemmarna i enlighet med artikel 13 i avtalet. Medlemmarnas ekonomiska bidrag påverkas också av utvidgningen av medlemskretsen i Internationella sockeravtalet 1992. Unionens ståndpunkt måste därför fastställas.

³ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden till förslaget till beslut bör vara artikel 207 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella sockerrådet vad gäller Konungariket Saudiarabiens anslutning till Internationella sockeravtalet 1992

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Internationella sockeravtalet 1992 (*avtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut 92/580/EEG¹ och trädde i kraft den 1 januari 1993.
- (2) I artikel 41 i avtalet anges att avtalet är öppet för anslutning av regeringarna i alla stater på villkor som fastställs av Internationella sockerrådet.
- (3) Konungariket Saudiarabiens regering ansökte formellt om att ansluta sig till avtalet den 16 februari 2021. Internationella sockerrådet bör därför uppmanas att fastställa villkoren för Konungariket Saudiarabiens anslutning vid ett kommande möte eller inom ramen för ett förfarande för antagande av beslut av Internationella sockerrådet genom skriftväxling.
- (4) Eftersom Konungariket Saudiarabien är en viktig aktör inom sockersektorn globalt och en viktig handelspartner för unionen på området för jordbruksprodukter och livsmedel, inklusive socker, ligger det i unionens intresse att godkänna Konungariket Saudiarabiens anslutning till avtalet på de villkor som anges i artikel 25 i avtalet.
- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Internationella sockerrådet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Internationella sockerrådet vid ett kommande möte, eller inom ramen för ett förfarande för antagande av beslut av Internationella sockerrådet genom skriftväxling, ska vara att godkänna Konungariket Saudiarabiens anslutning till Internationella sockeravtalet 1992 (*avtalet*) och att säkerställa att det antal röster som ska tilldelas Konungariket Saudiarabien beräknas i enlighet med artikel 25.4 i avtalet.

¹ Rådets beslut 92/580/EEG av den 13 november 1992 om undertecknande och ingående av Internationella sockeravtalet 1992 (EGT L 379, 23.12.1992, s. 15).

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*