



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.6.2022
COM(2022) 325 final

2022/0208 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av förordning (EU) nr 1303/2013 och förordning (EU) 2021/1060 vad gäller
ytterligare flexibilitet för att hantera konsekvenserna av Ryska federationens militära
angrepp**

Fast (flexibelt stöd till territorier) – Care

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Rysslands anfallskrig mot Ukraina har medfört en rad oväntade utmaningar för Europeiska unionen just när unionen och medlemsstaterna kommit igång med återhämtningen av ekonomi och samhälle efter covid-19-pandemin.

Sedan Rysslands provocerade invasion av Ukraina den 24 februari har unionen tagit emot över 6,2 miljoner ukrainska medborgare på flykt undan det ryska angreppet. EU har reagerat snabbt för att hjälpa medlemsstaterna och regionerna att hantera denna tillströmning av människor genom att mobilisera all tillgänglig finansiering. Med det ökande antalet nyanlända står det dock klart att det krävs ytterligare åtgärder. Vid Europeiska rådets extra möte i maj 2022 uppmanades kommissionen att lägga fram nya initiativ inom den fleråriga budgetramen för att stödja insatserna för skydd åt miljontals personer på flykt undan kriget i Ukraina.

Förutom att ge stöd till medlemsstaterna i samband med tillströmningen av fördrivna personer har kommissionen också noga övervakat hur Rysslands provocerade invasion av Ukraina påverkar genomförandet av bland annat sammanhållningspolitiken. Konsekvenserna för infrastrukturprojekt har särskilt noterats, både när det gäller tillgången till och kostnaderna för råvaror och tillgången till arbetskraft. Europaparlamentet, rådet och regionerna har alla uttryckt oro över hur detta kan påverka genomförandet av programmen för 2014–2020 och säkerställa att de nya programmen för 2021–2027 startar.

Sedan den 24 februari 2022 har kommissionen lagt fram ett antal förslag inom sammanhållningsinsatser för flyktingar i Europa (Care), så att alla medel som finns tillgängliga i sammanhållningspolitiken 2014–2020 och Europeiska fonden för dem som har det sämst ställt snabbt ska kunna mobiliseras för att ta itu med de utmaningar i närtid som medlemsstaterna och flera av deras östra regioner står inför, särskilt när det gäller dem som flyr undan det ryska angreppet.

Ändringarna har gjort det möjligt att mobilisera tillgänglig finansiering för att hantera de omedelbara konsekvenserna av det ryska anfallskriget mot Ukraina, och samtidigt låta medlemsstaterna fortsätta sina ansträngningar för en grön, digital och resilient ekonomisk återhämtning efter den kris som covid-19-pandemin orsakade.

Möjligheten att använda Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och Europeiska socialfonden (ESF) för insatser för att hantera migrationsutmaningar till följd av det ryska militära angreppet enligt reglerna för den andra fonden gör det möjligt att använda tillgängliga resurser för befintliga behov, utan att några överföringar behövs. Dessutom görs dessa insatser stödberättigande från och med dagen för invasionen, för att möjliggöra stöd till alla relaterade behov. Vidare införs en ny enhetskostnad, medan formerna för deltagarnas rapportering har förenklats för att minska den administrativa bördan för både stödmottagarna och medlemsstaternas förvaltningar när de hanterar migrationsutmaningarna. Slutligen utökades möjligheten att använda 100 % EU-medfinansiering för dessa åtgärder även till det räkenskapsår som avslutades den 30 juni 2022 för att bidra till att minska bördan på medlemsstaternas offentliga finanser, och den betydande ökningen av förfinansieringen med React-EU-medel gav medlemsstaterna den likviditet som behövdes för att tillgodose de mest akuta behoven.

Konsekvenserna av det ryska militära angreppet har ökat i omfattning och dess effekter tilltar. Därför ställs medlemsstaterna inför ett kontinuerligt betydande inflöde av personer som flyr från det ryska angreppet. Samtidigt står vissa medlemsstater inför brist på arbetskraft och brist på insatsvaror i vissa sektorer. Den här situationen kommer ovanpå konsekvenserna av covid-19-pandemin, bland annat i form av störning av värdekedjor, som sätter press på offentliga budgetar som var inriktade på ekonomisk återhämtning, men riskerar också att avsevärt försena investeringar, särskilt i infrastruktur.

Även om de åtgärder som redan har antagits har haft stor betydelse för att hjälpa medlemsstater och regioner att hantera krigets omedelbara effekter, är det uppenbart att den föränderliga situationen kräver ytterligare åtgärder. Ökad flexibilitet kommer särskilt att bidra till att optimera användningen av de återstående medlen för 2014–2020 och möjliggöra en smidigare uppdelning av försenade projekt mellan programmen 2014–2020 och 2021–2027.

Följaktligen bör ytterligare flexibilitet införas för att möjliggöra snabbare och mer fullständigt stöd från fonderna för att minska belastningen på de nationella budgetarna och underlätta genomförandet av insatser för att hantera både migrationsutmaningar och marknadsstörningar i centrala ekonomiska sektorer.

För insatser för att hantera migrationsutmaningar till följd av det ryska militära angreppet är det därför lämpligt att, som en del av detta mer fullständiga stöd och som en undantagsåtgärd, utan att det påverkar regler som bör gälla i normala omständigheter, göra undantag från de krav som är kopplade till platsen för insatsen inom en viss medlemsstat, med tanke på att personer som flyr undan kriget kan förflytta sig mer än en gång. Med tanke på de fortsatta ryska angreppen är det dessutom motiverat att förlänga tidsfristen och höja den nyligen fastställda enhetskostnaden för att täcka grundläggande behov och stöd för personer som beviljats tillfälligt skydd eller annat tillräckligt skydd enligt nationell lagstiftning i enlighet med rådets genomförandebeslut (EU) 2022/382¹ och rådets direktiv 2001/55/EG² i alla medlemsstater.

Dessutom föreslås att de återstående medlen från Sammanhållningsfonden 2014–2020 ska få stödja insatser inom tillämpningsområdet för antingen Eruf eller ESF, i enlighet med de regler som gäller för dessa fonder. Detta innebär att Sammanhållningsfonden också omfattas av den flexibilitet vid användningen av Eruf- och ESF-medel som infördes genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/562³. Med tanke på att stödberättigandet för insatser för att hantera migrationsutmaningarna till följd av Rysslands militära angrepp fastställdes från och med den 24 februari 2022, bör det vara möjligt att redovisa utgifter för sådana insatser även när de redan fysiskt har slutförts eller genomförts fullt ut. Dessa möjligheter bör också utvidgas till att omfatta Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF) till följd av krigets konsekvenser för fiskeri- och vattenbrukssektorn.

¹ Rådets genomförandebeslut (EU) 2022/382 av den 4 mars 2022 om fastställande av att det föreligger massiv tillströmning av fördrivna personer från Ukraina i den mening som avses i artikel 5 i direktiv 2001/55/EG, med följden att tillfälligt skydd införs (EUT L 71, 4.3.2022, s. 1).

² Rådets direktiv 2001/55/EG av den 20 juli 2001 om miniminormer för att ge tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer och om åtgärder för att främja en balans mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot dessa personer och bära följderna av detta (EGT L 212, 7.8.2001, s. 12).

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/562 av den 6 april 2022 om ändring av förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 223/2014 vad gäller sammanhållningsinsatser för flyktingar i Europa (EUT L 109, 8.4.2022, s. 1).

I samma anda och i syfte att minska den administrativa bördan för de medlemsstater som ständigt anpassar sig till de föränderliga behoven bör överföringar mellan tematiska mål inom en prioritering och inom en fond och regionkategori möjliggöras utan att kommissionen behöver fatta beslut om ändring av programmet. Dessutom föreslås en höjning av taket för flexibilitet mellan prioriteringarna för beräkningen av slutsaldot för bidraget från fonderna. När det gäller prioriteringar som främjar den socioekonomiska integrationen av tredjelandsmedborgare, inbegripet de som är avsedda för insatser för att hantera migrationsutmaningar till följd av det ryska militära angreppet, bör möjligheten till en medfinansieringssats på 100 % fastställas under båda programperioderna för att hjälpa medlemsstaterna att tillgodose flyktingarnas behoven nu och i framtiden.

För att återspegla de förenklade villkoren för att dela upp projekt mellan programperioderna är det också nödvändigt att införa riktad flexibilitet för programperioden 2021–2027.

För att hjälpa alla medlemsstater att hantera krigets effekter med hjälp av sina program för 2021–2027 bör stöd från Eruf, ESF+ och Sammanhållningsfonden inom målet Investering för sysselsättning och tillväxt snabbt mobiliseras genom en ökad förfinansieringsnivå.

Dessutom bör en medfinansieringsgrad på upp till 100 % införas för prioriteringar som främjar den socioekonomiska integrationen av tredjelandsmedborgare från programmen för 2021–2027 till och med mitten av 2024 och bör ses över på grundval av hur den har använts.

Slutligen bör taket för möjligheten att fasa in insatser från programmen 2014–2020 till programmen 2021–2027 sänkas så att denna möjlighet utvidgas till att omfatta fler insatser som försenats. Dessutom bör den andra etappen av insatserna inom programmen för 2021–2027 göras stödberättigande i enlighet med reglerna för 2014–2020, och förvaltningsmyndigheterna bör få möjlighet att bevilja stöd direkt till sådana insatser, förutsatt att ett begränsat antal nyckelvillkor är uppfyllda. En sådan flexibilitet i etappindelningen påverkar inte medlemsstaternas skyldigheter att uppfylla kraven på tematisk koncentration och klimatbidragsmålen.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget är förenligt med den allmänna rättsliga ram som inrättats för de europeiska struktur- och investeringsfonderna och sammanhållningspolitiken, och det är begränsat till riktade och exceptionella ändringar av förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) 2021/1060. Förslaget kompletterar också de tidigare ändringarna av förordning (EU) nr 1303/2013 genom ändringsförordningarna av den 6 april 2022 och 12 april 2022 samt alla andra åtgärder som syftar till att hantera den rådande unika situationen.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är begränsat till riktade och exceptionella ändringar av förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) 2021/1060 och upprätthåller förenligheten med unionens politik inom andra områden.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Förslaget baseras på artikel 177 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget ändrar befintlig EU-lagstiftning och syftar till att underlätta medlemsstaternas och regionernas användning och flexibilitet i genomförandet av sammanhållningspolitiska resurser för att stödja åtgärder för att ta itu med migrationsutmaningar till följd av Rysslands militära angrepp i programmen för både 2014–2020 och 2021–2027. Att hantera dessa utmaningar kan inte i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna själva och kan bättre uppnås på unionsnivå.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är begränsat till vad som är nödvändigt och syftar till att säkerställa att alla tillgängliga sammanhållningspolitiska resurser kan stödja åtgärder för att ta itu med migrationsutmaningar till följd av Rysslands militära angrepp. Den föreslagna flexibiliteten går inte utöver vad som är nödvändigt för att fullt ut utnyttja resurserna inom ramen för de europeiska struktur- och investeringsfondernas program för 2014–2020 och möjliggöra en smidigare etappindelning av insatserna i programmen för 2021–2027.

- **Val av instrument**

En förordning om ändring av befintliga förordningar är det lämpliga instrumentet för att underlätta användningen av sammanhållningspolitiska resurser för att ta itu med migrationsutmaningar till följd av Rysslands militära angrepp och för att utvidga möjligheten att dela in insatser med lägre totalkostnad i etapper, vilket är nödvändigt på grund av dessa unika omständigheter.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Förslaget har lagts fram efter diskussioner på hög nivå med andra institutioner och medlemsstater. Något offentligt samråd krävs inte eftersom det inte behövs någon konsekvensbedömning.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt

- **Konsekvensbedömning**

En konsekvensbedömning gjordes för att förbereda förslaget till förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) 2021/1060. Denna riktade ändring för att hantera en kritisk situation kräver ingen separat konsekvensbedömning.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget avser sammanhållningspolitiska program från både perioden 2014–2020 och perioden 2021–2027 och ändrar inte de befintliga budgetåtagandena.

För perioden 2021–2027 ökas förfinansieringsnivån för program som får stöd från Eruf, ESF+ och Sammanhållningsfonden inom målet Investeringar för tillväxt och sysselsättning under 2022 och 2023. Detta kommer att leda till en tidigareläggning av betalningsbemyndigandena till 2022 och 2023 och är budgetneutralt under perioden 2021–2027.

Den ytterligare förfinansieringen på 1,74 miljarder euro för 2023 ingick inte i budgetförslaget. Kommissionen kommer därför att överväga att föreslå att de ytterligare betalningsbehoven ska täckas genom en ändringsskrivelse till budgetförslaget för 2023 med beaktande av medlemsstaternas reviderade prognoser.

Den föreslagna ändringen kräver inte ändringar av de årliga taken för åtaganden och betalningar i den fleråriga budgetramen enligt bilaga I till rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093, och medför inga ändringar av de totala betalningsbehoven under någondera programperioderna.

Kommissionen kommer att noga övervaka effekterna av den föreslagna ändringen på betalningsbemyndigandena under 2022 och 2023, med beaktande av det övergripande genomförandet av budgeten, reviderade prognoser för medlemsstaterna samt eventuella nya behov eller prioriteringar.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Genomförandet av åtgärderna kommer att övervakas och rapporteras inom ramen för de allmänna rapporteringsförfaranden som föreskrivs i förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) 2021/1060.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Enligt förslaget ska förordning (EU) nr 1303/2013 och förordning (EU) 2021/1060 ändras enligt följande:

- Undantag från lokaliseringskraven inom en viss medlemsstat för insatser för att hantera migrationsutmaningarna till följd av Rysslands militära angrepp, eftersom människor som flyr från kriget kan förflytta sig mer än en gång (ändring av artikel 70 i förordning (EU) nr 1303/2013).
- En ny möjlighet att deklarerar utgifter för sådana insatser som redan har slutförts fysiskt eller genomförts fullt ut (ändring av artikel 65 i förordning (EU) nr 1303/2013).
- Efter anmälan till kommissionen av de reviderade finansiella tabellerna som godkänts av övervakningskommittén och utan något kommissionsbeslut om ändring av programmet ska det bli möjligt att tillämpa en medfinansieringsgrad på upp till 100 % för ett separat prioriterat område som fastställts för att främja den socioekonomiska integrationen av tredjelandsmedborgare, inbegripet för

insatser för att hantera migrationsutmaningar till följd av Rysslands militära angrepp (ny artikel 120 9 i förordning (EU) nr 1303/2013).

- Ytterligare flexibilitet mellan fonderna, särskilt genom att tillåta användning av medel från Sammanhållningsfonden för perioden 2014–2020 för insatser för migrationsutmaningarna till följd av Rysslands militära angrepp och som omfattas av Erufs och ESF:s tillämpningsområde och fondspecifika bestämmelser, så länge som ett minimianslag på 30 % av budgeten för det prioriterade området går till stödmottagare som är lokala myndigheter och civilsamhällesorganisationer som är verksamma i lokalsamhällen för att dessa typer av stödmottagare ska få en lämplig andel av resurserna med tanke på deras aktiva roll i åtgärder för att ta emot och integrera flyktingar (ändring av artikel 98.4 i förordning (EU) nr 1303/2013).
- Möjliggörande av användning av välgrundade skattningar som är begränsade till det totala antalet personer som får stöd och antalet barn under 18 år när uppgifter om deltagare måste rapporteras inom det separata prioriterade området för insatser för att hantera migrationsutmaningar till följd av den ryska militära aggressionen (ändring av artikel 98.4 i förordning (EU) nr 1303/2013).
- Utökning av den nyligen fastställda enhetskostnaden till stöd för åtgärder för att hantera migrationsutmaningar till följd av det ryska militära angreppet till 100 euro per vecka för varje hel vecka eller del av vecka som personen befinner sig i den berörda medlemsstaten, i totalt högst 26 veckor från och med dagen för personens ankomst till unionen (ändring av artikel 68c i förordning (EU) nr 1303/2013).
- Ökad flexibilitet för slutbetalningar för varje prioritering per fond och per regionkategori under det sista räkenskapsåret från 10 % till 15 % (ändring av artikel 130.3 i förordning (EU) nr 1303/2013).
- Möjliggörande av överföringar i program av anslag mellan tematiska mål inom samma prioritering och samma fond och regionkategori utan något beslut av kommissionen om ändring av programmet (ändring av artikel 30 och artikel 96.10 i förordning (EU) nr 1303/2013).
- Ökad förfinansieringsgrad för program från Eruf, ESF+ och Sammanhållningsfonden inom målet Investering för sysselsättning och tillväxt med 0,5 % 2022 och 0,5 % 2023 av det totala stödet från fonderna enligt beslutet om godkännande av programmet i alla medlemsstater (ändring av artikel 90.2 i förordning (EU) 2021/1060).
- Möjliggörande av en medfinansieringsgrad på 100 % till och med den 30 juni 2024 för en separat prioritering som fastställs inom ett program för att stödja insatser som främjar den socioekonomiska integrationen av tredjelandsmedborgare. Minst 30 % av stödet inom prioriteringen bör gå till stödmottagare som är lokala myndigheter och civilsamhällesorganisationer som är verksamma i lokalsamhällen för att dessa typer av stödmottagare ska få en lämplig andel av resurserna med tanke på deras aktiva roll i åtgärder för att ta emot och integrera flyktingar. Det totala belopp som planerats för sådana prioriteringar i en medlemsstat får inte överstiga 5 % av den medlemsstatens ursprungliga nationella anslag från Eruf och ESF+ sammantaget. Medfinansieringsgraden på upp till 100 % kommer att ses över senast den 30 juni 2024 (ändring av artikel 112 i förordning (EU) 2021/1060).

- Stödberättigande även för insatser i programmen 2021–2027 med en total kostnad på över 1 000 000 euro som valts ut för stöd från programmen 2014–2020 och inleddes före den 29 juni 2022, och direkt beviljande från förvaltningsmyndigheten förutsatt att ett begränsat antal nyckelvillkor är uppfyllda (ny artikel 118a i förordning (EU) 2021/1060)
- Nya särskilda insatsområden för att täcka insatser i etapper som annars inte skulle vara stödberättigande under 2021–2027 (ändring av tabell 1 i bilaga I till förordning (EU) 2021/1060).

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av förordning (EU) nr 1303/2013 och förordning (EU) 2021/1060 vad gäller ytterligare flexibilitet för att hantera konsekvenserna av Ryska federationens militära angrepp
Fast (flexibelt stöd till territorier) – Care**

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 177,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,
efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,
med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande⁴,
med beaktande av Regionkommitténs yttrande⁵,
i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och
av följande skäl:

- (1) Medlemsstaterna, och i synnerhet Europeiska unionens centrala och östra regioner, har drabbats hårt av konsekvenserna av Ryska federationens militära angrepp på Ukraina, vid en tidpunkt då medlemsstaternas ekonomier fortfarande håller på att återhämta sig från covid-19-pandemins effekter. Samtidigt som många medlemsstater står inför en kontinuerlig tillströmning av personer på flykt undan det ryska angreppet påverkas de också av brist på arbetskraft, svårigheter i leveranskedjan och stigande priser och energikostnader. Dels skapar detta utmaningar för de offentliga budgetarna, dels försenar det avsevärt genomförandet av investeringar. Detta har skapat en exceptionell situation som måste hanteras med specifika, välriktade åtgärder för att inte kräva ändringar av den fleråriga budgetramens årliga tak för åtaganden och betalningar enligt bilaga I till rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093⁶ och för att undvika att motverka ekonomins pågående gröna, digitala och resilienta återhämtning.
- (2) För att minska den ökande bördan på de nationella budgetarna gjordes genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/562⁷ ett antal riktade ändringar av Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 1303/2013⁸ och (EU) nr

⁴ EUT C , , s. .

⁵ EUT C , , s. .

⁶ Rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 11).

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/562 av den 6 april 2022 om ändring av förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 223/2014 vad gäller sammanhållningsinsatser för flyktingar i Europa (EUT L 109, 8.4.2022, s. 1).

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 av den 17 december 2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska

223/2014⁹ för att göra det lättare för medlemsstaterna att använda sina återstående anslag från Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), Europeiska socialfonden (ESF) och fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (Fead) inom den fleråriga budgetramen 2014–2020 samt att använda React-EU-medel för att så effektivt och snabbt som möjligt hantera de migrationsutmaningar som Ryska federationens militära angrepp orsakat.

- (3) Dessutom skapade Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/613¹⁰ ytterligare möjligheter att snabbt mobilisera resurser för att kompensera medlemsstaternas omedelbara budgetkostnader och fastställde en enhetskostnad för att underlätta finansiering av grundläggande behov och stöd till personer som beviljats tillfälligt skydd.
- (4) Medlemsstaterna bör dock beviljas ytterligare undantag för att göra det möjligt för dem att koncentrera sig på de åtgärder som krävs för att hantera den unika socioekonomiska situationen, med tanke på att den ryska invasionen är så omfattande, särskilt när det gäller insatser för att hantera migrationsutmaningarna till följd av Ryska federationens militära angrepp.
- (5) Med tanke på de ytterligare påfrestningar på de offentliga budgetarna som orsakas av det ryska militära angreppet bör den flexibilitet i användningen av Eruf och ESF som föreskrivs i artikel 98.4 i förordning (EU) nr 1303/2013 för sådana insatser utvidgas till att även omfatta Sammanhållningsfonden, så att dess medel också kan användas för att stödja insatser som faller inom tillämpningsområdet för Eruf eller ESF i enlighet med de regler som gäller för dessa fonder. Dessutom är det lämpligt att utvidga de förenklade övervakningskraven enligt artikel 98.4 i förordning (EU) nr 1303/2013 till att omfatta insatser som stöds av ESF och som avser migrationsutmaningar, om insatserna planeras inom ett prioriterat område och endast inriktas på denna utmaning. Vidare bör det införas en möjlighet att prioriteringar som främjar den socioekonomiska integrationen av tredjelandsmedborgare, inbegripet de som är avsedda för insatser för att hantera migrationsutmaningar till följd av Rysslands angrepp, omfattas av en medfinansieringsgrad på upp till 100 % under båda programperioderna, i syfte att hjälpa medlemsstaterna att hantera fördrivna personer både nu och i framtiden. På samma sätt bör beloppet för enhetskostnaden för att underlätta finansieringen av grundläggande behov och stöd till flyktingar höjas och tillämpningstiden förlängas.
- (6) Dessutom har fastställandet av startdatumet för stödberättigande den 24 februari 2022 för insatser för att hantera migrationsutmaningar till följd av det ryska militära angreppet inte visat sig vara tillräckligt för att säkerställa att alla relevanta insatser som tar itu med dessa utmaningar kan stödjas av fonderna. Det är därför lämpligt att undantagsvis tillåta att sådana insatser väljs ut före godkännandet av en relaterad

socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden, om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 320).

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 223/2014 av den 11 mars 2014 om fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (EUT L 72, 12.3.2014, s. 1).

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/613 av den 12 april 2022 om ändring av förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 223/2014 vad gäller ökad förfinansiering med React-EU-medel och fastställandet av en enhetskostnad (EUT L 115, 13.4.2022, s. 38).

programändring och att låta utgifterna vara stödberättigande för insatser som fysiskt slutförs eller genomförs fullt ut, bland annat genom att flexibiliteten utvidgas till att omfatta insatser som får stöd från EHFF för att hantera konsekvenserna för fiskeri- och vattenbrukssektorn till följd av det ryska angreppet. Med tanke på den begränsade finansiering som finns tillgänglig i de mest drabbade regionerna bör det dessutom vara möjligt att stödja sådana insatser utanför programområdets gränser i en viss medlemsstat, med tanke på att situationen med personer som flyr undan det ryska angreppet och rör sig inom och mellan medlemsstater utgör en utmaning för den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen i unionen som helhet. Sådana insatser bör därför vara stödberättigande oavsett var de genomförs i en viss medlemsstat, eftersom deras lokalisering trots allt inte är ett avgörande kriterium när de omedelbara behoven tillgodoses.

- (7) Med tanke på den höga bördan för att ta itu med migrationsutmaningarna till följd av det ryska militära angreppet, som har drabbat lokala myndigheter och civilsamhällesorganisationer som är verksamma i lokalsamhällen, bör en lägsta stödnivå på 30 % avsättas för sådana organ inom ramen för de resurser som används för att stödja insatser inom Eruf eller ESF i enlighet med artikel 98.4 första och andra styckena i förordning (EU) nr 1303/2013.
- (8) För att minska den administrativa bördan för medlemsstaterna och ta hänsyn till de föränderliga behoven och efterlevnaden av de finansiella anslagen i ett operativt program, bör en allmän åtgärd som undanröjer behovet av en formell ändring av ett operativt program under programperioden 2014–2020 vidtas för att möjliggöra överföringar mellan tematiska mål inom en prioritering för samma fond och regionkategori.
- (9) För att optimera användningen av anslagen för 2014–2020 i samband med avslutandet av program under programperioden 2014–2020 bör man även höja taket för flexibilitet mellan prioriteringarna vid beräkningen av slutsaldot av bidraget från fonderna.
- (10) För att hantera den unika situationen bör man också föreskriva en viss flexibilitet i den rättsliga ram som styr programmen under programperioden 2021–2027. För att minska belastningen på de nationella budgetarna bör förfinansieringsbetalningarna för program inom målet Investeringar för sysselsättning och tillväxt ökas. Med tanke på de utmaningar som tvångsfördrivningar av personer innebär och de integrerade insatser som krävs av medlemsstaterna bör en medfinansieringsgrad på 100 % för den prioriteringen vara möjlig till och med den 30 juni 2024, förutsatt att en lämplig stödnivå riktas till lokala myndigheter och civilsamhällesorganisationer som är verksamma i lokalsamhällen och att det totala belopp som planerats för sådana prioriteringar i en medlemsstat inte överstiger 5 % av det ursprungliga nationella anslaget från Eruf och ESF+, om en medlemsstat inom ramen för ett av sina sammanhållningsprogram 2021–2027 prioriterar insatser för att stödja insatser som främjar den socioekonomiska integrationen av tredjelandsmedborgare. Detta påverkar inte medlemsstaternas möjlighet att planera ytterligare belopp för sådana prioriteringar med sedvanliga medfinansieringsgrader. Med tanke på de avbrott i slutet av programperioden 2014–2020 som det ryska militära angreppet orsakade, och som kommer utöver pandemins långvariga konsekvenser för projektgenomförandet och fortsatta störningar i värdekedjorna, bör ytterligare flexibilitet också ges för att möjliggöra direkt beviljande av stöd och slutförande av insatser där man påbörjat genomförandet i enlighet med lagstiftningen för 2014–2020 före detta förslags datum, även om sådana insatser inte skulle omfattas av tillämpningsområdet för motsvarande fond under programperioden 2021–2027, med undantag för fall där fonderna användes

enligt artikel 98.4 första eller andra stycket i förordning (EU) nr 1303/2013. För att säkerställa att sådana insatser kan hänföras till interventionstyper bör bilaga I till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060¹¹ anpassas i enlighet med detta. Stöd till sådana insatser bör inte påverka medlemsstaternas skyldigheter att uppfylla kraven på tematisk koncentration och klimatbidragsmålen.

- (11) Eftersom målet för denna förordning, nämligen att hjälpa medlemsstaterna att hantera de utmaningar som det innebär när exceptionellt många människor anländer efter att ha flytt undan det ryska militära angreppet mot Ukraina och för att stödja medlemsstaternas fortsatta arbete för en resilient ekonomisk återhämtning från covid-19-pandemin, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna, utan snarare, på grund av åtgärdens omfattning och verkningar, kan uppnås bättre på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget). I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.
- (12) Förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) 2021/1060 bör därför ändras i enlighet med detta.
- (13) Med beaktande det brådskande behovet av att stödja de offentliga budgetarna, så att medlemsstaterna kan fortsätta att stödja den ekonomiska återhämtningen anses det lämpligt att återropa det undantag från tidsfristen på åtta veckor som föreskrivs i artikel 4 i protokoll nr 1 om de nationella parlamentens roll i Europeiska unionen, fogat till EU-fördraget, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.
- (14) Med tanke på behovet av att snabbt stödja de offentliga budgetarna i syfte att bevara medlemsstaternas kapacitet att upprätthålla den ekonomiska återhämtningen samt möjliggöra snabb planering av etappindelningen av verksamheten under programperioden 2021–2027, bör denna förordning av brådskande skäl träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ändringar av förordning (EU) nr 1303/2013

Förordning (EU) nr 1303/2013 ska ändras på följande sätt:

- 1) I artikel 30 ska följande punkter läggas till:
”6. Genom undantag från punkterna 1 och 2 får medlemsstaten, för program som får stöd från Eruf, ESF eller Sammanhållningsfonden, överföra anslag mellan olika tematiska mål inom samma prioritering för samma fond och regionkategori inom samma program.

¹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 av den 24 juni 2021 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (EUT L 231, 30.6.2021, s. 159).

Sådana överföringar ska anses vara av mindre betydelse och ska inte kräva något beslut av kommissionen om ändring av programmet. De måste dock uppfylla alla lagstadgade krav och godkännas av övervakningskommittén i förväg. Medlemsstaten ska anmäla de reviderade finansiella tabellerna till kommissionen.

7. Genom undantag från punkterna 1 och 2 ska tillämpningen av en medfinansieringsgrad på upp till 100 % enligt artikel 120.9 på ett prioriterat område som främjar den socioekonomiska integrationen av tredjelandsmedborgare som har inrättats inom ett program, inbegripet sådana som är avsedda för insatser för att hantera migrationsutmaningar till följd av Ryska federationens militära angrepp, inte kräva ett beslut av kommissionen om ändring av programmet. Ändringen ska godkännas av övervakningskommittén i förväg. Medlemsstaten ska anmäla de reviderade finansiella tabellerna till kommissionen.”

- 2) I artikel 65 ska följande punkt införas:

”10a. Punkt 6 ska inte tillämpas på insatser för att hantera migrationsutmaningar till följd av Ryska federationens militära angrepp.

Punkt 6 ska inte heller tillämpas på insatser som får stöd från EHFF och som hanterar det angreppets konsekvenser för fiskeri- och vattenbrukssektorn.

Genom undantag från artikel 125.3 b får sådana insatser väljas ut för stöd från Eruf, ESF, Sammanhållningsfonden eller EHFF innan det ändrade programmet godkänns.”

- 3) I artikel 68c ska första stycket ersättas med följande:

”Med avseende på genomförandet av insatser för att hantera migrationsutmaningar till följd av Ryska federationens militära angrepp får medlemsstaterna i de utgifter som deklarerar i betalningsansökningarna inkludera en enhetskostnad kopplad till grundläggande behov och stöd för personer som beviljats tillfälligt skydd eller annat tillräckligt skydd enligt nationell rätt i enlighet med rådets genomförandebeslut (EU) 2022/382¹² och rådets direktiv 2001/55/EG¹³. Denna enhetskostnad ska vara 100 EUR per vecka för varje hel vecka eller del av vecka som en person befinner sig i den berörda medlemsstaten. Enhetskostnaden får användas i högst 26 veckor, räknat från dagen för personens ankomst till unionen.”

- 4) I artikel 70.2 ska följande stycke läggas till:

”Om insatser som får stöd från Eruf, ESF eller Sammanhållningsfonden för att hantera migrationsutmaningar till följd av Ryska federationens militära angrepp genomförs utanför programområdet men inom medlemsstaten, ska endast led d i första stycket tillämpas.”

- 5) Artikel 70.4 ska ersättas med följande:

”4. Punkterna 1, 2 och 3 ska inte gälla för programmen inom målet Europeiskt territoriellt samarbete. Punkterna 2 och 3 ska inte tillämpas på insatser som får stöd från ESF, med undantag för punkt 2 sista stycket.”

¹² Rådets genomförandebeslut (EU) 2022/382 av den 4 mars 2022 om fastställande av att det föreligger massiv tillströmning av fördrivna personer från Ukraina i den mening som avses i artikel 5 i direktiv 2001/55/EG, med följden att tillfälligt skydd införs (EUT L 71, 4.3.2022, s. 1).

¹³ Rådets direktiv 2001/55/EG av den 20 juli 2001 om miniminormer för att ge tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer och om åtgärder för att främja en balans mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot dessa personer och bära följderna av detta (EGT L 212, 7.8.2001, s. 12).

- 6) Artikel 96.10 första stycket ska ersättas med följande:
- ”10. Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 30.5, 30.6 och 30.7 ska kommissionen genom en genomförandeakt anta ett beslut om godkännande av alla delar, inbegripet eventuella framtida ändringar, av det operativa programmet som omfattas av denna artikel, utom de som omfattas av punkt 2 första stycket b vi, c v och e och punkterna 4, 5, 6 a och c och 7, för vilka medlemsstaterna förblir ansvariga.”
- 7) I artikel 98 ska punkt 4 ändras på följande sätt:
- a) Följande stycke ska införas efter första stycket:
- ”Dessutom får sådana insatser också finansieras av Sammanhållningsfonden på grundval av bestämmelser som är tillämpliga på antingen Eruf eller ESF.”
- b) Följande stycke ska läggas till efter andra stycket:
- ”Om den möjlighet som anges i första eller andra stycket utnyttjas för ett särskilt prioriterat område, ska minst 30 % av anslaget för det prioriterade området tilldelas insatser där stödmottagare är lokala myndigheter och civilsamhällesorganisationer som är verksamma i lokalsamhällen. Medlemsstaterna ska rapportera om uppfyllandet av detta villkor i den slutliga genomföranderapport som krävs enligt artikel 50.1 och artikel 111. Om detta villkor inte är uppfyllt ska ersättningen från kommissionen inom det berörda prioriterade området minskas proportionellt för att säkerställa att detta villkor är uppfyllt vid beräkningen av det slutsaldo som ska betalas till programmet.”
- c) Tredje stycket ska ersättas med följande:
- ”Om det krävs att uppgifter om deltagare rapporteras för insatser inom det insatsområde som avses i tredje stycket, ska dessa uppgifter baseras på välgrundade uppskattningar och begränsas till det totala antalet personer som får stöd och antalet barn under 18 år. Samma rapporteringskrav ska också gälla för andra prioriterade områden som får stöd från ESF och som endast stöder insatser för att hantera migrationsutmaningar till följd av Ryska federationens militära angrepp.”
- 8) I artikel 120 ska följande punkt läggas till:
- ”9. Ett separat insatsområde som främjar den socioekonomiska integrationen av tredjelandsmedborgare med en medfinansieringsgrad på upp till 100 % får inrättas inom ett operativt program. Ett sådant prioriterat område får helt och hållet ägnas åt insatser för att hantera migrationsutmaningar till följd av Ryska federationens militära angrepp, inbegripet det särskilda prioriterade område som avses i artikel 98.4 tredje stycket.”
- 9) I artikel 130.3 ska första stycket ersättas med följande:
- ”Genom undantag från punkt 2 får bidraget från fonderna eller EHFF genom slutliga utbetalningar för varje prioritering per fond och per regionkategori under det sista räkenskapsåret inte överstiga bidraget från fonderna eller EHFF med mer än 15 % för varje prioritering per fond och per regionkategori, enligt vad som fastställts i kommissionens beslut om godkännande av det operativa programmet.”

Artikel 2

Ändringar av förordning (EU) 2021/1060

Förordning (EU) 2021/1060 ska ändras på följande sätt:

- 1) I artikel 90.2 ska följande stycke läggas till:

”En ytterligare förfinansiering på 0,5 % ska betalas ut 2022 omedelbart efter det att denna förordning har trätt i kraft och en ytterligare förfinansiering på 0,5 % ska betalas ut 2023 för program som får stöd från Eruf, ESF+ eller Sammanhållningsfonden inom målet Investering för sysselsättning och tillväxt. Om ett program antas efter den 31 december 2022 ska delbetalningen för 2022 betalas ut det år då programmet antas.”

- 2) I artikel 90.5 ska första stycket ersättas med följande:

”5. Det belopp som betalats ut som förfinansiering för åren 2021 och 2022, med undantag för den ytterligare förfinansiering som avses i punkt 2 sista stycket, ska räknas av i kommissionens räkenskaper varje år. Alla andra belopp som betalas ut som förfinansiering ska räknas av i kommissionens räkenskaper senast under det sista räkenskapsåret i enlighet med artikel 100.”

- 3) I artikel 112 ska följande punkt läggas till:

”7. Om en separat prioritering fastställs inom ett program för att stödja insatser som främjar den socioekonomiska integrationen av tredjelandsmedborgare, ska en medfinansieringsgrad på 100 % tillämpas på utgifter som deklarerats i betalningsansökningar fram till slutet av det räkenskapsår som slutar den 30 juni 2024. Efter det datumet ska den medfinansieringsgrad som anges i programmet i enlighet med de högsta medfinansieringsgrader som anges i punkterna 3 och 4 tillämpas.

Det totala belopp som planerats för sådana prioriteringar i en medlemsstat får inte överstiga 5 % av det ursprungliga nationella anslaget från Eruf och ESF+ sammantaget.

Kommissionen ska se över medfinansieringsgraden senast den 30 juni 2024.

Minst 30 % av anslaget för en sådan separat prioritering ska tilldelas insatser som har stödmottagare som är lokala myndigheter och civilsamhällesorganisationer som är verksamma i lokalsamhällen. Medlemsstaterna ska rapportera om uppfyllandet av detta villkor i den slutliga prestationsrapport som krävs enligt artikel 43. Om detta villkor inte är uppfyllt ska ersättningen från kommissionen för den berörda prioriteringen minskas proportionellt för att säkerställa att detta villkor är uppfyllt vid beräkningen av det slutsaldo som ska betalas till programmet.”

- 4) Följande artikel ska införas som artikel 118a:

”Artikel 118a

Villkor för insatser som genomförs i etapper och som valdes ut för stöd före den 29 juni 2022 enligt förordning (EU) nr 1303/2013

1. Utan hinder av artikel 118 ska en insats med en totalkostnad på mer än 1 000 000 EUR som valdes ut för stöd och inleddes före den 29 juni 2022 enligt förordning (EU) nr 1303/2013 och de fondspecifika förordningarna Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1301/2013¹⁴, Europaparlamentets

¹⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1301/2013 av den 17 december 2013 om Europeiska regionala utvecklingsfonden och om särskilda bestämmelser för målet för målet Investering för tillväxt

och rådets förordning (EU) nr 1304/2013¹⁵, Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1300/2013¹⁶, Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1299/2013¹⁷ samt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 2014/508¹⁸ anses vara stödberättigande enligt den här förordningen och motsvarande fondspecifika förordningar för programperioden 2021–2027.

Genom undantag från artikel 73.1 och 73.2 får förvaltningsmyndigheten besluta att direkt bevilja stöd till en sådan insats i enlighet med den här förordningen, förutsatt att följande villkor är uppfyllda:

- a) Insatsen omfattar två etapper som går att identifiera ur ekonomisk synvinkel, med separata verifieringskedjor.
- b) Insatsen ingår i åtgärder som planerats inom ramen för ett relevant specifikt mål och hänförs till en interventionstyp i enlighet med bilaga I.
- c) Utgifter som ingår i en betalningsansökan som gäller den första etappen ingår inte i någon betalningsansökan som gäller den andra etappen.
- d) Medlemsstaten förbinder sig att under programperioden slutföra och göra den andra och slutliga etappen operativ i den slutliga genomföranderapporten, eller när det gäller Europeiska havs- och fiskerifonden, i den sista årliga genomföranderapporten, som lämnas in i enlighet med artikel 141 i förordning (EU) nr 1303/2013.

2. Denna artikel ska inte tillämpas på insatser för att hantera migrationsutmaningar till följd av Ryska federationens militära angrepp och som stöds genom utnyttjande av möjligheten i artikel 98.4 första och andra styckena i förordning (EU) nr 1303/2013.”

5) I bilaga I ska följande rader läggas till i slutet av tabell 1:

”

INTERVENTIONSOMRÅDE		Koefficient för beräkning av stödet till klimatförändringsmålen	Koefficient för beräkning av stödet till miljömålen
Andra koder för insatser som genomförs i etapper enligt artikel 118a			
183	Hantering av hushållsavfall: deponi	0 %	100 %
184	Lagring och överföring av el	100 %	40 %

och sysselsättning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1080/200 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 289).

¹⁵ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1304/2013 av den 17 december 2013 om Europeiska socialfonden och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1081/2006 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 470).

¹⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1300/2013 av den 17 december 2013 om Sammanhållningsfonden och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1084/2006 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 281).

¹⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1299/2013 av den 17 december 2013 om särskilda bestämmelser för stöd från Europeiska regionala utvecklingsfonden till målet Europeiskt territoriellt samarbete (EUT L 347, 20.12.2013, s. 259).

¹⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 508/2014 av den 15 maj 2014 om Europeiska havs- och fiskerifonden och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2328/2003, (EG) nr 861/2006, (EG) nr 1198/2006 och (EG) nr 791/2007 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1255/2011 (EUT L 149, 20.5.2014, s. 1).

185	Naturgas: lagring, överföring och distribution	0 %	0 %
186	Flygplatser	0 %	0 %
187	Produktiva investeringar i stora företag kopplade till en koldioxidsnål ekonomi	40 %	0 %

”

Artikel 3

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar

Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets titel

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1303/2013 och förordning (EU) 2021/1060 vad gäller ytterligare flexibilitet för att hantera konsekvenserna av Ryska federationens militära angrepp

Fast (flexibelt stöd till territorier) – Care

1.2 Berörda politikområden

05 Regional utveckling och sammanhållning

07 Investera i människor, social sammanhållning och värden

1.3. Förslaget eller initiativet avser

☐ en ny åtgärd

☐ en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd¹⁹

☒ en förlängning av en befintlig åtgärd

☐ en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

1.4. Mål

1.4.1. Allmänt/allmänna mål:

Ej tillämpligt

1.4.2. Specifikt/specifika mål:

Ej tillämpligt

1.4.3. Verkan eller resultat som förväntas

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

Ej tillämpligt

1.4.4. Prestationsindikatorer

Ange indikatorer för övervakning av framsteg och resultat.

Ej tillämpligt

¹⁹

I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

1.5. Grunder för förslaget eller initiativet

- 1.5.1. *Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet*

Ej tillämpligt

- 1.5.2. *Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med "mervärdet av en åtgärd på unionsnivå" i denna punkt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.*

Ej tillämpligt

- 1.5.3. *Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder*

Ej tillämpligt

- 1.5.4. *Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument*

Ej tillämpligt

- 1.5.5. *En bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning*

Ej tillämpligt

1.6. Beräknad varaktighet för och beräknade budgetkonsekvenser av förslaget eller initiativet

X begränsad varaktighet

- X Budgetkonsekvenser från och med den 1 januari 2022 till och med den 31 december 2027 för betalningsbemyndiganden

☐ obegränsad varaktighet

- Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ,
- beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7. Planerad metod för genomförandet²⁰

☐ Direkt förvaltning som sköts av kommissionen

- ☐ av dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;
- ☐ av genomförandeorgan

X Delad förvaltning med medlemsstaterna

☐ Indirekt förvaltning genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros

- ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett
- ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)
- ☐ EIB och Europeiska investeringsfonden
- ☐ organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen
- ☐ offentligrättsliga organ
- ☐ privaträttsliga organ som har anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de lämnar tillräckliga ekonomiska garantier
- ☐ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som lämnar tillräckliga ekonomiska garantier
- ☐ personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom Gusp enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den relevanta grundläggande rättsakten
- *Vid fler än en metod, ange kompletterande uppgifter under "Anmärkningar".*

Anmärkningar

Ej tillämpligt

²⁰

Närmare förklaringar av de olika metoderna för genomförande med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. FÖRVALTNING

2.1. Regler om uppföljning och rapportering

Ange intervall och andra villkor för sådana åtgärder:

Ej tillämpligt

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. *Motivering av den genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås*

Ej tillämpligt

2.2.2. *Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna*

Ej tillämpligt

2.2.3. *Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)*

Ej tillämpligt

2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

Beskriv förebyggande åtgärder (befintliga eller planerade), t.ex. från strategi för bedrägeribekämpning.

Ej tillämpligt

BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

Befintliga budgetrubriker (även kallade ”budgetposter”)

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen *i nummerföljd*

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff ²¹ .	från Efta-länder ²²	från kandidat-länder ²³	från tredje-länder	enligt artikel 21.2 b i budget-förordningen
2a Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning	05.02.01 Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) Driftsutgifter	Diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
	05.03.01 Sammanhållningsfonden Driftsutgifter					
	07.02.01 Europeiska socialfonden+ (ESF+) delad förvaltning – Driftsutgifter					

²¹ Diff. = differentierade anslag / Icke-diff. = icke-differentierade anslag.

²² Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

²³ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

Förslagets beräknade budgetkonsekvenser på anslagen

Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

Den föreslagna ändringen medför inte ändringar av de årliga taken för åtaganden och betalningar i den fleråriga budgetramen enligt bilaga I till förordning (EU) nr 1311/2013, eller av de totala betalningsbehoven under perioden 2021–2027.

Den årliga fördelningen av åtagandebemyndiganden för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+ och Sammanhållningsfonden förblir oförändrad.

Förslaget förväntas leda till en tidigareläggning av betalningsbemyndiganden för kalenderåren 2022 och 2023, enligt beräkningarna nedan.

Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Nummer	2a
------------------------------------	--------	----

GD Regional- och stadspolitik och GD Sysselsättning, socialpolitik och inkludering			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTALT
• Driftsanslag										
05.02.01 Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) Driftsutgifter	Åtaganden	(1a)								0,000
05.03.01 Sammanhållningsfonden Driftsutgifter										
07.02.01 Europeiska socialfonden+ (ESF+) delad förvaltning – Driftsutgifter	Betalningar	(2 a)		1 743,000	1 743,000	-			-3 486,000	0,000
Budgetrubrik	Åtaganden	(1b)								
	Betalningar	(2b)								
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program ²⁴										
Budgetrubrik		(3)								
TOTALA anslag för GD Regional- och stadspolitik och GD Sysselsättning, socialpolitik och inkludering	Åtaganden	=1a+1b+3								0,000
	Betalningar	=2a+2b		1 743,000	1 743,000	-			-3 486,000	0,000

²⁴ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

		+3								
--	--	----	--	--	--	--	--	--	--	--

• TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)								
	Betalningar	(5)								
• TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program		(6)								
TOTALA anslag för RUBRIK 2a i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+6								0,000
	Betalningar	=5+6		1 743,000	1 743,000				-3 486,000	0,000

Rubrik i den fleråriga budgetramen	7	”Administrativa utgifter”
---	----------	---------------------------

Detta avsnitt ska fyllas i med hjälp av det datablad för budgetuppgifter av administrativ natur som först ska föras in i [bilagan till finansieringsöversikt för rättsakt](#) (bilaga V till de interna bestämmelserna), vilken ska laddas upp i DECIDE som underlag för samråden mellan kommissionens avdelningar.

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År N	År N+1	År N+2	År N+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)	TOTALT
GD: <.....>							
• Personalresurser							
• Övriga administrativa utgifter							
GD TOTALT <.....>	Anslag						

TOTALA anslag för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)								
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	TOTALT
TOTALA anslag för RUBRIKERN 1–7 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden								0,000
	Betalningar		1 743,000	1 743,000				-3 486,000	0,000

Beräknad output som finansieras med driftsanslag

Förslaget/initiativet kräver att befintliga driftsanslag tas i anspråk (inga förändringar):

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Ange mål och output ↓			År N		År N+1		År N+2		År N+3		För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)						TOTALT	
	OUTPUT																	
	Typ ²⁵	Genomsnittliga kostnader	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Totalt antal	Total kostnad
SPECIFIKT MÅL nr 1 ²⁶ ...																		
- Output																		
- Output																		
- Output																		
Delsumma för specifikt mål nr 1																		
SPECIFIKT MÅL nr 2...																		
- Output																		
Delsumma specifikt mål nr 2																		
TOTALT																		

²⁵ Output som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).

²⁶ Mål som redovisats under punkt 1.4.2: "Specifikt/specifika mål...".

Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

☒ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk

☐ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År N ²⁷	År N+1	År N+2	År N+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)	TOTALT
--	-----------------------	-----------	-----------	-----------	---	--------

RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen								
Personalresurser								
Övriga administrativa utgifter								
Delsumma för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen								

Utanför RUBRIK 7²⁸ i den fleråriga budgetramen								
Personalresurser								
Andra utgifter av administrativ karaktär								
Delsumma utanför RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen								

TOTALT								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Personalbehov och andra administrativa kostnader ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av anslag inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

²⁷ Med år N avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras. Ersätt "N" med det förväntade första genomförandeåret (till exempel 2021). Detsamma för följande år.

²⁸ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

Beräknat personalbehov

☒ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk

☐ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

–	År N	År N+1	År N+2	År N+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)		
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)							
– 20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)							
– 20 01 02 03 (vid delegationer)							
– 01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)							
– 01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)							
– Annan budgetrubrik (ange vilken)							
– • Extern personal (i heltidsekvivalenter) ²⁹							
–							
– 20 02 01 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier finansierade genom ramanslaget)							
– 20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter, vikarier och unga experter som tjänstgör vid delegationerna)							
– XX 01 xx yy zz ³⁰	–						
–	–						
– 01 01 01 02 (kontraktsanställda, vikarier och nationella experter som arbetar med indirekta forskningsåtgärder)							
– 01 01 01 12 (kontraktsanställda, vikarier och nationella experter som arbetar med direkta forskningsåtgärder)							
– Annan budgetrubrik (ange vilken)							
– TOTALT							

XX motsvarar det politikområde eller den avdelning i budgeten som avses.

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	
Extern personal	

²⁹ [Denna fotnot förklarar vissa initialförkortningar som inte används i den svenska versionen].

³⁰ Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare s.k. BA-poster).

Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

Förslaget/initiativet är förenligt med den gällande fleråriga budgetramen

Förslaget/initiativet:

- ☐ kan finansieras fullständigt genom omfördelningar inom den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen.

Förklara i förekommande fall vilka omfördelningar som krävs, och ange berörda budgetrubriker och motsvarande belopp. Bifoga en Excel-tabell om det gäller en större omfördelning.

- ☐ kräver användning av den outnyttjade marginalen under den relevanta rubriken i den fleråriga budgetramen och/eller användning av särskilda instrument enligt definitionen i förordningen om den fleråriga budgetramen.

Beskriv vad som krävs, ange berörda rubriker och budgetrubriker, motsvarande belopp och de instrument som är föreslagna för användning.

- ☐ kräver en översyn av den fleråriga budgetramen.

Beskriv behovet av sådana åtgärder, och ange berörda rubriker i budgetramen, budgetrubriker i den årliga budgeten samt de motsvarande beloppen.

Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet:

- ☒ innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter
- ☐ innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År N ³¹	År N+1	År N+2	År N+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			Totalt
Ange vilket organ som deltar i samfinansieringen								
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering								

³¹ Med år N avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras. Ersätt "N" med det förväntade första genomförandeåret (till exempel 2021). Detsamma för följande år.

Beräknad inverkan på inkomsterna

- ☒ Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.
- ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
 - ☐ Påverkan på egna medel
 - ☐ Påverkan på andra inkomster

ange om inkomsterna har avsatts för utgiftsposter ☐

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstsidan:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslaget/initiativets inverkan på inkomsterna ³²						
		År N	År N+1	År N+2	År N+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)		
Artikel								

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka budgetrubriker i utgiftsdelen som berörs.

[...]

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

[...]

³²

När det gäller traditionella egna medel (tullar och sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbörds-kostnader.