



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 31.3.2022
COM(2022) 162 final

2022/0096 (COD)

Ändrat förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

**om ändring av förordning (EU) nr 1303/2013 och förordning (EU) nr 223/2014 vad
gäller ökad förfinansiering med React-EU-medel**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Den 23 mars 2022 antog Europeiska kommissionen ett lagstiftningsförslag om ändring av förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 223/2014 för att möjliggöra exceptionella och riktade ändringar som svar på Ryska federationens invasion av Ukraina och följderna av denna för Europeiska unionen och flera av dess östra regioner i synnerhet.

Detta förslag syftade till att tillhandahålla ytterligare inledande förfinansiering för program för 2014–2020 som får stöd från de sammanhållningspolitiska fonderna och fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (Fead), som ska betalas inom ramen för React-EU och finansieras genom det europeiska återhämtningsinstrumentet NextGenerationEU.

Kommissionen hade redan vidtagit åtgärder för att bistå medlemsstaterna i detta avseende genom förslaget om sammanhållningsinsatser för flyktingar i Europa (Care) av den 8 mars 2022.

Vid sitt möte den 24–25 mars 2022 diskuterade Europeiska rådet det ryska militära angreppet mot Ukraina och uppmanade i sina slutsatser från mötet kommissionen att ”utarbета ytterligare förslag för att stärka EU:s stöd” för att ”säkerställa att EU-finansiering för flyktingar och deras värdar kan mobiliseras skyndsamt”.

För att tillmötesgå denna uppmaning lägger kommissionen fram detta förslag och ändrar sitt lagstiftningsförslag av den 23 mars 2022. Eftersom en av de effektivaste metoderna för att snabbt mobilisera finansiering är att använda förenklade kostnadsalternativ, som gör det möjligt att genomföra de sammanhållningspolitiska fonderna enklare och snabbare och samtidigt minskar den administrativa bördan, skapar detta förslag en ny enhetskostnad. Medlemsstaterna kan använda denna nya enhetskostnad för att underlätta finansieringen av grundläggande behov och stöd för personer som beviljats tillfälligt skydd i enlighet med rådets genomförandebeslut (EU) 2022/382 i alla medlemsstater där sådana personer befinner sig. Enhetskostnaden får användas i högst 13 veckor, räknat från dagen för personens ankomst till Europeiska unionen.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Det ändrade förslaget är förenligt med den allmänna rättsliga ram som inrättats för de europeiska struktur- och investeringsfonderna, och det är begränsat till riktade och exceptionella ändringar av förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) 223/2014. Förslaget kompletterar också det föregående ändringsförslaget till denna förordning enligt kommissionens CARE-förslag av den 8 mars 2022 samt alla andra åtgärder som syftar till att hantera den nuvarande exempellösa situationen.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är begränsat till riktade och exceptionella ändringar av förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 223/2014 och upprätthåller förenligheten med unionens politik inom andra områden.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Förslaget baseras på artiklarna 175.3 och 177 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Eftersom de utmaningar som orsakas av det mycket stora antalet flyktingar från Ukraina inte i tillräcklig utsträckning kan hanteras av medlemsstaterna själva och därför bättre kan hanteras på unionsnivå, kan unionen föreskriva att ett större förfinansieringsbelopp betalas ut inom ramen för React-EU och föreskriva ett förenklat kostnadsalternativ med en ny enhetskostnad, i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är en exceptionell och riktad ändring som inte går utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målet att tillhandahålla ökad förfinansiering som ska betalas ut inom ramen för React-EU och att föreskriva om en ny enhetskostnad för att stödja åtgärder för att hantera migrationsutmaningar till följd av Ryska federationens militära angrepp och för att minska motsvarande börda på de offentliga budgetarna för att i sin tur göra det möjligt att mobilisera investeringar som svar på den utbredda folkhälsokris som påverkar regionernas tillväxt.

- **Val av instrument**

En förordning är det lämpliga instrumentet för att föreskriva en ökad förfinansiering som ska betalas ut inom ramen för React-EU och för att skapa en ny enhetskostnad som behövs för att hantera dessa extraordinära omständigheter.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Förslaget har lagts fram efter diskussioner på hög nivå med andra institutioner och medlemsstater. Något offentligt samråd krävs inte eftersom det inte behövs någon konsekvensbedömning.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt

- **Konsekvensbedömning**

En konsekvensbedömning gjordes för att förbereda förslaget till förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 223/2014. Denna riktade ändring för att hantera en kritisk situation kräver ingen separat konsekvensbedömning.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt

4. BUDGETKONSEKVENSER

Den föreslagna ändringen av kommissionens förslag av den 23 mars 2022 innebär inte någon ändring av åtagandebemyndigandena i den fleråriga budgetramen för 2021–2027.

Användningen av den nya enhetskostnaden skulle underlätta en snabbare utbetalning av medel.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Genomförandet av åtgärderna kommer att övervakas och rapporteras inom ramen för de allmänna rapporteringsförfaranden som föreskrivs i förordningarna (EU) nr 1303/2013 och (EU) nr 223/2014.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Den föreslagna ändringen av kommissionens förslag av den 23 mars 2022 innebär att det skapas en ny enhetskostnad för att stödja åtgärder för att hantera migrationsutmaningar till följd av Ryska federationens militära angrepp.

Ändrat förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1303/2013 och förordning (EU) nr 223/2014 vad gäller ökad förfinansiering med React-EU-medel

Kommissionens förslag COM(2022)145 ska ändras på följande sätt:

1. Rubriken ska ersättas med följande:

”EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1303/2013 och förordning (EU) nr 223/2014 vad gäller ökad förfinansiering med React-EU-medel och fastställande av enhetskostnader”

2. Följande skäl ska införas som skäl 5a:

”I syfte att förenkla användningen av de europeiska struktur- och investeringsfonderna och minska den administrativa bördan för medlemsstaternas förvaltningar och stödmottagare i samband med hanteringen av migrationsutmaningar till följd av Ryska federationens militära angrepp bör en enhetskostnad fastställas. Denna enhetskostnad bör underlätta finansieringen av grundläggande behov och stöd för personer som beviljats tillfälligt skydd eller annat tillräckligt skydd enligt nationell lagstiftning i enlighet med rådets genomförandebeslut (EU) 2022/382¹ och rådets direktiv 2001/55/EG² i alla medlemsstater där sådana personer befinner sig under de 13 veckorna efter sin ankomst till Europeiska unionen. I enlighet med kommissionens förslag om sammanhållningsinsatser för flyktingar i Europa (Care) av den 8 mars 2022 får medlemsstaterna också tillämpa denna enhetskostnad när de utnyttjar den möjlighet som föreskrivs i [artikel 98.4 i förordning (EU) nr 1303/2013] att finansiera sådana insatser genom Eruf på grundval av de regler som gäller för ESF, även när detta inbegriper React-EU-medel. När medlemsstaterna använder enhetskostnaden bör de se till att de har infört alla arrangemang som krävs för att undvika dubbelfinansiering av samma kostnader.”

3. I artikel 1 ska en ny punkt införas före punkt 1:

”1. Följande artikel ska införas som artikel 68c:

Artikel 68c

Enhetskostnad för insatser för att hantera migrationsutmaningar till följd av Ryska federationens militära angrepp

¹ Rådets genomförandebeslut (EU) 2022/382 av den 4 mars 2022 om fastställande av att det föreligger massiv tillströmning av fördrivna personer från Ukraina i den mening som avses i artikel 5 i direktiv 2001/55/EG, med följden att tillfälligt skydd införs (EUT L 71, 4.3.2022, s. 1).

² Rådets direktiv 2001/55/EG av den 20 juli 2001 om miniminormer för att ge tillfälligt skydd vid massiv tillströmning av fördrivna personer och om åtgärder för att främja en balans mellan medlemsstaternas insatser för att ta emot dessa personer och bära följderna av detta (EGT L 212, 7.8.2001, s. 12).

För att genomföra insatser för att hantera migrationsutmaningar till följd av Ryska federationens militära angrepp får medlemsstaterna i de utgifter som deklarerats i betalningsansökningarna inkludera en enhetskostnad kopplad till grundläggande behov och stöd för personer som beviljats tillfälligt skydd eller annat tillräckligt skydd enligt nationell lagstiftning i enlighet med rådets genomförandebeslut (EU) 2022/382 och rådets direktiv 2001/55/EG. Denna enhetskostnad ska vara 40 EUR per vecka för varje hel vecka eller del av vecka som en person befinner sig i den berörda medlemsstaten. Enhetskostnaden får användas i högst 13 veckor, räknat från dagen för personens ankomst till unionen.

De belopp som beräknas på detta sätt ska betraktas som offentligt stöd utbetalat till stödmottagare och som stödberättigande utgifter vid tillämpningen av denna förordning.”

4. I artikel 1 ska nuvarande punkt 1 betecknas punkt 2 och nuvarande punkt 2 betecknas punkt 3.

5. I artikel 1 ska följande punkt läggas till:

”4. I artikel 131 ska punkt 2 ersättas med följande:

2. Stödberättigande utgifter som ingår i en betalningsansökan ska styrkas med kvitterade fakturor eller andra likvärdiga redovisningsdokument, utom när det gäller stödformer som avses i artiklarna 67.1 första stycket leden b–e, 68, 68a, 68b, 68c, 69.1 och 109 i den här förordningen samt i artikel 14 i ESF-förordningen. För dessa stödformer ska beloppen i betalningsansökan vara de kostnader som beräknas på tillämpliga grunder.”

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande