



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.2.2022
COM(2022) 51 final

2022/0035 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2019/833 om fastställande av bevarande- och tillämpningsföreskrifter som är tillämpliga i regleringsområdet för Fiskeriorganisationen för Nordatlantens västra del

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Det huvudsakliga syftet med förslaget är att med unionsrätten införliva de ändringar av bevarande- och tillämpningsföreskrifterna som antogs vid det senaste årsmötet i Fiskerierorganisationen för Nordatlantens västra del (Nafo), vilket hölls i september 2021. Förslaget omfattar också redaktionella förbättringar som gjorts av Nafo och texten anpassas till EU:s rättsliga sammanhang. Den regionala fiskeriförvaltningsorganisationen Nafo ansvarar för förvaltningen av fiskeresurserna i Nordatlantens västra del. Nafos bevarande- och förvaltningsföreskrifter tillämpas uteslutande i Nafos regleringsområde, dvs. det fria havet, vilket definieras som området bortom de områden där kuststaterna utövar fiskerijurisdiktion. EU är avtalslutande part i Nafo sedan 1979.

I Nafokonventionen fastställs att de bevarandeföreskrifter som antas av Nafokommissionen är bindande (artiklarna XIV, VI.8 och VI.9) och att de avtalslutande parterna är skyldiga att genomföra dem.

Genom förordning (EU) 2019/833 införlivades Nafos bevarande- och tillämpningsföreskrifter med unionsrätten. Detta förslag omfattar de ändringar som Nafo antog vid sitt årsmöte i september 2021. De ändringarna trädde i kraft den 2 december 2021 och är tillämpliga från den dagen.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget är förenligt med förordning (EU) 2019/833.

Förslaget är helt i överensstämmelse med del VI (extern politik) i förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, i vilken det fastställs att unionen ska sköta sina externa förbindelser på fiskeriområdet i enlighet med sina internationella förpliktelser och grunda EU:s fiskeverksamhet på regionalt samarbete på fiskeområdet.

Förslaget kompletterar förordning (EU) 2017/2403 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor, i vilken det fastställs att unionsfiskefartyg måste inneha fisketillstånd som utfärdats av de regionala fiskeriförvaltningsorganisationerna, och rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske, i vilken det föreskrivs att Nafos förteckning över IUU-fartyg ska föras in i EU:s förteckning över IUU-fartyg.

Detta förslag omfattar inte de fiskemöjligheter för EU som beslutas av Nafo. Enligt artikel 43.3 i EUF-fördraget är det rådet som har befogenhet att besluta om åtgärder om fastställande av priser, avgifter, stöd och kvantitativa begränsningar samt om fastställande och fördelning av fiskemöjligheter.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är förenligt med övrig unionspolitik.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Förslaget grundar sig på artikel 43.2 i EUF-fördraget, i vilken det föreskrivs att de bestämmelser som är nödvändiga för att uppnå den gemensamma fiskeripolitikens mål bör antas.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där unionen har exklusiv befogenhet (artikel 3.1 d i EUF-fördraget). Subsidiaritetsprincipen är därför inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget kommer att säkerställa att EU fullgör sina skyldigheter i förhållande till Nafos, utan att förslaget går utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

- **Val av instrument**

Det valda instrumentet ändrar förordning (EU) 2019/833.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej relevant.

- **Samråd med berörda parter**

Syftet med detta förslag är att ändra förordning (EU) 2019/833 genom att de ändringar av bevarande- och tillämpningsföreskrifterna som antogs vid Nafos årsmöte i september 2021 införlivas med unionsrätten. EU-medlemsstaternas nationella experter och branschföreträdare konsulterades både inför Nafos årsmöte, vid vilket dessa rekommendationer antogs, och under Nafoförhandlingarna.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Genom detta förslag införlivas de ändringar av Nafos bevarandeföreskrifter som antagits i enlighet med Nafos ständiga utskott för vetenskaplig rådgivning och kontrollrådgivning, med unionsrätten.

- **Konsekvensbedömning**

Ej relevant. Genom detta förslag införlivas ändringar av Nafos bevarandeföreskrifter som är bindande för de avtalsslutande parterna och direkt tillämpliga för medlemsstaterna, med unionsrätten.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Detta förslag omfattas inte av programmet om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat (Refit-programmet).

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget får inga konsekvenser för skyddet av grundläggande rättigheter.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Genom förslaget genomförs de ändringar som antogs vid Nafos årsmöte i september 2021 och som avser beräkningen av kvoten för ”övriga arter”, kompletterande åtgärder avseende torsk i sektion 3M i samband med inspektion av landningar samt kompletterande åtgärder avseende liten hälleflundra. Ändringarna omfattar också ändrade bestämmelser avseende ytterligare förfaranden, allvarliga överträdelser i samband med användningen av olika maskstorlekar, ristar och galler och skärpta åtgärder för uppföljning av överträdelser samt avseende översändande av dokument till Nafos och Europeiska fiskerikontrollbyrån.

Förslaget ger också kommissionen befogenhet att ändra förordning (EU) 2019/833 vad gäller bestämmelserna om landning och inspektion av liten hälleflundra i artikel 10.1 e och bestämmelserna om kontrollåtgärder för torsk i sektion 3M i artikel 9a, om Nafos ändrar sina bestämmelser i framtiden. Det är nödvändigt att snabbt ändra bestämmelserna så att unionsfartygen kan fiska på samma villkor som fartyg från andra avtalsslutande parter i Nafos under framtida fiskesäsonger.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING**om ändring av förordning (EU) 2019/833 om fastställande av bevarande- och tillämpningsföreskrifter som är tillämpliga i regleringsområdet för Fiskeriorganisationen för Nordatlantens västra del**

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2, med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten, med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande¹, i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och av följande skäl:

- (1) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/833² antogs i syfte att med unionsrätten införliva de senaste bevarande- och tillämpningsföreskrifter som är tillämpliga i regleringsområdet för Fiskeriorganisationen för Nordatlantens västra del (*Nafö*). Förordningen har senare ändrats genom de föreskrifter som Nafö antog vid årsmötena 2019 och 2020³.
- (2) Vid sitt 43:e årsmöte i september 2021 antog Nafö ett antal rättsligt bindande beslut om bevarande av de fiskeresurser som omfattas av dess behörighet, beträffande behållandet ombord av fångst ur kvoten för ”övriga arter”, hamninspektion av landningar av torsk i sektion 3M och av liten hälleflundra, samt beträffande övervakning och skärpning av bestämmelserna om överträdelser och efterlevnad.
- (3) Besluten ifråga riktar sig till Nafös avtalsslutande parter och innehåller också vissa skyldigheter för aktörerna. Nafös bevarande- och tillämpningsföreskrifter trädde i kraft den 2 december 2021 och är bindande för Nafös samtliga avtalsslutande parter. För Europeiska unionens vidkommande måste de delar som inte redan omfattas av unionsrätten införlivas med denna.
- (4) Förordning (EU) 2019/833 bör därför ändras så att dessa nya Nafö-föreskrifter blir tillämpliga på unionsfiskefartyg.

¹ EUT C , , s. .

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/833 av den 20 maj 2019 om fastställande av bevarande- och tillämpningsföreskrifter som är tillämpliga i regleringsområdet för Fiskeriorganisationen för Nordatlantens västra del, om ändring av förordning (EU) 2016/1627 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2115/2005 och (EG) nr 1386/2007 (EUT L 141, 28.5.2019, s. 1).

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1231 av den 14 juli 2021 om ändring av förordning (EU) 2019/833 om fastställande av bevarande- och tillämpningsföreskrifter som är tillämpliga i regleringsområdet för Fiskeriorganisationen för Nordatlantens västra del (EUT L 274, 30.7.2021 s. 32).

- (5) Vissa bestämmelser i bevarande- och tillämpningsföreskrifterna kommer sannolikt att ändras vid Nafos årsmöte på grund av att det införts nya tekniska åtgärder med avseende på ändringar i beståndens biomassa och översyn av områdesbegränsningar för bottenfiske. I syfte att snabbt införliva framtida ändringar av bevarande- och tillämpningsföreskrifterna med unionsrätten, innan fiskesäsongen startar, bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt delegeras till kommissionen med avseende på landnings- och inspektionsåtgärder avseende liten hälleflundra och kontrollåtgärder avseende torsk i sektion 3M.
- (6) Det är särskilt viktigt att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, även med experter, och att dessa samråd genomförs i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning av den 13 april 2016⁴. För att säkerställa lika stor delaktighet i förberedelsen av delegerade akter bör Europaparlamentet och rådet få alla handlingar samtidigt som medlemsstaternas experter, och deras experter bör systematiskt ges tillträde till möten i kommissionens expertgrupper som arbetar med förberedelse av delegerade akter.
- (7) Förordning (EU) 2019/833 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ändringar av förordning (EU) 2019/833

Förordning (EU) 2019/833 ska ändras på följande sätt:

- (1) I artikel 7.3 ska led d ersättas med följande:
- ”d) Då ett fiskeförbud gäller (moratorium) eller när den kvot för ”övriga arter” som öppnats för detta bestånd har fångats: 1 250 kg eller 5 %, beroende på vilken mängd som är störst, för de avtalsslutande parterna efter det att de har anmält att de avser utnyttja kvoten för ”övriga arter” enligt artikel 6 i denna förordning.
- (2) I artikel 9a.1 led c ska första meningen ersättas med följande:
- ”Varje medlemsstat ska inspektera minst 50 % av landningarna eller omlastningarna av fångster av torsk från sektion 3M i sina hamnar och utarbeta en inspektionsrapport i det format som anges i bilaga IV.C till bevarande- och tillämpningsföreskrifterna och som det hänvisas till i punkt 9 i bilagan till denna förordning, och skicka den till Nafos sekretariatschef med kopia till kommissionen och EFCA, inom tolv arbetsdagar från den dag då inspektionen slutfördes.”.
- (3) I artikel 10.1 led e ska första meningen ersättas med följande:
- ”e) Varje medlemsstat ska inspektera varje landning av liten hälleflundra i sina hamnar, om de kvantiteter av detta bestånd som finns ombord utgör mer än 5 % av de totala fångsterna eller mer än 2 500 kg, och utarbeta en inspektionsrapport i det format som anges i bilaga IV.C till bevarande- och tillämpningsföreskrifterna och som det hänvisas till i punkt 9 i bilagan till denna förordning, och skicka den till Nafos sekretariatschef med kopia till kommissionen och EFCA, inom 14 arbetsdagar från den dag då inspektionen slutfördes.”.
- (4) Artikel 29.1 ska ersättas med följande:

⁴ EUT L 123, 12.5.2016, s. 1.

”Varje medlemsstat ska senast den 1 november varje år översända följande information till EFCA (med kommissionen i kopia), som ska sörja för att informationen översänds till Nafos sekretariatschef:

a) Kontaktuppgifter för den behöriga myndighet som ska fungera som kontaktpunkt för omedelbar underrättelse om överträdelser i regleringsområdet, samt eventuella senare ändringar av dessa uppgifter, minst 15 dagar innan ändringen träder i kraft.

b) Namn på inspektörer och inspektörsaspiranter samt namn på och radioanropssignal och kommunikationskontaktuppgifter för varje inspektionsplattform som avdelats till systemet. Den ska anmäla ändringar av de uppgifter som anmälts, så snart det är möjligt, minst 60 dagar i förväg.”

(5) I artikel 35.1 ska led g ersättas med följande:

”g) Fiske med en otillåten maskstorlek eller med en rist eller ett galler med otillåtet spaltavstånd, eller utan sorteringsrist eller galler, i strid med artikel 13 eller artikel 14.”

(6) I artikel 36.1 ska led d ersättas med följande:

”säkerställa att sanktionerna för överträdelser, i görligaste mån inom ramen för den nationella lagstiftningen avseende upprepade allvarliga överträdelser, särskilt de överträdelser som identifieras i artikel 35.3 c leden iii och iv, är tillräckligt stränga för att effektivt garantera efterlevnad, avskräcka från vidare överträdelser eller en upprepning av överträdelserna och beröva lagöverträdarna de fördelar som härrör från överträdelserna.”

(7) I artikel 36.2 ska följande läggas till som leden e och f:

e) Skärpta eller ytterligare rapporteringskrav, bland annat ökad rapporteringsfrekvens eller ytterligare uppgifter som ska rapporteras. and

f) Skärpta eller ytterligare övervakningskrav, bland annat vad gäller utplacering av en observatör eller en inspektör ombord eller elektronisk fjärrövervakning som genomförs i enlighet med relevanta tekniska specifikationer för fiskefartyg som är verksamma i Nafo.”

(8) I artikel 40.3 ska andra meningen ersättas med följande:

”Kommissionen ska översända informationen till Nafos sekretariatschef.”

(9) Artikel 50.2 ska ändras på följande sätt:

a) Led c ska ersättas med följande:

”c) förfarandena avseende fartyg med en total fångst ombord på mer än 50 ton levande vikt som inträder i regleringsområdet för att fiska efter liten hälleflundra, när det gäller innehållet i anmälningar som föreskrivs i artikel 10.2 a och b och de villkor för inledning av fiske som föreskrivs i artikel 10.2 d, samt bestämmelserna om landning och inspektion beträffande liten hälleflundra i artikel 10.1 e,”

b) Följande ska läggas till som led l:

”l) kontrollåtgärderna avseende torsk i sektion 3M i artikel 9a.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
Ordförande

På rådets vägnar
Ordförande