



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.11.2022
COM(2022) 581 final

**MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET,
RÅDET, EUROPEISKA EKONOMISKA OCH SOCIALA KOMMITTÉN SAMT
REGIONKOMMITTÉN**

Revidering av EU:s handlingsplan mot olaglig handel med vilda djur och växter

{SWD(2022) 354 final} - {SWD(2022) 355 final}

Revidering av EU:s handlingsplan mot olaglig handel med vilda djur och växter

Bakgrund

December 2022 kommer att vara en avgörande tidpunkt för bevarandet av den biologiska mångfalden i världen. Signatärerna till konventionen om biologisk mångfald (mångfaldskonventionen) kommer att mötas i Montreal för den femtonde partskonferensen för konventionen om biologisk mångfald. Vid mötet kommer signatärerna att försöka utforma globala insatser för att fastställa och förbinda sig att vidta åtgärder för att stoppa och vända den fortsatta förstörelsen av biologisk mångfald. En månad dessförinnan kommer parterna i konventionen om internationell handel med utrotningshotade arter av vilda djur och växter (Cites) att mötas i Panama för att titta på åtgärder för säkerställa att den internationella handeln med vilda växter och djur inte hotar överlevnaden för arter.

Kampen mot den olagliga handeln med vilda djur och växter är en viktig del av insatserna för att stoppa förlusten av biologisk mångfald. Såsom framhålls av den mellanstatliga plattformen för biologisk mångfald och ekosystemtjänster är en hållbar användning av vilda djur och växter nödvändig för att tillgodose nuvarande och kommande generationers behov. En hållbar användning av vilda djur och växter kan bidra till att förhindra att nya pandemier uppstår, ge varaktiga försörjningsmöjligheter för lokalbefolkningar och urbefolkningar och bidra till att återställa och bevara den biologiska mångfalden. En olaglig eller ineffektivt reglerad handel med vilda arter utgör däremot ett hot mot en sådan hållbar användning¹.

Ramen för biologisk mångfald i världen efter 2020, som ska antas i december vid den femtonde konferensen för parterna i mångfaldskonventionen, väntas omfatta konkreta mål som ska säkerställa att skörden och användningen av och handeln med vilda arter på land, i färskvatten och i havet är laglig. Den uppdaterade handlingsplanen ska bidra till att Europeiska unionen och dess medlemsstater uppfyller detta åtagande fullt ut.

Den olagliga handeln med vilda djur och växter är fortfarande allvarlig och utbredd. Enligt 2020 års World Wildlife Crime Report från FN:s drog- och brottsbekämpningsbyrå finns det inget land i världen som inte påverkas av handeln med vilda djur och växter, och en mängd olika arter berörs, alltifrån ålar till myrkottar och rosenträ². Globalt sett har antalet beslag av djur och växter som är föremål för olaglig handel minskat sedan covid-19-pandemin bröt ut³, men inget tyder på att den olagliga handeln i sig skulle ha hejats.

Den olagliga handeln med arter driver på förlusten av biologisk mångfald⁴. Det olagliga utnyttjandet av arter kan försvaga vilda populationer väldigt mycket och vissa fall leda till utrotning⁵. Även arter som inte direkt omfattas av olaglig handel kan påverkas, exempelvis genom bifångst eller utarmning av livsmiljöer. Om arter som är en hörnsten i ekosystemen olagligt avlägsnas kan det ge kaskadeffekter som påverkar ekosystemtjänster, förstör viktiga kolsänkor och stör markens och vattnets hälsa och balans⁶. Om främmande arter som är föremål för olaglig handel släpps ut i naturen i destinationsländerna kan det störa lokala habitat, med potentiellt förödande konsekvenser för inhemska arter.

¹ IPBES, *Summary for policymakers of the thematic assessment of the sustainable use of wild species of the Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services*, 2022.

² UNODC, *World Wildlife Crime Report*, 2020.

³ TRAFFIC, *An overview of seizures of CITES-listed wildlife in the EU in 2020*, 2022.

⁴ IPBES, *Summary for Policymakers of the Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services of the Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services*, IPBES Secretariat, Bonn, Tyskland, 2019.

⁵ Maxwell, S. et al., *Biodiversity: the ravages of guns, nets and bulldozers*, *Nature*, 536, s. 143, 2016.

⁶ UNODC, *Global Programme for Combating Wildlife and Forest Crime, Annual Report*, 2021.

Olaglig handel med vilda djur och växter har också **mycket destruktiva socioekonomiska konsekvenser**. Den omfattande olagliga handeln med vilda djur kan öka risken för överföring av zoonotiska sjukdomar (alltså sjukdomar som härrör från djur och sedan smittar människor), med potentiellt förödande följder för folkhälsan. Den förstörelse av ekosystem som kan bli följden av tjuvjakt och olaglig handel innebär att lokalsamhällena ofta **berövas lagliga och hållbara inkomstkällor**. Några exempel på sådana lagliga och hållbara inkomstkällor är naturbaserad turism, troféjakt under kontrollerade former och en hållbar handel med vilda djur och växter. Troféjakt under kontrollerade former kan aktivt gagna bevarandet av arter och ge lokalsamhällena incitament att skydda djur- och växtresurser i sin miljö, samtidigt som de får en tillräcklig och hållbar försörjning. Den **olagliga handeln med vilda djur och växter är dock enormt lukrativ**. Brottslighetens låga risk och stora vinster gör den lockande, och gör den till ett allvarligt hot mot den allmänna säkerheten. Den försvagar rättsstatsprincipen och de legitima institutionerna. Den både gagnas av och bidrar till korruption, samtidigt som den stöder ytterligare brottslighet⁷. Det finns tydliga belägg för **kopplingen mellan den olagliga handeln med vilda djur och växter, organiserad brottslighet (inklusive olaglig vapenhandel) och terrorism**⁸.

EU har en viktig roll att spela

EU fungerar som ett nav för den globala olagliga handeln med vilda djur och växter⁹ och har en viktig roll i kampen mot den. Rapporter visar att **den olagliga handeln med vilda djur och växter i EU uppgick till minst 4,7 miljoner euro 2019**, men i realiteten är den sannolikt mycket större än så¹⁰.

EU har därmed en lämplig global position för att leda kampen mot handeln med vilda djur och växter. EU-lagstiftningen om denna handel gör det möjligt att gå längre än Cites i skyddet av hotade arter mot ohållbart utnyttjande. EU:s nuvarande regler om troféjakt innebär t.ex. att tillståndskraven utvidgas – och kontrollen utökas – till fler arter än den striktaste Cites-förteckningen.

EU kan bygga vidare på sin långa erfarenhet av kampen mot olaglig handel med vilda djur och växter

Den nya handlingsplanen bygger på den föregående EU-handlingsplanen mot olaglig handel med vilda djur och växter (2016–2020)¹¹. Utvärderingen av 2016 års handlingsplan visade att den olagliga handeln med vilda djur och växter sedan 2016 hade blivit en mer prioriterad fråga för många beslutsfattare, brottsbekämpande organ och intressenter i EU och resten av världen. EU och dess medlemsstater har nu trappat upp åtgärderna för att kontrollera efterlevnaden, exempelvis genom förstärkta gränsöverskridande utredningar med aktivt deltagande av Europol, Eurojust och brottsbekämpande organ. Detta har lett till fler beslag och åtal, bland annat tack vare arbetet i Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot) (Empact). Europeiska kommissionen har ökat sitt stöd till – och samarbete med – berörda nationella myndigheter och europeiska nätverk för brottsbekämpande personal för att

⁷ Europeiska kommissionens generaldirektorat för internationellt samarbete och utveckling, *Study on the interaction between security and wildlife conservation in sub-Saharan Africa: summary report*, Europeiska kommissionen, 2019.

⁸ UNOCD, *World Wildlife Crime Report*, 2020.

⁹ Europol, *Environmental Crime in the age of Climate Change*, 2022.

¹⁰ TRAFFIC, *Overview of seizures of CITES-listing wildlife in the European Union, January 2019 to December 2019*, 2020.

¹¹ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén – *EU:s handlingsplan mot olaglig handel med vilda djur och växter* (COM(2016) 87 final).

bekämpa miljöbrott. Kommissionen har också antagit ett förslag till nytt EU-direktiv för att bekämpa miljöbrott.

EU har dessutom lett åtgärder mot olaglig handel med vilda djur och växter i multilaterala forum, i synnerhet inom ramen för Cites. För att uppfylla EU:s åtagande om att vidta ytterligare åtgärder mot tjuvjakt på elefanter och olaglig handel med elfenben globalt har EU uppdaterat sina regler för att få slut på de flesta former av elfenbenshandel i EU.

EU:s och medlemsstaternas diplomatiska nätverk har också mobiliserats och deltar aktivt i bilaterala och regionala dialoger. Sist men inte minst har EU sedan 2016 tillhandahållit betydande finansiering för kapacitetsuppbyggnad och internationella åtgärder mot handel med vilda djur och växter, inbegripet när det gäller att i) verka för att involvera lokalsamhällena i ursprungsländer för olaglig handel med vilda djur och växter, och ii) förse dessa lokalsamhällen med alternativa försörjningsmöjligheter och inkomstkällor.

Fortsatta utmaningar och nya möjligheter

Trots dessa ansträngningar fortsätter den olagliga handeln, tillsammans med klimatförändringen och miljöförstörelsen, att utgöra en stor påfrestning för vilda djur och växter och människors försörjningsmöjligheter och säkerhet. Det har skett förändringar över tid när det gäller både handelsrutter och vilka arter som omfattas. Den ökade **användningen av onlineplattformar för olaglig handel med vilda djur och växter** och den sammanhängande **användningen av pakettjänster** har gett upphov till nya utmaningar när det gäller att upptäcka och utreda den här typen av brottslighet, vilket kräver nya lösningar och ökade resurser. Det ökade antalet beslag av vilda djur och växter som är föremål för olaglig handel i EU sedan 2016 har inte lett till en proportionell ökning av antalet åtal och fällande domar. Bristen på specialiserad personal, resurser och utbildning är fortfarande ett stort problem i många medlemsstater och länder utanför EU. Samarbetet kan också förbättras i) inom EU:s medlemsstater, ii) mellan EU:s medlemsstater, iii) mellan EU och länder utanför EU, och iv) med intressenter och civilsamhället.

Det fortsatta arbetet

Denna reviderade handlingsplan syftar till att vägleda EU:s arbete mot den olagliga handeln med vilda djur och växter under perioden fram till 2027. Baserat på 2016 års handlingsplan syftar den till att **angripa de aktuella utmaningarna på ett heltäckande sätt**. Handlingsplanen fokuserar på den olagliga handeln med vilda djur och växter, men omfattar också de nödvändiga kopplingarna till EU:s förordningar om handel med vilda djur och växter och andra relaterade politiska strategier.

För att bekämpa den olagliga handeln med djur och växter behövs det en övergripande strategi och en rad olika åtgärder i skärningspunkten mellan handeln med vilda djur och växter och den allmänna politiken för bevarande av vilda djur och växter, med målet att endast tillåta hållbar handel med vilda djur och växter.

Handlingsplanen är strukturerad kring fyra huvudprioriteringar, som anges nedan.

Prioritering 1: Att förhindra olaglig handel med vilda djur och växter och angripa själva grundorsakerna.

Prioritering 2: Att stärka den rättsliga och politiska ramen mot olaglig handel med vilda djur och växter

Prioritering 3: Att effektivt kontrollera efterlevnaden av lagstiftning och strategier för att bekämpa den olagliga handeln med vilda djur och växter.

Prioritering 4: Att stärka det globala partnerskapet mellan ursprungs-, konsument- och transitländer mot olaglig handel med vilda djur och växter.

Varje prioritering omfattar flera mål och för varje mål har ett antal åtgärder identifierats. Dessa åtgärder är inte uttömmande utan kan kompletteras. Målen och åtgärderna beskrivs i bilagan.

Genom dessa prioriteringar fokuserar den nya handlingsplanen på följande:

- Säkerställa **samarbete och samordning mellan många olika organ** för att på ett effektivt sätt förebygga, upptäcka, lagföra och bestraffa naturvårdsbrott¹². Inom ramen för handlingsplanen kommer **samarbetet att stärkas i) mellan EU-medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter, och ii) mellan EU, EU-medlemsstaterna och länder utanför EU.**
- Uppmuntra EU:s medlemsstater och länder utanför EU att behandla olaglig handel med vilda djur och växter som ett allvarligt brott, **och att bygga upp kapaciteten och öka specialiseringen längs hela brottsbekämpningskedjan** i syfte att göra proportionella och avskräckande påföljder till normen.
- **Undersöka behovet och mervärdet av samt genomförbarheten för nya lagstiftningsinitiativ och politiska initiativ** för att säkerställa att EU:s åtgärder mot den olagliga handeln fortsätter att vara tillräckligt kraftfulla och står i proportion till det hot som den utgör.
- **Utnyttja den dynamik som uppstår genom antagandet av förordningen om digitala tjänster till att stärka åtgärderna mot den olagliga onlinehandeln med vilda djur och växter.** Onlinehandeln med vilda djur och växter har ökat snabbt de senaste åren, vilket gjort det lättare för brottslingar att agera med lägre risk och på en större marknad. Det allmänna uppsvinget för e-handel har inneburit ökade volymer för den internationella pakettrafiken på senare år. Antagandet av rättsakten om digitala tjänster kommer att förse EU och medlemsstaternas myndigheter med nya verktyg för att hantera de utmaningar som onlinehandeln medför, även när det gäller vilda djur och växter. Kompetensen och kapaciteten hos brottsbekämpande myndigheter, tullmyndigheter och andra berörda myndigheter kommer att stärkas. Samarbete med den privata sektorn, som exempelvis samarbetet inom ramen för Coalition to End Wildlife Trafficking Online¹³ och Routes-partnerskapet¹⁴, kommer att uppmuntras. Nya verktyg kommer att utvecklas för att övervaka den lagliga handeln med vilda djur och växter och för att upptäcka och utreda naturvårdsbrott. Några exempel på sådana verktyg är **databaser, mobilappar och skannrar.**
- Fortsatt hantering av olaglig handel med vilda djur och växter som en global fråga, med säkerställande av internationellt samarbete och **samstämmiga åtgärder mot olaglig handel med vilda djur och växter inom EU och stöd till globala åtgärder**

¹² Detta behov av samarbete omfattar bland annat Cites-förvaltningen, myndigheter med ansvar för kontroll av efterlevnad och vetenskap, tullombud, polis, allmänna åklagare, rättsväsendet, hälso- och sjukvårdsmyndigheter, djurskydds- och veterinärmyndigheter, finansunderrättelseenheter, utrikesministerier, och diplomatiska beskickningar.

¹³ Se *Coalition to End Wildlife Trafficking Online*.

¹⁴ Se *Welcome to Reducing Opportunities for Unlawful Transport of Endangered Species* (routespartnership.org).

mot denna handel. Samarbetet med länder utanför EU kommer att stärkas genom bilaterala utbyten, regionala nätverk, brottsbekämpningsnätverk, handelsavtal och multilaterala program.

- Ökad **transparens** inom EU:s beslutsfattande och främjande av starkare partnerskap mellan EU och EU-medlemsstaterna, å ena sidan, och icke-statliga organisationer, internationella organisationer och den privata sektorn, å andra sidan. De icke-statliga organisationernas, internationella organisationernas och den privata sektorns bidrag till kampen mot naturvårdsbrott kommer att erkännas och främjas, exempelvis genom att de involveras i policydiskussioner¹⁵.

¹⁵ Alla punkter som beskrivs i detta stycke är också centrala mål för Empact, ett säkerhetsinitiativ som drivs av EU-medlemsstaterna för att identifiera, prioritera och motverka de hot som organiserad och allvarlig internationell brottslighet utgör. Empact drivs i fyraårscykler och är en sektorsövergripande samarbetsplattform för medlemsstaterna som stöds av alla EU:s alla institutioner, organ och byråer. Länder utanför EU, internationella organisationer och andra offentliga och privata partner är också associerade.

Tillräckliga ekonomiska resurser och personalresurser

Inga verkliga framsteg kan göras i kampen mot naturvårdsbrott om det inte finns tillräcklig finansiering för att stödja de åtgärder som vidtas, både på EU-nivå och i medlemsstaterna. Det är mycket viktigt att de medel som avsätts till övervakning av handeln med vilda djur och växter och arbetet mot naturvårdsbrott i) identifieras i förväg, ii) görs tillgängliga för berörda genomförandeaktörer, och iii) används maximalt effektivt och på ett enhetligt sätt.

Handeln med vilda djur och växter bör helt integreras med relevanta EU-fonder som är inriktade på i) säkerhet och organiserad brottslighet, ii) miljön, och iii) internationellt samarbete/partnerskap. Den bör i synnerhet prioriteras inom Empact, Fonden för inre säkerhet, Life-programmet, och instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete.

Uppföljning

För att regelbundet mäta framstegen kommer ett system för övervakning av handlingsplanens genomförande att inrättas av kommissionen i samarbete med medlemsstaterna under det första året efter handlingsplanens antagande. Systemet kommer att omfatta en mekanism för enkel rapportering för medlemsstaterna och intressenterna, baserat på befintliga rapporteringsramar. Ett antal indikatorer kommer att identifieras för att i möjligast mån mäta de resultat som uppnås vad gäller handlingsplanens totala påverkan på handeln med vilda djur och växter.

Slutsats

Den reviderade handlingsplanen mot olaglig handel med vilda djur och växter innebär stärkta ambitioner jämfört med 2016 års handlingsplan, vilket understryker EU:s fortsatta engagemang i kampen mot denna handel. Om tillräckliga resurser avsätts för handlingsplanen kommer den att tjäna som en förebild för ambitiösa och heltäckande åtgärder och samarbeten – inom EU och i hela världen – för att stoppa den olagliga handeln med vilda djur och växter.

BILAGA – Tabell över åtgärder (2022–2027)

Prioritering 1 – Att förhindra olaglig handel med vilda djur och växter genom att angripa själva grundorsakerna

Mål	Aktörer	Åtgärder	Preliminär tidsplan
1. Minska konsumenternas efterfrågan på vilda djur och växter som är föremål för olaglig handel.	Kommissionen, medlemsstaterna, EU-nätverk för yrkesgrupper samt expertgrupper ¹⁶ .	Främja ett effektivt genomförande av Cites-konferensresolution 17.4 om efterfrågeminskningsstrategier för att bekämpa olaglig handel med Cites-listade arter.	Kontinuerligt
		Genomföra medvetandehöjande åtgärder och välriktade samhällsvetenskapligt baserade efterfrågeminskningsåtgärder, som i synnerhet inriktas på beteendeförändringar hos konsumenterna i EU. Stödja sådana åtgärder på andra destinationsmarknader. Prioritera åtgärder som inriktas på efterfrågan på vildfångade reptiler, amfibier, fåglar, glasål, afrikanska elefanter, noshörningar, myrkottar samt läkemedel/tillskott som innehåller olagligt skördade vilda växter. Öka konsumenternas kunskaper om hur man kan känna igen laglig respektive olaglig handel.	Från 2023
		Genomföra initiativ på alla nivåer – både inom och utanför EU – som stöder försörjningsmöjligheter och hållbar användning av vilda djur och växter och produkter av vilda djur och växter, genom att uppmuntra och främja en laglig och hållbar anskaffning av sådana produkter. Detta innefattar främjande av transparenta och spårbara leveranskedjor för timmer¹⁷ och andra produkter av vilda djur och växter samt kontroll av att spårbarhetskraven uppfylls, exempelvis inom fiskerisektorn¹⁸.	Från 2023

¹⁶ Exempelvis det europeiska nätverket för miljöåklagare, Europeiska unionens nätverk för genomförande och upprätthållande av miljölagstiftningen, Europeiska unionens miljödomarförening och regionala nätverk.

¹⁷Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om utsläppande på unionens marknad och export från unionen av vissa råvaror och produkter som är förknippade med avskogning och skogsförstörelse och om upphävande av förordning (EU) nr 995/2010 (COM(2021) 706 final).

¹⁸Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i gemenskapen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006.

Mål	Aktörer	Åtgärder	Preliminär tidsplan
2. Stärka ursprungsbefolkningars och lokalsamhällens deltagande i förvaltningen och bevarandet av vilda djur och växter, exempelvis genom stöd till utvecklingen av hållbara försörjningsmöjligheter i ursprungsländer.	Kommissionen, medlemsstaterna	Genomföra landbaserade initiativ som NaturAfrica, EU:s flaggskeppsinitiativ för att stödja bevarandet av biologisk mångfald i Afrika. NaturAfrica stöder nyckellandskap för bevarande och utveckling. Detta kommer att bidra till att skapa arbetstillfällen och öka säkerheten och antalet hållbara försörjningsmöjligheter, och samtidigt bevara de kritiska ekosystem och vilda djur och växter som är så viktiga för oss alla.	Kontinuerligt
		Tillämpa en människorättsbaserad strategi för bevarandet och förvaltningen av vilda djur och växter, med deltagande av lokalsamhällen och ursprungsbefolkningar (exempelvis genom i) förvaltning av naturresurser som baseras på lokalsamhället, ii) säkerställande av fria och väl underbyggda förhandsprocesser för samtycke, iii) effektiva klagomålsmekanismer, och iv) garanterad tillgång till information).	Kontinuerligt
		Främja kvinnors och ungdomars deltagande i förvaltningen och bevarandet av vilda djur och växter och säkerställa en jämställdhetsbaserad strategi för analys och bekämpande av olaglig handel med vilda djur och växter.	Kontinuerligt
		Åtgärder med avseende på vilda djur och växter och säkerhet i länder utanför EU genom att i) främja social och ekonomisk stabilitet, ii) stärka rättsstatsprincipen, och iii) uppmuntra samarbetet mellan brottsbekämpande myndigheter, lokala myndigheter, bevarandepartner, lokalsamhällen och ursprungsbefolkningar.	Kontinuerligt
3. Förebygga och motverka korruption i samband med olaglig handel med vilda djur och växter på nationell, regional och internationell nivå, genom att involvera ursprungs-, transit- och destinationsländer.	Kommissionen, medlemsstaterna	- Främja ett effektivt genomförande av - Cites-konferensresolution 17.6 om förbud mot och förebyggande, upptäckt och motverkande av korruption som underlättar verksamhet som utförs i strid med konventionen, och - FN:s generalförsamlings resolution 75/311 om åtgärder mot olaglig handel med vilda djur och växter, i synnerhet punkt 30, med beaktande av G20-gruppens högnivåprinciper för bekämpande av korruption i samband med olaglig handel med vilda djur och växter och produkter av vilda djur och växter.	Kontinuerligt

Mål	Aktörer	Åtgärder	Preliminär tidsplan
		Rationalisera antikorrupsionsåtgärderna i sådana program som ska starka berörda aktörers kapacitet att arbeta mot naturvårdsbrott, både inom EU och utanför (exempelvis hamn- och flygplatspersonal, transportföretag och finansförmedlare/finanssektorn, tillsynsmyndigheter, och förvaltningsmyndigheter), i linje med FN:s konvention mot korruption och i nära samarbete med FN:s drog- och brottsbekämpningsbyrå (UNDOC).	Från 2023
4. Tillämpa en One health-modell på regleringen av handeln med vilda djur och växter och ursprungs-, transit- och destinationsländer.	Kommissionen, medlemsstaterna	Undersöka riskerna för spridning av zoonotiska sjukdomar i samband med handeln med vilda djur och växter och produkter som härrör från vilda djur, såsom bushmeat.	Från 2023
		Genomföra riktade åtgärder för att minska dessa risker i hela leveranskedjorna, i linje med de fyra vägledande principerna i partnerskapet för samarbete om en hållbar förvaltning av vilda djur och växter¹⁹, däribland genom sådana projekt som det EU-finansierade projektet ”Safety across Asia for the Global Environment”, som genomförs av FN:s drog- och brottsbekämpningsbyrå, och programmet för en hållbar förvaltning av vilda djur och växter, som genomförs av FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation²⁰.	Från 2024

¹⁹ Se *Collaborative Partnership on Sustainable Wildlife Management* (fao.org).

²⁰ Se *Sustainable Wildlife Management, Policy Support and Governance Gateway* och FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation (fao.org).

Prioritering 2 - Att stärka den rättsliga och politiska ramen mot olaglig handel med vilda djur och växter

Mål	Aktörer	Åtgärder	Preliminär tidsplan
5. Fastställa en tidsram för ett effektivt genomförande av EU:s handlingsplan mot olaglig handel med vilda djur och växter på nationell nivå och EU-nivå.	Medlemsstaterna Kommissionen	Fastställa och tydligt fördela ansvaret för genomförandeåtgärder på nationell nivå och EU-nivå och säkerställa samordning mellan berörda aktörer (t.ex. i) genom inrättandet av samordningskommittéer eller samförståndsavtal, ii) genom antagandet av nationella handlingsplaner, eller iii) genom utseende av nationella kontaktpunkter).	2023
		Inrätta en rapporterings-, övervaknings- och utvärderingsram för handlingsplanen på EU-nivå och nationell nivå. Denna ram bör vara anpassad till befintliga rapporteringsskyldigheter och strukturer så att ytterligare administrativa bördor på EU- eller medlemsstatsnivå undviks.	2023/2024
		Använda Empact som ett viktigt instrument för att genomföra EU:s handlingsplan mot olaglig handel med vilda djur och växter och involvera nationella Empact-samordnare i genomförandet av handlingsplanen.	Kontinuerligt
6. Säkerställa att EU:s och medlemsstaternas strategier för laglig respektive olaglig handel med vilda djur och växter är heltäckande och anpassade till internationella åtaganden, standarder och ett gediget faktaunderlag.	Kommissionen, medlemsstaterna	Aktivt stödja och samarbeta med internationella institutioner och experter för att genomföra forskning och utveckla/uppdatera vägledning och identifieringsverktyg (tekniska verktyg inbegripet forensisk vetenskap och identifieringshandböcker).	Kontinuerligt
		Införa och verkställa proportionella, effektiva och avskräckande påföljder för naturvårdsbrott i linje med det ändrade direktivet om miljöbrott (när det antagits) och utbyta information och bästa praxis för att säkerställa en enhetlig tillämpning av dessa påföljder.	Från 2023
		Genomföra de uppdaterade EU-riktlinjerna för handel med elfenben och övervaka genomförandet och resultaten.	Kontinuerligt

Mål	Aktörer	Åtgärder	Preliminär tidsplan
		Tillämpa utökad granskning på import av jakttroféer (t.ex. genom att i) undersöka om kraven på importtillstånd för jakttroféer ska utökas till fler arter som omfattas av bilaga B till rådets förordning (EG) nr 338/97, ii) samarbeta med internationella partner för att uppdatera det tillgängliga faktaunderlaget om troféjaktens konsekvenser för vilda djur och växter, och iii) säkerställa mer transparenta utlåtanden från Gruppen för vetenskapliga undersökningar om lands- och artkombinationer för import av jakttroféer.	Från 2023
		Undersöka behovet av, mervärdet av och genomförbarheten för en ändring av befintliga åtgärder eller skapandet av nya verktyg för att minska den ohållbara handeln med vilda djur och växter (t.ex. en ”positiv förteckning” över arter där vilka vildfångade exemplar får vara föremål för handel och hållas som husdjur, en kriminalisering av all handel med vilda djur och växter som anskaffats olagligt, eller ett krav på registrering av alla djur och växter som förs in i EU).	Från 2023
7. Involvera berörda parter i utvecklingen och genomförandet av åtgärder mot olaglig handel med vilda djur och växter i EU och på nationell nivå.	Kommissionen, medlemsstaterna	Hålla regelbundna möten med berörda parter på nationell nivå och EU-nivå, inbegripet internationella organisationer, berörda brottsbekämpande och rättsliga myndigheter, civilsamhället, den privata sektorn, den akademiska världen, och nationella regeringar.	Från 2023
		Organisera tematiska sessioner i EU:s grupp för efterlevnad när det gäller handel med vilda djur och växter, med deltagande av berörda civilsamhällesgrupper, företag och den akademiska världen.	Från 2023
		Stödja anordnandet av sektorsövergripande insatsdagar inom ramen för Empact.	Kontinuerligt
8. Föra samtal med företagssektorer som är involverade i handeln med vilda djur och växter.	Kommissionen, medlemsstaterna	Organisera sessioner i EU:s grupp för efterlevnad när det gäller handel med vilda djur och växter med berörda näringslivsföreträdare för att behandla specifika frågor (t.ex. traditionell läkekonst, exotiska eller vildfångade djur eller växter, lyxindustrin, jaktturism, timmer, fiske och handel med fiskeriprodukter, transport, fraktföretag och onlinehandel).	Från 2023

Mål	Aktörer	Åtgärder	Preliminär tidsplan
		Säkerställa ett effektivt samarbete mellan Cites ledning och de nationella förvaltningsmyndigheter som ansvarar för tillsynen och kontrollen av efterlevnaden av de regler som fastställs i enlighet med det föreslagna direktivet om tillbörlig aktsamhet för företag i fråga om hållbarhet²¹.	Från 2023
		Utarbeta riktlinjer för hur företag, när det gäller handel med vilda djur och växter, bör uppfylla sina skyldigheter i fråga om tillbörlig aktsamhet enligt förslaget till direktiv om tillbörlig aktsamhet för företag i fråga om hållbarhet.	2024

Prioritering 3 - Att effektivt kontrollera efterlevnaden av lagstiftning och strategier för att bekämpa den olagliga handeln med vilda djur och växter.

Mål	Aktörer	Åtgärd(er)	Preliminär tidsplan
9. Förbättra resultaten när det gäller upptäckt av olaglig verksamhet inom EU och åtgärda prioriterade risker.	Medlemsstaterna, kommissionen, Europol	Säkerställa att processen för att utarbeta hotbilda-bedömningar avseende grov och organiserad brottslighet (SOCTA) även omfattar en bedömning av hotet från olaglig handel med vilda djur och växter, baserat på data och – om möjligt – nationella hotbilda-bedömningar som tillhandahålls av medlemsstaterna. Rationalisera data om olaglig handel	2023
		Regelbundet diskutera prioriterade risker (och åtgärder för att åtgärda dessa risker) i EU:s grupp för efterlevnad när det gäller handel med vilda djur och växter.	Kontinuerligt

²¹ Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om tillbörlig aktsamhet för företag i fråga om hållbarhet och om ändring av direktiv (EU) 2019/1937, COM/2022/71 final.

Mål	Aktörer	Åtgärd(er)	Preliminär tidsplan
		Utveckla och använda de senaste verktygen och metoderna för att underlätta de brottsbekämpande myndigheternas arbete och upptäcka olaglig handel med vilda djur och växter, t.ex. med hjälp av mobilappar för yrkesverksamma på fältet. Rapportera om bästa praxis i gruppen för efterlevnad.	Kontinuerligt
		Genomföra ett EU-Cites-e-tillståndssystem för att i) främja laglig handel, ii) främja datadelning, iii) främja identifiering av falska tillstånd, och iv) uppmuntra länder utanför EU att utveckla kompatibla system.	2023/2024
		Koppla ihop EU-Cites-e-tillståndssystemet med EU:s kontaktpunkt för tull och dess system för intygsutbyte (EU CSW-CERTEX) (den centrala modulen för EU:s kontaktpunkt för tull) för att underlätta EU-tullmyndigheters kontroller av EU-Cites-e-tillstånd och på så sätt förbättra kontrollen av efterlevnaden av Cites-bestämmelser vid gränserna.	2024
		Överväga att utvidga märkningsskyldigheten till att omfatta levande arter som omfattas av bilaga B till rådets förordning (EG) nr 338/97.	2024
10. Säkerställa att rättsvårdande myndigheter (inbegripet brottsbekämpande myndigheter och domstolar) har den sektorsexpertis som är nödvändig för arbetet mot olaglig handel med vilda djur och växter.	Kommissionen, medlemsstaterna, Europol, Cepol, Eurojust, EJTN, ERA.	Organisera yrkesöverskridande och gränsöverskridande utbildningar för brottsbekämpande myndigheter, rättsliga myndigheter och brottmålsdomare, när så är lämpligt, inbegripet riktad utbildning om i) hur man förbättrar kvaliteten på utredningar av finansiella flöden, ii) hur man arbetar målinriktat mot olaglig onlinehandel med vilda djur och växter, och iii) hur man bättre kan använda moderna forensiska metoder.	Från 2023
		Integrera utbildning om naturvårdsbrott i de nationella studieplanerna för relevanta utbildningsinstitutioner.	2025
		Delning av data, utbildningsmaterial och rättspraxis mellan medlemsstater, med användning av sådana verktyg som rättspraxisdatabasen hos det europeiska nätverket för miljöåklagare och EU Trade in Wildlife Information Exchange (TWIX), etc.	Kontinuerligt

Mål	Aktörer	Åtgärd(er)	Preliminär tidsplan
		Ha ett tätt samarbete med berörda organisationer, sammanslutningar och nätverk och bidra till projekt för att angripa och lagföra miljöbrott²².	Kontinuerligt
		Främja och stödja ömsesidig kunskapsförmedling (peer-to-peer training)	Kontinuerligt
		Uppmuntra och stödja i) specialisering hos brottsbekämpande organ, rättsliga myndigheter och andra behöriga myndigheter på nationell nivå, och ii) sammanslagning av resurser, exempelvis genom inrättandet av särskilda enheter för arbetet mot olaglig handel med vilda djur och växter inom alla relevanta brottsbekämpande organ.	Från 2023–2024
		Uppmuntra behöriga brottsbekämpande myndigheter att stödja och delta i straffrättsliga förfaranden som leds av polis/åklagare och tillhandahålla expertis.	Kontinuerligt
		Främja allmän onlinetillgång till rättspraxis och domstolshandlingar och offentliggöra högprofilerade ärenden (med vederbörlig hänsyn till dataskydd och integritetsrättigheter) med det dubbla målet att avskräcka från brottslighet och främja bästa praxis i kontrollen av efterlevnaden.	Från 2024
11. Förbättra samarbetet, samordningen, kommunikationen och dataflödena inom och mellan medlemsstater.	Kommissionen, medlemsstaterna, EU-byråer	Upprätta kommunikationskanaler inom medlemsstaterna mellan i) nationella sektorsmyndigheter/administrativa myndigheter, ii) nationella brottsbekämpande myndigheter, och iii) tullen.	2024
		Säkerställa en gemensam rutin för insamling och delning av jämförbara, tillförlitliga och kompletta uppgifter om naturvårdsbrott. I möjligaste mån säkerställa enhetlighet med de brottsbekämpande myndigheternas insamling av statistiska data om miljöbrottsförfaranden (inbegripet naturvårdsbrott).	2024

²² Inbegripet Europeiska unionens miljödomarförening, det europeiska nätverket för miljöåklagare, Europeiska unionens nätverk för genomförande och upprätthållande av miljölagstiftningen, EnviCrimeNet och projektet Successful Wildlife Crime Prosecution in Europe.

Mål	Aktörer	Åtgärd(er)	Preliminär tidsplan
		Systematiskt dela operativ och strategisk information om naturvårdsbrott med Europol genom nätapplikationen för säkert informationsutbyte Siena) för att säkerställa att alla data som krävs för en realistisk bild av den hotnivå som miljöbrotten utgör i) är tillgängliga för Europol, och ii) används för Europeiska unionens hotbilda-bedömning avseende grov och organiserad brottslighet.	Kontinuerligt
		På nationell nivå, utfärda riskinformationsformulär som ska delas med EU:s gemensamma riskhanteringssystem för tullen med avseende på produkter av vilda djur och växter, för att förbättra riskprofileringen för tullkontroller/informationsutbyte med EU:s brottsbekämpningspersonal på fältet.	Kontinuerligt
		Säkerställa ett effektivt samarbete och informationsutbyte mellan berörda Cites-myndigheter, Europol's nationella enheter, Eurojust, Olaf och interpol's arbetsgrupp för naturvårdsbrott.	Kontinuerligt
		Upprätta ett regelbundet och strukturerat samarbete och informationsutbyte mellan EU:s grupp för efterlevnad när det gäller handel med vilda djur och växter och berörda aktörer inom ramen för Empact.	Från 2023
		Genomföra regelbundna gemensamma operationer som involverar gränsöverskridande samarbete mellan EU:s medlemsstater, Europeiska kommissionen (Olaf) och berörda EU-byråer såsom Eurojust, Frontex, Europol och Europeiska fiskerikontrollbyrån. Dessa operationer kan också ingå i genomförandet av Empacts operativa handlingsplaner.	Kontinuerligt
		Systematiskt begära operativt/rättsligt stöd från Europol/Eurojust i ärenden som rör allvarliga och organiserade naturvårdsbrott.	Kontinuerligt

Mål	Aktörer	Åtgärd(er)	Preliminär tidsplan
12. Systematiskt angripa kopplingar mellan olaglig handel med vilda djur och växter och organiserad brottslighet, i synnerhet genom stärkta åtgärder inriktade på olagliga finansiella flöden.	Kommissionen, medlemsstaterna, Europol, Eurojust	Stödja medlemsstaterna i stärkandet av deras kapacitet att i) nedmontera den organiserade brottslighetens strukturer för olaglig handel med vilda djur och växter, och ii) utreda finansflöden i samband med naturvårdsbrott. Detta stöd bör innefatta utbildning och åtgärder för att öka medvetenheten om brottstyper och risker²³.	Från 2023
		I linje med EU:s strategi mot organiserad brottslighet 2021–2025, systematiskt inleda finansiella utredningar inom ramen för brottsutredningar och, så fort den finansiella miljön visar att det finns tillgångar som härrör från brott, systematiskt inleda utredningar och förfaranden för återvinning av tillgångar.	Kontinuerligt
		Fortsätta att intensifiera kampen mot tvättning av finansiella flöden som härrör från olaglig handel med vilda djur och växter genom att stödja och se över medlemsstaternas genomförande av direktiv (EU) 2018/1673 om bekämpande av penningtvätt genom straffrättsliga bestämmelser.	Kontinuerligt
		Öka medvetenheten om hur direktivet om återvinning och förverkande av tillgångar²⁴ (när det antagits och trätt i kraft) och direktiv (EU) 2019/1153 om fastställande av bestämmelser för att underlätta användning av finansiell information och andra uppgifter för att förebygga, upptäcka, utreda eller lagföra vissa brott²⁵ kan användas för att bekämpa olaglig handel med vilda djur och växter.	Från 2023–2024
		Intensifiera det systematiska förverkandet av inkomster från olaglig handel med vilda djur och växter i brottmål, öka medvetenheten hos tjänstemän inom brottsbekämpningen om tillgängliga förverkandeverktyg som en avskräckande åtgärd. Uppmuntra att förverkade tillgångar används till att bidra till bevarandeåtgärder och kampen mot olaglig handel med vilda djur och växter.	Från 2023

²³ T.ex. med användning av sådana verktyg som *Wildlife Trade Financial Toolkit*, <https://themisservices.co.uk/iwt>.

²⁴ Se förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om en inre marknad för digitala tjänster (rättsakten om digitala tjänster) och om ändring av direktiv 2000/31/EG (COM(2020) 825 final).

²⁵ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2019/1153 av den 20 juni 2019 om fastställande av bestämmelser för att underlätta användning av finansiell information och andra uppgifter för att förebygga, upptäcka, utreda eller lagföra vissa brott och om upphävande av rådets beslut 2000/642/RIF, PE/64/2019/REV/1.

Mål	Aktörer	Åtgärd(er)	Preliminär tidsplan
13. Öka ansträngningarna för att ta itu med onlineaspekterna av den olagliga handeln med vilda djur och växter, bland annat genom genomförande av rättsakten om digitala tjänster och arbete med onlineplattformarna,	Kommissionen, medlemsstaterna	Genomföra rekommendationerna i Cites-konferensresolution 11.3 punkterna 12 och 13 om naturvårdsbrott kopplade till internet.	Från 2023
		Säkerställa ett effektivt samarbete mellan Cites ledning och tillsynsmyndigheter och samordnare av digitala tjänster enligt rättsakten om digitala tjänster²⁶, exempelvis genom att tillhandahålla tillräckliga resurser för uppföljning av olaglig verksamhet som upptäcks (t.ex. genom inrättande av internetarbetsgrupper för att stödja Cites ledning och tillsynsmyndigheter.).	Från 2022
		Säkerställa samordning mellan Cites tillsynsmyndigheter och expertgrupper samt europeiska nämnden för digitala tjänster.	Från 2024
		Utveckla EU-specifika riktlinjer om onlinehandeln med vilda djur och växter, i linje med rättsakten om digitala tjänster.	2025
14. Förbättra tillgången till omhändertagande av beslagtagna eller förverkade levande djur och växter.	Medlemsstaterna, kommissionen	Följa Cites-riktlinjerna för bortskaffande av konfiskerade vilda djur, enligt Cites-konferensresolution 17.8 om bortskaffande av exemplar av Cites-listade arter som är föremål för olaglig handel eller konfiskerade exemplar av sådana, med säkerställande av att alla alternativ för bortskaffande/omhändertagande beaktas på ett tillfredsställande sätt och att de slutliga besluten är väl motiverade.	Från 2023
		Utvidga nätverken av specialiserade räddningscenter på nationell nivå och utbyta information om dessa på EU-nivå.	2025
		Främja samarbete mellan berörda myndigheter för att minska antalet onödiga förseningar av utredningar och rättsprocesser för att minimera den ytterligare skadan för exemplar som är föremål för den olagliga handeln.	Kontinuerligt

²⁶ Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om en inre marknad för digitala tjänster (rättsakten om digitala tjänster) och om ändring av direktiv 2000/31/EG, COM(2020) 825 final.

Mål	Aktörer	Åtgärd(er)	Preliminär tidsplan
		• Öka ansträngningarna för att effektivt återintroducera beslagtagna levande exemplar i naturen, när så är lämpligt.	Kontinuerligt

Prioritering 4 – Att stärka det globala partnerskapet mellan ursprungs-, konsument- och transitländer mot olaglig handel med vilda djur och växter

Mål	Aktörer	Huvudåtgärd(er)	Preliminär tidsplan
15. Lyfta fram kampen mot olaglig handel med vilda djur och växter globalt.	Kommissionen, hög representant och vice ordförande, medlemsstaterna	Regelbundet inkludera den olagliga handeln med vilda djur och växter på dagordningen för bilaterala och multilaterala högnivåmöten.	Kontinuerligt
		Fortsätta dialogen med prioriterade länder och regioner på teknisk och politisk nivå, däribland inom ramen för skogslagstiftningens efterlevnad samt förvaltning av och handel med skog och skogspartnerskap.	Kontinuerligt
		Säkerställa att handeln med vilda djur och växter behandlas som ett allvarligt brott, däribland genom genomförandet av EU:s strategi för att bekämpa organiserad brottslighet 2021–2025, för att främja antagandet av ett protokoll som täcker olaglig handel med vilda djur och växter inom ramen för FN:s konvention mot gränsöverskridande organiserad brottslighet.	Från 2023
16. Säkerställa att EU:s handelspolitik och -instrument stöder åtgärder mot olaglig handel med vilda djur och växter.	Kommissionen, medlemsstaterna	Inkludera den olagliga handeln med vilda djur och växter på dagordningen för i) handelsdialoger med viktiga partner, och ii) WTO:s kommitté för handel och miljö.	Kontinuerligt
		Föreslå ambitiösa åtaganden för att bekämpa den olagliga handeln med vilda djur och växter i framtida frihandelsavtal, inbegripet i EU:s kontinuerliga stöd för att stärka Afrikanska kontinental frihandelsområdet.	Kontinuerligt
17. Stärka kapaciteten hos viktiga ursprungs-, transit- och marknadsländer utanför EU för att bekämpa den olagliga handeln med djur och växter och förbättra samarbetet avseende kontroll av efterlevnaden mellan	Kommissionen, medlemsstaterna, Europol	Se till att personer som arbetar med kontroll av efterlevnaden av bestämmelser om vilda djur och växter i EU utbildas om internationellt samarbete och de instrument som finns tillgängliga i detta syfte.	Från 2023
		Bygga upp kapacitet och tillhandahålla vetenskaplig och teknisk utbildning för berörda tillsynsmyndigheter, åklagare och rättsväsenden i viktiga länder utanför EU som påverkas av den olagliga handeln med vilda djur och växter, inbegripet en uppgradering av nationella rättsliga ramar för att möjliggöra gränsöverskridande utredningssamarbeten och samarbeten mellan nationella rättsväsenden.	Kontinuerligt

Mål	Aktörer	Huvudåtgärd(er)	Preliminär tidsplan
medlemsstaterna, EU:s tillsynsmyndigheter och viktiga länder utanför EU.		• Uppmuntra bilaterala kontakter, ömsesidig kunskapsförmedling och utbyten. Stödja informella och formella regionala nätverk utanför Europa, såsom Jaguarnätverket i Latinamerika eller TWIX-nätverken i Afrika²⁷, och uppmuntra deras samarbete med europeiska motsvarigheter.	Kontinuerligt
		• Ha kontakter med och stödja arbetet i i) berörda globala nätverk som Internationella konsortiet för att bekämpa artskyddsbrott (ICCWC²⁸) och Inece (International Consortium for Combating Wildlife Crime), och ii) civilsamhällets organisationer och nätverk, såsom Coalition to End Wildlife Trafficking Online.	Kontinuerligt

²⁷ T.ex. AFRICA-TWIX.

²⁸ Omfattar Interpol, Cites-sekretariatet, Världstullorganisationen, FN:s drog- och brottsbekämpningsbyrå och Världsbanken.