



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 30.6.2021
SWD(2021) 167 final

ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR
SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER - SAMMANFATTANDE RAPPORT

Följedokument till

Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska och sociala kommittén samt Regionkommittén

En långsiktig vision för EU:s landsbygdsområden – för starkare, sammanlänkade, resilienta och välmående landsbygdsområden 2040

{COM(2021) 345 final} - {SWD(2021) 166 final}

1. INLEDNING MÅL OCH BERÖRDA AKTÖRER

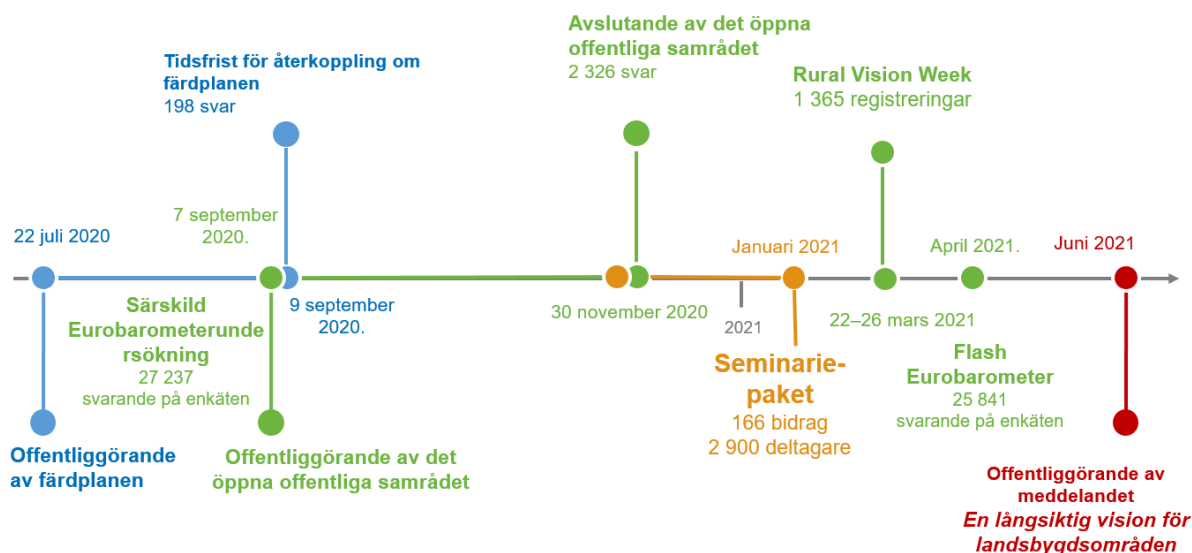
I denna rapport presenteras resultatet av de olika samråd som genomförts till stöd för meddelandet *En långsiktig vision för EU:s landsbygdsområden – för starkare, sammanlänkade, resilienta och välmående landsbygdsområden*. Kommissionens ordförande Ursula von der Leyen betonade behovet av en långsiktig vision för landsbygdsområden i sina politiska riktlinjer och så gjordes också i uppdragsbeskrivningarna för vice ordförande Dubravka Šuica (demokrati och demografi), kommissionsledamot Janusz Wojciechowski (jordbruk) och kommissionsledamot Elisa Ferreira (sammanhållning och reformer).

Som en integrerad del i von der Leyen-kommissionens prioritering en ”ny satsning på demokrati i Europa” inriktades det offentliga samrådet på att uppåda ett starkt deltagande från allmänheten och berörda aktörer för att bedöma prioriteringarna för i) dagens landsbygdsområden, och ii) framtidens landsbygdsområden.

Samrådsstrategin utformades med särskild hänsyn till människor som lever i landsbygdsområden samt lokala och regionala myndigheter enligt uppdragsbeskrivningen till kommissionens vice ordförande Dubravka Šuica¹ med ansvar för demokrati och demografi. Samrådsprocessen avslutades med *Rural Vision Week*, som anordnades online den 22–26 mars 2021.

Samrådet omfattade följande frågor:

Diagram 1: Samrådssteg för en långsiktig vision för EU:s landsbygdsområden



Samrådsdelarna planerades så att man skulle nå ut till de berörda aktörer som identifierats i den kartläggning som genomfördes inom ramen för samrådsstrategin. Följande grupper identifierades:

- Jordbrukare och deras organisationer (på EU-nivå, nationell nivå och lokal nivå).

¹

https://ec.europa.eu/commission/commissioners/sites/default/files/2019/11/commissioner_mission_letters/mission-letter-dubravka-suica_en.pdf

- Konsumenter och deras organisationer (på EU-nivå, nationell nivå och lokal nivå).
- Privat sektor – tidigare och senare led (livsmedelskedjan, distribution osv.), företag på landsbygden (på EU-nivå, nationell nivå och lokal nivå).
- Medlemsstaternas myndigheter (regeringar, parlament, offentliga myndigheter).
- Regionala och lokala myndigheter.
- Icke-statliga miljöorganisationer (på EU-nivå, nationell nivå och lokal nivå).
- Andra sammanslutningar, icke-statliga organisationer och civilsamhällesorganisationer (på EU-nivå, nationell nivå och lokal nivå).
- Landsbygdsnätverk (på EU-nivå, nationell nivå och lokal nivå).
- Den akademiska världen, experter.
- Andra intresseorganisationer och privatpersoner.

Samrådet genomfördes mot bakgrund av covid-19-pandemin. De flesta utbyten och samråd genomfördes virtuellt, förutom ett begränsat antal lokala evenemang som anordnades av landsbygdsnätverk. Alla identifierade aktörgrupper har kontaktats via de olika samrådsaktiviteterna².

2. METOD OCH VERKTYG

Kommissionen samlade in återkoppling om både sin **färdplan** och sitt **offentliga samråd på nätet** genom webbenkäter. Återkopplingen om färdplanen analyserades kvantitativt och kvalitativt för att identifiera utmaningar, möjligheter och prioriterade insatser. Vid det offentliga samrådet på nätet kombinerades en blandning av slutna frågor (där de svarande besvarade ett förutbestämt urval av svar) och öppna frågor (där de kunde skriva vad de ville med upp till 1 000 tecken per svar). Frågeformuläret om det offentliga samrådet på nätet inriktades på tre huvudaspekter: i) dagens landsbygdsområden, ii) framtidens landsbygdsområden och iii) styrning av landsbygdsområden.

Flera frågor i den **särskilda Eurobarometerundersökningen 504**³ handlade om situationen för landsbygdsområden, hur de har förändrats från 2009 till 2020 och om målen för landsbygdsutveckling inom ramen för den andra pelaren i den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP). Denna undersökning genomfördes i EU-27 mellan den 3 augusti och den 15 september 2020. Totalt 27 237 EU-medborgare från olika sociala och demografiska kategorier intervjuades, oftast personligen och på sitt modersmål. Med tanke på effekten av covid-19 och de påföljande hälso- och säkerhetsåtgärderna var det i vissa länder inte möjligt eller endast möjligt i viss utsträckning att genomföra personliga intervjuer, och de ersattes då av webbaserade intervjuer. En **särskild Flash Eurobarometerundersökning 491**⁴ genomfördes också i EU-27 den 9–18 april 2021 för att bedöma prioriteringarna för den långsiktiga visionen för landsbygdsområden. Sammanlagt 25 841 EU-medborgare intervjuades på telefon. Undersökningen omfattade följande ämnen: 1) EU:s investeringar i landsbygdsområden, 2) transport och förbindelser till landsbygdsområden, 3) följderna av covid-19-pandemin, 4) miljöproblem i landsbygdsområden, 5) deltagande för människor som är bosatta i landsbygdsområden.

² Se bilaga I och de särskilda rapporterna för det offentliga samrådet på nätet och aktörspaketet.

³ <https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/2229>

⁴ <https://europa.eu/eurobarometer/surveys/detail/2278>

Initiativet till en långsiktig vision presenterades också i samband med ett antal **evenemang** på olika håll i EU för att inhämta landsbygdsaktörers och regionala och lokala myndigheters åsikter. Kommissionens företrädare identifierade de viktigaste frågor som togs upp under varje evenemang. Riktade samråd med berörda aktörer genomfördes även med nationella myndigheter med ansvar för landsbygdsutveckling via kommittén för landsbygdsutveckling och med landsbygdsaktörer via den civila dialogen om landsbygdsutveckling samt vid ledningsmöten för EU:s landsbygdsnätverk. Den deltagandebaserade prognosverksamheten för utformningen av visionen, som leddes av det gemensamma forskningscentrumet, genomfördes i form av en rad möten i en tematisk grupp för den långsiktiga landsbygdsvisionen som inrättats inom ramen för europeiska nätverket för landsbygdsutveckling.

Med stöd av europeiska nätverket för landsbygdsutveckling utarbetade kommissionen även ett **seminariepaket**⁵, ”Välkommen till vår landsbygd”, som finns på 22 EU-språk och som lades ut på nätet. Nationella landsbygdsnätverk och andra aktörer på landsbygden kunde ladda ned material för att anordna lokala deltagandebaserade evenemang som fokuserade på det egna lokala området och den önskade utvecklingen från nu och fram till 2040. Utfallet rapporterades till kommissionen i form av ”resultatblad”, med sammanfattningar av resultaten av seminariediskussionerna. De nationella landsbygdsnätverken anpassade materialet till sina lokala förhållanden och tillgänglig tid och resurser. En del grupper följde mallarna till punkt och pricka, medan en del använde dem mer som underlag och andra tog fram kompletterande och kreativa hjälpmedel för att fånga in landsbygdsområdenas åsikter om deras visioner för den europeiska landsbygden 2040. Till följd av covid-19-pandemin genomfördes nästan alla seminarier virtuellt, inte fysiskt. Mer information om resultaten finns i en rapport från europeiska nätverket för landsbygdsutveckling, *Rural Voices: A qualitative analysis of the findings from stakeholder workshops contributing to the Long-term Vision for Rural Areas*⁶.

Vid *Rural Vision Week: Imagining the future of Europe’s rural areas*, en storskalig deltagandebaserad konferens som anordnades på nätet den 22–26 mars 2021 av europeiska nätverket för landsbygdsutveckling i nära samarbete med kommissionen, presenterades resultaten av de olika samrådsdelarna, diskuterades med berörda aktörer och vidareutvecklades. Särskilda seminarier om viktiga frågor anordnades också (åtta deltagarbaserade seminarier, arbetsplenarmöten, elva sidoevenemang, prisceremonin *Rural Inspiration* som delas ut av europeiska nätverket för landsbygdsutveckling samt en marknadsplats där olika berörda aktörer och nätverk presenterade sina aktiviteter och initiativ i samband med visionen). Avsikten var att skapa så många tillfällen till diskussion mellan deltagarna som möjligt och inhämta gemensamma åsikter rörande de berörda aktörernas ambitioner för landsbygdsvisionen. Alla presentationer och information om evenemangen finns på europeiska nätverket för landsbygdsutveckling⁷.

⁵ Finns på https://enrd.ec.europa.eu/news-events/news/long-term-vision-rural-areas-workshop-package-nrns-and-other-rural-stakeholders_en

⁶ https://enrd.ec.europa.eu/publications/rural-voices_en

⁷ https://enrd.ec.europa.eu/news-events/events/rural2040-vision-week_en

3. SAMRÅDSAKTIVITETER

a) Samråd om kommissionens färdplan

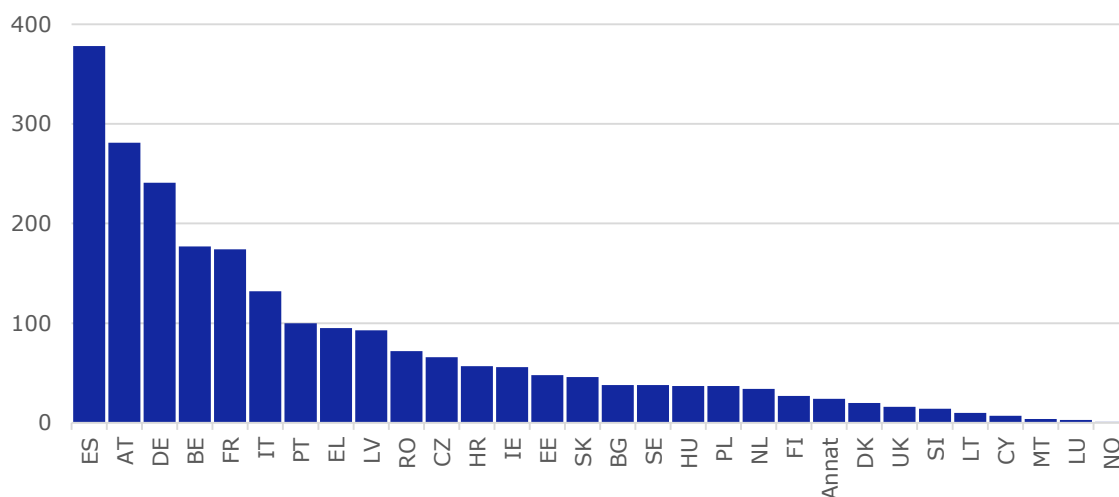
Samrådet om visionens färdplan var öppet för återkoppling 22 juli–9 september 2020. Samrådet besvarades av **198 berörda aktörer**, bland annat regionala intresseorganisationer, tematiska nätverk, internationella organisationer, offentliga (nationella, regionala och lokala) myndigheter, intresseorganisationer som företräder allmänheten, den akademiska världen och privatpersoner.

Det stora flertalet av de ståndpunktsdokument som inkom rörde initiativets innehåll, inte själva färdplanen (som inriktades på processen)⁸. De berörda aktörernas bidrag i detta hänseende beaktades dock i analysen av resultaten av det offentliga samrådet på nätet.

b) Offentligt samråd på nätet

Det offentliga samrådet, som var öppet 7 september–30 november 2020, gav totalt **2 326 svar** från samtliga 27 medlemsstater och 87 ståndpunktsdokument från berörda aktörer.

Diagram 2 Antal svarande på det offentliga samrådet per ursprungsland



Vad gäller de kategorier av berörda aktörer som svarade var 62 % privatpersoner (varav 52 % bodde i ett landsbygdsområde och 9 % i ett avlägset landsbygdsområde), 9 % företag och sammanslutningar, 5 % akademiska institutioner och forskningsinstitutioner, 9 % offentliga förvaltningar, 7 % icke-statliga organisationer, 5 % nätverk för landsbygdsutveckling 2 % andra svarande.

En Flash Eurobarometer-undersökning genomfördes i april 2021 för att komplettera resultaten av det offentliga samrådet på nätet med ett representativt urval av EU:s befolkning.

⁸ <https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/better-regulation-guidelines.pdf>

Resultaten av det offentliga samrådet finns tillgängliga på nätet i *Factual Summary on the public consultation on the long-term vision for rural areas*⁹ och i *Synthesis of the online public consultation on the Long-term Vision for Rural Areas*”.

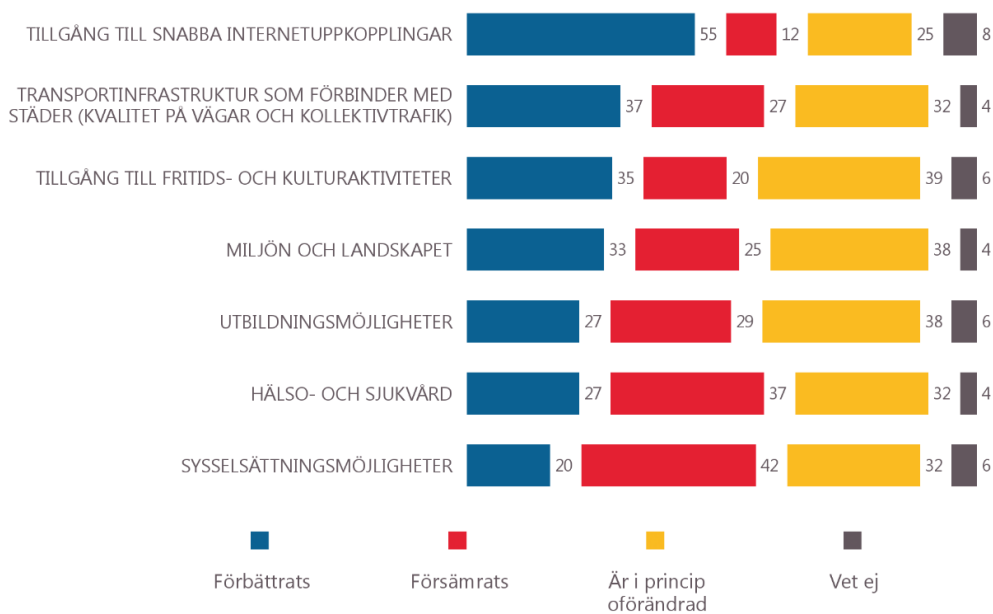
c. Eurobarometrar

Nästan alla som besvarade särskild Eurobarometerundersökning 504 (95 %, en ökning med tre procentenheter sedan 2017) anser att jordbruk och landsbygdsområden är viktiga för framtiden. Om man ser på den långsiktiga trenden har andelen ökat med fem procentenheter sedan 2009.

De svarande fick frågan om situationen i landsbygdsområden i deras land hade förbättrats, försämrats eller var ungefär densamma jämfört med för tio år sedan. En större andel av de svarande anser att situationen har förbättrats vad gäller tillgång till höghastighetsinternet och transportinfrastruktur med förbindelser till städer. Omvänt svarade en relativ majoritet att situationen i fråga om arbetstillfällen och hälso- och sjukvårdstjänster har försämrats (diagram 3).

Diagram 3 Fråga 19 i särskild Eurobarometerundersökning 504 om förändringar i landsbygdsområden under det senaste årtiondet

QA19 Jämfört med för tio år sedan, skulle du säga att situationen har förbättrats, försämrats eller är i princip oförändrad i landsbygdsområden i (VÅRT LAND) när det gäller ...?
(% - EU27)



De viktigaste resultaten av Flash Eurobarometerundersökning 491 kan sammanfattas enligt följande: En majoritet (79 %) av EU-medborgarna anser att det är bra att EU tar hänsyn till landsbygdsområden i utgiftsbeslut. Dessutom anser 65 % att det lokala området eller provinsen bör kunna besluta hur EU:s investeringar i landsbygden används. Det behov för

⁹ Finns på <https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/12525-Long-term-vision-for-rural-areas/public-consultation>

landsbygdsområden som ansågs vara viktigast och nämndes oftast är transportinfrastruktur och förbindelser (44 %). När det gäller transportförbindelser anser svarande i avlägsna landsbygdsområden att det är svårt eller omöjligt att få tillgång till olika tjänster via kollektiva färdmedel i deras område (52–59 % beroende på tjänst). Svarande från landsbygdsområden nämner att de skulle vilja ha tillgång till fler lokala busstrafiktjänster. Personer som lever i stora städer (61 %) är mer benägna att besöka landsbygdsområden jämfört med situationen för covid-19-pandemin. När det gäller miljöfrågor anser en majoritet av de svarande att miljöproblem är ett överhängande problem för landsbygdsområden (52–65 % beroende på miljöproblem). EU-medborgarnas åsikter skiljer sig åt när de får frågan om huruvida de har inflytande i beslut som påverkar deras lokala område. Samtliga svarande skulle dock vilja engagera sig mer genom att delta i medborgarsamråd (63 %), i möten eller evenemang som anordnas i det lokala området eller i lokalt ledda projekt (56 %) och vill vara mer involverade via sociala medieflöden (42 %)¹⁰.

d. Riktade samråd via möten, konferenser och evenemang

I detta skede undersökte kommissionen frågorna mer ingående och detaljerat. Trots att de riktade samråden med berörda parter var kvalitativa fanns det en överraskande samstämmighet mellan gruppernas synpunkter. Viktiga frågor som lyftes fram var bland annat betydelsen av att hantera utmaningarna i fråga om avfolkning och generationsbyte, behovet av att säkerställa tillgång till infrastruktur och tjänster, särskilt mobilitet och konnektivitet och behovet av arbetstillfällen.

En detaljerad förteckning över möten, konferenser och evenemang samt viktiga frågor återfinns i bilaga 1.

e. Seminariepaketen

Såsom anges i avsnitt 2 tillhandahöll kommissionen med stöd av europeiska nätverket för landsbygdsutveckling ett paket med material till stöd för anordnandet av deltagandebaserade seminarier med berörda aktörer på landsbygden. Nationella nätverk för landsbygdsutveckling, lokala aktionsgrupper, Europa direkt-kontor, lokala myndigheter, privatpersoner och lokala grupper har bidragit till kommissionens utformning av en långsiktig vision för landsbygdsområden via dessa samråd.

Paketet fanns tillgängligt från november 2020 och för att följa lagstiftningsförfarandets tidsfrister måste seminarierna slutföras under den första veckan i februari 2021. Trots den mycket korta tidsfristen var gensvaret från lokala berörda aktörer imponerande. Seminarier anordnades i **19 medlemsstater och 170 bidrag inkom**, som involverade fler än **3 000 personer från landsbygden som aktiva deltagare**.

En översikt av de viktigaste bidragen från seminarierna med berörda aktörer om landsbygdsvisionen som har tagits fram av Europeiska nätverket för landsbygdsutveckling återfinns i bilaga 2.

¹⁰ Kategorier som använts för analysen: 1) avlägset landsbygdsområde, 2) samhälle eller by på landsbygden, 3) liten eller medelstor stad, och 4) stor stad.

f. Rural Vision-veckan

Den deltagandebaserade veckokonferensen (som anordnades av Europeiska nätverket för landsbygdsutveckling i nära samarbete med kommissionen) *Rural Vision Week: Imagining the future of Europe's rural areas* genomfördes som ett webbaserat evenemang den **22–26 mars 2021**.

De deltagandebaserade diskussionerna under evenemanget anordnades kring två centrala frågor:

- a. *Vilka centrala idéer bör ingå i visionen och*
- b. *vilka är de viktigaste utmaningarna och de viktigaste förutsättningarna för att förverkliga visionen om vi ser till situationen i dag.*

Rural Vision-veckan tilldrog sig ett stort intresse – totalt 1 365 registreringar inkom och 600 deltagare fanns med live. Deltagarna kom från de 27 medlemsstaterna samt åtta länder utanför EU. Evenemanget omfattade över 60 talare, fler än 3 000 besök till marknadsplatsen och över 6 000 visningar av evenemangets webbsida. Det fick också stor täckning i sociala medier och engagerade över 13 000 personer via Facebook. Spridningen av evenemanget framgår även av *Rural Innovation Awards*, där Ejflu-stödda projekt fick erkännande inom ett antal tematiska områden kring temat *Our Rural Future*, med koppling till visionen, som fick över 10 000 röster när publiken fick säga sitt.

Föredragningar, inspelningar av plenarmöten och viktiga budskap från Rural Vision-veckan finns tillgängliga på nätet via webbplatsen för Europeiska nätverket för landsbygdsutveckling¹¹.

g. Samarbete med Europaparlamentet

Den 29 januari 2021 lade Norbert Lins, ledamot av Europaparlamentet och ordförande för utskottet för jordbruk och landsbygds utveckling, fram en muntlig fråga för utskottets räkning till kommissionen rörande den långsiktiga visionen för landsbygdsområden¹². De viktigaste punkterna i den muntliga frågan rör samordningen mellan de olika berörda EU-politikområdena: lokala och regionala myndigheters deltagande, harmonisering av den gemensamma jordbrukspolitikens strategiska planer och anpassning av GJP-instrumenten till visionen, och finansiering av landsbygdsområden via den gemensamma jordbrukspolitik och sammanhållningspolitiken. Kommissionsledamot Janusz Wojciechowski svarade på kommissionens vägnar.

Den 4 februari 2021 anordnades ett **gemensamt möte om den långsiktiga visionen för landsbygdsområden mellan Europeiska regionkommitténs utskott för naturresurser och Europaparlamentets utskott för jordbruk och landsbygds utveckling**. Ledamöter från de båda institutionerna diskuterade lösningar för att främja återhämtningen i Europas landsbygdsområden och göra det möjligt för regionerna att fortsätta fylla sin funktion i

¹¹ https://enrd.ec.europa.eu/news-events/events/rural2040-vision-week_en

¹² [Svar på muntlig fråga O-000005/2021](#).

utarbetandet och genomförandet av den framtida gemensamma jordbrukspolitiken. Ledamöterna och de lokala ledarna var överens om att EU:s framtida landsbygdsutvecklingspolitik måste vara mer ambitiös och omfatta en konkret politisk ram som kommer att övervakas och utvärderas.

b. Samarbete med Europeiska regionkommittén (ReK) och Ekonomiska och sociala kommittén (EESK)

I september 2020 antog EESK yttrandet **En integrerad strategi för EU:s landsbygdsområden, med särskild tonvikt på de sårbara regionerna**. I december 2020 antog även ReK ett yttrande om nödvändiga åtgärder för landsbygdsområden, **En EU-strategi för ett uppsving för landsbygdsområdena**. Kommissionen hänvisade till den långsiktiga visionen för landsbygdsområden som ett sätt att genomföra ett antal av de åtgärder som föreslogs av kommittéerna. Kommissionen har dessutom haft ett flertal utbyten med kommittéerna om landsbygdsområdets särskilda behov och nödvändiga politiska åtgärder för att tillgodose dessa behov.

i. Möten mellan kommissionens vice ordförande Dubravka Šuica och kommissionsledamot Janusz Wojciechowski och viktiga berörda aktörer

Sedan september 2020 har kommissionens vice ordförande Dubravka Šuica och kommissionsledamot Janusz Wojciechowski haft flera möten med viktiga berörda aktörer som är delaktiga i den långsiktiga visionen. Dessa aktörers ståndpunkter överensstämmer med dem som anges ovan.

4. ÖMSESIDIGT BEROENDE OCH SAMSTÄMMIGHET MELLAN BIDRAGEN FRÅN BERÖRDA PARTER

Det råder stor samstämmighet mellan bidragen från berörda parter i de olika grupperna och mellan resultaten av respektive delar av samrådet. De viktigaste frågorna för intressentgrupperna anges nedan.

- (i) Brådskande behov och utmaningar för landsbygdsområden:
 - **Infrastruktur:** transport- och konnektivitetsinfrastruktur.
 - **Brist på grundläggande tjänster och bekvämligheter:** dålig kvalitet på offentliga tjänster (skolor, hälsovård, social omsorg, kollektivtrafik) samt bristande möjligheter till utbildning av god kvalitet, anslutningar av god kvalitet, bank- och postkontor och problem i samband med vattenförvaltning.
 - **Brist på möjligheter till och arbetstillfällen av hög kvalitet.**
 - Låga inkomstnivåer.
 - Begränsade generationsbyten inom jordbruket.
 - **Befolkningens åldrande och särskilt dramatiska befolkningsminskningar** i vissa landsbygdsområden.
 - Otilräckliga och olämpliga bostäder i vissa medlemsstater.
 - **Miljöhot.**
 - **Kapacitetsuppbyggnad:** behov av utveckling av kommunalt ledarskap, stöd för lokala verksamheter och nätverk.

- **Bristande deltagande i beslutsprocesser:** främjande av inkludering och engagemang, klargöra styrningsramarna genom att integrera vertikala och horisontella kopplingar.
- (ii) Möjligheter för landsbygdsområden:

Ekonomiska möjligheter:

- **Genomföra och främja innovation** (ekonomisk och social innovation, bland annat nätverksarbete för uppskalning).
- **Den gröna omställningen** och **den gröna ekonomin** (inklusive hållbart jordbruk, förnybar energi, ekosystemtjänsterna värde).

Attraktivitet:

- Bättre livskvalitet (nära till naturen).
- **Samhörighetskänsla.**
- **Inkludering och engagemang.**

5. HUVUDBUDSKAP FRÅN SAMRÅDSFÖRFARANDET

Utifrån en analys av resultaten av samrådsförfarandet enligt ovan är det möjligt att kategorisera bidragen på följande sätt: i) brådskande behov och utmaningar för landsbygdsområden, ii) möjligheter för landsbygdsområden, iii) viktiga faktorer för utformningen av strategin, och iv) särskilda föreslagna åtgärder.

(i) Brådskande behov och utmaningar för landsbygdsområden:

De berörda aktörerna visar prov på en bred enighet när det gäller **infrastruktur i landsbygdsområden**. Den allmänna uppfattningen är att infrastruktur av god kvalitet saknas i ett antal landsbygdsområden. Transport- och konnektivitetsinfrastruktur:

Vad gäller **konnektivitet** lyftes olämplig och ibland mycket dålig tillgång till digital infrastruktur i ett antal landsbygdsområden fram som ett problem. De berörda aktörerna har även lyft fram bristande digital kompetens bland landsbygdsbefolkningen och den låga nivån av digital innovation hos små och medelstora företag på landsbygden. Dessa tre faktorer har en negativ inverkan på landsbygdsområdenas förmåga att ansluta sig till den digitala omställningen.

Brist på grundläggande tjänster och bekvämligheter. I flera landsbygdsområden brister viktiga offentliga tjänster, såsom kollektivtrafik, utbildningsmöjligheter av god kvalitet, bank- och postkontor och problem i samband med vattenförvaltning. Problem med offentliga tjänster, skolor, hälsovård och social omsorg av dålig kvalitet har tagits upp i de flesta samrådsdelarna. Ju mer avlägset landsbygdsområdet är desto värre blir problemen.

I vissa medlemsstater har de berörda aktörerna även nämnt situationen med **otillräckliga och olämpliga bostäder i landsbygdsområden** för att tillgodose de rådande problemen, till exempel brist på bostäder till en överkomlig hyra eller svårigheter att hitta fastigheter till salu.

EU-medborgarna anser att **miljöhoten** är ett problem som måste hanteras i landsbygdsområden. Det problem som nämns oftast är mänskliga verksamheters effekter på biologisk mångfald, vattenkvalitet och klimatförändringar.

De berörda aktörerna var eniga om behovet av **kapacitetsuppbyggnad** för att utveckla lokalt ledarskap och stödja lokala organisationer och verksamheter. Det finns stor befintlig kapacitet

för ömsesidigt socialt stöd, men den behöver stöd för att utvecklas, särskilt i områden med minskade befolkning.

Det är även viktigt att **öka landsbygdssamhällenas deltagande i beslutsfattandet** om frågor som berör dem. Detta kräver aktiva insatser för att nå ut till och engagera alla människor i samhället, inklusive unga och nyinflyttade, och en lämplig styrningsram.

Ekonomiska behov och möjligheter är avgörande för att stödja befolkningen i landsbygdsområden. Människor som lever i landsbygdsområden saknar möjligheter att hitta **arbetstillfällen av hög kvalitet**. Vissa aktörer har påpekat att det regionala mervärdet inte utnyttjas i tillräckligt stor utsträckning i landsbygdsområden, t.ex. genom turism. I vissa landsbygdsområden saknas ekonomisk diversifiering och ekonomiska aktiviteter. Detta innebär att färre arbetstillfällen skapas vilket bidrar till den onda cirkeln. **Lägre inkomstnivåer**, exempelvis inom jordbrukssektorn, avskräcker människor från att bosätta sig i landsbygdsområden och leder även till låg investeringskapacitet hos potentiella entreprenörer. Det krävs insatser för att behålla beslutsprocesserna och mervärdet i landsbygdsområdena, i stället för att exportera både makt och vinster.

Jordbruket, och även den bredare jordbruksbaserade livsmedelsindustrin, anses fortfarande vara en sektor som säkerställer hållbarhet i landsbygdsområden. Jordbruket kämpar dock med bristande **generationsbyten** och hotas av småjordbrukens bristande lönsamhet. Det står klart att jordbruket måste bli mer hållbart.

Landsbygdsområden kämpar med demografiska förändringar, såsom **befolkningens åldrande och särskilt dramatiska befolkningsminskningar** i vissa landsbygdsområden. Regioner i riskzonen bör kartläggas och åtgärder för territoriell ombalansering bör vidtas. Vissa aktörer stöder positiva särbehandlingsåtgärder för regioner med avfolkningsbygder. Innovativa strategier för tillhandahållande av tjänster krävs, särskilt i dessa områden.

Över **40 % av de svarande som lever i landsbygdsområden känner att de lämnats utanför** av samhället: andelen är högre bland människor som lever i avlägsna landsbygdsområden. Skälen till denna uppfattning bland landsbygdsbefolkningen är försämringar av infrastruktur och tjänster, brist på ekonomiska möjligheter, ingen hänsyn till deras särskilda behov i det politiska beslutsfattandet.

(ii) Möjligheter för landsbygdsområden:

Ekonomiska möjligheter:

- **Jordbruket anses säkerställa hållbarhet** genom skapande av arbetstillfällen, tillgång till livsmedel av god kvalitet till överkomliga priser och bibehållande av landsbygdslandskap. Landsbygdsområden är mycket mer än jordbruk, men jordbruket spelar en central roll i landsbygdsstrukturen. **Hållbart jordbruk** fyller en viktig funktion i omställningen till en grön ekonomi och för att säkerställa landsbygdsområdets motståndskraft. Jordbruket bör bli mer hållbart i framtiden, ha starkare lokala förbindelser (korta leveranskedjor) och diversifierade värdekedjor. Generationsbytet är i riskzonen, vilket innebär att det dessutom är nödvändigt att fortsätta att investera i utbildningen av nästa generations jordbrukare och experter på ”geografiska ursprungsbeteckningar” som kan ta över verksamheten.

- **Genomförande och främjande av innovation** i alla aspekter är avgörande för landsbygdsområdenas framtid – digital, produktionsrelaterad, social och lokalt ledd innovation är en central faktor. Social innovation – lokalt ledd och lokalt förankrad – är särskilt relevant för landsbygdsområden, och behöver förstärkas och främjas inför framtiden. Tillgång till ekonomiska möjligheter anses vara en av de viktigaste faktorerna för landsbygdsområdenas attraktionskraft på lång sikt.

Den gröna omställningen:

- Den gröna omställningen bör ses som en fördel, inte en börda. Landsbygdsområden är väl lämpade i detta avseende, eftersom de kan bygga på sina naturresurser med ökad inriktning på begränsning och anpassning till klimatförändringarna. Detta kräver ett ökat erkännande av ekosystemtjänster och en inkluderande strategi som stöder en rättvis omställning.

Tjänster och konnektivitet:

- **Landsbygdsområdenas attraktionskraft är beroende av flera faktorer**, särskilt tillhandahållandet av (e-)tjänster (hälsa och utbildning), bättre internetanslutning och fler människor som lever i landsbygdsområden. Tillgång till **vård och omsorg** anses vara en av de viktigaste faktorerna för landsbygdsområdenas attraktionskraft på lång sikt.
- **Innovativa och alternativa mobilitetsstrategier** kan bidra till att minska kostnaderna och klimatpåverkan och förbättra tillgängligheten.

Attraktivitet:

- Bättre livskvalitet, närhet till naturen och samhörighetskänsla är några av de **många skäl till att människor vistas eller bosätter sig i landsbygdsområden**.
- **Samhörighetskänsla** är en avgörande faktor för landsbygdsområdets attraktionskraft. Landsbygdsområdena 2040 bör vara öppna och se till att alla känner sig delaktiga, oavsett etnisk tillhörighet, kön, ålder, funktionsnedsättning eller ursprung. Detta innebär att både nyinflyttade och redan boendes behov måste tillgodoses.
- Betydelsen av att bibehålla ”landsbygdskaraktären” framhölls också (”landsbygden bör förbli landsbygd”).
- Landsbygden har blivit mer uppskattad till följd av pandemin (färre människor, mindre föreningar, distansarbete innebär att man kan arbeta från verandan).

Utöver analysen av de nämnda möjligheterna och behoven är det viktigt att landsbygdsområden **stärker sin motståndskraft**, vilket innebär att de måste gå mot en rättvis, grön och inkluderande omställning. Motståndskraft har sociala, miljömässiga och ekonomiska inslag. De berörda aktörerna anser att smart specialisering kan tillföra mervärde, samtidigt som många betonar diversifiering som en viktig faktor. Diversifiering och samarbete är viktiga aspekter av landsbygdsområdets motståndskraft.

(iii) Viktiga faktorer för strategin:

Behovet av en **långsiktig och heltäckande strategi på lämplig nivå** har betonats under samråden. **Strategin bör utformas genom nedifrån-och-upp-processer som engagerar närsamhället**, med en helhetsinriktad, inkluderande, flexibel och platsbaserad inriktning. Deltagarna i de olika samrådsdelarna anser att följande faktorer bör hanteras genom strategin:

- **Förbättra tillgången till infrastruktur och tjänster.** En del aktörer stöder införandet av grundläggande (lägsta) riktvärden för tillgång till infrastrukturer och tjänster i landsbygdsområden.
- **Skapa arbetstillfällen och stödja entreprenörskap och innovation på landsbygden.** Det är mycket viktigt att stödja innovation och **genomförande och främjande av innovation i alla aspekter** – digital, produktionsrelaterad, social och lokalt ledd innovation. Social innovation – lokalt ledd och lokalt förankrad – är särskilt relevant för landsbygdsområden, och behöver förstärkas och främjas inför framtiden.
- **Förbättra konnektiviteten och digitala lösningar** och stödja smarta byars framväxt och utveckling. Bredband är en grundläggande infrastruktur, lika viktig som vatten och el. För att göra det bästa av digitaliseringen är det nödvändigt att utveckla färdigheter och applikationer som är skraddarsydda för landsbygdens behov via digitala ekosystem. Det bör finnas tillgång till infrastruktur, kompetens och applikationer till rimliga priser. Lämpliga utbildnings- och stödåtgärder är avgörande för att utveckla digital kompetens.
- **Uppnå målen för klimat, energi och biologisk mångfald.** Använda landsbygdsområdets naturresurser för att bidra till nationella mål inom en lämplig rättslig ram där landsbygdsområden behåller ansvaret, kontrollen och värdena.
- **Åtgärder för att ta itu med demografiska utmaningar,** inbegripet avfolkning, generationsskifte och bristande jämställdhet

Sysselsättning och innovation, tillgång till infrastruktur och tjänster samt **digital konnektivitet** har identifierats som de viktigaste prioriteringarna för EU:s långsiktiga vision och handlingsplan för landsbygdsområden.

Samråden har visat **betydelsen av en nedifrån-och-upp-strategi som avspeglar landsbygdsområdenas mångfald och engagerar landsbygdsområdena.** Visionen måste **främja inkludering och engagemang av alla grupper** (ungdomar, migranter, äldre, kvinnor, minoriteter osv.). För att skapa livskraftiga landsbygdsområden i framtiden måste man bygga broar, skapa förtroende och främja mångfald och egenansvar för politiska åtgärder. Nedifrån-och-upp-strategier skapar flexibilitet och verkligt egenansvar för de verksamheter som genomförs, vilket i sin tur ger upphov till många möjligheter som alla parter vinner på – med sociala, ekonomiska och miljömässiga fördelar för närsamhället och hela området. **Dessutom krävs samarbete på alla nivåer.** Utbyten, samverkan och skapande av kopplingar (öppen kommunikation) är avgörande på alla nivåer och för alla typer av verksamheter (ekonomiska, sociala och miljörelaterade verksamheter). Att ta till sig erfarenheter, skapa stödstrukturer och sammanföra landsbygdsområden är andra viktiga aspekter. Eftersom små orter inte kan göra allt själva är det mycket viktigt att man enas om gemensamma agendor.

- Många deltagare påpekade att det finns utrymme för att använda befintliga instrument, särskilt Leader, för att bidra till utformningen och genomförandet av den framtida visionen på lokal nivå. Deltagarna framhöll **vikten av att ge makt åt närsamhällen**, genom att stärka befintliga initiativ som lokala aktionsgrupper och Leader-metoden för att utforma landsbygdsutvecklingsåtgärder och främja närsamhällenas aktiva bidrag till EU:s beslutsprocess.
- **Deltagandebaserade strategier** anses också säkerställa att människor på landsbygden aktivt och direkt kan bidra till beslutsprocesserna.

- **Samverkan och nätverksarbete** för att skapa engagemang på lokal nivå är ett alternativ till de traditionella åtgärderna för att förankra strategin. Nätverken kan fungera på distans och kräver inte geografisk närhet.
- **Kopplingar mellan stad och landsbygd** behöver styras av balanserade partnerskap som säkerställer lika villkor. Kopplingar mellan olika landsbygdsområden bör också främjas.

(iv) Särskilda föreslagna åtgärder:

De berörda aktörerna har föreslagit ett antal särskilda åtgärder för att hantera de beskrivna utmaningarna och göra det mesta av de nämnda möjligheterna med hjälp av specifika instrument och verktyg. Följande kan göras på EU-nivå och andra styrningsnivåer för att stödja landsbygdens utveckling:

- Förbättra tillgången till och tillhandahålla **ekonomiskt och finansiellt stöd**, bland annat till lokala projekt, och främja tillgång till finansiering för aktörer på landsbygden, antingen EU-finansiering eller privata investeringar. Flera berörda aktörer har dessutom uppmärksammat behovet av att **underlätta kombinationer av olika instrument för territoriell utveckling** (t.ex. finansiering från flera källor, mellan Eruf eller ESF+ och Ejflu). Vad gäller finansiering nämnde aktörerna även att det är nödvändigt att minska byråkratin, eftersom den ofta gör det svårt att utveckla positiva nedifrån-och-upp-initiativ. Om dessa hinder undanröjs kommer landsbygdsinitiativens potential att frigöras.
- **Förbättra de politiska åtgärdernas inriktning på lokala behov.** Det krävs flexibla politiska åtgärder eller regelverk för att möjliggöra och stödja lokala insatser, med ett starkt politiskt åtagande och ansvar för uppföljning på alla nivåer – EU-nivå, nationell, regional och lokal nivå. En **kvalitetssäkringsmekanism** skulle kunna införas för att granska olika politiska åtgärder (bland annat statligt stöd och skattepolitiska åtgärder) ur ett "landsbygdsperspektiv": De berörda aktörerna ansåg att en sådan mekanism borde införas omedelbart och omfatta finansieringsprogram.
- **Ge makt åt närsamhällen genom att stärka befintliga initiativ** (t.ex. lokala aktionsgrupper och Leader) och främja deras aktiva bidrag till beslutsprocessen. Det finns ett starkt behov av att främja och stödja kapacitetsuppbyggnad, engagera lokala aktörer och underlätta tillgången till kunskap och lösningar för att frigöra innovationspotentialen, som ofta är kollektiv i landsbygdsområden (social innovation). Detta kräver utveckling av kommunalt ledarskap, stöd för lokala verksamheter och nätverksarbete. Lokala innovationsmäklare och handledare behövs för att så frön till förändring. Leader fyller en viktig funktion i detta sammanhang. **Landsbygdsnavens** potential betonades starkt.
- **Data bör finnas tillgängliga** för att stödja skapandet av ekonomiska modeller som inte inriktas på tillväxt, utan på livskvalitet och välbefinnande. Uppgifterna bör skapas, spridas, delas och användas, eftersom detta är nödvändigt för att värdera landsbygdsområdets bidrag och följa upp genomförandet av insatser. Analysmodeller och data bör finnas redo inför framtiden. I detta sammanhang föreslogs ett **landsbygdsobservatorium** som en möjlig mekanism.

- Andra föreslagna åtgärder rörde flera sociala, **kulturella, ekonomiska och miljömässiga aspekter.**

Överlag finns det ett mycket starkt stöd i EU för en långsiktig vision för landsbygdsområden med en handlingsplan.

6. HUR BEAKTADES ÅTERKOPPLINGEN?

De berörda aktörernas åsikter om den långsiktiga visionen och nödvändiga åtgärder analyserades och beaktades i så stor utsträckning som möjligt. Meddelandet om en långsiktig vision för landsbygdsområden omfattar således en handlingsplan med konkreta åtgärder för att hantera de utmaningar och möjligheter som lyftes fram under det offentliga samrådet och beskrivs ovan. Visionen består av fyra delar: dynamiska, anslutna, resilienta och blomstrande landsbygdsområden. Kommissionen noterar det starka önskemålet om att hantera styrningsrelaterade frågor. Meddelandet innehåller ett förslag om att inrätta en deltagandebaserad process på EU-nivå med kopplingar till Europeiska regionkommittén och med deltagande av lokala förvaltningsnivåer för att undersöka hur man kan gå vidare med visionen.

Ett antal av de åtgärder som berörda parter föreslog vid samrådet berör medlemsstaterna eller omfattas av deras exklusiva behörighet. Genomförandet av dessa åtgärder kommer därför att vara beroende av medlemsstaternas engagemang via den föreslagna landsbygdspakten. Kommissionen är beredd att stödja och komplettera medlemsstaternas åtgärder på detta område.

Bilaga 1. Evenemang inom ramen för samrådsaktiviteterna kring den långsiktiga visionen för EU:s landsbygdsområden.

Datum	Händelse	Organisatör	Viktiga diskussionsfrågor
26 maj 2020	Trettonde mötet i landsbygdsnätverkens styrgrupp	GD AGRI	<p>Syftet med mötet var att informera styrgruppens ledamöter om målen för den långsiktiga visionen för landsbygdsområden och processen för att genomföra den.</p> <p>Målgrupp: aktörer som medverkar i styrningen av EU:s landsbygdsnätverk (offentliga myndigheter, civilsamhället, Leader, lokala aktionsgrupper, nätverkens rådgivare och forskare osv.).</p>
2 september 2020	Översynsmöte, Desira	Genomförandeorganet för forskning (REA)	<p>Desira lade fram sitt underlag för den långsiktiga visionen för landsbygdsområden rörande digital banbrytande teknik på jordbruks-, skogsbruks- och landsbygdsområdena.</p> <p>Målgrupp: Forskare och Europeiska kommissionens experter.</p>
22–23 september 2020	Första mötet i den tematiska gruppen för den långsiktiga visionen för landsbygdsområden	ENLU	<p>Syftet med mötet var att lägga grunden för arbetet med den långsiktiga visionen, inleda prognosverksamheten</p>

			<p>och diskutera åtgärder för att engagera berörda aktörer.</p> <p>Målgrupp: experter och yrkesverksamma på området för landsbygdsutveckling.</p>
6 oktober 2020	Kommittén för landsbygdsutveckling	GD AGRI	<p>Lägesrapport och information om rapporten om effekterna på den demografiska förändringen – inga kommentarer.</p> <p>Målgrupp: nationella myndigheter med ansvar för landsbygdsutveckling.</p>
08 oktober 2020	Fjortonde mötet i landsbygdsnätverkens styrgrupp	GD AGRI	<p>Information om planerade åtgärder för att utforma den långsiktiga visionen för landsbygdsområden.</p> <p>Diskussion om vilken roll som de och landsbygdsnätverken kan spela för att engagera berörda aktörer i processen.</p> <p>Målgrupp: aktörer som medverkar i styrningen av EU:s landsbygdsnätverk (offentliga myndigheter, civilsamhället, Leader, lokala aktionsgrupper, nätverkens rådgivare och forskare osv.).</p>
11 oktober 2020	<i>Reto "España Vacuada"</i>	GD COMM	<p>Stor oro för avfolkning och generationsskiften. Behov av att stödja</p>

			<p>digital kompetens för människor i landsbygdsområden, särskilt äldre.</p> <p>Målgrupp: landsbygdsaktörer från områden som är drabbade av avfolkning.</p>
12 oktober 2020	Tredje <i>Citizen Engagement and Deliberative Democracy Festival</i>	Gemensamma forskningscentrumet	<p>Presentation av den långsiktiga visionen för landsbygdsområden, och särskilt av ett seminariepaket för berörda aktörer som även kan användas i andra politiska sammanhang.</p>
13 oktober 2020	Europeiska veckan för regioner och städer, Espon Escape	GD REGIO, Espon Escape	<p>Diskussioner om presentation av forskningsprojekt, information om den långsiktiga visionen och diskussioner om kopplingar/projektens politiska relevans.</p>
13 oktober 2020	Europeiska veckan för regioner och städer – Ungdomars vision för landsbygdsområden och digitalisering	Stödenheten för EU-nätverket för bredbandskompetens	<p>Presentation av den långsiktiga visionen för landsbygdsområden och diskussion med ungdomsorganisationer .</p> <p>Målgrupp: ungdomar från landsbygdsområden.</p>
20 oktober 2020	Interimmöte i den tematiska gruppen för den långsiktiga visionen för landsbygdsområden	ENLU	<p>Under mötet fortsatte den tematiska gruppen det prognosarbete som inleddes under det första mötet tillsammans med JRC.</p>

			Målgrupp: experter och yrkesverksamma på området för landsbygdsutveckling.
22 oktober 2020	Artonde mötet i de nationella landsbygdsnätverken	ENLU	<p>Syftet med mötet var att informera de nationella landsbygdsnätverken om den långsiktiga strategin och engagera berörda aktörer i nätverkens respektive länder. GD AGRI höll en föredragning under mötet och man höll även en kort diskussion om seminarieverktyget för berörda aktörer i syfte att engagera aktörer på landsbygden.</p> <p>Målgrupp: de nationella landsbygdsnätverkens stödenheter.</p>
12 november 2020	Seminarium på temat landsbygdsforskning och landsbygdspolitik	Europeiska genomförandeorganet för forskning (REA) och GD AGRI	<p>Presentation av den långsiktiga visionen för landsbygdsområden för 19 projekt för landsbygdsforskning och innovation som finansieras inom Horisont 2020 och diskussion om projektens resultat och möjliga bidrag.</p> <p>Målgrupper: forskare och Europeiska kommissionens experter.</p>
23 november 2020	Politiskt seminarium	Relocal- konsortiet	<p>Uppfattningar om ojämlikhet mellan områden. Svar på projektresultat. Information om</p>

			landsbygdsvisionen. Målgrupp: forskare och beslutsfattare.
24 november 2020	Möte med kvinnor på landsbygden – Castellón, Extremadura) och Albacete (Spanien)	Europe Direct Extremadura	Återhämtning i landsbygdsområden är en förutsättning för EU:s återhämtning. Könnsfrågor bör beaktas särskilt inom ramen för generationsskiften. Den gemensamma jordbrukspolitiken bör främja jämställdhet. Det är viktigt att även ta hänsyn till äldre kvinnors situation i landsbygdsområden. Målgrupp: kvinnor på landsbygden.
24 november 2020	ENLU- seminarium för nationella landsbygdsnätverk om värdering och kommunikation av framgångsrika projekt	ENLU	Seminariet syftade till att informera de nationella landsbygdsnätverken om den långsiktiga visionen, om relevanta informationskällor såsom ENLU:s portal för landsbygdsvisionen och diskutera återkoppling om planerade nätverksaktiviteter för att engagera berörda aktörer i visionens process. Målgrupp: de nationella landsbygdsnätverkens stödenheter.
26 november 2020	Reto demográfico – Next Generation EU-27	Europe Direct Castellón	Behov av att säkerställa grundläggande tjänster, stöd till små kommuner och arbete med

			<p>demografiska utmaningar i en demografisk strategi.</p> <p>Målgrupp: människor från landsbygdsområden som är drabbade av avfolkning.</p>
27 november 2020	<p>Webbinarium: ”En europeisk agenda för landsbygdsområden efter covid-krisen”</p>	Regionkommittén	<p>Det nationella landsbygdsnätverkets kontaktpunkt redogjorde för arbetet med och resultaten av åtgärder på landsbygden för att hantera covid-19 och kopplingarna till den långsiktiga visionen för landsbygdsområden.</p> <p>Målgrupp: Europeiska regionkommittén, Europaparlamentets tvärgrupper, berörda aktörer.</p>
2–3 december 2020	<p>Andra mötet i den tematiska gruppen för den långsiktiga visionen för landsbygdsområden</p>	ENLU	<p>Under mötet fortsatte man prognosarbetet för att vidareutveckla scenarierna. Man höll även en diskussion om verksamheter för att engagera berörda aktörer i visionen.</p> <p>Målgrupp: experter och yrkesverksamma på området för landsbygdsutveckling.</p>
4 december 2020	<p>Sjunde församlingen i EU:s landsbygdsnätverk</p>	GD AGRI	<p>Syftet med församlingen var att informera medlemmarna om de åtgärder som vidtagits för att utforma den</p>

			<p>långsiktiga visionen för landsbygdsområden (bidrag från GD AGRI) och diskutera vad de kunde göra för att engagera berörda aktörer.</p> <p>Målgrupp: aktörer som medverkar i styrningen av EU:s landsbygdsnätverk (offentliga myndigheter, civilsamhället, Leader, lokala aktionsgrupper, nätverkens rådgivare och forskare osv.).</p>
11 januari 2021	Översynsmöte, Ruralization	REA	<p>Ruralization redogjorde för sitt arbete med trender för och drömmar hos ungdomar på landsbygden som viktiga bidrag.</p> <p>Målgrupp: forskare och Europeiska kommissionens experter.</p>
27 januari 2021	Tredje mötet i den tematiska gruppen för den långsiktiga visionen för landsbygdsområden	ENLU	<p>Vid mötet diskuterades de viktigaste bidragen från det arbete som aktörerna utfört hittills och EU-relaterade projekt. Man diskuterade gemensamma aspekter också och de etappvisa förändringar som krävs för att säkerställa att den framtida visionen förverkligas för landsbygdssamhällen runt om i Europa.</p>

			Målgrupp: experter och yrkesverksamma på området för landsbygdsutveckling.
28 januari 2021	Möte i det franska nationella landsbygdsnätverket (regioner)	Det franska nationella landsbygdsnätverket (regioner)	Möten med RED, ANCT, Leader Frankrike och regionala landsbygdsnätverk samt ENFLU, med en kortfattad presentation av visionens process och kommande steg. Målgrupp: medlemmar i franska landsbygdsnätverk.
11 februari 2021	Nittonde mötet i de nationella landsbygdsnätverken	ENLU	Under mötet avhandlades de inledande resultaten av de diskussioner med berörda aktörer som anordnats av respektive nationellt landsbygdsnätverk samt deras deltagande i den kommande <i>Rural Vision Week</i> . Målgrupp: de nationella landsbygdsnätverkens stödenheter.
11 februari 2021	Civil dialoggrupp om landsbygdsutveckling	GD AGRI	Betydelsen av unga och digitalisering ("ingen fiber, inga unga, inga unga, inga livskraftiga landsbygdsområden") Jordbrukets betydelse utöver ekonomi och arbetstillfällen – landskap, miljö, livskvalitet, covid-krisens effekter (nyvaknat intresse för

			landsbygdsområden). Presentation av forskningsresultat. Målgrupp: berörda aktörer som arbetar med landsbygdsutveckling.
22–26 mars 2021	Rural Vision Week: <i>Imagining the future of Europe's rural areas</i>	ENLU	Storskaligt deltagandebaserat webbevenemang kring den långsiktiga visionen – närmare uppgifter i punkt 3 f. Målgrupp: ett stort antal aktörer verksamma inom landsbygdsutveckling, bland annat icke-statliga organisationer och sammanslutningar, nationella landsbygdsnätverk, lokala aktionsgrupper inom Leader, förvaltande myndigheter och organ som företräder regionala och lokala förvaltningar, forskare, EU-institutioner osv.
5 maj 2021	Fjärde mötet i den tematiska gruppen för den långsiktiga visionen för landsbygdsområden	ENLU	Under mötet diskuterade man de viktigaste budskapen från <i>Rural Vision Week</i> , utbytte erfarenheter från medlemsstater som har tagit fram egna integrerade landsbygdsstrategier eller agendor och övervägde hur aktörerna kan bidra till att förverkliga den

			<p>framtida visionen på lokal nivå och hur nätverken kan stödja detta på bästa sätt.</p> <p>Målgrupp: experter och yrkesverksamma på området för landsbygdsutveckling,</p>
olika aktörer,	OECD:s arbetsgrupp för landsbygdsutveckling	OECD.	<p>Information om initiativet till en landsbygdsvision, med betoning på kopplingar till OECD:s verksamheter.</p> <p>Experter på landsbygdsutveckling från OECD-länder.</p>

Bilaga 2 – ”Röster från landsbygden. Översikt av viktiga tematiska budskap från seminarierna för berörda aktörer om landsbygden (källa: ENLU)

ÄMNEN	AKTUELLA PROBLEM	FRAMTIDSMÖJLIGHETER	SPECIFIKA ÅTGÄRDER FÖR ATT MÖJLIGGÖRA ETAPPVISA FÖRÄNDRINGAR
<p>Infrastruktur och tjänster</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Dålig kvalitet på offentliga tjänster, skolor, hälsovård och social omsorg samt infrastruktur. • Ett alltför stadscentrerat transport- och mobilitetssystem. • Bristande livskraft i byar, stadskärnor och nav. • Kulturarvet i fråga om historiska byggnader och industribyggnader försummas. • Otillräckliga och olämpliga bostäder för att tillgodose de rådande behoven. • Olämplig försörjning och behandling av vatten samt hantering av översvämningar och torka. 	<ul style="list-style-type: none"> • Utrymme för digital innovation, tjänstenav och skolor för tillhandahållande av tjänster på landsbygden. • Ökad efterfrågan på bredare strategier för hållbar mobilitet på landsbygden som bygger på utveckling av kopplingar mellan olika transportsätt, beställtjänster och nya tekniker. • Återupplivande av landsbygdscentrum och övergivna byggnader för att bygga upp en ny landsbygdsidentitet. • Ett ökat bestånd av bostäder på landsbygden som måste förvaltas för att stödja efterfrågan från redan boende och nyinflyttade i landsbygdsområden. • Möjligheterna med förbättrad infrastruktur för vattenförvaltning för att hantera torka och översvämningar. 	<ul style="list-style-type: none"> • Upprätta en grundläggande nivå av infrastruktur för att stödja välfärdsstatens fungerande i landsbygdsområden som omfattar ett minimum av tjänster som kan anses utgöra rättigheter (internet, tillgång till offentliga tjänster osv.). • Investera i en trafikomställning från privata passagerarfordon till kollektivtrafik och alternativ mobilitet samt en övergång från kolväten till fossilfria transportsystem. • Omforma orter och inrikta investeringarna på historiska och traditionella byggnader för att omvandla byggnader som inte längre är ändamålsenliga till livskraftiga samhälls- och företagscentrum. • Förstärka vatteninfrastrukturens motståndskraft och anpassa den så att den får ökad motståndskraft mot föränderliga klimatförhållanden med avseende på försörjning av dricksvatten, avloppssystem, hantering av översvämningar, dagvatten, torka och bevattningsbehov. • Kapacitetsuppbyggnad och stöd till lokala och frivilliga tjänster
<p>Digital och teknisk förändring</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Dålig tillgång digital infrastruktur i landsbygdsområden. • Bristande digital kompetens hos landsbygdsbefolkningen. • Låg nivå av digital innovation i små och medelstora företag på landsbygden. 	<ul style="list-style-type: none"> • Den digitala erans framväxt, med nya modeller för tillhandahållande av grundläggande tjänster på landsbygden, arbetstillfällen, arbetspraktik och marknadstillträde. • Ökande efterfrågan på digitala tjänster och teknisk innovation på lokal nivå (i städer och på jordbruksföretag). 	<ul style="list-style-type: none"> • Tillhandahålla digital infrastruktur till överkomliga priser som en grundläggande rättighet, som är tillräcklig för affärsverksamhet, tillhandahållande av e-tjänster och socialt umgänge. • Förbättra landsbygdsinvånarnas digitala kompetens genom inkluderande utbildning, utbildningsprogram och informationskampanjer samt stärka tillhandahållandet och användningen av e-tjänster. • Utvidga innovationspartnerskap och rådgivning till att även omfatta det bredare landsbygdsområdet och främja innovationsverksamheter mer intensivt på lokal nivå.
<p>Grundläggande varor/livsmedel</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ett överglobaliserat livsmedels-/energisystem som inte tar hänsyn till 	<ul style="list-style-type: none"> • Ökande tendens till omlokalisering av kortare livsmedelssystem och 	<ul style="list-style-type: none"> • Jordbruksproduktion. Det finns två alternativa strategier: <ol style="list-style-type: none"> i) Omlokalisera produktionen, korta av leveranskedjorna och införa

<p>energi</p>	<p>potential på lokal nivå innebär att värdet inte bibehålls i närområdet.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Det saknas överlåtelseplaner och många småjordbruks lönsamhet sviktar. • Olämpliga rådgivningstjänster. • Kompetensbrist vad gäller regenerativt och ekologiskt jordbruk. • Bristande engagemang hos landsbygdssamhällen för produktion av förnybar energi. • Markanvändningens roll för koldioxidavskiljning i jordbruksmarker erkänns inte i tillräcklig utsträckning (denna fråga tas upp i kapitlet om klimatförändringar). • Modeller för djupgående förändringar och omställning till hållbarhet anammas inte bland grundläggande industrier (jordbruk, kolbrytning och kolanvändare), bland annat behovet av att komma till rätta med byråkrat och reglering. 	<p>träproduktsystem.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ny teknisk utveckling som kommer att stärka professionaliseringen inom jordbruket och kopplingen till bioekonomin. • Efterfrågan på nischgrödor och grödor och produkter av hög kvalitet som baseras på lokal biologisk mångfald och en lokal identitet. • Ökat erkännande av regenerativt jordbruk som en hållbar jordbruksmetod. • Ökat intresse för och medvetenhet om lokalt baserad förnybar energiproduktion. • Utrymme för tillträde till nya marknader via digital teknik. • Tillgång till instrument för integrerad djupgående förändring, såsom smarta byar, energigemenskaper, Leader, lokala livsmedelspolicyer osv. • Ökande politiskt intresse för att stödja en ”rättvis och grön omställning” i landsbygdssamhällen med nedlagda kolvätes- eller kolbaserade industrier. 	<p>regenerativa och/eller ekologiska jordbruksmetoder baserade på traditionella sorter och arter och</p> <p>ii) utnyttja teknikens fördelar för att minska kostnaderna och miljöpåverkan, öka produktiviteten och producera grödor som är lämpliga för den bredare bioekonomin.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Minska byråkratin och förbättra bearbetningsmöjligheterna både för lokala livsmedel och livsmedel som ska exporteras ut från regionen. • Stödja unga vuxnas inträde i markbaserade industrier. • Inrikta investeringarna på att införa miljövänliga metoder på individuell nivå (småskalig produktion, egenförbrukning, t.ex. permakultur) och stärka andra lokala initiativ och initiativ för ekologiska livsmedel. • Främja användning av modern teknik inom markanvändningssektorn och utveckla bioekonomin (t.ex. vertikalt jordbruk, genredigeringsmetoder). • Stärka livslångt lärande inom markanvändningssektorn som främjar principer om hållbarhet och cirkulär ekonomi. • Främja breda territoriella planeringsinitiativ (utöver jord- och skogsbruk) som stöder omställningen till en landsbygdsekonomi som baseras på principerna om hållbarhet och cirkulär ekonomi. • Stödja system/regelverk som främjar insatser för förnybar energi på regional och lokal nivå och omställning av kolberoende orter i ett samhälle utan koldioxidutsläpp.
<p>Inkomst, arbete och arbetstillfällen i den bredare ekonomin</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Begränsat utnyttjande/bibehållande av regionalt mervärde, även genom turism. • Dålig utveckling av lokalt hantverk som inte värderas tillräckligt. • Lågt upptag av principer om den cirkulära ekonomin. • Begränsat erkännande av och stöd till innovativa företagsmodeller, och bristande värde/erkännande av tillhandahållandet av ekosystemtjänster. 	<ul style="list-style-type: none"> • Framväxt och återupplivande av traditionella och nya sektorer (t.ex. socialt jordbruk, hantverksarbete) och yrkesverksamma som bidrar till landsbygdens diversifiering. • Framväxt av nya modeller för att stödja entreprenörskap och innovation (kuvöser, nav, nätverk osv.). • Ökat marknadserkännande av regional identitet och biobaserade varor och tjänster, inbegripet ekosystemtjänster, baserat på hållbarhets- och cirkularitetsprinciperna. • Mervärde genom bearbetnings- och 	<ul style="list-style-type: none"> • En god digital infrastruktur är en förutsättning för en diversifierad och modern ekonomi i landsbygdsområden. • Skapa lämpliga förhållanden för lokalt entreprenörskap för att behålla människor på landsbygden och utveckla kreativa strategier för att främja entreprenörskap, såsom centrum för distansarbete, kuvöser, minimerad byråkrati osv. • Stödja nya modeller för kollektivt och samhällsbaserat entreprenörskap. • Stödja entreprenörskap både inom den kommersiella privata sektorn och sociala företag och öppenhet för nya arbetsmodeller. • Stödja hållbar turism, som kopplas bättre till det specifika utbudet i de bredare landsbygdsekonomierna (t.ex. med kopplingar till kulinariska specialiteter, hantverk och återupplivande av den lokala kulturen).

		saluföringscentrum, kortare leveranskedjor och gastronomisk, social och kulturell turism.	
Social inkludering och livskraft	<ul style="list-style-type: none"> • Den demografiska förändringen leder till särskilt dramatiska befolkningsminskningar i vissa landsbygdsområden. • Skiljande identiteter och samhörighetskänsla bland invånare på landsbygden. • Bristande inkluderings- och mångfaldsarbete i vissa landsbygdsområden. • Begränsat engagemang i och samarbete med civilsamhället i vissa områden, behov av lokala organisationer och frivilligorganisationer. • Begränsat territoriellt samarbete med den ideella sektorn. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ökat intresse för att flytta till landsbygdsområden och arbeta hemifrån – vilket har intensifierats till följd av covid-19-pandemin. • Framväxt av en ny gemensam samhörighetskänsla och en ny landsbygdsidentitet hos redan boende, nyinflyttade och icke-fast boende. • En stark landsbygdsidentitet, vilket saktar ned utflyttningen från landsbygden. • Erkännande av inkludering och mångfald som ett värde för att skapa positiva förändringar på landsbygden och integrera flyktingar och migranter. • Ökad efterfrågan på lokala sociala tjänster för personer med svåra livssituationer. 	<ul style="list-style-type: none"> • Införa en incitamentpolicy för att uppmuntra unga och yrkesverksamma att etablera sig på landsbygden (t.ex. skatteincitament, lämpliga tjänster) och stödsystem för hjälp med att hitta arbete, boende osv. • Genomföra ett aktiveringsprogram för ungdomar på landsbygden för att hjälpa dem att bli yrkesmässigt aktiva i landsbygdsområden. • Stödja insatser för social inkludering av romer och migranter via landsbygdsutvecklingsprogram (t.ex. utbildning och förvärvande av kompetens för jordbruk). • Kapacitetsuppbyggnad och stöd för lokala organisationer, t.ex. för att undersöka digitala former för att skapa en samhörighetskänsla och delta i den lokala utvecklingen, bland annat ”volontärbanker”. • Stärka nätverksarbetet, samarbetet och byggandet av partnerskap och säkerställa att invånare på landsbygden deltar i beslutsprocessen, t.ex. via Leader. • Främja förändringar av samhällsvärden, så att livet på landsbygden värdesätts mer.
Miljö	<ul style="list-style-type: none"> • Miljöskador till följd av mänsklig verksamhet, inklusive produktionssystem på landsbygden som påverkar den biologiska mångfalden, vattenkvaliteten och klimatet. • Försämrade förhållanden och förlust av kulturlandskap och historiska byggnader. • Bristande miljövardkultur bland människor på landsbygden, även markanvändare. • Alltför mycket avfall och avsaknad av ändamålsenlig avfallshantering. • Avsaknad av en samstämmig vision 	<ul style="list-style-type: none"> • Ökat utrymme för insatser för att minska de negativa effekterna av intensiva markanvändningssystem på den biologiska mångfalden och vattenkvaliteten. • Erkännande av de positiva effekterna av riktade och integrerade strategier på landskapsnivå via partnerskap mellan samtliga berörda aktörer. • Både kulturlandskap och traditionella byggnader kan värdesättas mer på sätt som stöder turism och andra sociala aktiviteter. • Det finns potential för att förändra samhällsattityder mot mer hållbara beteenden. • Tillgång till verktyg och instrument för att ta 	<ul style="list-style-type: none"> • Säkerställa att jordbrukssektorn och alla sektorer på landsbygden uppfyller kraven i den europeiska gröna given. • Överväga markanvändningsbehov på landsbygden på en mycket mer central nivå inom ramen för en mycket bredare markanvändningsplanering och inte som en separat del. • Stödja gemensam förvaltning för att hantera miljöskador på landskapsnivå inom jord- och skogsbrukssektorn. • Sammanföra de olika aspekterna av hållbarhetsplanering i territoriella planer som skyddar kulturarvsmärkta marker och byggnader, skapa en återställande ekologi, förbättra vattenförvaltningen och främja hållbara beteenden. • Tillhandahålla miljöutbildning för alla invånare som ett offentligt ansvar. Stödja utbildning av jordbrukare regenerativa jordbruksmetoder. • Upprätta partnerskap mellan universitet och jordbruksskolor med närområdet för att säkerställa att platsanpassade hållbarhetsinnovationer

	<p>eller mekanismer för att vägleda förändringar i integrerade territoriella planer som skulle kunna vägleda både produktiva och miljömässiga funktioner hos mark på landsbygden, inbegripet lämpliga mekanismer för att belöna tillhandahållande av ekosystemtjänster.</p>	<p>fram bredare integrerade hållbarhetsstrategier.</p>	<p>utvecklas.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Stödja ökat engagemang bland allmänheten för att utforma och vårda grönområden på offentligt ägda marker. • Säkerställa att miljönyttigheter i samband med kulturarvslandskap och kulturmärkta byggnader underhålls genom stödåtgärder.
<p>Klimatförändring</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Låg medvetenhet om climateffekter. • Låg utvecklingsnivå och lågt samhällsengagemang vad gäller förnybar energi i Europas landsbygdsområden. • Begränsat engagemang bland markförvaltare och andra aktörer vad gäller klimatbegränsning och utveckling av bioekonomin, även när lösningarna är kända, vilket delvis beror på avsaknad av incitament och kompetens. • Dålig anpassning till de nya klimatförutsättningarna. • Behovet av att minska koldioxidutsläppen även utanför energisektorn. 	<ul style="list-style-type: none"> • Förhållandevis lågt koldioxidavtryck i vissa landsbygdsområden, särskilt i vissa av de minst utvecklade områdena. • Ökad efterfrågan på förnybar energi, bland annat skapande av förnybara energigemenskaper som baseras på solkraft, vindkraft eller biomassasystem och ökad egenförbrukning. • Ökande samhällsintresse för omställningen till klimatvänliga produktionsmetoder, förbättrad jordbruks- och skogsbruksförvaltning samt bioekonomin. • Stort utrymme för insatser vad gäller byggnaders energieffektivitet, minskade koldioxidutsläpp inom transporten och förbättrad vattenförvaltning. 	<ul style="list-style-type: none"> • Gå över från utvecklingsplanering till planering för motståndskraft på lokal nivå. • Fördjupa klimatinsatserna på nationell nivå och ompröva den rättsliga ramen för åtgärder för begränsning av och anpassning till klimatförändringar samt deras genomförande i strategier, planer och projekt. • Främja innovativ och smart programplanering för koldioxidsnåla strategier och koppla dem till regionala och nationella strategier, program och projekt. • Stödja verksamheter som inriktas på minskning av växthusgasutsläpp. • Stödja åtgärder och verksamheter för att bibehålla landsbygdens vattenresurser (vid behov), t.ex. genom smart vattenförvaltning och hantering av regnvatten, gråvatten, ombyggnad av bevattningssystem, gröna tak osv. • Skapa medvetenhet och stödja utbildning av yrkesverksamma och experter kring åtgärder för begränsning av och anpassning till klimatförändringar (även unga).