



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.5.2021
COM(2021) 267 final

2018/0243 (COD)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

**rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om
instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete
– Europa i världen för perioden 2021–2027**

(Text av betydelse för EES)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen för perioden 2021–2027

(Text av betydelse för EES)

1. BAKGRUND

Överlämnande av förslaget till Europaparlamentet och rådet (dokument COM(2018) 460 final – 2018/0243 (COD)):	den 14 juni 2018
Överenskommelse i Coreper om ett partiellt förhandlingsmandat:	den 12 juni 2019
Överenskommelse i Coreper om ett kompletterat partiellt förhandlingsmandat:	den 25 september 2019
Trepartsmöte 1:	den 23 oktober 2019
Överenskommelse i Coreper om ett kompletterat partiellt förhandlingsmandat:	den 27 november 2019
Europaparlamentets ståndpunkt (rapport):	den 27 mars 2019
Trepartsmöte 2:	den 5 december 2019
Trepartsmöte 3:	den 20 februari 2020
Trepartsmöte 4:	den 11 juni 2020
Överenskommelse i Coreper om ett kompletterat partiellt förhandlingsmandat:	den 18 september 2020
Trepartsmöte 5:	den 2 oktober 2020
Trepartsmöte 6:	den 20 november 2020
Trepartsmöte 7 (slutligt):	den 15 december 2020
Politisk överenskommelse i Coreper:	den 17 mars 2021
Europaparlamentets utskott för utrikesfrågor och utskott för utveckling röstade för att godkänna kompromissöverenskommelsen:	den 19 mars 2021

2. SYFTET MED KOMMISSIONENS FÖRSLAG

Instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete (NDICI) – Europa i världen är en viktig del av unionens verktygslåda när det gäller samarbete med dess omedelbara grannskap och omvärlden, inom ramen för den fleråriga budgetramen för 2021–2027.

Syftet med förslaget är att inrätta ett finansieringsinstrument för att vidmakthålla och främja unionens värderingar och intressen runtom i världen och uppfylla principerna och målen för dess yttre åtgärder som fastställs i artiklarna 3.5, 8 och 21 i fördraget om Europeiska unionen.

Förordningen om NDICI – Europa i världen kommer att omfatta åtgärder som tidigare ingick i elva olika förordningar¹, vilket kommer att öka samstämmigheten och konsekvensen i unionens yttre åtgärder. Den är en del av EU:s budget och anpassningen till budgetförordningen kommer att säkerställa lika villkor eftersom den föreskriver en gemensam regelbok och fastställer enklare, mer transparenta och flexibla regler för EU-medel. Den kommer att bidra till att minska och på lång sikt utrota fattigdom, befästa, stödja och främja demokrati, rättsstatsprincipen och respekt för de mänskliga rättigheterna, hållbar utveckling och kampen mot klimatförändringar samt att hantera irreguljär migration och tvångsförflyttningar, inbegripet deras bakomliggande orsaker. Den kommer också att bidra till främjandet av multilateralism och uppnåendet av de internationella åtaganden och mål som unionen har förbundit sig till, särskilt målen för hållbar utveckling, Agenda 2030 och Parisavtalet. Den kommer att främja starkare partnerskap med tredjeländer, inbegripet med det europeiska grannskapet, på grundval av ömsesidiga intressen och egenansvar, i syfte att främja stabilisering och god samhällsstyrning samt att bygga resiliens.

Förordningen har följande särskilda mål:

- a) Stödja och främja dialog och samarbete med tredjeländer och regioner i grannskapsområdet, Afrika söder om Sahara, Asien och Stillahavsområdet samt i Nord- och Sydamerika och Karibien (tidigare Västindien).
- b) Utveckla särskilda förstärkta partnerskap och ett ökat politiskt samarbete med det europeiska grannskapet, grundat på samarbete, fred och stabilitet och ett gemensamt engagemang för de universella värdena demokrati, rättsstatsprincipen och respekt för mänskliga rättigheter, och samtidigt sträva efter en djupgående och hållbar demokrati och gradvis socioekonomisk integration samt direkta personkontakter.
- c) På global nivå:
 - Skydda, främja och stärka mänskliga rättigheter, inbegripet jämställdhet och skydd av människorättsförsvarare, även under de svåraste och mest akuta situationerna, demokratin och rättsstatsprincipen, inbegripet mekanismer för ansvarsskyldighet.
 - Stödja det civila samhällets organisationer.

¹ Europaparlamentets och rådets förordningar (EU) nr 230/2014, (EU) nr 232/2014, (EU) nr 233/2014, (EU) nr 234/2014, (EU) nr 235/2014, (EU) nr 236/2014 och (EU) 2017/1601, Europaparlamentets och rådets beslut nr 466/2014/EU, rådets förordningar (EG, Euratom) nr 480/2009, (Euratom) nr 237/2014 och (EU) 2015/322 och europeiska utvecklingsfondens elfte interna avtal.

- Främja stabilitet och fred, förebygga konflikter och därigenom bidra till skyddet av civilbefolkningen.
- Hantera andra globala utmaningar såsom klimatförändringar, skydd av den biologiska mångfalden och miljön samt migration och rörlighet.

d) Snabbt ingripa när det gäller krissituationer, instabilitet och konflikter, inbegripet sådana som kan uppstå till följd av migrationsströmmar och tvångsförflyttningar, samt hybridhot; utmaningar avseende resiliens, inbegripet naturkatastrofer och katastrofer orsakade av människor, och koppla samman åtgärder inom humanitärt bistånd och utvecklingsbistånd; och unionens utrikespolitiska behov och prioriteringar.

Den överenskomna finansieringsramen är 79 462 miljarder EUR (i löpande priser).

3. KOMMENTARER TILL RÅDETS STÅNDPUNKT

Rådets ståndpunkt återspeglar till fullo den överenskommelse som nåddes vid trepartsmötena. De viktigaste ändringarna jämfört med kommissionens förslag är bland annat följande:

- *När det gäller budgeten:*
 - En ändrad budget för instrumentet och dess komponenter, i linje med slutsatserna från Europeiska unionens råd i juli 2020 och med en proportionell justering för de belopp som inte uttryckligen anges i slutsatserna.
 - Ett tak på 270 miljoner EUR för åtgärder för kapacitetsuppbyggnad för militära aktörer för att stödja utveckling och säkerhet för utveckling.
 - Ett preliminärt belopp på 1 800 miljoner EUR för Erasmus.
 - Möjligheten att avsätta upp till 25 % av det tematiska programmet för mänskliga rättigheter och demokrati till valobservatörsuppdrag.
 - Ett preliminärt belopp på minst 500 miljoner EUR för Stillehavsområdet och minst 800 miljoner EUR för Karibien inom motsvarande geografiska anslag.
 - Ett preliminärt belopp på minst 500 miljoner EUR för lokala myndigheter inom ramen för de geografiska programmen.
 - Ytterligare medel som garanteras genom bufferten för nya utmaningar och prioriteringar för de tematiska programmen för mänskliga rättigheter och demokrati (200 miljoner EUR), det civila samhällets organisationer (200 miljoner EUR) och globala utmaningar (600 miljoner EUR).
- *När det gäller förordningens styrformer:*
 - Ytterligare delegerade akter för att ändra avsättningsbeloppet och taket för garantin för yttre åtgärder och för att ändra taket för kapacitetsuppbyggnad för utveckling och säkerhet för utveckling.
 - Ytterligare en delegerad akt för att fastställa en ram för geografiska program som ska antas under 2021 och omfatta följande:
 - Särskilda mål och prioriterade samarbetsområden per subregion med utgångspunkt i gemensamma samarbetsområden, inbegripet en prioritering, i bilaga II.

- Subregionerna är följande: södra grannskapet, östra grannskapet, Västafrika, Öst- och Centralafrika, södra Afrika och Indiska oceanen, Mellanöstern, Centralasien, Sydasien, norra och sydöstra Asien, Stilla-havsområdet, Nord- och Sydamerika samt Karibien.
- Tematiska mål för den geografiska pelaren i enlighet med punkt 1 b i bilaga IV till instrumentet för utvecklingssamarbete.
- Finansiella anslag för Västafrika, Öst- och Centralafrika samt södra Afrika och Indiska oceanen.
- En obligatorisk halvtidsöversyn av den delegerade akten för att utforma geografiska program.
- Ett skäl om tillfälligt innehållande av bistånd i fall där demokratin och rättsstatsprincipen försämras.
- En hänvisning till att följa konventioner om kärnsäkerhetsnormer som en programplaneringsprincip.
- En obligatorisk halvtidsöversyn av programplaneringsdokumenten.
- En hänvisning till möjligheten att inrätta ett panafrikanskt program och ett program för Afrika, Karibien och Stilla-havsområdet.
- *När det gäller migration:*
 - En nivå för utgiftsmålet på ”preliminärt 10 %”.
 - En hänvisning till det faktum att migrationsrelaterade åtgärder bör bidra till ett effektivt genomförande av EU:s avtal och dialoger om migration med tredjeländer genom att uppmuntra samarbete som bygger på en flexibel incitamentsbaserad ansats och som stöds av en samordningsmekanism.
- *När det gäller grannskapspolitiken:*
 - Bibehålla den nuvarande ordalydelsen i det europeiska grannskapsinstrumentet om den incitamentbaserade strategin.
 - Fastställa den andel av grannskapsområdets finansieringsram som preliminärt kan anslås till gränsöverskridande samarbete till ”upp till 5 %”.
- *När det gäller andra utgiftsmål än de som nämns ovan:*
 - Höja utgiftsmålet för offentligt utvecklingsbistånd till minst 93 %.
 - Höja utgiftsmålet för klimatåtgärder till 30 %.
 - Införa ”minst” före utgiftsmålet på 20 % av utgifterna för offentligt utvecklingsbistånd för mänsklig utveckling och social delaktighet.
 - Lägga till en hänvisning till bidraget till den fleråriga budgetramens utgiftsmål på 10 % för målen för biologisk mångfald.
 - Fastställa ytterligare ett mål på ”minst 85 %” av åtgärderna med jämställdhet som huvudsakligt mål eller viktigt mål, varav minst 5 % bör ha jämställdhet och kvinnors och flickors rättigheter och egenmakt som huvudmål.
- *EFHU+/garantin för yttre åtgärder:*

- Minska det maximala beloppet för garantin för yttre åtgärder till 53 449 miljoner EUR och införa ett tak på 10 000 miljoner EUR för avsättning till garantin. Dessa belopp kan ändras genom en delegerad akt.
- Stärka formuleringen av artiklarna om syfte, styrning, stödberättigande och rapportering om EFHU+, samt bilagan om prioriterade områden för EFHU+-insatserna. Texten om styrning finns inte längre i en bilaga som skulle kunna ändras genom en delegerad akt, utan ingår i artiklar i förordningens huvudtext.
- Specificera EIB:s roll i EFHU+, särskilt genom att inrätta ett exklusivt särskilt investeringsfönster för insatser med statliga motparter och icke-kommersiella lokala/regionala motparter och, om så är lämpligt, genom det relevanta standardförfarandet inrätta två särskilda investeringsfönster för insatser med kommersiella lokala/regionala motparter och med den privata sektorn, till ett totalt preliminärt belopp på 26 725 miljoner EUR.
- Införa relevanta definitioner för EFHU+, särskilt när det gäller additionalitet.
- Införa en artikel om en klagomåls- och prövningsmekanism och om skydd av EU:s ekonomiska intressen.
- *Instrumentets namn:*
 - Lägga till ”Europa i världen” till namnet, som därmed blir ”Instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen”.

Genom avtalet bibehålls målen i kommissionens ursprungliga förslag, med bibehållen ambitionsnivå och tillräcklig flexibilitet vid genomförandet av de nya bestämmelserna. Kommissionen stödde därför de ändringar som anges ovan.

4. SLUTSATS

Kommissionen ger sitt stöd till resultaten av de interinstitutionella förhandlingarna och godtar därför rådets ståndpunkt.

5. KOMMISSIONENS UTTALANDEN

Kommissionen har gjort två unilaterala uttalanden, vilka återfinns i tillägget.

TILLÄGG

Kommissionens uttalanden

Kommissionens uttalande om en geopolitisk dialog med Europaparlamentet om instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen:

”Europeiska kommissionen, som är medveten om Europaparlamentets politiska kontrollfunktion enligt artikel 14 i fördraget om Europeiska unionen, åtar sig att föra en geopolitisk dialog på hög nivå mellan de två institutionerna om genomförandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) XXX/XXX om inrättande av instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete (NDICI) – Europa i världen. Denna dialog bör möjliggöra diskussioner med Europaparlamentet, vars ståndpunkter om genomförandet av NDICI kommer att beaktas fullt ut.

I den geopolitiska dialogen kommer man att diskutera allmänna riktlinjer för genomförandet av NDICI, bland annat för programplanering innan programplaneringsdokumenten antas, och specifika frågor såsom användningen av bufferten för nya utmaningar och prioriteringar eller tillämpningen av hävstångseffekter som kan leda till eventuella förändringar i tilldelningen av medel för migration eller tillfälligt innehållande av bistånd till ett partnerland när landet upprepade gånger underlåter att iaktta principerna om demokrati, rättsstatsprincipen, god samhällsstyrning, respekt för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna.

Den geopolitiska dialogen kommer att struktureras enligt följande:

- i) En högnivådialog mellan den höga representanten/vice ordföranden, de kommissionsledamöter som ansvarar för internationella partnerskap och för grannskap och utvidgning samt Europaparlamentet.*
- ii) En fortlöpande dialog på högre tjänstemannanivå med arbetsgrupperna i utskottet för utrikesfrågor och utskottet för utveckling för att säkerställa att högnivådialogen förbereds och följs upp på lämpligt sätt.*

Högnivådialogen kommer att äga rum minst två gånger om året. Ett av sammanträdena kan sammanfalla med kommissionens presentation av förslaget till årlig budget.”

Kommissionens uttalande om skäl 50 och 51 samt artikel 8.10:

”Regionala stödprogram för migration kommer att stödja omfattande, balanserade och skräddarsydda partnerskap med relevanta ursprungs- eller transitländer och värdländer, enligt en flexibel incitamentbaserad ansats, och med stöd av samordningsmekanismen inom instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen. De kommer vid behov att kompletteras med åtgärder inom ramen för landprogrammen.

För att säkerställa att dessa medel används så effektivt och verkningsfullt som möjligt, i linje med unionens och partnerländernas politiska prioriteringar, kommer Europeiska kommissionen att aktivt genomföra dessa prioriteringar med hjälp av

alla relevanta unionsinstrument och delta i samordningen med medlemsstaterna på ett synkroniserat och effektivt sätt. Den kommer att se till att Europaparlamentet och rådet förses med detaljerad och regelbunden information så att diskussioner kan föras.