



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.3.2021
COM(2021) 163 final

2021/0086 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) 2020/1352 om beviljande av tillfälligt stöd enligt rådets förordning (EU) 2020/672 till Republiken Malta för att minska risken för arbetslöshet i krissituationen till följd av covid-19-utbrottet

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I rådets förordning (EU) 2020/672 (*Sure-förordningen*) fastställs den rättsliga ramen för att ge ekonomiskt stöd från unionen till medlemsstater som drabbas av, eller allvarligt hotas av, stora ekonomiska störningar till följd av covid-19-utbrottet. Stöd som ges enligt *Sure-förordningen* ska framför allt användas för att finansiera system för korttidsarbete eller liknande åtgärder som har till syfte att skydda anställda och egenföretagare och därmed minska arbetslöshet och inkomstförluster, samt, som en komplettering, för att finansiera vissa hälsorelaterade åtgärder, särskilt på arbetsplatser.

Den 25 september 2020 beviljade rådet Malta ekonomiskt stöd i syfte att komplettera dess nationella ansträngningar att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och bemöta de socioekonomiska konsekvenserna av utbrottet för arbetstagare och egenföretagare.

Den 10 mars 2021 lämnade Malta in en ny ansökan om ekonomiskt stöd från unionen inom ramen för *Sure-förordningen*.

Kommissionen har i enlighet med artikel 6.2 i *Sure-förordningen* samrått med de maltesiska myndigheterna för att kontrollera den plötsliga och kraftiga ökning av faktiska och planerade utgifter som har direkt anknytning till Maltas arbetsmarknadsåtgärder och har föranletts av covid-19-pandemin. De ökade utgifter för vilka en ansökan om ytterligare ekonomiskt stöd görs avser i synnerhet den befintliga åtgärd som avses i rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1352:

- (a) Ett covid-19-lönetillägg som omfattar anställda och egenföretagare och syftar till att åtgärda de störningar som pandemin orsakar. Mellan mars och juni 2020 var heltidsanställda som arbetade i de sektorer som drabbats hårdast av krisen, och som förtecknas i bilaga A, berättigade till lönestöd på 800 EUR per månad (500 EUR per månad för deltidsanställda). I mindre drabbade sektorer som förtecknas i bilaga B kunde heltidsanställda få 160 EUR per månad (100 EUR per månad för deltidsanställda). I juli 2020 reviderades förteckningen över sektorer i de två bilagorna. Sektorer som tidigare fått stöd inom ramen för stödordningen, men som inte tagits med i den uppdaterade bilaga A eller B, erhöll ett lönetillägg på 600 EUR för heltidsanställda. Ordningen med dessa villkor förlängdes till slutet av 2020. Från och med januari 2021 återspeglar storleken på lönetillägget en nedgång i försäljningen under en sexmånadersperiod mellan mars och oktober 2019 jämfört med den omsättning som deklarerats under de sex månaderna mellan mars och oktober 2020. Om mervärdesskattebokföring saknas betalas lönetillägget ut på grundval av de kriterier som gällde 2020. Avsikten är att ordningen med dessa villkor ska tillämpas till slutet av 2021. Under andra halvåret 2021 kommer stödet att fortsätta att gälla i enlighet med de fastställda parametrarna för hotell- och restaurangverksamhet. För annan stödberättigande verksamhet kommer stödet att minska till 66 % under det tredje kvartalet och ytterligare till 33 % under årets sista kvartal. Stödordningen kommer endast att vara tillgänglig för de företag som redan var berättigade till stöd enligt den ursprungliga stödordningen. Enligt de nya reglerna kommer stödordningen också att omfatta nyanställda som ersätter dem som frivilligt sagt upp sin anställning efter juni 2020, så länge som det ursprungliga antalet anställda i slutet av maj 2020 inte överskrids. Myndigheternas ansökan gällde endast

den del av de offentliga utgifterna som hänförde sig till de arbetstagare som var fortlöpande anställda, exklusive den del som avsåg dessa nyanställda.

Malta har lämnat relevant information till kommissionen.

På grundval av de uppgifter som är tillgängliga föreslår kommissionen att rådet ska anta ett genomförandebeslut om att bevilja ekonomiskt stöd till Malta enligt Sure-förordningen för att stödja ovannämnda åtgärder.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget är helt förenligt med rådets förordning (EU) 2020/672, på grundval av vilken det läggs fram.

Förslaget kompletterar en annan unionsrättsakt som möjliggör stöd till medlemsstater i krissituationer, nämligen rådets förordning (EG) nr 2012/2002 av den 11 november 2002 om inrättande av Europeiska unionens solidaritetsfond (*förordning (EG) nr 2012/2002*). Den rättsakten ändras genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/461, som antogs den 30 mars, för att utvidga tillämpningsområdet till att även omfatta större hot mot folkhälsan och för att definiera särskilda insatser som ska kunna finansieras.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är en av flera åtgärder som tagits fram för att hantera den pågående covid-19-pandemin – ett annat exempel är investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset – och det är ett komplement till andra sysselsättningsstödjande instrument såsom Europeiska socialfonden och Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi)/InvestEU. Genom att i den specifika situation som uppstått till följd av covid-19-utbrottet stödja medlemsstaterna genom upp- och utlåning skapar detta förslag en andra försvarslinje för att finansiera system för korttidsarbete och liknande åtgärder som skyddar sysselsättningen och därmed anställda och egenföretagare mot risken för arbetslöshet.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för denna rättsakt är rådets förordning (EU) 2020/672.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget läggs fram med anledning av en ansökan från en medlemsstat och är ett uttryck för europeisk solidaritet genom att ekonomiskt stöd från unionen ges i form av tillfälliga lån till en medlemsstat som drabbats av covid-19-utbrottet. Det ekonomiska stödet fungerar som en andra försvarslinje genom att tillfälligt bidra till staternas ökade offentliga utgifter för system för korttidsarbete och liknande åtgärder, så att de kan skydda sysselsättningen och därmed anställda och egenföretagare mot risken för arbetslöshet och förlust av inkomst.

Stödet kommer att hjälpa den drabbade befolkningen och mildra den nuvarande covid-19-krisens direkta effekter på samhället och ekonomin.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. Det går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målen med detta instrument.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Det brådskande behovet av att utarbeta förslaget så att det utan onödigt dröjsmål kan antas av rådet innebar att det inte var möjligt att genomföra ett samråd med berörda parter.

- **Konsekvensbedömning**

På grund av förslagets brådskande karaktär gjordes ingen konsekvensbedömning.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Kommissionen bör kunna ta upp lån på de finansiella marknaderna i syfte att låna vidare till en medlemsstat som ansöker om ekonomiskt stöd från Sure-instrumentet.

Utöver medlemsstaternas garantier byggs andra skyddsåtgärder in i ramen för att säkerställa programmets ekonomiska soliditet:

- En strikt och försiktig ekonomisk förvaltning.
- En låneportfölj som begränsar koncentrationsrisken, den årliga exponeringen och alltför stor exponering mot enskilda medlemsstater, samtidigt som de medlemsstater som har störst behov kan garanteras tillräckliga resurser.
- Möjlighet att refinansiera lånen.

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut (EU) 2020/1352 om beviljande av tillfälligt stöd enligt rådets förordning (EU) 2020/672 till Republiken Malta för att minska risken för arbetslöshet i krissituationen till följd av covid-19-utbrottet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) 2020/672 av den 19 maj 2020 om inrättande av ett europeiskt instrument för tillfälligt stöd för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation (SURE) till följd av covid-19-utbrottet¹, särskilt artikel 6.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Den 25 september 2020 beviljade rådet Malta, efter Maltas ansökan av den 7 augusti 2020, ekonomiskt stöd i form av ett lån på högst 243 632 000 EUR med en maximal genomsnittlig löptid på 15 år, i syfte att komplettera landets nationella ansträngningar att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och bemöta de socioekonomiska konsekvenserna av utbrottet för arbetstagare och egenföretagare.
- (2) Lånet skulle finansiera de system för korttidsarbete, liknande åtgärder och hälsorelaterade åtgärder som Malta antagit, i enlighet med rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1352².
- (3) Covid-19-utbrottet fortsätter att immobilisera en stor del av arbetskraften i Malta. Detta har lett till en plötslig och kraftig ökning, som fortfarande föreligger, av Maltas offentliga utgifter för den åtgärd som avses i artikel 3 a och b i genomförandebeslut (EU) 2020/1352.
- (4) Covid-19-utbrottet och de extraordinära åtgärder som Malta har vidtagit under 2020 och 2021 för att begränsa utbrottet och dess socioekonomiska och hälsorelaterade effekter har haft och har fortfarande dramatiska konsekvenser för landets offentliga finanser. I kommissionens höstprognos 2020 förväntades Maltas offentliga underskott uppgå till 9,4 % av bruttonationalprodukten (BNP) och den offentliga skulden till 55,2 % av BNP i slutet av 2020. Under 2021 förväntas Maltas offentliga underskott minska till 6,3 %, medan den offentliga skulden beräknas öka till 60,0 % av BNP. I kommissionens interimsprognos vintern 2021 beräknas Maltas BNP minska med 4,5 % under 2021.

¹ EUT L 159, 20.5.2020, s. 1.

² Rådets genomförandebeslut (EU) 2020/1352 av den 25 september 2020 om beviljande av tillfälligt stöd enligt rådets förordning (EU) 2020/672 till Republiken Malta för att minska risken för arbetslöshet i krissituationen till följd av covid-19-utbrottet, EUT L 314, 29.9.2020, s. 42.

- (5) Den 10 mars 2021 ansökte Malta om ytterligare ekonomiskt stöd från unionen till ett belopp av 177 185 000 EUR i syfte att fortsätta att komplettera sina nationella ansträngningar under 2020 och 2021 för att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och bemöta de socioekonomiska konsekvenserna av utbrottet för arbetstagare och egenföretagare. Det gäller särskilt de åtgärder som anges i skälen 6–8.
- (6) Genom Maltas företagslag (kapitel 463 i Maltas lagstiftning)/L-Att dwar il-Korporazzjoni għall-Intrapriża ta' Malta (Kap. 463 tal-Liġijiet ta' Malta) och Regeringens meddelande nr 389 av den 13 april 2020/Notifikazzjoni tal-Gvern Nru 389 tat-13 ta' April 2020, som det hänvisas till i artikel 3 a i genomförandebeslut 2020/1352, infördes ett covid-19-lönetillägg som omfattar anställda och egenföretagare och syftar till att åtgärda de störningar som orsakas av pandemin. Mellan mars och juni 2020 var de anställda i de sektorer som drabbats hårdast av krisen, vilka förtecknas i bilaga A och det hänvisas till i regeringens meddelande, berättigade till lönestöd på 800 EUR per månad i fall av heltidsanställning. I de mindre drabbade sektorer som anges i bilaga B, som avses i regeringens meddelande, kunde heltidsanställda få 160 EUR i månaden. Stöd fanns också tillgängligt för deltidsanställda till ett lägre belopp. I juli 2020 reviderades förteckningen över sektorer i de två bilagorna. Sektorer som tidigare fått stöd inom ramen för stödordningen, men som inte tagits med i den uppdaterade bilaga A eller B, erhöll ett lönetillägg på 600 EUR för heltidsanställda. Ordningen med dessa villkor förlängdes till slutet av 2020. Från och med januari 2021 återspeglar storleken på lönetillägget en nedgång i försäljningen under en sexmånadersperiod mellan mars och oktober 2019 jämfört med den omsättning som deklarerats under de sex månaderna mellan mars och oktober 2020. Om mervärdesskattebokföring saknas betalas lönetillägget ut på grundval av de kriterier som gällde 2020. Avsikten är att ordningen med dessa villkor ska tillämpas till slutet av 2021. Under andra halvåret 2021 kommer stödet att fortsätta att gälla i enlighet med de fastställda parametrarna för hotell- och restaurangverksamhet. För annan stödberättigande verksamhet kommer stödet att minska till 66 % under det tredje kvartalet och ytterligare till 33 % under årets sista kvartal. Stödordningen kommer endast att vara tillgänglig för de personer som redan var berättigade till stöd enligt den ursprungliga stödordningen. För närvarande tillämpas den i praktiken av "Malta Enterprise" och detaljer kommer att anges i ett kommande meddelande från regeringen. Enligt de nya reglerna kommer stödordningen också att omfatta nyanställda som ersätter dem som frivilligt sagt upp sin anställning efter juni 2020, så länge som det ursprungliga antalet anställda i slutet av maj 2020 inte överskrids. Myndigheternas ansökan gällde endast den del av de offentliga utgifterna som hänförde sig till de arbetstagare som var fortlöpande anställda, exklusive den del som avsåg dessa nyanställda.
- (7) Malta uppfyller de villkor för att få ansöka om ekonomiskt stöd som anges i artikel 3 i förordning (EU) 2020/672. Malta har tillhandahållit kommissionen lämplig bevisning för att de faktiska och planerade offentliga utgifterna har ökat med 427 961 805 EUR från och med den 1 februari 2020 på grund av de nationella åtgärder som har vidtagits för att hantera de socioekonomiska effekterna av covid-19-utbrottet. Detta utgör en plötslig och kraftig ökning eftersom den direkt hänger samman med en förlängning av en befintlig nationell sysselsättningsåtgärd liknande systemet för korttidsarbete och som omfattar en betydande andel av företagen och arbetskraften i Malta. Malta har på egen hand finansierat 7 144 805 EUR av de ökade utgifterna.
- (8) Kommissionen har i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) 2020/672 samrått med Malta och kontrollerat den plötsliga och kraftiga ökningen av de faktiska och planerade

offentliga utgifterna med direkt anknytning till en åtgärd liknande systemet för korttidsarbete som det hänvisas till i ansökan av den 10 mars 2021.

- (9) Ekonomiskt stöd bör därför ges för att hjälpa Malta att hantera de socioekonomiska effekterna av de stora ekonomiska störningar som är en följd av covid-19-utbrottet. Kommissionen bör fatta beslut om löptid och storlek på samt verkställande av delbetalningar och trancher i nära samarbete med de nationella myndigheterna.
- (10) Malta och kommissionen bör beakta detta beslut i det låneavtal som avses i artikel 8.2 i förordning (EU) 2020/672.
- (11) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från deras skyldighet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.
- (12) Malta bör regelbundet informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna för att göra det möjligt för kommissionen att bedöma i vilken utsträckning Malta har genomfört utgifterna.
- (13) Beslutet att ge ekonomiskt stöd har fattats med beaktande av Maltas befintliga och förväntade behov, de ansökningar om ekonomiskt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 som andra medlemsstater redan lämnat in eller planerar att lämna in, samt med tillämpning av principerna om likabehandling, solidaritet, proportionalitet och insyn.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Genomförandebeslut (EU) 2020/1352 ska ändras på följande sätt:

- (1) Artikel 2 ska ändras på följande sätt:
 - (a) Punkt 1 ska ersättas med följande:

”1. Unionen ska göra ett lån på högst 420 817 000 EUR tillgängligt för Malta. Lånet ska ha en maximal genomsnittlig löptid på 15 år.”
 - (b) Punkt 4 ska ersättas med följande:

”4. Den första delbetalningen ska verkställas med förbehåll för att det låneavtal som föreskrivs i artikel 8.2 i förordning (EU) 2020/672 träder i kraft. Alla ytterligare delbetalningar ska göras i enlighet med villkoren i låneavtalet eller, i förekommande fall, med förbehåll för att ett tillägg till låneavtalet eller till ett ändrat låneavtal som ingåtts mellan Malta och kommissionen träder i kraft.”
- (2) Artikel 3 ska ersättas med följande:

”Artikel 3

Malta får finansiera följande åtgärder:

- (a) Det covid-19-lönetillägg som föreskrivs i Maltas företagslag (kapitel 463 i Maltas lagstiftning)/L-Att dwar il-Korporazzjoni għall-Intrapriża ta’ Malta

(Kap. 463 tal-Ligijiet ta' Malta) och Regeringens meddelande nr 389 av den 13 april 2020/Notifikazzjoni tal-Gvern Nru 389 tat-13 ta' April 2020, som ändrats och vars giltighetstid har förlängts 2020 och 2021.

- (b) Den covid-19-förmån för personer med funktionsnedsättning som föreskrivs i Regeringens meddelande nr 331 av den 25 mars 2020/Notifikazzjoni tal-Gvern Nru 331 tal-25 ta' Marzu 2020.
- (c) Den covid-19-förmån för föräldrar som föreskrivs i Regeringens meddelande nr 330 av den 25 mars 2020/Notifikazzjoni tal-Gvern Nru 330 tal-25 ta' Marzu 2020.
- (d) Den covid-19-sjukvårdsförmån som föreskrivs i Regeringens meddelande nr 353 av den 30 mars 2020/Notifikazzjoni tal-Gvern Nru. 353 tat-30 ta' Marzu 2020."

(3) Artikel 4 ska ersättas med följande:

"Artikel 4

1. Malta ska senast den 30 mars 2021 och därefter var sjätte månad informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna till dess att de är helt genomförda.
2. Om de åtgärder som avses i artikel 3 grundar sig på planerade offentliga utgifter och har blivit föremål för ett genomförandebeslut om ändring av genomförandebeslut (EU) 2020/1352 ska Malta inom sex månader efter dagen för antagandet av det beslutet och därefter var sjätte månad informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna till dess att de är helt genomförda."

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till republiken Malta.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*