



EUROPEISKA  
KOMMISSIONEN

Bryssel den 23.3.2021  
COM(2021) 138 final

Rekommendation till

**RÅDETS BESLUT**

**om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal mellan Europeiska unionen och  
Republiken Angola om underlättande av investeringar**

## MOTIVERING

### 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Rådet antog den 19 december 2019 ett beslut<sup>1</sup> om ändring av förhandlingsdirektiven för förhandlingar om avtal om ekonomiskt partnerskap med länderna och regionerna i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, i den mån de omfattas av unionens befogenhet (*förhandlingsdirektiven från 2019*). Genom de nya förhandlingsdirektiven aktualiserades det breda mandat och de förhandlingsdirektiv som rådet utfärdade den 12 juni 2002 (9930/02).

I avsnitt 6.2 första stycket i de ändrade förhandlingsdirektiven anges följande: ”Investeringar. I enlighet med målet att ”minska och på sikt utrota fattigdomen i enlighet med målet om hållbar utveckling” (och med beaktande av artiklarna 1, 29, 75–78 i och bilaga II till Cotonouavtalet och de relevanta bestämmelserna i det efterföljande avtalet, när det blivit tillämpligt) har parterna enats om att inrätta ett ramverk som ska underlätta, förbättra och stimulera till ömsesidigt fördelaktiga hållbara investeringar dem emellan, med beaktande av multilaterala initiativ för underlättande av investeringar. Denna ram kommer att bygga på principerna om icke-diskriminering, öppenhet, transparens och stabilitet. Parterna kommer att främja att ett attraktivt och stabilt klimat för investeringar utvecklas genom att stödja stabila och transparenta bestämmelser för investerare och sträva efter att förbättra den finansiella inkluderingen och tillgången till finansiering.”

Angola är ännu inte part i avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan EU och de avtalsslutande SADC-staterna<sup>2</sup> och avtalet innehåller inga bestämmelser om underlättande av investeringar.

I ett gemensamt uttalande<sup>3</sup> av den 8 september 2020 bekräftar kommissionens verkställande vice ordförande Valdis Dombrovskis och Angolas handels- och industriminister Victor Fernandes sin avsikt att inleda sonderande diskussioner om ett investeringsavtal mellan EU och Angola, utöver avtalet om ekonomiskt partnerskap, med fokus på att underlätta investeringar.

Enligt de befintliga förhandlingsdirektiven som aktualiserades 2019 bemyndigas kommissionen av rådet att förhandla med AVS-länder och AVS-regioner om avtal om ekonomiskt partnerskap som omfattar ett brett spektrum av frågor, inbegripet bestämmelser om underlättande av investeringar<sup>4</sup>. Mot bakgrund av detta och mot bakgrund av Angolas vilja att förhandla fram ett avtal med EU på detta område rekommenderar kommissionen **att förhandlingar inleds med Angola om ett avtal om underlättande av investeringar**. För att säkerställa samstämmighet och konsekvens med förhandlingarna om underlättande av investeringar med andra AVS-länder bör förhandlingarna med Angola föras **på grundval av de bestämmelser i förhandlingsdirektiven från 2019 som avser underlättande av investeringar** (avsnitt 6.2 första stycket).

<sup>1</sup> Rådets beslut (EU) 2020/13 av den 19 december 2019 om ändring av förhandlingsdirektiven för förhandlingar om avtal om ekonomiskt partnerskap med länderna och regionerna i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet, i den mån de omfattas av unionens befogenhet, EUT L 6, 10.1.2020, s. 101.

<sup>2</sup> Angola är på väg att ansluta sig till det befintliga avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan EU och de avtalsslutande SADC-staterna (som för närvarande är Botswana, Eswatini, Lesotho, Moçambique, Namibia och Sydafrika).

<sup>3</sup> [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/84859/5th-angola-eu-ministerial-meeting-joint-way-forward\\_en](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/84859/5th-angola-eu-ministerial-meeting-joint-way-forward_en)

<sup>4</sup> En sådan förhandling pågår för närvarande med fem länder i östra och södra Afrika inom ramen för fördjupningen av det befintliga avtalet om ekonomiskt partnerskap.

Det övergripande målet för avtalet är att förbättra investeringsklimatet och underlätta mobilisering och bibehållande av investeringar mellan parterna på grundval av moderna och förenklade regler, åtgärder och förfaranden för utländska direktinvesteringar. Avtalet skulle därmed främja hållbar utveckling, ekonomisk tillväxt och nya arbetstillfällen samt stärka de bilaterala investeringsförbindelserna mellan EU och Angola. Det skulle också utgöra en stabil plattform för att bidra till diversifiering av Angolas ekonomi och landets integrering i den globala ekonomin.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

De mål som beskrivs ovan är förenliga med fördraget om Europeiska unionen (*EU-fördraget*), i vilket det fastställs att ”EU bör främja integreringen av alla länder i världsekonomin, även genom gradvis avskaffande av restriktioner för internationell handel”<sup>5</sup>.

Målen är också helt i linje med målen i Cotonouavtalet och dess efterföljande avtal och de allmänna principer som främjas däri.

Det är också i linje med EU:s övergripande strategi för Afrika<sup>6</sup>, i vilken det ”föreslås att EU utvecklar mer ambitiösa system för att underlätta, attrahera och stödja investeringar i Afrika”.

Förslaget kompletterar också de pågående förhandlingarna om underlättande av investeringar för att främja utveckling som för närvarande pågår inom Världshandelsorganisationen.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Målen är förenliga med annan EU-politik, särskilt EU:s utvecklingspolitik.

## 2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den förfarandemässiga rättsliga grunden är artikel 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget. När kommissionen rekommenderar förhandlingar om ett internationellt avtal anger den inte den materiella rättsliga grunden.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

De planerade förhandlingarna rör huvudsakligen den gemensamma handelspolitiken. Enligt artikel 5.3 i EU-fördraget är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig på områden där EU har exklusiv befogenhet. I artikel 3 i EUF-fördraget anges att den gemensamma handelspolitiken är ett av de områden där unionen har exklusiv befogenhet. I denna politik ingår förhandlingar om handelsavtal i enlighet med, bland annat, artikel 207 i EUF-fördraget.

Kommissionens rekommendation är i linje med proportionalitetsprincipen, eftersom ingående av ett internationellt avtal är det viktigaste instrumentet för att fastställa ömsesidiga rättigheter och skyldigheter i förhållande till ett rättssubjekt som omfattas av internationell rätt, som ett annat land.

---

<sup>5</sup> Artikel 21.2 e i EU-fördraget.

<sup>6</sup> 2020 års gemensamma meddelande *Mot en övergripande strategi för Afrika*  
[https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/communication-eu-africa-strategy-join-2020-4-final\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/communication-eu-africa-strategy-join-2020-4-final_en.pdf)

- **Val av instrument**

Beslut av Europeiska unionens råd.

### 3. **RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR**

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Mellan juni och november 2020 genomförde kommissionen ett offentligt samråd<sup>7</sup> för att inhämta synpunkter från Europaparlamentet, medlemsstaterna, berörda parter och det civila samhället angående översynen av EU:s handelspolitik, inbegripet angående olika metoder för att stärka EU:s handels- och investeringsförbindelser med grannländerna och Afrika.

Kommissionen samråder regelbundet med berörda parter, bland annat inom ramen för expertgruppen för handelsavtal<sup>8</sup> och dialogen med det civila samhället<sup>9</sup>.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Detta förslag bygger på sakkunnigutlåtanden som samlats in inom ramen för ett projekt som genomförts av Världsbanken och beställts av Europeiska kommissionen. I rapporterna konstaterades att de faktorer som investerarna<sup>10</sup> anger som avgörande för deras investeringsbeslut i utvecklingsländer omfattar bristande insyn och förutsägbarhet i kontakterna med offentliga organ, oväntade förändringar av lagar och förordningar och förseningar i fråga om tillstånd och godkännanden från myndigheter. Förslaget är tänkt att omfatta dessa områden.

- **Konsekvensbedömning**

Redan i rådets beslut om förhandlingsdirektiven från 2019 angavs att underlättande av investeringar skulle förhandlas fram med AVS-länder och AVS-regioner. Föreliggande beslut följer av ett förfarandekrav och kommer inte i sig att få några ytterligare konsekvenser i förhållande till rådets beslut om förhandlingsdirektiven från 2019.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Detta initiativ respekterar till fullo Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

---

<sup>7</sup> [https://trade.ec.europa.eu/consultations/index.cfm?consul\\_id=266](https://trade.ec.europa.eu/consultations/index.cfm?consul_id=266)

<sup>8</sup> <http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/>

<sup>9</sup> <http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531>

<sup>10</sup> Se Världsbankens dokument *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses* <http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf>

#### **4. BUDGETKONSEKVENSER**

Initiativet påverkar inte budgeten.

#### **5. ÖVRIGA INSLAG**

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Procedurfrågor**

Kommissionen kommer att förhandla för EU:s räkning. I enlighet med artikel 218.4 i EUF-fördraget föreslås att Europeiska unionens råd utser en särskild kommitté, med vilken samråd ska ske under förhandlingarna.

Europaparlamentet kommer att informeras i alla skeden av förfarandet i enlighet med artikel 218.10 i EUF-fördraget.

Kommissionen kommer att offentliggöra denna rekommendation omedelbart efter det att den har antagits.

Kommissionen rekommenderar att bemyndigandet offentliggörs omedelbart efter det att det har antagits av rådet.

Rekommendation till

## RÅDETS BESLUT

### **om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal mellan Europeiska unionen och Republiken Angola om underlättande av investeringar**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

- (1) Förhandlingar bör inledas i syfte att ingå ett avtal med Angola om underlättande av investeringar.
- (2) Genom rådets beslut (EU) 2020/13<sup>11</sup> ändrades förhandlingsdirektiven för förhandlingar om avtal om ekonomiskt partnerskap med länderna och regionerna i Afrika, Västindien och Stilla-havsområdet, i den mån de omfattas av unionens befogenhet.
- (3) För att säkerställa samstämmighet och konsekvens med förhandlingarna om underlättande av investeringar med andra AVS-länder bör förhandlingarna med Angola föras på grundval av de förhandlingsdirektiv i beslut (EU) 2020/13 som avser underlättande av investeringar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

#### *Artikel 1*

Kommissionen bemyndigas härmed att på unionens vägnar förhandla om ett avtal om underlättande av investeringar med Republiken Angola.

#### *Artikel 2*

Förhandlingsdirektiven anges i avsnitt 6.2 första stycket i tillägget till beslut (EU) 2020/13.

#### *Artikel 3*

Förhandlingarna ska föras i samråd med [*rådet för in namnet på den särskilda kommittén*].

---

<sup>11</sup> Rådets beslut (EU) 2020/13 av den 19 december 2019 om ändring av förhandlingsdirektiven för förhandlingar om avtal om ekonomiskt partnerskap med länderna och regionerna i Afrika, Västindien och Stilla-havsområdet, i den mån de omfattas av unionens befogenhet (EUT L 6, 10.1.2020, s. 101).

*Artikel 4*

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar  
Ordförande*