

Bryssel den 10.3.2021
COM(2021) 112 final

2021/0057 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som Europeiska unionen ska inta i Internationella rådet för tropiskt
timmer avseende förlängningen av 2006 års internationella avtal om tropiskt timmer**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser rådets beslut om fastställande av den ståndpunkt som Europeiska unionen ska inta avseende den föreslagna förlängningen av 2006 års internationella avtal om tropiskt timmer (ITTA 2006 eller *avtalet*) i Internationella rådet för tropiskt timmer (ITTC).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. 2006 ÅRS INTERNATIONELLA AVTAL OM TROPISKT TIMMER

2006 års internationella avtal om tropiskt timmer har till syfte att främja en utvidgning och diversifiering av den internationella handeln med tropiskt timmer från hållbart förvaltade och lagligen avvercade skogar och att främja en hållbar förvaltning av timmerproducerande tropiska skogar. Europeiska unionen är part i ITTA 2006¹.

ITTA 2006 ersatte det internationella avtalet om tropiskt timmer från 1994, men det första avtalet antogs 1983 (ITTA 1983).

ITTA 2006 (antaget 2006) trädde i kraft den 7 december 2011 för en period på tio år. Det kommer därför att upphöra att gälla den 6 december 2021 såvida inte ITTC med kvalificerad majoritet beslutar att förlänga, omförhandla eller låta det upphöra, i enlighet med artikel 44.1 i ITTA 2006. ITTA 2006 kan förlängas med en inledande period på fem år och ytterligare en period på tre år, i enlighet med artikel 44.2.

2.2. INTERNATIONELLA RÅDET FÖR TROPISKT TIMMER

Enligt artikel 6.1 i ITTA 2006 är ITTC den högsta myndigheten inom Internationella organisationen för tropiskt timmer² (ITTO). ITTO representerar omkring 80 % av världens tropiska skogar och över 90 % av handeln med timmer och trävaror. ITTC består av samtliga medlemmar i ITTO. ITTO har två medlemskategorier: producenter och konsumenter. Enligt artikel 44.1 får ITTC med kvalificerad majoritet besluta att förlänga, omförhandla eller låta ITTA 2006 upphöra, men – enligt artikel 44.2 – kan avtalet också förlängas med en inledande period på fem år och ytterligare en period på tre år. Enligt artikel 12.1 ska ITTC sträva efter att fatta alla beslut och avge alla rekommendationer enhälligt. Om enhällighet inte kan nås ska ITTC fatta ett beslut om ITTA 2006 med kvalificerad majoritet, i enlighet med artikel 44.1. Enligt artikel 2.8 avses med *kvalificerad majoritet* en majoritet bestående av minst två tredjedelar av de röster som avgivits av närvarande och röstande producentmedlemmar och minst 60 procent av de röster som avgivits av närvarande och röstande konsumentmedlemmar, varje grupp räknad för sig, förutsatt att dessa röster avgivits av minst hälften av de närvarande och röstande producentmedlemmarna och minst hälften av de närvarande och röstande konsumentmedlemmarna. Enligt artikel 7 a kan ITTC också fatta beslut utan att sammanträda.

Medlemmarna i ITTC har sammanlagt 2 000 röster (producenter och konsumenter har 1 000 röster vardera). Årliga bidrag och röster fördelas jämnt mellan dessa två grupper. Inom varje grupp beräknas avgifterna och rösterna för de enskilda medlemmarna på grundval av handeln

¹ 2007/648/EG: Rådets beslut av den 26 september 2007 om undertecknande på Europeiska gemenskapens vägnar och provisoriska tillämpning av 2006 års internationella avtal om tropiskt timmer (EUT L 262, 9.10.2007, s. 6).

² ITTO inrättades genom ITTA 1983.

med tropiskt timmer och, när det gäller producenter, på grundval av hur utbredda de tropiska skogarna är i landet. EU betalar den största andelen av de fastställda bidragen (som betalas av kommissionen för alla medlemsstater) till ITTO:s administrativa budget, har det högsta antalet röster (och det högsta antalet konsumentmedlemmar) och skulle kunna uppnå en blockerande minoritet vid kvalificerad majoritet.

2.3. Den planerade förlängningen av ITTA 2006

ITTO hamnade i allvarliga ekonomiska svårigheter i samband med att sekretariatets tidigare ledningsgrupp investerade organisationens medel felaktigt, vilket ledde till en förlust på 18 miljoner US-dollar under perioden 2012–2015.

ITTO håller på att återhämta sig ekonomiskt. Denna återhämtning befinner sig förvisso i ett tidigt skede men man arbetar med att åtgärda de skador som projekt och verksamheter har lidit på grund av bristande finansiering och ledning, och man har inlett en omorganisering av organisationens finansiella struktur. Pilotfasen av den nya finansiella strukturen kommer att pågå fram till 2022.

En förlängning av ITTA 2006 kommer att ge ITTO och dess medlemmar tillräckligt med tid för att fortsätta arbetet med att omorganisera organisationens finansiella struktur och för att ITTO till fullo ska kunna återhämta sig ekonomiskt samt för att avgöra om ITTA 2006 behöver genomgå en omfattande översyn i framtiden.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den planerade akten är ett rådsbeslut om den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar, på grundval av artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

Syftet med detta förslag är att begära rådets bemyndigande för kommissionen att på unionens vägnar godkänna eller rösta för en förlängning av ITTA 2006 i ITTC.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i EUF-fördraget föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”³.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den akt som kan antas av ITTC utgör en akt med rättslig verkan.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

³ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som Europeiska unionen ska inta i Internationella rådet för tropiskt timmer avseende förlängningen av 2006 års internationella avtal om tropiskt timmer

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) 2006 års internationella avtal om tropiskt timmer (*ITTA 2006*) ingicks av unionen genom rådets beslut 2011/731/EU⁴ och trädde i kraft den 7 december 2011.
- (2) Enligt artikel 44.1 i ITTA 2006 ska avtalet gälla i tio år efter sitt ikraftträdande – till och med den 6 december 2021 – om inte Internationella rådet för tropiskt timmer med kvalificerad majoritet enligt artikel 12 beslutar att förlänga, omförhandla eller låta det upphöra enligt bestämmelserna i den artikeln.
- (3) Internationella rådet för tropiskt timmer får – i egenskap av högsta myndighet för Internationella organisationen för tropiskt timmer (ITTO), vilken enligt artikel 6 i ITTA 2006 består av samtliga medlemmar i ITTO– besluta om att förlänga ITTA 2006 med två perioder, en inledande period på fem år och ytterligare en period på tre år enligt artikel 44.2.
- (4) Internationella rådet för tropiskt timmer kommer att fatta ett beslut om förlängning av ITTA 2006, antingen vid sitt 57:e sammanträde i november 2021 eller utanför de ordinarie sammanträdena genom en process för att fatta beslut utan att sammanträda.
- (5) Förlängningen av ITTA 2006 med en inledande period på fem år ligger i Europeiska unionens intresse, eftersom ITTO fortfarande befinner sig i ett tidigt skede av ekonomisk återhämtning och arbetar med att omorganisera sin finansiella struktur.
- (6) Unionens ståndpunkt i Internationella rådet för tropiskt timmer bör fastställas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som Europeiska Unionen ska inta i Internationella rådet för tropiskt timmer ska vara att ge sitt samtycke eller rösta för en förlängning av 2006 års internationella avtal om tropiskt timmer med en inledande period på fem år.

⁴ Rådets beslut 2011/731/EU av den 8 november 2011 om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av 2006 års internationella avtal om tropiskt timmer (EUT L 294, 12.11.2011, s. 1).

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*