



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 2.3.2021
COM(2021) 99 final

2018/0232 (COD)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

**rådets ståndpunkt inför antagandet av en förordning om inrättande av ett tullprogram
för samarbete i tullfrågor**

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

rådets ståndpunkt inför antagandet av en förordning om inrättande av ett tullprogram för samarbete i tullfrågor

1. BAKGRUND

Överlämnande av förslaget till Europaparlamentet och rådet (dokument COM(2018) 442 final – 2018/0232 (COD)): den 8 juni 2018

Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande: den 17 oktober 2018

Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen: den 16 april 2019

Överlämnande av det ändrade förslaget: Ej tillämpligt

Antagande av rådets ståndpunkt: den 1 mars 2021

2. SYFTET MED KOMMISSIONENS FÖRSLAG

Tullen bidrar till att värna unionens och medlemsstaternas ekonomiska intressen och, i sin roll som väktare av EU:s yttre gränser i fråga om varor, till att skydda allmänheten mot terrorism, hot mot hälsa och miljö och andra hot. Sedan 2016 utgör unionens tullkodex det nya regelverket på tullområdet. De främsta målen med unionens tullkodex är att avskaffa pappersbaserade förfaranden och digitalisera samspelet mellan handeln och tullen. Genomförandet av unionens tullkodex kan endast uppnås genom ett intensivt operativt samarbete mellan medlemsstaternas tullförvaltningar och mellan dessa och andra myndigheter, handeln och andra tredje parter.

Det program som nu föreslås efterträder Tull 2020-programmet och kommer att stödja samarbete i tullfrågor.

Tullsamarbete och kapacitetsuppbyggnad kommer att fokusera på, å ena sidan, nätverkande mellan personer och åtgärder för kompetensutveckling, och, å andra sidan, åtgärder för uppbyggnad av it-kapacitet. Den första pelaren effektiviserar utbytet av god praxis och operativa kunskaper mellan medlemsstaterna och andra länder som deltar i programmet, med särskild inriktning på en projektbaserad strukturerad samverkan som möjliggör ett djupt och integrerat samarbete mellan deltagande länder, vilket banar väg för ytterligare utveckling av tullunionen. Genom den andra pelaren kan programmet finansiera sammanlänkade it-system på tullområdet, däribland transeuropeiska it-system, och it-infrastruktur, inklusive digitalisering av samspelet mellan handeln och tullen och en förstärkt riskhantering, så att unionens tullförvaltningar kan utvecklas till fullfjädrade e-förvaltningar och stödja von der Leyen-kommissionens ambition att föra tullunionen till nästa nivå.

3. KOMMENTARER TILL RÅDETS STÅNDPUNKT

Den ståndpunkt som rådet antog vid första behandlingen återspeglar till fullo den överenskommelse som nåddes vid trepartsmötet mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen den 15 december 2020. Överenskommelsen omfattar följande huvudpunkter:

- Antagandet av arbetsprogrammet genom en genomförandeakt, men med tillägg av ett antal delar som ska ingå i arbetsprogrammet. Flertalet av dessa delar är redan obligatoriska i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget¹.
- Att stryka alla hänvisningar i förordningen till den fleråriga strategiska planen för tullens elektroniska system utan att upphäva Europaparlamentets och rådets beslut 70/2008/EG av den 15 januari 2008 om en papperslös miljö för tullen och handeln (det tidigare e-tullbeslutet).
- En ny skyldighet för kommissionen att offentliggöra och regelbundet uppdatera en vägledande förteckning över de europeiska elektroniska system som finansieras genom programmet.
- En rapport som kommissionen ska utarbeta avseende delegeringen av befogenhet.
- Programmet löper från och med den 1 januari 2021 till och med den 31 december 2027.
- Förordningen träder i kraft samma dag som den offentliggörs och tillämpas från och med den 1 januari 2021.

Kommissionen stöder den överenskommelse som nåddes vid trepartsmötet, vilket banar väg för ett snabbt antagande av det nya programmet. Programmet ska hjälpa till att skapa en modern tullunion som sätter EU-företagens och medborgarnas intressen i centrum. Kommissionen vidhåller sina invändningar avseende strykningen av artikel 12 och beslutet att inte upphäva beslut 70/2008/EG. Den gör därför ett uttalande om detta, som ska åtfölja det slutliga antagandet, enligt punkt 5 nedan:

4. SLUTSATS

Kommissionen godtar rådets ståndpunkt, som till fullo återspeglar den överenskommelse som medlagstiftarna nådde den 15 december 2020.

¹ EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

5. BILAGA: UTTALANDE FRÅN KOMMISSIONEN

”I sitt förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av ett tullprogram för samarbete i tullfrågor föreslog kommissionen att Europaparlamentets och rådets beslut 70/2008/EG av den 15 januari 2008 om en papperslös miljö för tullen och handeln (det tidigare e-tullbeslutet) skulle ersättas och upphävas. Beslut 70/2008/EG utgör den rättsliga grunden för den fleråriga strategiska planen för tullens elektroniska system. Kommissionen föreslog att denna rättsliga grund i stället skulle anges i artikel 12 i förordningen. För att visa sin kompromissvilja motsätter sig kommissionen inte att hänvisningarna till den fleråriga strategiska planen stryks från förordningen och att beslut 70/2008/EG inte upphävs. Kommissionen beklagar dock att den därigenom inte till fullo kan uppfylla sina åtaganden enligt agendan för bättre lagstiftning.”