

Torsdag den 16 december 2021

P9\_TA(2021)0507

## Överläggningarna i utskottet för framställningar under 2020

Europaparlamentets resolution av den 16 december 2021 om överläggningarna i utskottet för framställningar under 2020 (2021/2019(INI))

(2022/C 251/09)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av sina tidigare resolutioner om överläggningarna i utskottet för framställningar,
- med beaktande av artiklarna 10 och 11 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget),
- med beaktande av artiklarna 20, 24 och 227 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), som återspeglar den vikt som fördraget lägger vid EU:s medborgares och invånares rätt att framföra sina problem till Europaparlamentet och göra det uppmärksamt på dem,
- med beaktande av artikel 228 i EUF-fördraget om Europeiska ombudsmannens roll och uppgifter,
- med beaktande av artikel 44 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (*stadgan*) om rätten att göra framställningar till Europaparlamentet,
- med beaktande av bestämmelserna i EUF-fördraget om överträdelseförfarandet, särskilt artiklarna 258 och 260,
- med beaktande av artiklarna 54 och 227.7 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för framställningar (A9-0323/2021), och av följande skäl:
  - A. Europaparlamentet mottog 1 573 framställningar 2020, vilket är en ökning med 15,9 % jämfört med de 1 357 framställningar som ingavs 2019 och med 28,9 % jämfört med de 1 220 framställningar som ingavs 2018.
  - B. Antalet användare som stödde en eller flera framställningar på parlamentets webbplats för framställningar uppgick 2020 till 48 882 stycken. Detta är en betydande ökning jämfört med de 28 076 användare som gav sitt stöd till framställningar under 2019. Antalet klick till stöd för framställningar ökade också 2020 och uppgick till totalt 55 129 stycken.
  - C. Det stora antal framställningar som handlar om medborgarnas oro över de folkhälsorelaterade och socioekonomiska kriser som uppstått till följd av covid-19-pandemin har bidragit avsevärt till det större antal framställningar som registrerades 2020 jämfört med tidigare år. Bland de framställningar som mottogs 2020 handlade 13,23 % om covid-19-pandemin.
  - D. Det stora antalet framställningar som lämnades in 2020 visar att medborgarna i kristider i hög grad sätter tilliten till sina folkvalda företrädare på EU-nivå genom att rikta sina farhågor och klagomål direkt till dem.
  - E. Det totala antalet framställningar är dock fortfarande blygsamt i förhållande till EU:s totala befolkning, vilket visar att man måste jobba ännu hårdare för att göra medborgarna mer medvetna om deras rätt att göra framställningar och uppmuntra dem att utöva den. När medborgarna utövar sin rätt att göra framställningar förväntar de sig att EU-institutionerna ska tillföra ett mervärde genom att finna en lösning på deras problem.
  - F. Kriterierna för framställningars tillåtlighet fastställs i artikel 227 i EUF-fördraget och i artikel 226 i parlamentets arbetsordning, där det föreskrivs att framställningar får lämnas in av EU:s medborgare eller invånare i en fråga som berör framställaren direkt och som hör till EU:s verksamhetsområde.

Torsdag den 16 december 2021

- G. Av de 1 573 framställningar som ingavs 2020 förklarades 392 otillåtliga medan 51 drogs tillbaka. Den relativt stora andelen (24,92 %) otillåtliga framställningar under 2020 visar att det fortfarande råder stor oklarhet om omfattningen och gränserna för unionens ansvarsområden.
- H. Rätten att göra en framställning till Europaparlamentet är en av unionsmedborgarnas grundläggande rättigheter. För EU:s medborgare och invånare är rätten att göra framställningar en öppen, demokratisk och insynsvänlig mekanism som möjliggör för dem att vända sig direkt till sina folkvalda representanter. Denna rätt är därför grundläggande för att medborgarna ska kunna delta aktivt på EU:s verksamhetsområden.
- I. Rätten att göra framställningar gör att parlamentet kan vara mer lyhört för klagomål och farhågor som avser respekten för EU:s grundläggande rättigheter och efterlevnaden av EU-lagstiftningen i medlemsstaterna. Framställningar är därför en värdefull källa till information om fall av felaktig tillämpning eller överträdelser av unionsrätten, och de hjälper parlamentet och andra EU-institutioner att bedöma införlivandet och tillämpningen av unionsrätten och dess eventuella inverkan på EU-medborgares och EU-invånares rättigheter.
- J. Europaparlamentet har länge gått i täten för utvecklingen av framställningsförfarandet internationellt sett, med det mest öppna och transparenta framställningsförfarandet i Europa som gör det möjligt för framställarna att delta i institutionens verksamhet.
- K. Utskottet för framställningar granskar och behandlar noggrant varje framställning som inges till parlamentet. Alla framställare har rätt att inom rimlig tid få ett svar med information om det beslut om tillåtlighet och uppföljande åtgärder som utskottet har fattat. Svaret ska ges på deras eget språk eller på det språk som använts i framställningen. Alla framställare får begära att deras framställning ska tas upp på nytt på grundval av nya omständigheter.
- L. Verksamheten i utskottet för framställningar bygger på information som lämnats av framställarna. Den information som lämnas av framställarna i deras framställningar och vid utskottssammanträden, tillsammans med kommissionens bedömning och svaren från medlemsstaterna och andra organ, är avgörande för utskottets arbete. Tillåtliga framställningar ger också värdefulla bidrag till de andra utskottens arbete, eftersom de översänds av utskottet för framställningar till andra utskott för yttrande eller för kännedom.
- M. Utskottet för framställningar fäster stor vikt vid behandlingen av och den offentliga diskussionen om framställningar vid sina sammanträden. Framställarna har rätt att redogöra för sina framställningar och får ofta ordet i diskussionen. De bidrar därmed aktivt till utskottets arbete. Utskottet för framställningar höll 13 utskottssammanträden 2020, och vid dessa diskuterades 116 framställningar med 110 framställare närvarande, varav 78 framställare deltog aktivt genom att yttra sig. Det faktum att färre framställningar diskuterades vid sammanträdena 2020 jämfört med 2019 förklaras av att mindre tid avsattes för utskottssammanträden, särskilt från april till juli, på grund av de begränsade tolkningsmöjligheterna till följd av parlamentets försiktighetsåtgärder i samband med pandemin.
- N. De flesta framställningar som ingavs 2020 handlar om grundläggande rättigheter (särskilt de covid-19-relaterade nödåtgärdernas konsekvenser för rättsstaten och demokratin, liksom för den fria rörligheten, rätten till arbete, rätten till information och rätten till utbildning, samt många framställningar om hbtqi-personers rättigheter i unionen), hälsa (särskilt frågor om den folkhälsokris som pandemin gett upphov till, om allt från skydd av medborgarnas hälsa, inklusive behandlingar och skyddsutrustning, till medlemsstaternas hantering av hälsokrisen och inköp och distribution av vacciner), miljön (i huvudsak gruvdrift och dess konsekvenser för miljön, kärnsäkerhet, luftföroreningar och försämring av naturliga ekosystem), rättsliga frågor (särskilt frågor som rör tillgång till rättslig prövning eller påstådda förfarandemässiga oegentligheter eller oro över rättsstaten, samt gränsöverskridande fall av bortförande av barn och vårdnadsfrågor), sysselsättning (särskilt tillträde till arbetsmarknaden och osäkra anställningar), utbildning (särskilt frågor som rör diskriminering i samband med tillgång till utbildning), och den inre marknaden (särskilt frågor som rör nationella reserestriktioner i samband med pandemin och deras inverkan på den fria rörligheten för personer inom och utanför EU), och genomförandet av avtalet om Förenade kungarikets utträde ur Europeiska unionen, såväl som många andra verksamhetsområden.

**Torsdag den 16 december 2021**

- O. Av de framställningar som mottogs 2020 ingavs 79,7% (1 254 stycken) via parlamentets webbportal för framställningar, jämfört med 73,9% (1 003 stycken) 2019, vilket bekräftar att parlamentets webbportal för framställningar har blivit den överlägset mest använda kanalen för ingivande av medborgarnas framställningar till parlamentet.
- P. Under 2020 utvecklades webbportalen för framställningar ytterligare till en säkrare och mer tillgänglig och användarvänlig portal för medborgarna. FAQ-sidan uppdaterades och ett antal dataskyddsförbättringar gjordes i enlighet med rekommendationerna från Europeiska datatillsynsmannen, och en ny mekanism för återställande av lösenord infördes. Sammankopplingen mellan webbportalen för framställningar, ePeti och PETIGREF vidareutvecklades och arbete utfördes för att säkerställa integrationen av den externa utvecklingen och Hermes. Ett stort antal individuella förfrågningar om tekniskt stöd hanterades med framgång.
- Q. Under 2020 togs många framställningar om covid-19 upp på föredragningslistan genom det skyndsamma förfarandet.
- R. Utskottet för framställningar genomförde endast en undersökningsresa under 2020. Inga andra undersökningsresor kunde göras på grund av pandemin och av parlamentets talmans beslut att ställa in parlamentariska evenemang, inklusive delegationer, som en av de nödvändiga försiktighetsåtgärderna för att minska spridningen av covid-19 och minimera hälsoriskerna för parlamentets ledamöter och personal.
- S. Utskottet för framställningar anordnade, i egenskap av associerat utskott, tillsammans med de utskott som ansvarade för ärendet (utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (LIBE) och utskottet för kultur och utbildning (CULT)) en offentlig utfrågning om det europeiska medborgarinitiativet *Minority Safepack – one million signatures for diversity in Europe* den 15 oktober 2020. På grund av pandemin hölls utfrågningen i hybridformat och organisatörerna av medborgarinitiativet kunde delta på distans, medan allmänheten kunde följa mötet via webbsändningar.
- T. Kommissionen, som är fördragets väktare, har en viktig roll i arbetet i utskottet för framställningar, och den information som lämnas av framställarna är användbar för att upptäcka eventuella överträdelser eller felaktig tillämpning av EU-rätten.
- U. Kommissionens strategi för behandling av framställningar bygger på dess meddelande från 2016 *EU-rätten: Bättre resultat genom bättre tillämpning (C(2016)8600)*,
- V. I kommissionens årsrapporter om kontroll av unionsrättens tillämpning hänvisas det till framställningar på ett mycket allmänt sätt, vilket visar att det saknas ett lämpligt system för att samla in information om framställningar och om hur de kopplas till överträdelseförfaranden eller EU-rättsakter.
- W. Enligt arbetsordningen ansvarar utskottet för framställningar för förbindelserna med Europeiska ombudsmannen, som undersöker klagomål om administrativa missförhållanden inom EU:s institutioner och organ. Den nuvarande Europeiska ombudsmannen, Emily O'Reilly, lade fram sin årsrapport för 2019 för utskottet för framställningar vid dess sammanträde den 3 september 2020.
- X. Utskottet för framställningar är medlem i Europeiska ombudsmannanätverket, som också omfattar Europeiska ombudsmannen, nationella och regionala ombudsmän och liknande organ i medlemsstaterna, kandidatländerna och andra länder i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, och som syftar till att främja informationsutbytet om unionsrätten och EU:s politik och att utbyta bästa praxis.
1. Europaparlamentet framhåller den grundläggande roll som utskottet för framställningar spelar för att skydda och främja EU-medborgarnas och EU-invånarnas rättigheter genom att se till att framställarnas problem och klagomål undersöks snabbt och effektivt och, i möjligaste mån, löses genom ett öppet, demokratiskt, snabbt och transparent framställningsförfarande. Parlamentet framhåller framställningars stora betydelse för att främja principerna om direktdemokrati och förbättra EU-medborgarnas aktiva deltagande.
  2. Europaparlamentet betonar att medborgarnas deltagande i unionens beslutsprocess är avgörande för att uppnå en mer demokratisk, öppen och transparent union. Parlamentet understryker att utskottet för framställningar spelar en grundläggande roll när det gäller att involvera EU-medborgarna i unionens verksamhet och utgör ett discussionsforum där medborgarna kan göra sin röst hörd i EU-institutionerna. Parlamentet uppmanar EU-institutionerna att i större utsträckning beakta medborgarnas problem i det politiska beslutsfattandet genom att ta hänsyn till de åsikter och klagomål som framförs i framställningarna.

Torsdag den 16 december 2021

3. Europaparlamentet upprepar vikten av en fortlöpande offentlig debatt om unionens verksamhetsområden för att se till att medborgarna får korrekt information om omfattningen av unionens befogenheter och de olika beslutsnivåerna. Parlamentet efterlyser i detta avseende effektiva informationskampanjer. Parlamentet betonar att ett aktivt deltagande av press- och kommunikationstjänster på både europeisk och nationell nivå och mer aktiva sociala medier skulle göra framställningsutskottets arbete mer synligt och lyhört för allmänhetens farhågor.
4. Europaparlamentet anser att denna insats också skulle bidra till att undvika desinformation om arbetet i utskottet för framställningar i linje med den av kommissionen främjade kampen mot desinformation, och till att öka medborgarnas kunskaper om deras rätt att göra framställningar samt om omfattningen av och gränserna för unionens ansvarsområden och befogenheterna för utskottet för framställningar, i syfte att minska antalet otillåtliga framställningar. Parlamentet anser att det också är viktigt att lyfta fram framgångsrika fall där en fråga som tagits upp av en framställare har lösts med stöd av utskottet för framställningar. Parlamentet betonar i detta sammanhang vikten av EU:s flerspråkiga kommunikationsstrategi för att bättre kunna knyta kontakter med medborgare från alla medlemsstater.
5. Europaparlamentet betonar att konferensen om Europas framtid bör utnyttjas som ett tillfälle att förklara för EU-medborgarna vilken roll utskottet för framställningar spelar, i syfte att öka medvetenheten om rätten att inge framställningar och uppmuntra dem att aktivt delta och framföra sina farhågor och idéer till sina valda företrädare.
6. Europaparlamentet påpekar att framställningar fungerar som en dörr till EU-institutionerna för medborgarna och en unik möjlighet för parlamentet och de andra EU-institutionerna att etablera direktkontakt med EU:s medborgare och invånare, förstå deras problem och upprätthålla en regelbunden dialog med dem, särskilt i fall där de drabbas av att unionsrätten tillämpas felaktigt. Parlamentet betonar att utskottet för framställningar och de ansvariga utskotten, unionens institutioner, organ och byråer samt nationella, regionala och lokala myndigheter i högre grad behöver samarbeta om frågor och förslag som avser genomförandet och efterlevnaden av unionsrätten, inklusive nödvändiga svar till utskottet. Parlamentet anser att ett sådant samarbete är avgörande för att ta itu med och bemöta medborgarnas farhågor om tillämpningen av unionsrätten, och att det bidrar till att stärka unionens demokratiska legitimitet och ansvarsskyldighet. Parlamentet efterlyser därför ett mer aktivt deltagande från medlemsstaternas företrädare i utskottssammanträden och snabbare svar på begäranden om förtydliganden och information från utskottet för framställningar till de nationella myndigheterna. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att vidta åtgärder för att säkerställa att tolkningen av tillämpningsområdet i artikel 51 för stadgan är så konsekvent och bred som möjligt.
7. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att spela en aktivare roll i utskottet för framställningar för att se till att medborgarna får detaljerade och begripliga svar.
8. Europaparlamentet understryker behovet av att respektera den strategi och de synpunkter som kommissionen framför i sina svar till utskottet för framställningar samt kommissionens roll som fördragets väktare.
9. Europaparlamentet påminner om att framställningar bidrar avsevärt till kommissionens roll som fördragets väktare. Parlamentet betonar att ett förstärkt samarbete mellan utskottet för framställningar och kommissionen är avgörande för att säkerställa en framgångsrik behandling av framställningar. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att avstå från allmängiltiga svar och att tillhandahålla snabba, exakta, tydliga och riktade insatser för att effektivt tillmötesgå framställarnas konkreta begäranden. Parlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa transparens och tillgång till handlingar och information inom ramen för dels EU Pilot-förfaranden som har koppling till mottagna framställningar, dels EU Pilot-förfaranden och överträdelseförfaranden som redan har avslutats, och att beakta alla frågor som rör överträdelser av unionsrätten och som tas upp i framställningar som en prioriterad fråga när den överväger att inleda ett överträdelseförfarande, särskilt när frågorna rör miljölagstiftning.
10. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att förtydliga vilka befogenheter den har i fråga om framställningar, inbegripet framställningar som tar upp frågor som hör till ett av EU:s verksamhetsområden men inte till en politik där EU har lagstiftningsbehörighet.
11. Europaparlamentet uppmanar nationella myndigheter att proaktivt vidta de åtgärder som krävs för att bemöta de farhågor som medborgare ger uttryck för i sina framställningar i de fall då det råder systematisk brist på efterlevnad av unionsrätten. Parlamentet uppmanar kommissionen att regelbundet följa upp hur efterlevnaden av EU-lagstiftningen fortskrider i de fall som undersöks.
12. Europaparlamentet betonar att utskottet för framställningar måste respektera de tillförlitlighetskriterier som fastställs i artiklarna 226 och 227 i EUF-fördraget och i Europaparlamentets arbetsordning.

**Torsdag den 16 december 2021**

13. Europaparlamentet påminner om att samarbete med parlamentets övriga utskott är avgörande för att framställningarna ska behandlas på ett korrekt och grundligt sätt. Parlamentet konstaterar att under 2020 översändes 56 framställningar till andra utskott för yttrande och 385 för kännedom. Parlamentet välkomnar de 40 yttranden och 60 bekräftelser av beaktande av framställningar i utskottsarbetet som erhöles från andra utskott. Parlamentet noterar att de offentliga utfrågningar som anordnas tillsammans med andra parlamentsutskott underlättar för en grundlig behandling av framställningar. Parlamentet påminner om att framställarna informeras om beslut om att begära yttranden från andra utskott inom ramen för behandlingen av deras framställningar. Parlamentet uppmanar parlamentsutskotten att öka sina ansträngningar för att aktivt bidra till behandlingen av framställningar – genom att bidra med sin sakkunskap – och därmed göra det möjligt för parlamentet att reagera snabbare och mer heltäckande på medborgarnas farhågor. Parlamentet beklagar att nätverket för framställningar inte kunde sammanträda under 2020 på grund av covid-19-pandemin.

14. Europaparlamentet anser att nätverket för framställningar är ett användbart verktyg för att öka medvetenheten om de frågor som tas upp i framställningar och för att underlätta behandlingen av framställningar i andra utskott som har fått dem för yttrande eller för kännedom. Parlamentet konstaterar att man behöver säkerställa en adekvat uppföljning av framställningar i det parlamentariska arbetet och lagstiftningsarbetet. Parlamentet anser att nätverket bör stärka dialogen och samarbetet med kommissionen och andra EU-institutioner. Parlamentet är övertygat om att regelbundna möten i nätverket för framställningar är avgörande för att samarbetet mellan parlamentsutskotten ska kunna stärkas med informationsutbyte och utbyte av bästa praxis mellan nätverkets medlemmar. Parlamentet uppmanar parlamentet att utarbeta en mekanism som gör det möjligt för utskottet för framställningar att delta direkt i lagstiftningsprocessen.

15. Europaparlamentet uppmärksammar sin resolution av den 17 december 2020 om resultatet av överläggningarna i utskottet för framställningar under året 2019 <sup>(1)</sup>.

16. Europaparlamentet understryker att utskottet för framställningar, trots kortare tider för utskottssammanträden 2020 på grund av parlamentets försiktighetsåtgärder för att undvika spridning av covid-19 i sina lokaler och de därpå följande begränsade tolkningsmöjligheterna, har yttrat sig om viktiga frågor som tagits upp i framställningar genom att bidra till ett betydande antal betänkanden, särskilt om ingående av avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen <sup>(2)</sup>, om kontrollen av unionsrättens tillämpning 2017 och 2018 <sup>(3)</sup>, om rekommendationer om förhandlingarna om ett nytt partnerskap med Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland <sup>(4)</sup>, om situationen för de grundläggande rättigheterna i Europeiska unionen – årsrapport för 2018–2019 <sup>(5)</sup>, om minskad ojämlikhet med särskilt fokus på fattigdom bland förvärvsarbetande <sup>(6)</sup>, om Turkiet – den årliga framstegsrapporten 2019 <sup>(7)</sup> och om genomförandet av rådets direktiv 2000/78/EG om inrättande av en allmän ram för likabehandling i arbetslivet i ljuset av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning <sup>(8)</sup>. Parlamentet uppskattar verksamheten vid sekretariatet för utskottet för framställningar i allmänhet, och i synnerhet under pandemin, eftersom arbetsförhållandena då blev mer komplexa. Parlamentet betonar att utskottet behöver reflektera över de utmaningar som det har ställts inför under pandemin, och undersöka hur utskottets arbete kan förbättras, särskilt i kristider.

17. Europaparlamentet påpekar att ledamöterna i utskottet för framställningar i sina rekommendationer för förhandlingarna om ett nytt avtal med Förenade kungariket betonade att alla EU-medborgare som är bosatta i Förenade kungariket har rätt att inge framställningar till Europaparlamentet i enlighet med artikel 227 i EUF-fördraget, att delta i ett europeiskt medborgarinitiativ och att vända sig till Europeiska ombudsmannen även efter det datum då övergångsperioden förväntas löpa ut (den 31 december 2020), och uppmanade Europeiska ombudsmannen att fortsätta sina ansträngningar, som inleddes under förhandlingarna om utträdesavtalet, för att säkerställa transparens i förhandlingarna inom ramen för det framtida partnerskapet mellan EU och Förenade kungariket.

18. Europaparlamentet uppmärksammar det stora antal framställningar om covid-19 som utskottet för framställningar behandlade och svarade på under 2020, främst genom tillämpning av sitt skyndsamma förfarande. Parlamentet betonar att de flesta av dessa framställningar efterlyste skydd av medborgarnas grundläggande rättigheter och friheter mot nödåtgärderna, inklusive nedstängningar, samt transparens i framtagandet, inköpen och distributionen av covid-19-vaccin. Parlamentet understryker att framställningarna även innehöll frågor om behandlingar och skyddsutrustning samt om en

<sup>(1)</sup> EUT C 445, 29.10.2021, s. 168.

<sup>(2)</sup> Yttrande antaget den 21 januari 2020.

<sup>(3)</sup> Yttrande antaget den 19 februari 2020.

<sup>(4)</sup> Yttrande antaget den 30 april 2020.

<sup>(5)</sup> Yttrande antaget den 7 september 2020.

<sup>(6)</sup> Yttrande antaget den 7 september 2020.

<sup>(7)</sup> Yttrande antaget den 29 oktober 2020.

<sup>(8)</sup> Yttrande antaget den 3 december 2020.



Torsdag den 16 december 2021

bedömning av hanteringen av hälsokrisen i medlemsstaterna. Parlamentet påminner också om att många framställare uttryckte oro över de nationella nödåtgärderna (bland annat nedstängningar) konsekvenser för demokratin, rättsstaten och de grundläggande rättigheterna, och ifrågasatte rese- och arbetsrestriktioner samt den inledande bristen på samordning mellan medlemsstaterna av kontroller vid de inre gränserna, vilket ledde till att den fria rörligheten inom Schengenområdet förhindrades och var ett särskilt stort problem för många gränsöverskridande arbetstagare, studenter och par med olika nationaliteter, liksom hanteringen av inställda flyg och resor under pandemin och de berörda flygbolagens återbetalningspolicier. Parlamentet påminner om att alla restriktiva åtgärder måste vara nödvändiga, proportionella och tillfälliga. Parlamentet påminner om att säkerställandet av en effektiv, jämlik och enhetlig tillämpning av unionsrätten är helt avgörande för att upprätthålla rättsstaten – som enligt artikel 2 i EU-fördraget ett av de värden som unionen och medlemsstaterna bygger på – även under en kris såsom covid-19-pandemin. Parlamentet anser att en snabb och effektiv behandling av framställningar, särskilt i kristider, är en förutsättning för att EU-institutionerna ska kunna vinna medborgarnas förtroende.

19. Europaparlamentet framhåller det beslut som fattades under pandemins första månader om att prioritera framställningar med anknytning till covid-19 i utskottet för framställningar, för att på ett korrekt sätt bemöta de brådskande krav som fördes fram av medborgarna under de första månaderna av 2020.

20. Europaparlamentet är allvarligt oroad över de folkhälsorelaterade och socioekonomiska skador som covid-19-pandemin orsakat. Parlamentet välkomnar det utmärkta arbetet i utskottet för framställningar, som genom att framföra medborgarnas oro över de folkhälsorelaterade och socioekonomiska kriserna i samband med covid-19-pandemin har bidragit till att säkerställa parlamentets lyhörddhet för medborgarnas, särskilt de medborgare som har drabbats särskilt hårt av hälsokrisen, behov och förväntningar när det gäller unionens förmåga att hantera en sådan global utmaning. Parlamentet uppmärksammar i detta avseende de viktiga uppföljningsåtgärder som utskottet för framställningar har vidtagit för att besvara de frågor som tas upp i covid-19-relaterade framställningar, vilket ledde till antagandet i kammaren av resolutionerna om Schengensystemet och åtgärder som vidtagits under covid-19-krisen<sup>(9)</sup>, om rättigheter för personer med intellektuell funktionsnedsättning och deras familjer under covid-19-krisen<sup>(10)</sup> och om åtgärder mot antalet hemlösa i Europeiska unionen<sup>(11)</sup>.

21. Europaparlamentet betonar det viktiga bidraget från utskottet för framställningar till skyddet av barns rättigheter, vilket framgår av dess behandling av ett antal framställningar om bortförande av barn i Japan. Parlamentet pekar i detta avseende på resolutionen om internationella och inhemska bortföranden av barn med EU-medborgarskap i Japan, som antogs av utskottet för framställningar den 16 juni 2020 och i kammaren den 8 juli 2020<sup>(12)</sup>.

22. Europaparlamentet uppmärksammar utfrågningen av den 29 oktober 2020 om unionsmedborgarskap: egenmakt, inkludering, deltagande, som utskottet för framställningar höll tillsammans med utskottet för rättsliga frågor, utskottet för konstitutionella frågor och utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor. Parlamentet anser att detta evenemang utgjorde ett betydande bidrag från parlamentet till kommissionens rapport om EU-medborgarskapet 2020, och till det pågående arbetet i utskottet för framställningar om medborgardeltagande.

23. Europaparlamentet noterar att hälsa, tillsammans med grundläggande rättigheter, var den främsta anledningen till oro bland framställarna under 2020, och konstaterar att farhågor för hälsa i samband med covid-19-pandemin stod i centrum för arbetet i utskottet för framställningar. Parlamentet uppmärksammar resolutionen om ytterligare finansiering av biomedicinsk forskning om myalgisk encefalomyelit, som antogs i utskottet den 30 april 2020 och i kammaren den 18 juni 2020<sup>(13)</sup>. Parlamentet påminner om att parlamentets resolution har välkomnats varmt av forskarvärlden och patientgrupperna, eftersom den kräver att medlemsstaterna ska öka medvetenheten om denna typ av sjukdomar genom att anordna kurser som är skraddarsydd för myndigheter, vårdgivare och offentliga tjänstemän i allmänhet. Parlamentet upprepar i detta avseende sin uppmaning till samordnade och förstärkta forskningsinsatser och till ytterligare finansiering, inklusive inom ramen för Horisont Europa, för att stödja forskningsframsteg i syfte att ta itu med de mänskliga och socioekonomiska konsekvenserna av det växande antalet personer som lever och arbetar med kroniska och långvariga tillstånd som medför funktionsnedsättning.

24. Europaparlamentet noterar att miljöfrågor fortsatte att väcka allvarlig oro hos framställarna under 2020. Parlamentet beklagar att miljöreglerna inte alltid genomförs korrekt i medlemsstaterna, vilket beskrivs i många framställningar med klagomål om luftföroreningar, försämring av naturliga ekosystem, kärnsäkerhet samt gruvsdriftens inverkan på miljön. Parlamentet betonar vikten av att tillmötesgå EU-medborgarnas förväntningar på miljöskydd.

<sup>(9)</sup> EUT C 425, 20.10.2021, s. 7.

<sup>(10)</sup> EUT C 371, 15.9.2021, s. 6.

<sup>(11)</sup> EUT C 425, 20.10.2021, s. 2.

<sup>(12)</sup> EUT C 371, 15.9.2021, s. 2.

<sup>(13)</sup> EUT C 362, 8.9.2021, s. 2.

**Torsdag den 16 december 2021**

Parlamentet uppmanar därför med kraft kommissionen att tillsammans med medlemsstaterna säkerställa ett korrekt genomförande av EU-lagstiftningen på detta område.

25. Europaparlamentet välkomnar den särskilda skyddande roll som utskottet för framställningar har i EU inom ramen för FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Parlamentet lyfter fram utskottets viktiga pågående arbete i samband med framställningar som rör frågor om funktionsnedsättning. Parlamentet noterar att antalet framställningar om funktionsnedsättning nästan fördubblades 2020 jämfört med föregående år. Parlamentet betonar att diskriminering och tillgång till utbildning och sysselsättning fortfarande är några av de största utmaningarna för personer med funktionsnedsättning, och anser att kommissionen och medlemsstaterna måste göra mer för att göra grundläggande tjänster fullt tillgängliga. Parlamentet efterlyser konkreta förslag för att främja inkludering och underlätta erkännande och överföring av kompetens inom EU.

26. Europaparlamentet påminner om att utskottet för framställningar 2020 särskilt uppmärksammade diskussionen om framställningar om svårigheterna för personer med intellektuell funktionsnedsättning och deras familjer under covid-19-pandemin, i synnerhet när det gäller tillgång till hälso- och sjukvård, personlig assistans samt kontakt med familjer och vårdgivare. Parlamentet uppmärksammar i detta sammanhang på den resolution som utskottet för framställningar lade fram om rättigheterna för personer med intellektuell funktionsnedsättning och deras familjer under covid-19-krisen, och som antogs i kammaren den 8 juli 2020. Parlamentet välkomnar resultatet av utskottets årliga workshop om skyddet av rättigheterna för personer med funktionsnedsättning – den nya strategin för funktionsnedsättning – som ägde rum vid utskottets sammanträde den 28 oktober 2020.

27. Europaparlamentet påminner om att förbindelserna med Europeiska ombudsmannen är ett av ansvarsområdena för utskottet för framställningar enligt parlamentets arbetsordning. Parlamentet välkomnar sitt konstruktiva samarbete med Europeiska ombudsmannen och sitt engagemang i Europeiska ombudsmannanätverket. Parlamentet noterar Europeiska ombudsmannens regelbundna bidrag till arbetet i utskottet för framställningar under året. Det är parlamentets bestämda uppfattning att unionens institutioner, organ och byråer måste säkerställa en konsekvent och ändamålsenlig uppföljning av ombudsmannens rekommendationer.

28. Europaparlamentet anser att det är mycket viktigt att medborgarna kan delta direkt i arbetet med att ta initiativ till lagstiftningsförslag. Parlamentet betonar att det europeiska medborgarinitiativet är ett viktigt instrument för aktivt medborgarskap och ett unikt verktyg för europeisk deltagandedemokrati för utskottet för framställningar, och att det därför måste hanteras öppet och ansvarsfullt. Parlamentet understryker att den offentliga utfrågningen är en viktig möjlighet för organisatorerna att offentligt presentera sitt initiativ för EU-institutioner och experter, så att kommissionen och parlamentet verkligen kan förstå vilka resultat de önskar av medborgarinitiativet. Parlamentet uppmanar kommissionen att överväga att ta initiativ till ett lagstiftningsförslag på grundval av innehållet i ett framgångsrikt medborgarinitiativ.

29. Europaparlamentet betonar att transparens och allmänhetens tillgång till EU-institutionernas handlingar är avgörande för att säkerställa att medborgarnas demokratiska rättigheter skyddas på bästa sätt och att medborgarna har förtroende för EU-institutionerna. Parlamentet påpekar att nuvarande förordning (EG) nr 1049/2001 om allmänhetens tillgång till Europaparlaments, rådets och kommissionens handlingar inte längre återspeglar verkligheten. Parlamentet beklagar djupt att översynen av förordning (EG) nr 1049/2001 har avstannat sedan flera år tillbaka utan några framsteg. Parlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram ett förslag till omarbetning av 2001 års förordning i syfte att öka transparensen och ansvarsskyldigheten genom att främja god administrativ praxis, i linje med kraven i Lissabonfördraget.

30. Europaparlamentet understryker att webbportalen för framställningar är ett viktigt verktyg för att säkerställa ett smidigt, effektivt och transparent framställningsförfarande. Parlamentet välkomnar i detta avseende förbättringarna av dataskyddet och säkerhetsegenskaperna, som har gjort portalen mer användarvänlig och säker för medborgarna. Parlamentet betonar att det krävs fortsatta insatser för att göra portalen mer känd genom sociala medier, enklare att navigera och fullt tillgänglig för alla, särskilt för personer med funktionsnedsättning, bland annat genom att göra det möjligt att inge framställningar på de nationella teckenspråken. Parlamentet begär att mer information ska offentliggöras på webbportalen för framställningar, bland annat om hur framställningar och utredningar fortskrider i andra institutioner. Parlamentet efterlyser en bedömning av hur man kan förhindra användning av stulna eller falska identiteter och betonar att det är angeläget att ändra eller uppdatera det datoriserade systemet för registrering och underskrifter så att det blir verkligt smidigt och så att medborgarna kan delta efter behov, i realtid. Parlamentet stöder inrättandet av en gemensam digital portal där medborgarna kan få tillgång till och information om alla framställningsförfaranden.

---

**Torsdag den 16 december 2021**

31. Europaparlamentet konstaterar att även om antalet personer som stöder en eller flera framställningar ökar väsentligt, så säger många framställare fortfarande att de steg som ska följas för att visa stöd för en framställning på parlamentets webbplats för framställningar är komplicerade. Parlamentet anser att en förenkling av förfarandet skulle göra det möjligt för medborgarna att bättre utöva sin rätt att inge framställningar.

32. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution och betänkandet från utskottet för framställningar till rådet, kommissionen, Europeiska ombudsmannen, medlemsstaternas regeringar och parlament samt till dessa parlaments utskott för framställningar och deras ombudsmän eller liknande behöriga organ.

---