



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.7.2021
COM(2021) 460 final

2021/0226 (BUD)

Förslag till

**ÄNDRINGSBUDGET nr 5
TILL 2021 ÅRS ALLMÄNNA BUDGET**

Humanitärt bistånd till flyktingar i Turkiet

Med beaktande av

- fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 314, jämfört med fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,
- rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel¹, som trädde i kraft den 1 juni 2021,
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget (...)², särskilt artikel 44, och
- Europeiska unionens allmänna budget för budgetår 2021, antagen den 18 december 2020³,
- ändringsbudget nr 1/2021⁴, antagen den 18 maj 2021,
- förslag till ändringsbudget nr 1/2021⁵, som antogs den 22 januari 2021,
- förslag till ändringsbudget nr 3/2021⁶, som antogs den 15 april 2021,
- förslag till ändringsbudget nr 4/2021⁷, som antogs den 2 juli 2021,

lägger Europeiska kommissionen härmed för Europaparlamentet och rådet fram ett förslag till ändringsbudget nr 5/2021 till 2021 års budget.

ÄNDRINGAR I INKOMSTBERÄKNINGEN PER AVSNITT

Ändringarna i den allmänna inkomstberäkningen och i avsnitt III återges i EUR-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-sv.htm>).

¹ Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom, EUT L 424, 15.12.2020.

² EUT L 193, 30.7.2018.

³ EUT L 93, 17.3.2021.

⁴ EUT L XXX, XX.X.2021.

⁵ COM(2021) 30 final.

⁶ COM(2021) 270 final.

⁷ COM(2021) 444 final.

Innehåll

1.	INLEDNING	3
2.	HUMANITÄRT BISTÅND TILL FLYKTINGAR I TURKIET	3
3.	FINANSIERING.....	4
4.	SAMMANFATTANDE TABELL PER RUBRIK I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN	5

MOTIVERING

1. INLEDNING

Syftet med förslaget till ändringsbudget nr 5 för 2021 är att tillhandahålla fortsatt stöd till de mest utsatta av de omkring 3,7 miljoner flyktingarna som uppehåller sig i Turkiet till följd av krisen i Syrien. Detta förslag till ändringsbudget utgör den första delen av kommissionens formella förslag om fortsatt finansiering till syriska flyktingar och värdsamhällen i Turkiet, Jordanien, Libanon och andra delar av regionen inom ramen för EU:s övergripande migrationspolitik. Under rubrik 6 ”Grannskapet och omvärlden” i den fleråriga budgetramen begärs 149,6 miljoner euro i åtagandebemyndiganden för att säkerställa fortsatt humanitärt bistånd till flyktingar i Turkiet. Inga ytterligare betalningsbemyndiganden begärs för detta ändamål under 2021.

2. HUMANITÄRT BISTÅND TILL FLYKTINGAR I TURKIET

Turkiet hyser för närvarande den största flyktingbefolkningen i världen – närmare 4,1 miljoner människor. Omkring 3,7 miljoner av dem är syrier som flytt från den pågående konflikten som har härjat i deras land i över 10 år. Situationen kan förvärras, beroende på utvecklingen i Afghanistan. De allra flesta flyktingar i Turkiet bor utanför läger, med växande men fortfarande begränsad tillgång till grundläggande tjänster. Europeiska unionen har i nära samarbete med de turkiska myndigheterna hjälpt de mest utsatta på grundval av humanitära behov.

Till följd av uttalandet från EU och Turkiet, som undertecknades av EU:s stats- och regeringschefer och deras turkiska motpart den 18 mars 2016, anslog kommissionen och medlemsstaterna 6 miljarder euro i EU-stöd till flyktingar i Turkiet för 2016–2019 i två delbetalningar, som har tillhandahållits genom faciliteten för flyktingar i Turkiet. För det operativa anslaget för denna finansiering har åtaganden gjorts och kontrakt ingåtts till dess fulla belopp. Utbetalningarna uppgick till 4,2 miljarder euro i slutet av maj 2021, i linje med planeringen.

Den femte årsrapporten om EU:s flyktingfacilitet i Turkiet⁸ visar de resultat som hittills uppnåtts och facilitetens betydelse för att stödja flyktingar och värdsamhällen i Turkiet.

Under 2020 anslogs 485 miljoner euro från EU:s budget (från marginalen under utgiftsrubriken inom ramen för rubrik 4 ”Europa i världen” och marginalen för oförutsedda utgifter) i ändringsbudget nr 5/2020⁹ för att kunna fortsätta med de två viktiga humanitära flaggskeppsprogrammen – det sociala nödskyddsnätet (ESSN) och det villkorade kontantstödet för utbildning (CCTE).

Kommissionen kommer att lägga fram förslag om fortsatt finansiering till syriska flyktingar och värdsamhällen i Turkiet, Jordanien, Libanon och andra delar av regionen. I detta förslag till ändringsbudget föreslås den förstärkning som krävs för att genomföra den humanitära delen av detta paket för stöd till flyktingar i Turkiet.

Som en del av strategin för övergång från humanitärt bistånd till utvecklingsbistånd och den långsiktiga övergångsstrategin tillsammans med de turkiska myndigheterna kommer det villkorade kontantstödet för utbildning att övergå till utvecklingsbistånd i slutet av läsåret 2021/2022 i mitten av 2022. Det sociala nödskyddsnätet ska enligt planerna övergå till

⁸ COM(2021) 255 final.

⁹ EUT L 299, 11.9.2020.

utvecklingsbistånd i början av 2023, dvs. efter att det nuvarande avtalet löper ut i mars 2022. Det behövs därför cirka 325 miljoner euro i åtagandebemyndiganden för att förlänga stödet inom ramen för det sociala nödskyddsnätet från mars 2022 till början av 2023. Stödet möjliggör månatliga kontantöverföringar till över 1,8 miljoner flyktingar.

Kommissionen föreslår att förlängningen av stödet finansieras genom att använda den återstående marginalen under rubrik 6 under 2021, och att återstoden ska komma från anslagen för humanitärt bistånd under 2021 och 2022.

Budget-post	Namn	Åtagandebemyndiganden	Betalningsbemyndiganden
14 03 01	Humanitärt bistånd	149 643 796	
Totalt		149 643 796	

3. FINANSIERING

Utöver användningen av det befintliga anslaget för humanitärt bistånd finns det för närvarande inga andra möjligheter till omfördelning under rubrik 6 i den fleråriga budgetramen. Utöver de 100,4 miljoner euro för vilka åtaganden ska göras inom ramen för anslaget för humanitärt bistånd i år föreslår kommissionen därför att man ska mobilisera hela den outnyttjade marginalen under denna rubrik på 149,6 miljoner euro för att finansiera det brådskande humanitära biståndet till flyktingar i Turkiet. Det nödvändiga resterande beloppet – som för närvarande uppskattas till 75 miljoner euro – kommer att avsättas från budgetposten för humanitärt bistånd under 2022.

Det begärs inga ytterligare betalningsbemyndiganden inom ramen för 2021 års budget. Betalningsbemyndiganden kommer dock att behövas under 2022 och 2023 för att täcka den föreslagna ökningen av åtagandebemyndigandena 2021. Effekterna på betalningarna 2022 kommer att tas med i ändringsskrivelsen till budgetförslaget för 2022 i oktober 2021.

4. SAMMANFATTANDE TABELL PER RUBRIK I DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN

i euro

	Budget 2021 (inkl. ÅB 1/2021 och FÅB 1-3-4/2021)		Förslag till ändringsbudget 5/2021		Budget 2021 (inkl. ÅB 1/2021 och FÅB 1-3-4-5/2021)	
	ÅTAG.BEM.	BET.BEM.	ÅTAG.BEM.	BET.BEM.	ÅTAG.BEM.	BET.BEM.
1. Inre marknaden, innovation och digitalisering	20 816 559 767	17 191 887 232			20 816 559 767	17 191 887 232
Tak	20 919 000 000				20 919 000 000	
Marginal	102 440 233				102 440 233	
2. Sammanhållning, resiliens och värden	53 077 938 534	66 361 525 904			53 077 938 534	66 361 525 904
Varav via flexibilitetsmekanismen	292 422 534				292 422 534	
Tak	52 786 000 000				52 786 000 000	
Marginal	484 000				484 000	
2a. Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning	48 190 516 000	61 867 897 545			48 190 516 000	61 867 897 545
Tak	48 191 000 000				48 191 000 000	
Marginal	484 000				484 000	
2b. Resiliens och värden	4 887 422 534	4 493 628 359			4 887 422 534	4 493 628 359
Varav via flexibilitetsmekanismen	292 422 534				292 422 534	
Tak	4 595 000 000				4 595 000 000	
Marginal						
3. Naturresurser och miljö	58 570 566 908	56 806 203 452			58 570 566 908	56 806 203 452
Tak	58 624 000 000				58 624 000 000	
Marginal	53 433 092				53 433 092	
varav: Marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	40 367 954 000	40 353 742 883			40 367 954 000	40 353 742 883
Särskilt utgiftstak för EGFJ	40 925 000 000				40 925 000 000	
Avrundningsdifferens som undantas för marginalberäkning						
Nettoöverföringar mellan EGFJ och Ejflu	557 046 000				557 046 000	
Nettosaldo för EGFJ:s utgifter (särskilt utgiftstak justerat för överföringar mellan EGFJ och Ejflu)	40 367 954 000				40 367 954 000	
Särskild utgiftsmarginal för EGFJ						
4. Migration och gränsförvaltning	2 278 829 759	2 686 245 978			2 278 829 759	2 686 245 978
Tak	2 467 000 000				2 467 000 000	
Marginal	188 170 241				188 170 241	
5. Säkerhet och försvar	1 709 261 441	670 628 243			1 709 261 441	670 628 243
Tak	1 805 000 000				1 805 000 000	
Marginal	95 738 559				95 738 559	
6. Grannskapet och omvärlden	16 097 356 204	10 811 039 356	149 643 796		16 247 000 000	10 811 039 356
Tak	16 247 000 000				16 247 000 000	
Marginal	149 643 796				0	
7. Europeisk offentlig förvaltning	10 442 813 002	10 444 088 091			10 442 813 002	10 444 088 091
Tak	10 635 000 000				10 635 000 000	
Marginal	192 186 998				192 186 998	
varav: Institutionernas administrativa utgifter	8 030 324 720	8 031 599 809			8 030 324 720	8 031 599 809
Särskilt utgiftstak	8 216 000 000				8 216 000 000	
Särskild marginal	185 675 280				185 675 280	

	Budget 2021 (inkl. ÅB 1/2021 och FÅB 1-3-4/2021)		Förslag till ändringsbudget 5/2021		Budget 2021 (inkl. ÅB 1/2021 och FÅB 1-3-4-5/2021)	
	ÅTAG.BEM.	BET.BEM.	ÅTAG.BEM.	BET.BEM.	ÅTAG.BEM.	BET.BEM.
Anslag för rubriker	162 993 325 615	164 971 618 256	149 643 796		163 142 969 411	164 971 618 256
<i>Tak</i>	<i>163 483 000 000</i>	<i>166 140 000 000</i>			<i>163 483 000 000</i>	<i>166 140 000 000</i>
<i>Varav via flexibilitetsmekanismen</i>	<i>292 422 534</i>	<i>836 562 086</i>			<i>292 422 534</i>	<i>836 562 086</i>
<i>Marginal</i>	<i>782 096 919</i>	<i>2 004 943 830</i>			<i>632 453 123</i>	<i>2 004 943 830</i>
Tematiska särskilda instrument	3 216 749 598	3 039 364 598			3 216 749 598	3 039 364 598
Totala anslag	166 210 075 213	168 010 982 854	149 643 796	0	166 359 719 009	168 010 982 854